

# 治气两年间 得失各几分?

环保组织发布报告称,空气质量改善效果初显,但部分城市臭氧污染呈加剧趋势

◆本报记者郭婷 刘晓星

《大气污染防治行动计划》已实施两年多,其落实情况如何? 11月16日,国际环保组织亚洲清洁空气中心在北京发布了《大气中国2015:中国大气污染防治进展》报告,对我

## 5项污染物实现平均浓度下降,臭氧浓度不降反升,达标任务艰巨

报告显示,与2013年相比,2014年,细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)、可吸入颗粒物(PM<sub>10</sub>)、二氧化硫、氮氧化物和一氧化碳5项污染物均实现了平均浓度下降,空气质量改善效果初显。其中,3个重点区域的空气质量改善最为明显。以京津冀区域PM<sub>2.5</sub>为例,平均浓度同比下降至93微克/立方米,下降幅度为12.3%。但是,在按照新环境空气质量标准开展监测的74个城市中,2014年仍然有近九成城市空气质量不同程度超标,主要污染问题是颗粒物污染。

此外,部分城市的臭氧污染呈加剧趋势,臭氧浓度整体略有上升,作为首要超标污染物的天数增加。与其他5项污染物相反,臭氧成为唯一不降反升的污染

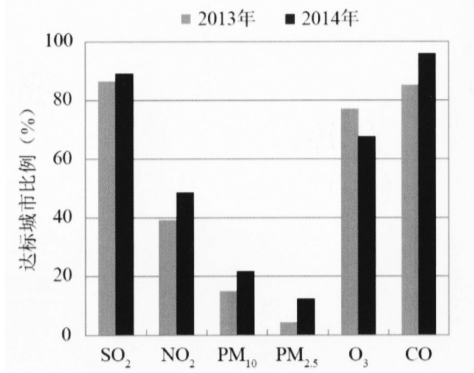


图74个城市6项污染物达标城市比例年际比较

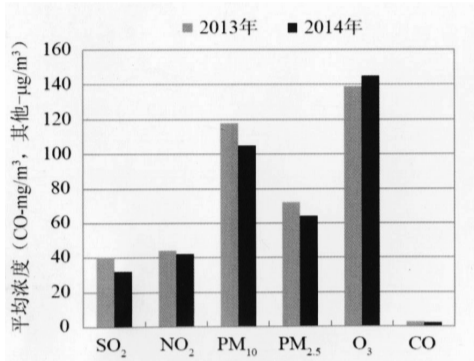
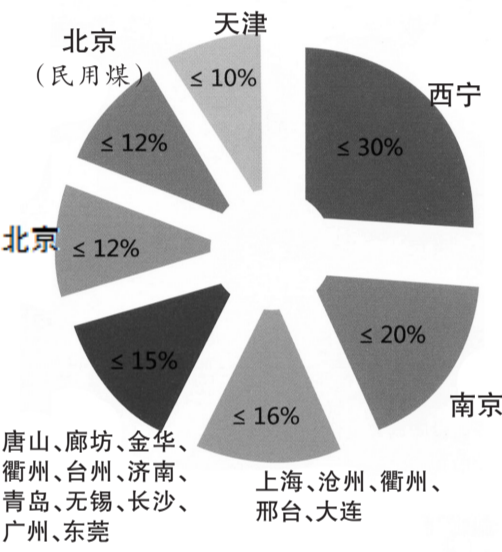


图74个城市6项污染物平均浓度年际比较

## 各地煤品控制目标中灰分目标



## 部分区域空气质量管理能力建设不平衡,京沪遥遥领先

报告指出,2013~2014年期间,控煤、减车、提油三大核心措施掷地有声,城市空气质量排名、签订责任状、约谈地方领导等为《大气污染防治行动计划》的落实保驾护航。区域协作和基础能力建设也更加受到重视。京津冀和长三角区域协作机制初步建立,地方首次尝试突破行政藩篱,在治污上互助协作。全国监测网络建设完成,部分城市通过开展源解析与源清单编制工作,向科学决策迈出了重要一步。

报告发现,与重点区域、尤其是东部发达城市相比,东北、中部与西南城市群的整体能力水平还不足。东部发达城市的政策更为细致、治理措施更为丰富。以北京和上海两个城市为例,由于两个城市在大型活动的空气质量保障

工作方面的经验积累,加上中央资金支持,政府相关部门人员意识较高,整体的空气质量管理能力遥遥领先。

上海市环境监测中心大气室主任段玉森介绍了上海大气污染防治体系建设的经验。他说:“对于空气质量监测、大气源解析等技术性工作,人才队伍的建设很关键,包括了解传统业务的监测人才、了解大气化学的源解析人才以及了解气象学的预测预报人才。同时,我们还需要懂政策的人才,为向数据管理提供支撑。此外,源解析工作涉及多个部门,大气、水、生态等污染源都与大气污染排放密切相关,所以,就需要综合各方面人才组成一个专业团队。”

个重点城市的空气质量数据,国家、三区(京津冀、长三角与珠三角)与74个城市的治理政策和措施的计划与进展,以及北京、上海在空气质量监测、预报预警、信息发布、污染源解析、清单编制基础能力建设方面的经验梳理。

城市希望学习北京、上海、广州等大城市在大气污染治理方面的先进经验。同时,一些亚洲发展中国家也面临着大气污染问题,希望了解中国大气污染防治进展和经验。除此之外,作为第三方独立机构,我们编制这份报告可以让全社会更好地了解、支持并监督大气污染防治政策的执行与实施。”

为了全面了解我国城市大气污染防治进展,亚洲清洁空气中心通过搜集公开资料、打电话和实地访谈的方式,向包括京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市和计划单列市等在内的74座城市的环保部门,获取了《大气污染防治行动计划》自2013年9月~2014年底的空气质量数据、政策分解和实际落实情况。

到最佳治理效果并不清楚;二是来自地方政府发展经济的压力更大。”付璐介绍。

北京大学环境科学与工程学院教授张世秋说:“大气污染防治及目标的制定和实施,要同时兼顾社会经济发展实际和目标、大气污染防治的社会经济和人群健康损失和影响、污染控制成本、民众对环境及其社会经济各方面的现实意愿等诸多方面。现实中,空气污染带来的人群健康和社会经济影响的综合社会成本,以及污染控制的效益尚没有很好地纳入到空气污染治理决策过程中,导致地方的污染防治路线不清、措施不明。”

亚洲清洁空气中心中国区总监付璐表示,亚洲清洁空气中心将持续关注中国的大气污染防治进展,并持续性发布“大气中国——中国大气污染防治进展”系列报告。

# 济宁书记市长齐动员 确保冬季大气质量持续改善

本报记者王学鹏 通讯员高广勇 济宁报道 山东省济宁市日前开展大气污染防治攻坚战行动,市委书记、市长部署作动员,要求各级各有关部门迅速进入临战状态,发扬连续作战精神,以决战决胜的姿态做好各项工作,确保冬季大气环境质量持续改善。

济宁市委书记马平昌要求,以治理冬季燃煤污染和面源污染为核心,以强化监管为手段,持续不断地实施燃煤污染治理、扬尘污染治理、机动车排气污染治理、高污染燃料控制、重污染天气预防和应急响应行动,确保全市空气质量好于周边且有明显改善。充分发挥生态建设的倒逼机制,以信息产业发展战略为抓手,大力度推进产业结构、能源结构调整,推动全市产业结构全面转型升级,使大气污染防治的过程成为倒逼行业脱胎换骨、产

业转型升级的过程。马平昌强调,强力突破重点工作和薄弱环节。要坚持问题导向,按照“谁的问题谁认领,谁的问题谁解决”的要求,对照通报提出的问题,查缺补漏、列出清单,一项一项制定整改落实措施,明确责任单位和责任人,步步紧盯抓整改、抓落实,在最短的时间内把欠账补上、把短腿拉长、把优势放大。

济宁市委副书记、代市长傅明先指出,要坚持联防联控,全面加严提标,扎实推进冬季大气污染防治攻坚战行动。要严控工业废气污染、各类扬尘污染、机动车排气污染、高污染燃料,做好重污染天气应急处置,将重污染天气应急响应纳入地方政府突发事件应急管理体系,建立监测预警体系,完善重污染天气应急预案体系。

# 汉中市长检查燃煤锅炉拆改工作时要求 做好验收及奖补工作

本报讯 陕西省汉中市市长王建军、副市长王隆庆近日带领市直相关部门负责人,检查调研中心城区燃煤锅炉拆改工作完成情况。

王建军一行分别前往市委机关、市政府机关、军分区干休所、3201医院和金江大酒店锅炉房,检查燃煤锅炉拆改工作进展,了解“煤改气”后的运行情况,询问存在的困难和问题。

今年以来,汉中市已拆改燃煤锅炉653台、1552蒸吨。其中,中心城区拆改310台燃煤锅炉,全年将减少用煤约56万吨,冬季将减少用煤约35万吨,对治污降霾、改善大气

环境质量起到积极的推动作用。

在随后召开的座谈会上,王建军充分肯定了燃煤锅炉拆改工作取得的成绩。他指出,燃煤锅炉拆改工作要在巩固成果、总结经验的基础上,坚持不懈地抓好。就下一步工作,他要求,一要再接再厉,做好拆改善后工作,把燃煤锅炉拆改工作进行到底。二要组织做好拆改验收认定,及时下拨各级奖补资金。三要结合清理燃煤市场,做好贫困家庭的清洁用煤工作。四要多管齐下,继续做好淘汰黄标车、建筑工地扬尘治理、渣土车整治、冬季洒水和秸秆禁烧,严防今冬发生大面积持续雾霾。李涛

## 部门联动综合施策治理大气

# 永年建联防联控长效机制

◆本报记者周迎久 通讯员冯涛 李立方 常领山 赵子豪

河北省邯郸市永年县日前召开空气质量工作会,环保、发改等13个部门、两个产业园区、19个乡镇和所有涉气污染企业参加会议。

近年来,永年县建立了空气质量联防联控长效机制,形成部门间快速联动、综合施策整治合力,促进大气质量持续好转。

## 撕破脸 下死手 甩帽子

永年县委书记杜树杰安排部署空气质量保卫战时表示,针对永年县当前的大气环境质量现状和环保工作形势,撕破脸是我们的形势所迫,下死手是政府的职责所在,甩帽子是空气质量改善攻坚战到底的要求。

为此,永年县委、县政府主要领导高度重视,多次组织相关部门专题讨论,研究落实解决措施。成立了大气环境联防联控工作指挥部,将工业企业燃煤污染治理、扬尘污染治理等任务压实,促使各部门、乡镇空气质量联防联控工作常态化;采取分层、分级、全区域、全方位快速有效的联合行动模式;建立空气质量联防联控长效机制,形成整治合力,同时强压加压,严格兑现奖惩措施。

## 从单兵作战到联防联控

永年县成立了由县长任指挥长,相关县领导任副指挥长,县政府办、县环保局等相关单位一把手及19个乡镇长为成员的县城大气环境联防联控工作指挥部。

怎样做到联防联控?永年县委、县政府要求,各部门、乡镇明确主管领导,具体实施人和信息员,在接到指挥部指令后,及时派工作人员赶赴现场,采取分层、分级、全区域、全方位快速有效的联合行动模式,迅速启动应急措施,最大限度地降

低全县空气质量监测点位周边空气质量。从全面进攻到重点突破

永年县针对环境空气质量落后现状,明确了整治重点进行强力突破。强化机动车污染防治。通过印发实施《永年县城区大货车限行和主要街道单行实施方案》等文件,设岗查处等措施,严禁过境大货车驶入县城;县内主要街道实行单行管制,最大限度降低机动车尾气和二次扬尘污染。

提升城区卫生精细化管理水平。通过配备各类卫生清扫、洒水工具,确保主要道路机扫率达到90%以上。

强化标准件行业清洁生产和标准件市场卫生保洁。

强化燃煤锅炉及涉煤企业管控。对县城内所有10蒸吨以上燃煤锅炉及县城内所有采暖锅炉全部淘汰,改为天然气等清洁能源。加快县城城中村居民燃煤改造步伐。

## 从考核奖惩到问责追究

为推进各项改善措施的落实,永年县制定了更严格的《空气质量考核奖惩和问责追究办法(试行)》。永年县政府督查室、县环保局组成联合督查组,对各单位空气质量保障长效管理措施落实情况进行不间断督察,每月汇总督察结果和排名,全县通报,并结合省市对永年督察结果进行综合排名。

永年县财政局、县监察局根据各责任单位空气质量保障长效管理措施落实和排名情况,严格按照《永年县环境空气质量考核奖惩和问责追究办法》兑现奖惩。对因排名靠后被市扣留生态补偿金或在省143个县综合排名倒数后十的,由县政府对相关落后部门一把手、相关负责人以及分管县领导分别进行预警、约谈、调离岗位、免职处理。

# 松原秸秆禁烧 宣传进乡村

本报讯 吉林省松原市环保局日前走进宁江区大洼镇由家村,开展秸秆禁烧暨送法进乡村宣传活动,让秸秆禁烧理念深入人心,为秸秆禁烧工作的推进奠定良好的舆论氛围,有效配合秸秆禁烧工作的开展。

本次宣传活动中,松原市环保局采取多种宣传方式,不仅在集中活动区域悬挂标语条幅进行广泛宣传,还向群众发放各类秸秆禁烧宣传手册100余份。为将秸秆禁烧理念根植于基层群众心中,环保局工作人员还结合当前农村秸秆处理的实际情况,开展讲座。讲座传达了秸秆禁烧的工作精神,就秸秆焚烧的危害、综合利用、禁烧工作的目的、意义等向农民群众进行了广泛宣传,正确引导农民群众采用科学环保的方法处理秸秆。

此次宣传活动不仅向农民群众宣传了秸秆禁烧的重要性,更是引导其认清焚烧秸秆的危害性,克服陋习、自觉禁烧,努力做到从源头上控制,防患于未然。霍晓 张洪达

# 宜昌召开污染防治督办会

要求对照督办清单切实解决问题

本报讯 湖北省宜昌市政府日前召开水和大气污染防治督办会,督办全市水污染防治、大气污染防治和主要污染物总量减排工作,要求严格履责、严格监管、严格问责、严格执法,确保流域水质考核合格,确保完成大气污染防治目标,确保完成“十二五”总量减排任务。

会议要求,各地各部门要认真对照挂牌督办问题清单,采取超常规措施,切实解决突出问题,做到流域水质考核合格,完成大气污染防治目标,完成“十二五”总量减排任务“三个确保”。在水污染防治上,大力实施流域水污染防治规划项目,加强工业污染源治理,全力保障污水处理厂正常运行,积

极推进畜禽养殖业污染治理,加大流域清漂保洁力度。在大气污染防治上,落实冬防方案和重污染天气应急预案,突出扬尘、燃煤等重点,实施联动、联防、严管、严查、严考、严惩。

宜昌市委常委、常务副市长宋文豹指出,当前宜昌市环境形势严峻。各地各部门要对症下药,严格履责,切实履行属地管理和行业监管责任,企业要履行环保主体责任,要严格执行环保主体责任,要严格执行监管,动员社会各方面力量查找问题,实行持续挂牌督办,不解决不销号;要严格问责,强调生态环保党政同责、一岗双责、终身追责以及损害担责。市委、市政府督查室要联合相关

单位,对水和大气污染防治工作不力、落实不到位的单位和个人进行问责。要严格执法,认真执行新《环境保护法》,依法严厉打击环境违法行为。

余桃晶 罗继涛

中国智能环保监控领域 开拓者 领航者  
电话: 0512-66366018  
http://www.tyhggroup.com

## 全新宣传策划 全面优质服务 热诚欢迎合作

规格	尺寸 (宽×高,cm)	常规价格(元)	彩版价格(元)	“重大节日纪念日” 彩版价格(元)	“重大节日纪念日” 常规价格(元)	一版价格(元)
整版	34×45	120000	160000	240000	180000	1000000
跨页整版	68×45	280000	350000	500000	400000	
跨页半版	68×22	160000	220000	350000	300000	
1/2版	34×22	65000	90000	140000	120000	500000
小半版	34×19	60000	80000	120000	110000	400000
竖1/3版	11×45	60000	80000	120000	110000	400000
横1/3版	34×15	50000	60000	110000	90000	300000
竖1/4版	9×45	50000	60000	100000	80000	250000
横1/4版	34×12	40000	50000	90000	70000	200000
通栏	34×10	30000	40000	80000	60000	200000
1/2通栏	34×6	18000	25000	50000	40000	
栏头	5×4	3000	4000	7000	5000	5000
中置孤岛报花	5×1	100元/cm <sup>2</sup>	150元/cm <sup>2</sup>	200元/cm <sup>2</sup>	150元/cm <sup>2</sup>	600元/cm <sup>2</sup>
下置孤岛报花	5×1	80元/cm <sup>2</sup>	100元/cm <sup>2</sup>	150元/cm <sup>2</sup>	100元/cm <sup>2</sup>	500元/cm <sup>2</sup>
报眼	17×10					100000
分类信息		12元/字	12元/字	30元/字	30元/字	