

# 山东临沂牵线第三方治理供需双方

三百八十余家企业与近百家环境服务公司进行供需对接,多家现场签约



在山东临沂举办的环境污染第三方治理供需对接洽谈会上,企业和环境服务公司通过主题演讲、现场问答、展览展示等方式沟通了解,现场签约不断。 资料图片

◆本报记者周雁凌 季英德  
见习记者王文硕

在11月18日山东省临沂市政府举办的环境污染第三方治理供需对接洽谈会上,380余家企业与近百家环境服务公司就环境污染第三方治

理进行供需对接。环境保护部科技标准司副司长胥树凡在会上指出,供需洽谈会为排污企业和环境服务机构搭建了合作平台,希望各方增强机遇意识,加强沟通对接,通过实施第三方治理,努力实现优势互补、互利和共赢。

## 地方政府和企业接受度高

地方政府注重问题导向,企业全力推行和配合

第三方治理在我国推行已经多年,去年12月底,国务院办公厅发布的《关于推行环境污染第三方治理的意见》,再次提出明确目标,即到2020年,环境公用设施、工业园区等重点领域第三方治理取得显著进展;第三方治理业态和模式趋于成熟,涌现一批技术能力强、运营管理水平高、综合信用好、具有国际竞争力的环境服务公司。

临沂市市长张水平在洽谈会上指出,虽然今年以来生态临沂建设取得了一些阶段性成效,但必须承认环保方面的一些老大难问题尚未得到彻底解决,科学治污、规范治污的长效机制尚未健全,污染治理模式有待创新转变。过去那种政府出资、政府管理、事业单位运营的模式,存在着创新不足、效率不高、监管不到位等问题,已不能适应环保产业发展

和生态文明建设的要求。必须进一步强化问题导向,针对薄弱环节,找准症结所在。在继续实施好有效治理措施的基础上,积极探索引进新的治理模式,加快推进环境污染第三方治理,推动全市污染治理工作向市场化、专业化、长效化发展。

参会的企业代表也表示,环境污染第三方治理会成为今后的大趋势。“推行第三方治理是好事,专业的人做专业的事能为企业解决环境治理的后顾之忧,以后企业会全力推行和配合。”山东鲁洲集团沂水化工有限公司环保部长魏博说。

亿利洁能科技(沂水)有限公司安全环保负责人孟博也认为,推行第三方治理的好处很多,企业委托第三方治理,数据公正、运营管理专业,这样不仅企业能腾出一部分劳动力进行生产,还能促进环保产业发展。

## 供需双方如何擦出“火花”?

会场内演讲提问沟通,会场外展示技术产品

在此次洽谈会上,各行业供方企业代表轮流上台演讲,详细讲解工业园区第三方治理实践等内容,推介各自核心技术。凯天环保科技股份有限公司总经理刘华针对第三方治理实施模式、服务流程、收费机制、监管体系、试点案例等方面做了详细讲解。北京中能诺泰节能环保技术有限责任公司负责人介绍了可与企业签订BOT、BT、PPP等投融资模式,以及环保项目的设计、建设及后期运行。

随着大气污染治理步伐的不断加快,不少企业开始关注VOCs废气处理技术。淄博宝泉环保工程有限公司董事长李其忠介绍了自主研发的VOCs废气

处理专利系统。在演讲间隙设置的现场问答中,需方企业负责人争相发言,针对企业遇到的问题,寻求科学合理的解决方法。

而在会场外,很多供方企业纷纷摆起了展板,搭起了展台,甚至把小型环保设施带到了现场,供方企业的先进技术理念引来不少需方企业要材料、名片。

“原来参加过很多洽谈会,但参加这次临沂洽谈会收获最大。作为环保服务公司,有好的环保技术,就得有推广的平台,通过参加洽谈会,找到更多的客户,就好像英雄有了用武之地,回去后我们将对有意向的企业进一步对接交流。”李其忠告诉记者。

## 洽谈会供需对接成果如何?

现场签约不断,36个集体签订的意向书引关注

第三方治理,企业是否感兴趣?签约成果最能体现。

临沂市环保局局长赵志德介绍说:“这次第三方治理供需对接洽谈会,现场成功签订区域环境污染第三方治理战略合作协议1个,工业园区第三方污染治理协议3个,钢铁、化工等行业的环境污染第三方治理协议两个,以及集体签订的第三方污染治理意向书36个。一大批排污企业与环境服务公司达成第三方污染治理对接意向,为全市环境污染第三方治理以点带面、分步推开起到了典型示范作用。”

其中,临沂市环保局与天津创业环保集团股份有限公司最先签订了《在临沂设立创业环保山东分公司并开展环境污染第三方治理战略合作框架协议》。

根据协议内容,治理将以临沂市区污染综合治理、重点行业统一提标改造、重点污染企业治理为重点,在水、气、固体废物等环境污染治理方面开展第三方治理、检测和运营,促进企业实现达标排放,切实提高污染治理水平。

## 热点关注

# 全国工商联环境商会提案得到多部委答复 多项环保政策机制将完善

◆本报记者崔煜晨

今年全国两会前夕,全国工商联环境服务业商会通过全国工商联提交了4份与环保产业相关的提案,分别为《进一步完善环境基础设施领域PPP模式的提案》、《加快推进环境污染第三方治理的提案》、《关于废旧家电拆解补贴资质的提案》、《大力推广清洁高效用煤技术的提案》。

日前,相关部门对环境商会做出了正式答复,针对提案中的问题和建议进行了解答。

## PPP

财政部将建立健全包括PPP项目财政管理办法在内的制度体系,积极完善投融资机制,国家拟通过政策性银行定向发行专项建设债券

我国虽然积极尝试以PPP模式来发展基础设施以及市政公益事业,但这一模式在我国并没有得到良好发展,潜能没有得到充分发挥。环境商会在《进一步完善环境基础设施领域PPP模式的提案》中建议,完善法律法规体系、明晰边界与责权分配、建立风险分担机制、协调好各参与方利益,以建立一个行之有效的保障机制,成功推广PPP模式。

财政部日前就此提案做出答复称,在完善法律法规体系和制度方面,财政部自2014年以来,陆续印发系列文件,引导PPP模式发展。同时,国务院和国家发改委也曾发文,从适用领域、运作流程、操作规范等方面对PPP项目提出规范性要求。下一步,财政部还将建立健全包括PPP项目财政管理办法在内的制度体系。

在建立风险制度分担方面,《财政部关于印发政府和社会资本合作模式操作指南(试行)的通知》(财金[2014]113号)中明确,风险由最适宜管理风险的一方承担,项目公司一般承担设计、施工、融资、运营、财务等风险,政府部门一般承担政策、法律、需求等风险,并建立了完善的监督和赔偿机制。

2014年11月,财政部成立PPP中心,承担了PPP政策研究、咨询培训、能力建设、国际交流等工作。2015年,在保证原有基本建设支出预算外,国家拟通过政策性银行定向发行专项建设债券,财政部也将积极完善投融资机制。

## 第三方治理

明确企业违法排污的责任条款,第三方治理企业出现问题也要承担责任;开展污染治理综合成本和税负结构分析,提出税收减免政策建议

目前,我国环境污染第三方治理模式在推行中存在排污企业环保投入不足、环境服务业秩序亟待规范、第三方和排污主体责任明晰难、委托治理税费征收增加治污成本等问题。环境商会在《加快推进环境污染第三方治理的提案》中建议:对第三方治理利用经济手段严格环境监管,建立第三方治污企业信用评级制度,明确企业的权责划分,实施第三方治理企业优惠税收政策。

国家发改委日前对建议逐条答复。第一,我国自2008年以来,先后在11个省开展排污权有偿使用和交易试点,市场配置环境资源的功效初步显现。各地在2015年6月底前完成排污费征收标准提高。

下一步,有关部门还将不断完善污染物排放许可制度,制定排污权有偿使用和交易价格、资金管理、加强排污权有偿使用和交易制度与排污许可证、环评审批、排污收费等现行环境管理制度的衔接。

第二,有关部门正在抓紧研究制定加强企业环境信用体系建设的文件,其中将对污染治理设施维护和运营企业的诚信建设提出要求。今年上半年,相关部委已启动第三方治理试点工作,其中一项重要任务就是试点建立企业诚信档案、黑名单制度;探索建立对地方政府违约案件的曝光制度等。

第三,按照现行法律法规,环境违法的责任边界、处罚对象和措施主要还是针对企业,法律责任并没有实现真正转移。国家发改委已建议明确企业违法排污责任条款,第三方治理企业出现问题也要承担责任。

第四,在开展燃煤电厂烟气脱硫特许经营试点的基础上,开展污染治理综合成本和税负结构分析,进行试点前后污染治理和税负成本对比,及时提出税收减免政策建议。

## 废旧家电拆解

环境保护部正会同财政部等部门对新版目录中各类电器电子产品的处理费用征收补贴政策进行研究

## 科技社团推动环保创新技术落地

2015环境创新技术应用推广交流会召开

本报讯 为推动环境领域创新技术的产业应用,让环境技术创新更多、更快、更好地为生态文明建设服务,2015国际环境专利技术推介暨环境创新技术应用推广交流会在云南省昆明市召开。

会上,主办方中国环境科学学会

副理事长兼秘书长任官平表示:“今年中央办公厅、国务院办公厅联合印发了《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》,提出要充分发挥科技社团独特优势,推进全国学会有序承接政府转移职能,并将科技评估、工程技术领域职业资格认定、技术标准研制、国家科技奖励推荐等科技类社会化公共服务职能作为承接重点。”

据悉,中国环境科学学会积极开展环境科技创新驱动服务工作,面向广大会员及会员单位提供科技创新与成果推广服务,面向地方政府提供科技创新驱动发展服务,建立了地方工作站等平台,推动先进环保技术应用和环保产业升级。

据了解,此次会议为期两天,还包括水、固废治理技术应用推广交流会、大气污染防治技术应用推广交流会、全国环境学会秘书长会议等三个专题会。

郑挺颖

10版

标准高了,成本谁埋

单?

《城镇污水处理厂污染物排放标准》征求意见稿发布,专家建议,对于排放标准提升带来的成本增加,工商企业应全成本定价,居民用水方面成本变化由政府承担。

11版

VOCs治理市场如何

避免混战局面?

在近日中国环保产业协会废气净化委员会召开的常委扩大会上,企业和专家代表就行业现状、政策标准完善、技术设备研发和市场规范等话题进行了讨论和交流。

本期看点

