CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6655期 今日8版

2015年11月16 星期一 农历乙未年十月初五

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

11月14日,北京市环保部门启动今年入冬后首个重污染黄色预警。图为游人戴着口罩经过奥林匹克公园。

受供暖期污染排放和不利气象条件的影响,东北部分地区、京津冀及周边地区持续出现大范围重污染天气,环境保护部派出督查组对多个重点城市的重污染天气应急响应情况和大气污染源排放情况进行督察。

详细报道详见今日三版

陈吉宁赴湖北考察调研

深入宣讲党的十八届五中全会精神

本报记者巫勇 余桃晶 叶相成武汉报道 11月12日~13日,中央宣讲团成员、环境保护部部长陈吉宁在湖北作完党的十八届五中全会精神宣讲报告后,即赴湖北武汉、十堰考察调研当地生态文明建设和环境保护工作,向基层干部群众深入解读全会精神。

陈吉宁首先来到武汉市民之家的城市规划展示馆,参观"两型社会"建设展览,并与市民群众互动交流。有市民问:"'十三五'在环保为民、环保利民方面会有什么新举措,给老百姓哪些利好消息?"陈吉宁表示:"十八届五中全会在全面建成小康社会目标下提出五个方面的目标要求,其中之一就是生态环境质量总体改善,给老百姓提供更多清洁空气、干净饮水、安全土壤、优美环境等优质生态产品,这些都是改善民生的福祉。"他表示,要实现这个目标,就要坚持绿色发展理念,实行最严格的环境保护制度,改革环境基础制度,加大环境治理力度,切实解决人民群众身边的突出环境问题。

武汉园博园选址在东西湖区张公堤城市公园西段、金口垃圾处理场原址,其中约有57个足球场大的核心区域,是填埋了503万立方米、重量约100万吨生活垃圾的原金口垃圾填埋场。武汉市政府历时三年将废弃的土地进行生态修复,使得在垃圾山上建园博园的大胆设想成为了现实。看到园区展板上介绍的"生态回归故事",陈吉宁表示肯定。他说,过去往往把发展和保护对立起来,认为发展就不能保护,保护了就会影响发展。武汉园博园的例子告诉我们,一个污染的场地、城市的"包袱",通过转变观念、技术创新,就能转化成老百姓喜爱的优质生态产品,还提升了城市的价值和品位。"十三五"规划《建议》突出绿色发展,就是要摒弃传统的发展理念,用绿色理念规划发展、引领发展、推动发展,实现发展和保护的统一。他还号召大家积极关注和参与环保工作:"环境问题涉及每一个人,希望大家都做环境保护的关心者、监督者、建设者,我们的环境就会更好,我们也会成为受益者。"

武汉市环境监测中心大气复合污染监测实验室是华中地区唯一的超级站。陈吉宁来到这里,听取了武汉市环境质量监测网络建设、空气质量预警预报等工作汇报。今年截至目前,武汉市重度及以上污染天数比去年同期减少21天,89个重点湖泊整体水质状况保持稳定。

来到十堰市,陈吉宁一行先后考察调研了流域污染综合治理、农村环境连片整治、基层环境监管能力建设等。

近年来,十堰市把城区5条不达标河流的治理作为"头号工程"之一,构建"截污、清污、减污、控污、治污"的综合治理体系,实施一河一策大力整治,目前河流已实现水质持续好转。陈吉宁实地考察了马家河和神定河八亩田治理示范段,十堰市委书记周霁介绍了河流治理情况。在近距离观察水质后,陈吉宁称赞:"水清了,见底了"。

在东风商用车重卡新工厂,陈吉宁听了公司的环保情况介绍,察看了厂区和整个车间的设施、工作流程,看到厂区安装了风光互补太阳能灯,运用太阳能多晶硅板光伏板发电为车间提供照明,在车间内设置绿岛,改善车间空气质量。陈吉宁给予了肯定。

在南水北调中线工程核心水源地丹江口市,陈吉宁乘船深入丹江口库区察看水质。多年监测数据显示,丹江口水库水质长年保持在Ⅱ类及以上标准,其中绝大多数指标为Ⅰ类。船行至距大坝约半个小时路程时,工作人员从水库打起一桶水,陈吉宁询问陪同调研的十堰市长张维国:"这水质怎么样?"张维国说:"除了高锰酸盐指标在Ⅰ~Ⅱ类水质标准之间外,其他指标均保持在Ⅰ类水平。"

丹江口水库在十堰境内的水域面积占水库水域总面积的60%,十堰地区年汇入丹江口水库水量占全库年汇入量的90%。十堰市委、市政府在全市范围内开展了四轮声势浩大的"清水行动",组织开展"保水质、迎调水"百日攻坚战行动,持续深化库区清水行动。近几年来,十堰将沿库区一公里范围内的村庄纳入农村环境综合整治范围。陈吉宁来到纳入整治范围的计家沟村实地了解了农村环境连片整治工作开展的情况。计家沟村投入专项资金180余万元,通过整治实现了饮用水卫生合格率大于95%、污水处理率大于80%、,垃圾无害化处理率大于90%的目标。

调研期间,陈吉宁对湖北的环保工作给予肯定。他指出,近几年,湖北在保持经济平稳较快发展的同时,十分重视生态环境保护,取得了很多难能可贵的成绩,尤其在南水北调中线工程核心水源区保护方面,付出了巨大的努力。十堰、丹江口作为核心水源区所在地,敢于担当、攻坚克难,在治理河道、面源污染等方面作出了卓有成效的工作,确保了水质的良好,值得充分肯定。

陈吉宁表示,要确保一库清水永续北送,湖北仍面临着诸多的挑战和艰巨的任务。环境保护部将进一步加大支持力度,与湖北省共同做好相关工作,实现南水北调中线工程核心水源区的水质长期稳定向好。

实地考察结束后,陈吉宁与湖北省部分市县负责人和基层环保局负责同志进行座谈交流,就贯彻落实五中全会精神广泛听取了各方意见建议。

在鄂期间,陈吉宁还会见了湖北省委书记李鸿忠,省委副书记、省长王国生。

切实把思想和行动统一到五中全会精神上来

——论把十八届五中全会精神贯彻落实到环保工作中

本报评论员

环境保护部部长陈吉宁近日在国合会2015年年会发表特别演讲,对当前及今后一段时期全国环保系统深入学习、贯彻落实十八届五中全会精神以及下一步具体工作的开展提出了要求。本报今日起将连续刊发系列评论员文章,进一步宣传贯彻五中全会精神,准确把握其精神实质,助推"十三五"期间环境保护工作取得实效。

环境保护部部长陈吉宁在国合会2015年年会上发表特别演讲时指出,"十三五"规划《建议》提出了许多新思想新措施,从环境与发展的视角看,比较突出的有3个方面:一是提出了创新、协调、绿色、开放和共享五大发展理念,二是提出了生态环境质量要总体改善的奋斗目标,三是提出了促进绿色发展、改善生态环境的六大措施。这为全国环保系统深入学习、贯彻落实十八届五中全会精神指明了方向,我们要切实把思想和行动统一到全会精神上来。

全会从战略和全局高度,明确了"十三五"时期经济社会发展的指导思想、主要目标、基本理念和重大举措,描绘了未来五年经济社会发展的宏伟蓝图,立意高远,内涵深刻,内容丰富。全会首次提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,将绿色发展独立成章,体现了党对所肩负历史使命的深刻把握,体现了对经济发展特征的准确把握,对于补齐生态环境短板、全面建成小康社会意义重大。

绿色发展理念,契合了绿水青山就是金山银山的战略思想。习近平总书记反复强调,绿水青山就是金山银山,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。这些重要论述,打破了简单把发展与保护对立起来的传统思维束缚,将绿水青山与金山银山辩证统一起来。十八届五中全会独立成章论述绿色发展,再一次传递出我们党致力于破解经济发展与环境保护矛盾的鲜明态度和坚定决心。

绿色发展理念,契合了全面建成小康社会的目标要求。小康全面不全面,生态环境很关键。可以说,没有生态环境的小康,就没有全面小康。从现实来看,环境问题已经成为实现全面小康的瓶颈。绿色发展提供了破解这一瓶颈约束的最佳途径,既能还清历史视角下的环境欠账,也能扫除现实视角下的转型阻力,更能控制未来视角下的污染增量,确保到2020年实现与全面建成小康社会相适应的环境质量。

绿色发展理念,契合了我国发展的阶段性特征。发展是硬道理,是永恒主题,但不同发展阶段面临的问题不同。改革开放30多年来,我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就,但发展不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出,经济增长的资源环境代价太大,资源利用效率不高、环境污染严重、生态系统退化等严重制约经济社会可持续发展。这是当前发展的阶段性特征,绿色发展理念的提出正当其时。

当前和今后一个时期,与创新发展、协调发展、开放发展、共享发展一道,绿色发展将成为经济社会发展的主流和方向,成为指导我国"十三五"时期发展甚至是更为长远发展的发展理念和发展方式,对引领经济新常态将发挥重要作用。能否将绿色发展宏伟蓝图付诸实践,取决于能否建立起好的制度安排和治理体系,能否立足现实找准切入点、筑牢支撑点、把握着力点。

坚持绿色发展,改革创新是立足点和切入点。全面深化改革,根本在改革,关键在深化,重点在全面。绿色发展理念实施的过程,也是深化改革的过程。今年以来,《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》先后发布,生态环境损害责任追究、生态环境损害赔偿、环境保护督察等6份配套文件同步发布,正在引领执政理念、发展理念、发展方式向符合绿色发展要求的方向转变。

坚持绿色发展,推进转型是关键点和支撑点。与过去注重发展速度和规模相比,经济新常态下,发展质量和效益成为关注重点。面对下行压力,一些地方和行业转型升级的内生动力尚显不足,发展方式和经济结构还没有真正转变到绿色发展的要求上来,导致生态环境污染负荷居高不下。在绿色发展理念下,转型升级成为必选项,在内生动力和外在压力的共同作用下,转方式、调结构的步伐将明显加快。

坚持绿色发展,改善环境是引领点和着力点。与末端治理相比,绿色发展将在源头上减少能源消耗和污染物排放量。衡量绿色发展推进得如何,一个重要标准就是看能耗有没有减少、污染物排放量有没有降低、生态环境有没有改善。当前,我国正在集中精力开展大气、水、土壤污染防治"三大战役",明确了从总体上改善生态环境质量的奋斗目标,这既有利于正向引领绿色发展,也有利于反向倒逼绿色发展。

在"十二五"收官、"十三五"启幕之际,我国经济社会发展进入了全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜期,生态文明建设和环境保护也迎来了取得实质性进展的重要窗口机遇期,环境保护既大有作为,又负重前行。全国环保系统要认真学习、深刻领会、全面贯彻落实全会精神尤其是绿色发展理念,切实把思想和行动统一到全会精神上来,统一到中央对"十三五"的决策部署上来。

把思想和行动统一到全会精神上来,就要紧紧把握改善环境质量这个核心。改善环境质量既是党中央、国务院对环境保护提出的明确要求,也是广大人民群众的强烈期盼。只有紧紧扭住环境质量改善这个核心,才能纲举目张、有的放矢。要以实现与全面建成小康社会相适应的环境质量目标为引领,精心设计好环境保护的路线图和施工图,优先解决老百姓身边看得见、摸得着的环境问题。

把思想和行动统一到全会精神上来,就要紧紧把握深化制度改革这个重点。全会提出实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度等一系列改革措施,并提出了推进绿色发展的6方面举措。我们要把学习贯彻全会精神作为当前第一位的重大政治任务来抓,把全会精神落实到制定"十三五"环保规划中去,落实到加大环境治理力度中去,落实到加快生态环保体制改革中去,创造条件加快推进落实全会确定的各项改革措施。

把思想和行动统一到全会精神上来,就要紧紧把握提升治理能力这个关键。在编制"十三五"规划时,按照系统化、科学化、法治化、市场化、管理现代化思维做好顶层设计,推进生态治理体系和治理能力现代化。具体来说,一要加强环境法治建设,坚持依法保护环境。二要完善环境预防体系,推动空间布局和产业结构优化。三要改革环境治理基础制度,推进环境质量改善。四要改革环境监管方式,提升监测监管执法能力。五要全面推进信息公开,倡导全民参与。

山高愈前行,梦好起宏图。十八届五中全会明确了"生态环境质量总体改善"的目标要求,全国环保系统要从战略和全局视角深刻理解五大发展理念尤其是绿色发展理念的重要性,从全面建成小康社会视角深刻认识加强生态环境保护的紧迫性,紧紧围绕提高环境质量这个核心,不断推进生态环境治理体系和治理能力现代化,以更加饱满的精神状态和更加扎实的工作作风,朝着蓝天常在、青山常在、绿水常在目标奋进。

周英在全国环保系统纪检监察工作座谈会上强调

把全面从严治党各项部署要求落到实处

本报记者刘蔚南宁报道 11月12日~13日,全国环保系统纪检监察工作座谈会在广西壮族自治区南宁市召开。环境保护部党组成员、驻部纪检组组长周英参加会议并讲话。周英强调,要扎实推进环保系统党风廉政建设和反腐败工作不断取得新进展、新成效,但面临的形势依然严峻复杂,近几年来全国环保部门被纪检监察机关查处的人数呈上升趋势,严重违纪违法案件时有发生。

周英指出,事业要发展,干部要过硬。只有坚持全面从严治党,依纪依规管党治党,才能为环保事业发展提供坚强的政治保证,更好地适应新常态、把握新常态、引领新常态;才能防止腐败阻碍环保事业的健康发展,让中央放心,让人民满意;才能营造风清气正的政治生态,打造一支政治合格、业务精通、清正廉洁的环保队伍,为推进生态文明、建设美丽中国提供坚强的组织保障。

周英强调,要贯彻落实党的十八届五中全会精神,落实全面从严治党的要求;要坚持把纪律和规矩挺在前面,用纪律和规矩管住大多数;要落实"两个责任",抓住党风廉政建设的关键少数;要深化"三转",进一步聚焦监督执纪问责主责主业;要加强自身建设,做到忠诚、干净、担当。

来自全国各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团环保厅(局)纪检组组长,以及环境保护部机关有关部门和部分部属单位负责人共40余人参加了此次会议。广西、河南、湖北、江西、西藏、吉林、江苏等驻厅纪检组作了重点发言,与会同志围绕会议主题交流了实践经验和思考。

李干杰会见联合国助理秘书长、联合国环境署副执行主任

本报记者吕望舒北京报道 环境保护部副部长李干杰近日在北京会见了联合国助理秘书长、联合国环境规划署副执行主任易卜拉辛·塞奥。双方就中国与联合国环境规划署的合作、环境保护南南合作等共同关心的问题交换了意见。

李干杰首先对易卜拉辛·塞奥一行的来访表示欢迎,他说,中国与联合国环境规划署有着长期良好的合作,联合国环境规划署对中国环境保护工作的关注与支持使得我们受益良多,双方的合作也为全球环境与可持续发展事业做出了积极的贡献。

李干杰说,刚刚闭幕的中国共产党十八届五中全会提出一系列新理念、新举措、新要求,强调牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。在未来5年,中国的环境保护工作将有两项最重要的任务与目标:一是加强污染防治,努力实现与小康社会建设相适应的环境质量目标;二是深化体制机制改革,加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

李干杰说,中国在做好自身工作的同时,积极开展南南合作,与联合国环境规划署也开展了一些卓有成效的合作,我们愿继续与联合国环境规划署在已有实践的基础上,探索南南环保合作的新途径,推动中国与其他发展中国家在环保理念、技术等领域的交流与分享。

易卜拉辛·塞奥对李干杰的欢迎表示感谢。他说,联合国环境规划署非常重视与中国的合作,希望在未来的工作中能与中国开展更为丰富和深入的合作。

李干杰与南非国家核监管局局长签署谅解备忘录

本报记者吕望舒北京报道 环境保护部副部长、国家核安全局局长李干杰近日在京会见了南非国家核监管局局长比斯麦·托贝卡。双方就中南核安全合作等共同关心的问题交换了意见,并签署了核安全合作谅解备忘录。

李干杰首先对比斯麦·托贝卡一行的来访表示欢迎。他说,南非是中国在核能领域的重要合作伙伴,中南双方进一步加强核安全合作很有必要。

李干杰指出,到目前为止,中国建成和在建核电机组共52台,其中27台已投入商业运行,25台正处于建造阶段。中国的核电机组一直保持着良好的安全记录,主要得力于以下几点:一是中国发展核电较晚,有后发优势,并很好地运用了后发优势;二是中国核电基本处在一个持续发展的过程中,使得核电建设、运行和管理等经验不断积累和提升;三是完全与国际接轨的中国核安全监管体系有效发挥了作用。

比斯麦·托贝卡表示,南非将核电作为一种重要的能源利用方式,而核安全是核电发展的前提。中国三十年的核安全监管经验中有许多值得南非学习和借鉴的地方,尤其是在现场监督员培训、核设备监管以及发挥技术支持单位的作用等方面。

会见后,李干杰代表国家核安全局与比斯麦·托贝卡签署了《中华人民共和国国家核安全局与南非共和国国家核监管局关于在核监管领域信息交流和技术合作谅解备忘录》。备忘录的签署标志着两国核安全合作迈入了新的阶段,也将有力推动两国在核电领域的合作。