

投资 51 亿元,实施 168 个水污染防治项目,加快绿色经济发展

陕南持续发力清水永续北送

◆王吉

丹江口水库是国家南水北调中线工程的水源地,陕西省境内的汉江、丹江年均入库水量达 289 亿立方米(汉江 273 亿立方米,丹江 16 亿立方米),占丹江口水库年均入库水量的 70%,汉江、丹江水质保持成为南水北调成败的关键。位于汉江重要水源涵养区的汉中、安康、商洛 3 市,为保一泓清水永续北送,正持续做出巨大努力。

陕西省委、省政府在陕南发展定位上确定了坚持生态优先、发展循环经济的战略,按照循环、集中、工程、补偿、问责的工作思路,加大汉江、丹江水质保护力度,出台了《陕西省汉江丹江流域水污染防治条例》,制定了《汉江丹江流域水质保护行动方案(2014~2017 年)》。2014 年,汉江、丹江出省出境水质分别稳定保持在 II 类和 III 类,陕南 3 市如期完成通水前后水质安全达标阶段性目标。

将水质保护与循环经济发展、基础设施建设等工作有机结合

自 2014 年 12 月 12 日南水北调中线工程通水以来,北京市、天津市、河北省等受水区已收到近 4 亿立方米的南水。潺潺而来的南水,有七成来自陕南 3 市。水源区 3 市水质的好坏,直接关系到南水北调中线工程的成败。

按照预防为主、保护优先的原则,陕西省全面建设水源涵养和水质保护生态屏障,陕南 3 市在水质保持、污染防治、完善设施等方面下大力推进。陕南 3 市将水质保护作为区域生态文明建设的重要内容,并加大与循环经济发展、基础设施建设、公共服务提升等工作的有机结合。

位于宁强县循环经济产业园区的宁强污水处理厂,坐落在风景秀丽的高寨子镇。污水处理厂采用 CASS 活性污泥法工艺对城市污水进行净化处理,每年可削减化学需氧量 1095 吨,生化需氧量 584 吨,氨氮 100 吨。“污水处理厂的建成运行,对保护玉带河流域乃至汉江中上游流域水质有重要意义。”宁强县环保局环境监测站站长姚中华说。

如今的桃花谷水土保持生态科技示范园在过去是一片荒山,水土流失严重。实施南水北调丹江工程一期、二期项目以来,园区采用先进的土壤渗滤床和 FTBR 复合生化池处理技术,通过厌氧处理、植被净化、生物降解等物理过滤和生态代谢措施,实现污水零排放。“通过生态治理,桃花谷俨然成为世外桃源,成为‘秦岭最美是商洛’这句话最好的注解。”丹凤县委外宣办主任樊利仁说。

2012 年,陕西省全面启动汉江陕西段综合整治工程。2014 年 4 月,陕西省划出水质红线,确保清水北上,出台了《陕西省汉江丹江流域水质保护行动方案(2014~2017 年)》,要求到 2017 年底,汉江、丹江出省断面水质全面达到 II 类标准。

探索进城居住、集镇安置、产业园区安置等安置移民方式

“安康市 91.9% 的国土面积属于限制开发区,全市上下都把保护汉江水质作为底线、高压线,303 万安康人全都参与了护水工作中。”安康市市长徐启方日前在接受南水北调中线源头行媒体团采访时表示。

为确保南水北调中线水源区生态环境不断改善,“十二五”期间,国家把地处秦巴山区连片特困地区的陕南 3 市共 28 县区全部列入重点治理区。

◆李涛

榆林市民曹锦飞近日在榆林河口水库采风时,意外拍摄到了来此觅食的数只火烈鸟。这种鸟类对自然环境十分挑剔,他们的出现,很好地证明了这座昔日塞外沙城生态环境的蜕变。

近年来,榆林市委、市政府紧紧围绕保护生态环境就是保护生产力的理念,扎实推进节能减排,持续加大生态环境建设力度。如今,在榆林,抬头可以望见湛蓝的天空,低头路边绿草如茵,河流波光粼粼。走在大街小巷,人们也切实感觉到,这里的环境越来越美了。

2000 年以来,随着榆林市城区的快速扩张,榆林市委、市政府根据世界城市建设经验、国内新兴城市发展趋势及榆林发展的现实需要,着力建设东、西、南、北、中五大公园,分别是沙洲生态公园、大墩梁森林公园、三岔湾湿地公园、红石峡生态公园、榆溪滨河公园。

作为榆林城区建设重点项目的榆溪滨河公园,是集生态建设、城市防汛、景观休闲于一体的综合性工程。目前,



图为清澈的汉江水。

李仁义摄



出台了《陕西省汉江丹江流域水污染防治条例》,制定了《汉江丹江流域水质保护行动方案(2014~2017 年)》。



以生态、避险和扶贫为目标的陕南移民搬迁工程已累计完成投资 469 亿元,26 万户共 88 万余人完成搬迁。



“十二五”以来,陕西省安排陕南循环发展、移民搬迁等工程的重点建设项目资金达 130 亿元。



陕南 3 市加快发展装备制造、电子信息等技术和资金密集、污染能耗低、规模效益显著的新兴产业。



2014 年,陕西省环保厅先后 3 次对汉江、丹江流域开展专项督察,认真督促实施相关污染治理项目。

安康市为切实推进南水北调工作,围绕源头严防、过程严管、后果严惩,建立了汉江水质保护的责任、监管、执法和公众参与机制,及汉江水质保护联席会议、联合执法、案件移送、监督检查、目标考核和责任追究制度,大力推广“河长制”,实施网格化、流程化监管。

围绕搬得出、稳得住、能致富的思路,安康市创新性地把移民搬迁和生态建设、农民进城入镇、保障性住房、社区管理创新等结合起来,在实践中探索出了进城居住、集镇安置、社区安置、产业园区安置、外迁和分散安置等方式。

截至 2014 年底,以生态、避险和扶贫为目标的陕南移民搬迁工程已累计完成投资 469 亿元,26 万户共 88 万余人完成搬迁。大规模的地质灾害搬迁工程,从根本上减轻了地质灾害对群众的威胁,也从源头上减轻了人类活动对生态的破坏。

为全面打赢护水保卫战,2011 年以来,陕西省财政整合中央基建资金、污水管网以奖补资金、省级基建资金及环境保护资金等,共投入 33.35 亿元,用于陕南 3 市污水、垃圾处理设施建设和水土保持项目建设。“十二五”以来,陕西省安排陕南循环发展、移民搬迁等工程的重点建设项目资金达 130 亿元,有力地推进了陕南循环产业发展、移民搬迁和城镇化等重大工程建设。

截至 2014 年底,陕西省启动实施汉江、丹江流域水污染防治和水土保持等

七大类项目共 168 个,已建成 69 个,在建 99 个,已完成投资 51.09 亿元。至此,水质保护工作合力不断增强,全民参与的护水局面正在形成。

坚持绿色发展,重点发展生态旅游产业

“2014 年,陕南 3 市实现生产总值 2247.32 亿元,增长 11.4%,高于全省 1.7 个百分点,连续 6 年超过全省平均增速。”陕西省南水北调办公室主任朱昱指出,“良好的水质既是南水北调成败的关键,也是实现陕南绿色发展的动力。”

在素有秦巴水乡、石泉十美之称的石泉县,一批风光旖旎的山林经济园区吸引了众多游客。150 多家农家乐遍布全县,带动了 5000 名村民从事旅游服务行业。

坐落于西乡县的万亩生态观光茶园,将茶文化与中国古典园林完美融合,成为我国西北地区首个集茶艺展示、餐饮休闲、旅游观光为一体的综合性园林。

汉江沿岸干部群众曾将保护生态视为发展的阻碍,如今,他们已开始乐享生态红利。一泓清水送京津不仅给陕南地区带来了压力,也促使当地转变发展观念,着力构建循环产业体系,加快绿色经济发展。

安康市飞地经济着力打造循环发展的节水试验田。立足生态保护,破解

发展瓶颈,安康市飞地经济将转方式、调结构与保护生态结合起来。

在“飞出地”方面,安康市对环境容量超载区域实行限制性措施,为增强生态产品生产能力、合理发展适宜性产业腾出国土空间,以维护生态系统的稳定性和完整性。在“飞入地”方面,坚决摒弃高耗能、高污染、低效益的发展模式,扶持生态友好型产业强势崛起,打造引领全市经济发展的增长极。

按照以飞地经济为代表的循环发展思路,陕南 3 市加快发展装备制造、电子信息、现代物流等技术和资金密集、污染能耗低、规模效益显著的新兴产业,重点发展生态旅游产业。同时,运用新技术、新工艺促进矿产、茶叶、茧丝等初级加工产业转型升级。

为保护这片节水试验田,陕西省政府制定出台了一系列保护水质的政策,如全面实施排污许可证制度,严格限制在汉江、丹江主干流新建和扩建高耗能、高污染项目,大量高耗能、高污染企业被关停。陕西省环保厅统计数据显示,“十二五”期间,陕南 3 市累计关闭污染企业 240 余家,停建和整顿不符合环保要求的建设项目 30 余个,黄姜皂素加工企业由 109 家减少到目前的 20 余家。

有限制还要有监管。2014 年,陕西省环保厅先后 3 次对汉江、丹江流域开展专项督察,积极协调落实《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持“十二五”规划》、《重金属污染综合防治“十二五”规划》,认真督促实施相关污染治理项目。

近日,陕西省决定对汉江、丹江流域的重点项目开通绿色通道,严格执行国家生态功能区转移支付资金增量的 30% 用于生态建设和水质保护这一原则,积极争取国家、省级资金支持,促使部分未建项目早日开工建设,充分发挥环境效益。

目前,陕西省已建成并运行市级水质监测网络平台,对重要流域和重点控制单元实行“河长制”,铁腕执法,对环境违法案件零容忍。

笔者在紫阳县水利局监控中心看到,汉江水质视频监控监控系统可以全方位、24 小时在线监测汉江水质。当地在沿江 75 公里的 6 个集镇安装了 40 台高清红外摄像机,监控中心可以清晰地看到沿江乡镇的江面情况。紫阳县重点区域,“一江两岸”重点地段、重点区域共安装了 28 个视频监控摄像头,对排污现象进行监控管理,有力保证了沿江两岸的清洁。

◆李涛

榆林造林 260 万亩,治理流沙 860 万亩

昔日沙城绿景俏 塞外飞来火烈鸟

已建成的榆溪滨河公园是榆林市的生态长廊、文化长廊、休闲长廊、运动健身长廊和商业长廊,对于提升城市品位、完善城市服务功能、打造榆林城市和良好人居环境具有重要意义。

榆林市通过对榆溪河自然风光景观带的建设,实现了水在城中、城在水中、人在景中的美景,为榆林城区提供了城市氧吧。

地处毛乌素沙地与黄土高原过渡地带的榆林市,北部沙丘沙地绵延不断,南部黄土丘陵沟壑区地块支离破碎,生态环境脆弱。榆林市各级党委、政府,始终坚持班子换、事不变、一任接着任一任干、一张蓝图绘到底,长期不懈地开展北治沙、南治土的造林绿化运动。经过艰苦努力,榆林市的治沙防沙

建设取得了明显成就。

榆林市建设了绿色长廊、“三北”防护林、退耕还林等九大绿化工程,北部沙区仅存的近 50 万亩流动沙地得到了全面治理,生态环境持续改善。

目前,榆林市全市造林保存面积达到 2092 万亩,建成了总长 1500 公里的 4 条大型防风固沙林带。北部风沙区的风沙危害大大减轻,860 万亩流沙全部得到了固定、半固定,实现了区域性荒漠化逆转,出现了人进沙退的良好局面。

在提高林草覆盖率的同时,榆林市还兴水治旱,大力建设水利工程,实施好骨干水源工程、黄河水土保持生态建设工程、淤地坝建设工程、节水灌溉工程、农业综合开发项目等。2014 年完成造林 260 万亩,完成退耕还林 236.6 万

亩,治理水土流失面积 1800 平方公里。

2014 年,榆林全市新增绿化面积 180 万平方米,绿化覆盖率达 38.3%。成功创建省级环保模范城市、省级文明城市,全国卫生城市创建通过考核验收。府谷县率先在全省建成省级环保模范县,清涧县、定边县成功创建省级园林城市。

此外,榆林市政府还通过减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿六大措施,推进城市环境质量持续改善。

2014 年,榆林市城区环境空气质量优良天数为 336 天,优良率为 92.1%,同比增加 14 天,创有监测记录以来最高水平。今年截至 11 月 20 日,榆林市空气质量优良天数达 259 天,在陕西省名列前茅。

开展技术合作 采用先进工艺

加强餐厨垃圾资源化利用

本报讯 陕西环保产业集团与浙江省长三角循环经济技术研究院近日在循环经济与再生资源回收利用方面达成合作意向,将就餐厨垃圾处理、电子废弃物拆解等项目开展技术合作。

陕西环保产业集团董事长、党委书记熊良虎指出,餐厨垃圾不规范处理和非法利用,对环境、食品安全和市民身心健康都带来不小隐患。环保产业集团要发挥技术人才优势,加快建设和运营集专业化、现代化、集约化为一体的餐厨垃圾及电子废弃物处置设施,发挥引领作用。

目前,我国的餐厨垃圾处理尚在起步阶段,通常采用卫生填埋处理、

饲料化处理、好氧堆肥处理及生物厌氧处理这 4 种工艺。其中,生物厌氧处理技术自动化程度较高,废弃油脂利用率高,更适合我国餐厨垃圾的处理。此次双方合作将充分考虑到餐厨垃圾的资源化利用和无害化处理,采用先进的处理工艺,将餐厨垃圾预处理和餐厨垃圾厌氧发酵相结合,有效解决餐厨垃圾的处理和再利用。

据悉,陕西环保产业集团与长三角循环经济技术研究院还将在相关项目实施和人才培养等方面进行合作,为构建完善的餐厨垃圾收运和再生资源回收利用体系奠定基础。

南楠

汉中完成燃煤锅炉拆改任务

拆改燃煤锅炉 653 台

本报讯 笔者日前从汉中市环保局获悉,今年以来,汉中市已拆改燃煤锅炉 653 台共 1552 蒸吨,完成下达任务的 160%,提前两年完成燃煤锅炉拆改任务。截至目前,全市仅剩 49 台燃煤锅炉未拆改。

近年来,汉中市委、市政府坚持循环发展、生态宜居的战略定位,启动实施了汉江流域污染防治 3 年行动计划,把大气污染防治作为四大战役之一,将推进燃煤锅炉拆改和气化汉中作为大气污染防治战役的突破口,集中力量推进。

汉中市制定了城市空气质量考核办法,与各县区签订目标责任书,将大气污染防治纳入年度目标考核,增加考核分值,严格责任追究。

汉中市将加大煤炭减量力度和提高奖补资金标准作为推进大气污染防治的强力保障,在中心城区划定禁煤区,禁止销售和使用烟煤。出台

了燃煤锅炉拆除改造奖补办法,在省级标准的基础上,两次提高奖补标准,市级奖补配套资金达到全省第一,基本实现锅炉拆改无额外经济负担,降低了采暖成本。目前,汉中市各级已到位配套奖补资金 1.2 亿元。

同时,针对城区内暂时无法用电量取暖的 7748 户贫困家庭,汉中市政府每户免费发放 1 吨清洁煤,共投入 500 万元实施清洁煤供应替换、发放采暖补助等利民措施,不断加大全市控煤力度。

燃煤锅炉拆改后,汉中市全年将减少用煤 118 万吨,仅一个冬季就能减少用煤 72 万吨,大大减轻了烟尘及二氧化硫对大气的污染。据陕西省环保厅通报,今年截至 11 月 22 日,全市空气质量优良天数共 264 天,优良率为 81%,优良天数位列全省第四,其中空气质量为优的天数位列全省第一。

李奕慧

铜川实施水泥企业治理工程

年可减少燃煤 6.5 万吨,削减排放二氧化硫 1000 吨

本报讯 为加快建设经济强、文化兴、生态美的全国知名休闲养生城市,铜川市从水泥企业突破,实施药王山周边水泥企业环境治理工程,取得显著成效。今年截至 11 月 22 日,铜川市空气质量优良天数达 257 天。

铜川市作为资源型工业城市,曾经饱受污染之苦,被誉为从卫星上看不到的城市。水泥是铜川市的支柱产业,水泥石粉也成为大气污染的首要污染源。铜川市从川口地区周边的水泥企业突破,加快产业结构调整,实施了药王山周边水泥企业环境治理工程。

2012 年开始,铜川市早于国家产业政策实施了水泥企业淘汰拆除工作,共筹措资金 3 亿元,重点用于拆除补偿、职工安置、债务清理和拆除工作。药王山周边共有水泥企业

9 家,产能 1000 多吨,涉及职工 3687 人,产值 22 亿元。现已完成 6 家企业厂房、生产设备的拆除和场地清理任务,两家企业已停产关闭,1 家企业正在做拆除前的准备工作。

药王山周边水泥企业全部拆除后,年可减少燃煤 6.5 万吨,削减排放粉尘两万吨,二氧化硫 1000 吨,氮氧化物 2900 吨。同时,铜川市加快恢复药王山周边生态环境,先后投入 1.5 亿元,建成了 300 亩水域和 100 亩芦苇湿地等。如今的药王山周边,已成为市民休闲和锻炼的好去处。

此外,铜川市在燃煤机组超低排放改造、淘汰落后产能、产业转型升级等方面均走在全省前列。如今,煤城不烧煤,水泥大市无立窑,铜川市已探索出一条资源型城市的转型发展之路。

肖成 仵博

咸阳探索连片整治新模式

3 年实施 769 个示范项目,受益人口达 74.8 万

本报讯 咸阳市近年来不断推进农村环境连片整治工作,坚持投入向农村倾斜、环保设施向农村覆盖、环境监管向农村延伸的工作举措,农村环境得到较大改善。

2012 年,陕西省政府将咸阳市秦都区、渭城区、永寿县等 8 个县(市、区)列为全省农村环境连片整治示范县。3 年来,咸阳市按照城乡同治、标本兼治、典型示范、全面推进的总体思路,充分利用国家、省、市、县 4 级资金共 2.7 亿元,在 51 个镇 458 个村实施示范项目 769 个,受益人口达 74.8 万。

为确保整治效果,咸阳市将农村环境连片整治工作纳入市县目标责任考核,市委、市政府督查室每月督办工作进展,市城乡一体化办公室定期收集情况,市环保办实行领导包抓。咸阳市坚持对整治工作定期进行季度排名,并将重点项目进展情况在媒体公示。

“我们现在浇地用的是村污水处理站处理过的水,村里的卫生由专职保洁员负责,村民人人都成了环保监督员。特别是环保部门环境普法宣传的常态化开展,使我们的自觉性不断增强,往日污水横流、臭气熏人的现象一去不复返了。”刘孟村村民王万里一边指着村里的污水处理站,一边说。

咸阳市环保局在农村环境连片

整治过程中,坚持两手抓、两手硬。一手抓农村垃圾的收集、转运、处理体系建设,一手抓垃圾规范化处置。在示范区域内,全市基本达到了户分类、村收集、镇转运、县处理的垃圾处理流程。先后建设生活垃圾治理项目 35 个、生活污水处理项目 66 个、饮用水水源地保护项目 88 个、畜禽养殖项目 42 个及垃圾分拣、垃圾集中堆放等项目 80 个。

农村环境连片整治工作开展以来,咸阳市立足实际,探索和完善了一整套农村环境整治的咸阳模式。渭城区结合自己距城区近、人口多的特点,建成了规范化、库容较大的垃圾填埋场。旬阳县张洪镇的很多村庄,垃圾收集规范及时,垃圾箱、垃圾桶设置合理美观,村容村貌发生较大变化。永寿县县长宁镇垃圾填埋场建设规范,专人保管,投入使用及时,效果明显。武功县及时清理畜禽养殖粪便,建设地下沼气池,既有效解决了环境污染问题,又方便了群众日常生活。秦都区李都村,武功县亦坊镇等通过建设污水处理设施,解决了长期以来污水直排的问题。

这些示范项目的实施,基本消除了垃圾乱倒乱放、污水横流的问题。通过示范引领,咸阳市涌现出了一批环境优美的村镇,农村环境质量明显改善。

肖颖 孙亚军 杨波