全面从严治党 为环保事业健康发展提供坚强保证

——环保系统纪检监察工作座谈会综述

◆本报记者刘蔚

环保系统纪检监察工作座谈会11月12～13日在广西壮族自治区南宁市召开。会议围绕落实“两个责任”,深入推进党风廉政建设,深化“三转”,进一步聚焦监督执纪问责的主责主业,把纪律和规矩挺在前面,用纪律和规矩管住大多数,落实打铁还需自身硬的要求,不断强化纪检监察干部队伍自身建设等工作进行了交流。

把握监督执纪“四种形态”,用纪律和规矩管住大多数

王岐山同志在福建调研时着重强调要运用好监督执纪的“四种形态”,即党内关系要正常化,批评和自我批评要经常开展,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态;党纪轻处分和组织处理要成为大多数;对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数;而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。

环境保护部党组成员、驻部纪检组组长周英指出,这“四种形态”是立足于当前形势和任务需要,总结出来的纪律审查的创新理论和实践成果,真正体现了管党治党“全面”和“从严”的根本要求,传承了党“惩前毖后、治病救人”的一贯方针,彰显了“治标”和“治本”的统筹兼顾。

“把纪律的高压线通电,把警示的钟声敲响,从小问题治起,从苗头处截断。”驻广西壮族自治区环保厅纪检组组长梁远略表示,要坚持纪在法前、纪严于法,执纪执法有别,转变“违纪只是小节、违法才去处理”的惯性思维,从“盯违法”转向“盯违纪”,防止小错酿成大错,主动把监督执纪的关口前移到盯住违反纪律的行为上来,对照党章党规党纪的要求,重点查找党员干部在遵守和执行“六大纪律”方面存在的问题,真正用党规党纪约束党员干部的行为。广西环保系统坚持问题导向,多渠道发现问题、线索。做到没有问题早防范,有了问题早发现,一般问题早纠正,严重问题及时惩处。并总结形成了6种主动发现问题的途径,即信访举报、日常监督检查、重大事项申报、检查考核、巡视巡查和经济审计。

驻江西省环保厅纪检组组长罗伟华说:“针对当前部分单位党组织和个别纪检干部中‘纪’的观念不牢、‘挺’的力度不大、‘前’的意识不强,对什么是纪律、有哪些纪律、为什么要把纪律挺在前面,说不清、道不明、讲不透的问题,我们采取了学习、讨论、教育、培训等方式,着力在厅直系统党员干部和全省环保系统纪检监察干部中形成把纪律和规矩挺在前面的共识。”江西省在持续广泛开展示范教育、警示教育、岗位廉政教育等工作的基础上,坚持把纪律和规矩挺在前面,认真开展了“三个一”活动。“每季一课”,即每季度针对厅直系统党员干部廉政方面存在的苗头性倾向性问题,采用以案说教、主要领导讲党课等形式进行早教育;“每月一谈”,即每月由纪检组长或机关处室、单位主要负责人与教育提醒对象进行一次谈心提醒;“每周一句”,即每周在厅网站滚动播放一条廉政文化格言警句。

落实“两个责任”,抓住党风廉政建设的关键少数

把纪律和规矩挺在前面,是面向广大党员干部,为了管住大多数;而落实“两个责任”,是盯紧领导班子、领导干部尤其是主要领导干部,抓关键少数。推进党风廉政建设和反腐败工作,既要管住大多数,坚持全面从严治党;又要抓住关键少数,落实主体责任,加强组织领导。

“要推动环保各级领导干部在干好业务工作的同时,坚守好党风廉政建设的‘主阵地’,种好‘责任田’”。驻河南省环保厅纪检组组长王喜云说。针对实际工作中“两个责任”内容界定不清、责任不明确等问题,河南省制定了《省环保厅落实党风廉政建设主体责任和监督责任的实施意见》和《省环保厅2015年落实党风廉政建设主体责任和监督责任工作实施方案》,开列5个方面21条主体责任清单和5个方面20条监督责任清单,明确工作任务和时间节点,明确主管领导、牵头单位和协办单位,做到责任覆盖无盲区,压力传导不递减。

为了明确主体责任和监督责任,江苏省环保厅进一步完善制度,力求责任明确、务实管用。驻江苏省环保厅纪检组组长张美英介绍说,纪检组协助厅党组出台了《江苏省环保厅党组落实党风廉政建设主体责任、纪检组监督责任的实施意见》,明确党组8项主体责任、纪检组5项监督责任以及7条保障措施。组织厅系统层层签订党风廉政建设责任状,同步纳入年度绩效管理和工作目标考核,强化了各级干部“责任田”意识。

驻吉林省环保厅纪检组组长孙伟义说:“老百姓不仅期待蓝天绿水,更期待规范有序的公正环境,权力污染往往比环境污染更加可怕,权力一旦受到污染,为人民服务就变成了空话套话。”为此,吉林省着力建立起预防职务犯罪教育活动的领导责任、部门责任、岗位责任“三位一体”的责任体系,形成上下贯通、条块结合、一环扣一环,一级抓一级的工作机制。省环保厅连续组织召开了全省环保系统预防职务犯罪教育活动工作会议、全省环保系统纪检监察工作会议和预防职务犯罪教育活动调度会。会议明确各级环保部门主要负责人是此次预防职务犯罪教育活动的第一责任人,要切实承担起“一岗双责”的重要责任,负责本地区、本部门的预防职务犯罪教育活动。

深化“三转”,进一步聚焦主责主业

深化“三转”是纪检监察部门全面提高履职能力的必然要求。通过转职能、转方式、转作风,使目标任务聚焦再聚焦,才能保证党风廉政建设和反腐败工作取得实实在在的成效。

今年以来,驻湖北省环保厅纪检组坚持全面从严治党方针,坚守责任担当,持续深化“三转”,聚焦中心、突出主业,不断增强监督执纪问责的能力,并积极探索“监督的再监督”的方式方法。驻湖北省环保厅纪检组组长严建国介绍说:“纪检组从全过程参与监督退出后,开始督促驻在部门强化行政监督,开展对履职尽责情况的督促检查。不再直接参与环境行政执法的专项活动,而是聚焦环境执法权力运行,将监督的工作重点转向执法部门履职尽责的‘再监督’。不再全程参加监测能力建设的督导,而是针对完成任务进度迟缓的地方进行重点督办,改变以往大包大揽、环环参与、全程监管的工作方式。与此同时,派驻纪检组要求基建项目、科研项目、在线运维服务等政府采购单位将招投标情况按进度抄报备案,纪检组对项目开展针对性的询问、检查、监督。”

驻西藏自治区环保厅纪检组按照“三转”的要求,积极推进纪检组自身建设,促进角色之变、思路之变、形象之变,扎实有效履行监督执纪问责职责。“三转”进一步发挥了纪检组“派”的权威、“驻”的优势。纪检组组长扎西卓玛说:“根据西藏环保厅党建工作、党风廉政建设、作风建设实际和党员干部思想状况,纪检组积极转变工作方式,坚持‘监督与协助、执纪与教育、问责与整改’的工作思路,创新举措,大胆实践,既强化了派驻纪检组监督执纪问责的主责主业,又全面提升了纪检组工作水平和效果。”

党风廉政建设

专栏 第97期

党风廉政建设大家谈

在纪律上不越雷池一步

◆胡海山

东晋丞相庾亮《报温峤书》曰:“吾忧西陲过于历阳,足下无过雷池一步也”。意思是庾亮当时向温峤下达一道军事命令,十分火急,要温峤的队伍坐镇原防,不要向东越过雷池一步。后来被人们用来比喻人的行动,不能超越一定的范围。

历史上,从飞渡天险的战士脚印,到邱少云牺牲时满身的烈火,再到小米加步枪的战争胜利,是什么力量克敌制胜?不是别的,就是纪律。

纪律的重要性,不限于夺取战争的胜利。在每天的实际生活中,每个人无一不与纪律打交道。大到国家、政党、军队,小到单位、团体、个人,都需要制定相应的纪律。

近年来,环保系统在党风廉政建设方面取得了一定成效,然而仍有少数人顶风违纪。有的认为自己采取的手法高明,没有痕迹,不留漏洞;有的认为别人干没事,自己初犯一两次,不会出问题;有的认为自己有靠山,一旦暴露也会蒙混过关;有的认为行贿受贿两厢情愿,无人揭发,不易暴露。这些腐败问题都是从违反纪律开始的。

怎样在纪律上不越雷池一步?笔者认为必须处理好以下3个关系:

纪律与规矩。习近平总书记指出,执行党的纪律不能有任何含糊,不能让党纪党规成为“纸老虎”、“稻草人”,造成“破窗效应”。凡是违反党章和党的纪律特别是政治纪律、组织纪律、财经纪律的行为,都不能放过,更不能放纵。纪律从表面上看是党员干部行动自由受到某些限制,但是恰恰是这些限制,保证了党员干部正当的行动自由。

自律与他律。党员干部在现实生活中,尤其是在独自一人活动之时,要时时用铁的纪律约束自己,要想到他人,时时、处处、事事用社会主义核心价值观处理个人与集体、自律与他律的关系,不做任何违反纪律、损人利己的事。常言道,党有党纪、国有国法、军有军令、家有家规、人有人格。要加强警示教育,让广大环保党员干部受警醒、明底线、知敬畏,主动在思想上划出红线,在行为上明确界线,在道德上筑牢防线,在纪律上不碰带电的高压线,真正做到法律面前不为私心所扰、不为人情所困、不为关系所累、不为利益所惑。

责任与监督。主体责任是什么?主要是加强领导,从源头上防治腐败,管好班子、带好队伍、管好自己。监督是什么?监督是提醒,监督是关爱,监督是挽救。纪检监察部门要履行监督责任,落实惩治和预防腐败工作任务,经常进行检查监督,严肃查处腐败问题。同时,要敦促每个党员干部自觉地接受监督,切实做到在纪律上不越雷池一步。

作者单位:湖北省黄冈市环保局

上饶坚持三个到位加强廉政建设

本报讯 江西省上饶县环保局坚持“三个到位”,加强党风廉政建设。

教育宣传到位。学习《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》、新《环境保护法》等,全面增强依法决策、依法行政的能力。

责任措施到位。严格执行中央“八项规定”、环境保护部“六项禁令”和上饶县委56条规定,签订廉政责任状,形成"一把手"负总责、分管领导各负其责、一级抓一级、层层抓落实的工作机制。

监督检查到位。充分发挥三级环境监管网格作用,对环境执法工作进行监督检查。重点对建设项目审批、排污费征收、行政处罚等方面进行督查,并加大对违反机关作风建设有关规定等行为的查处力度。通过严管、狠治,确保权力规范运行。 江群能

用创新协调绿色理念推进产业升级

◆魏庆

虽然我国产业在世界分工格局中处于重要位置,但仍存在产业发展水平低、集群效应不明显、结构体系不健全等问题。十八届五中全会提出,树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。笔者认为,我国要将这些理念贯穿于产业发展始终,不断推动产业从全球价值链的低端向中高端升级迈进,构建高精尖产业体系。

树立绿色发展理念,推动淘汰落后产能,划定新增产业红线

绿色是产业永续发展的先决条件,是维护生态平衡的迫切需要。我国产业发展必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,对高污染、高能耗、高水耗产业和生产工艺予以淘汰。

摒弃粗放发展模式,坚决淘汰落后产能。面对生态环境日益恶化、资源利用枯竭的状况,一些发达国家和发展中国家开始转变产业发展方式,减轻发展对生态环境的压力,并取得阶段性成果。改革开放30多年来,虽然我国产业已初步形成了完整的产业链,但产业科技含量不高、结构布局不合理、产能过剩严重等问题仍未得到根本解决。同时,受要素成本加大、资源环境约束趋紧、空间布局等限制,一般性产业的发展步履艰难,高投入、高消耗、高排放的粗放模式难以为继,工业生产能效、水效与发达国家相比差距较大。产能过剩严重、企业成本过高、房地产库存较大、融资结构不合理,是我国产业质量和效益亟待解决的难题。这就要求我们必须坚持绿色发展,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构,推进生产方式绿色化,加快发展朝阳产业。地方政府要彻底摒弃粗放式产业发展模式,坚决淘汰落后产能。要建立企业退出激励机制和配套政策,深化财税结构性改革,综合运用市场机制、经济手段、法治办法化解产能过剩。

划定新增产业红线,提高进入市场门槛。要对不符合功能战略定位的产业严格禁入,并对部分产业区域、规模和加工、工艺技术、生产环节及产品进行严格限制。国务院印发的《关于实行市场准入负面清单制度的意见》明确要求,要做好市场准入负面清单与《产业结构调整指导目录》的衔接,为我国产业结构调整和优化升级提供基本遵循。政府必须明确新增产业和功能的底线,通过市场准入负面清单管理,提高新增产业的科技含量。

树立创新发展理念,推动一般性产业向高精尖转型

创新是产业转型升级的发动机和动力源。目前,我国产业创新能力低、自主创新能力不强,以企业为主体的技术创新体系不健全,成为产业转型升级的短板。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,把增强企业自主创新能力作为产业升级转型的着力点,加快完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,推动一般性产业向高精尖转型。

技术改进,就地升级。企业是创新的主体,必须激发企业创新能力,通过深化科技体制改革,推广新型孵化模式,鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间,营造大众创业、万众创新的良好氛围。传统产业是新兴产业发展的助推器,如果将其注入新技术、新管理、新模式,就会焕发勃勃生机。企业要确立品牌、原创、升级理念,建立创新激励机制,加强人才培养和科技创新团队建设,提高自主创新能力。地方政府要扶持企业创新,支持产业优化升级,加快建设制造强国,引导产业向分工细化、协作紧密方向发展,推动生产方式向柔性、智能、精细转变。要坚持以企业自主创新为主体,以科研院所思想创新为先导,以市场为导向,积极构建产学研结合的技术创新体系,着力开发具有自主知识产权的新技术、新装备、新产品。

异地转移,拓展空间。企业要立足区域协同发展,着力提高产品质量和生产率,坚持产业协调融合发展,对不符合功能战略定位、具有发展潜力的产业,采取异地转移,拓展区域发展空间。借助国家提出“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设的有利时机,发挥城市群功能辐射作用,形成不同类别产业集群。

树立协调发展理念,推进产业融合对接协作

产业融合与协调发展是大势所趋、民心所向,如农业与工业和服务业的融合,制造业服务化和制造业信息化是制造业创新驱动发展的源泉。因此,“十三五”期间,我国产业结构优化升级的主线应强调产业融合协调发展。

建立协作机制,保障产业融合集群发展。机制是产业融合集群发展的制度保障。各级政府要支持产业间战略合作和跨行业、跨区域兼并重组,提高规模化、集约化、集团化经营水平,培育一批具有核心竞争力的产业集团。要坚持政府引导与市场机制相结合,建立健全倒逼机制和激励机制,解决要素市场滞后问题,打破条块分割、消除隐形壁垒,尽快建立以承接产业转移园区、产业聚集区为支撑的优势互补、互利共赢的产业协同发展机制,确保产业转移落地生根,消除企业转而致死的后顾之忧。具体操作层面,可借鉴伦敦城市群、东京都市圈经验,建立疏解转移有激励、落地新城有优惠、产业对接有支持的协作机制。

搭建承接平台,助力产业融合集群发展。平台是产业融合集群发展的有力支撑。归根结底产业融合集群发展是以企业为主导的,政府必须加强引导,推进平台建设,营造承接产业融合集群发展的良好环境。搭建承接平台,搞好产业结构分工与计划衔接是根本。如京津冀以《京津冀规划纲要》为依据,出台了各自实施方案和支持政策,明确了路线图、时间表。

调整产业结构,推进产业融合集群发展。结构决定功能,对接决定融合的深度。要加快区域产业结构调整,针对东部地区劳动密集型产业即将转移到中西部地区,北京城六区部分产业向河北、天津转移的不同禀赋特点,承接单位应坚持同构性的产业相互融合的原则,注重增强产业间生产方式、工艺技术的联系,注重承接产业与原有产业的结构互补,提高区域产业集聚度。同时,应结合区域产业发展的差异,发挥各自优势,确立龙头产业、主导产业,强化产业内容对接、创新成果对接、创新技术对接、研发人员创新劳动同其利益挂钩对接,打通产业相互不同质的瓶颈。政府应减少部门垂直管理带来的产业融合障碍,通过促进产业间的技术融合、工艺模式融合和政策对接,促进产业内部的协调发展。

作者单位:中国电建集团

探索与思考

加强农业污染防治要注意什么?

◆张厚美

“十三五”规划建议提出,坚持城乡环境治理并重,加大农业面源污染防治力度。

四川省广元市坚持把城乡环境治理与统筹城乡发展相结合、与社会主义新农村建设相结合、与灾后恢复重建相结合,农业污染治理工作取得显著成效。

一是测土配方施肥。通过测土配方施肥项目,每亩减少氮肥施用量3公斤(折纯)以上,生态效益显著。

二是秸秆还田。广元市每年实现秸秆还田面积均在300万亩左右,还田秸秆量约110万吨,每年能给农田增加有机质20万吨左右,蓄碳减排效益明显。

三是发展农村户用沼气。大力推行农业生态循环模式,做到种植园区、养殖小区、新村集聚区“三区”结合,治污、用气、沼液利用“三效”同步,生产、生活、生态“三生”兼顾,实现了经济效益、社会效益、生态效益“三赢”。

四是推进农业园区转型升级。建成现代农业园区71个、低碳农业园区21个,面积达23万亩,畜禽养殖粪便综合利用率、生活垃圾无害化处理率均达到95%以上。

五是探索农业循环经济发展之路。根据周边农田、果园、池塘、林地资源的规模,确定养殖场的选址和规模,确保周边种植业有能力消纳养殖场产生的粪便、污水。

加强农业污染治理,是实现农业可持续发展的重要任务。结合地方实践,笔者认为要注意以下几点:

一是明确治理目标。农业部《关于打好农业面源污染防治攻坚战的实施意见》提出,力争到2020年农业面源污染加剧的趋势得到有效遏制,实现“一控两减三基本”。各地应制定相应时间表和路线图,一个节点、一个时段地逐一落实,保证既定目标的实现。

二是强化设施建设。加快污水处理设施和生活垃圾处理设施建设,加强对已建成设施的日常运行维护和管理。建设完善再生资源回收体系,做好资源综合利用工作。规范城乡垃圾收运处理,逐步提高农村生活垃圾分类处理覆盖面和生活垃圾分类处理正确率。

三是疏堵结合。治理农村面源污染和白色污染,建设一批土壤污染综合治理试点示范工程。加强农村沼气建设,推广沼气利用技术,整治村庄和农村庭院环境,加快生态小康户、生态小康新村建设。

四是资金投入多渠道。加大测土配方施肥、低毒生物农药补贴、病虫害统防统治补助、耕地质量保护与提升、农业清洁生产示范、种养结合循环农业、畜禽粪污资源化利用等项目资金投入力度,逐步形成稳定的资金来源。充分发挥好公共财政的杠杆作用,把农村环境综合治理的行政和事业经费及专项工作经费纳入财政预算。引入市场化运作机制,推进PPP模式,积极引导社会资金投入。积极采取村民自治、“一事一议”等办法筹措农业污染治理经费。

作者单位:四川省广元市环保局

创新思维解决重点难点问题

◆孙贵东

“十三五”时期是解决传统环境问题的攻坚期,各种矛盾错综复杂。要全面改善环境质量,首先要提升环保工作能力和质量。笔者认为,当前一些地方思路不活、责任不清、措施不实,影响环保工作质量。下一步应积极创新思路,用改革的办法解决重点难点问题。

要具有精准思维。环保部门要依靠技术和制度,提高环保工作精准度。受技术、人力、机制等方面因素的制约,很多地方污染评估、环境监管方面存在不完善之处。如燃煤锅炉、餐饮油烟、土小企业污染,由于污染源面广量大,监管难以做到各个击破,导致一些问题长期得不到根本解决。对此,环保部门要创新工作思路,加强制度创新,最大限度地发挥人力、物力、技术的效用,使工作开展能抓到问题的关键部位。

要具有深度思维。环保部门要发扬求真务实的作风,加强对重点难点问题的研究和思考。要找准问题的深层次矛盾、原因,制定强有力的措施。要多做一些打基础、谋长远的工作,不能停留在应付上级检查的层次上。要建立本地区环境问题台账,制定环境保护工作路线图。坚持“三统筹”原则,即把上级的大要求与本地具体实情统筹起来,把长期性工作与当前重点工作统筹起来,把基础性工作与经常性工作统筹起来。2014年以来,莒南县坚持“三统筹”原则,积极开展河道清淤、治污项目建设等工作,水污染治理取得阶段性成果。

要具有融合思维。环保部门要积极推动地方党委、政府开展综合性工程,通过抓其他工作带动环保工作,推动环境质量整体改善。2014年以来,莒南县先后开展了山东省绿化模范县(区)和全国绿化模范县创建、公共交通全覆盖工程、城乡环卫一体化等工作。这些工作虽然不是环保部门一个部门的工作,但是对改善环境质量有重大意义。

要有法治思维。环境治理不是环保部门一家的事,而首先是地方政府的责任。地方各级党委、政府要准确界定本级环保部门职能,建立环保协调协作机制,把分散在各部门的环保职能作用调动起来,形成环境保护合力。2014年,莒南县初步建立了大气污染“县政府主导、相关部门参与协同”的大气污染治理工作机制,空气环境质量得到明显改善。

作者单位:山东省莒南县环保局