

《河北省大气污染防治条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)网上立法听证会日前在河北省人大常委会机关一楼电视电话会议室举行。

河北省人大和河北省环保厅的10名听证人,在现场利用官方网站与网民进行实时互动,就《条例(草案)》6个方面的问题,面向社会各界公开征求意见。其间,共有来自全省各界的577人参与,收到意见建议289条。与此同时,天津市人大常委会法工委就京津冀和区域大气污染防治问题也在网络平台上发表了意见。

立法听证既是聚集民意民智的过程,又是一次普法宣传过程。这次听证会得到了广大网友的充分肯定,点赞量达2000余次。



近年来,公众越来越关心空气质量,积极参与相关领域立法工作。

资料图片

河北省人大召开大气污染防治条例(草案)网上立法听证会,公开征求网友意见

法律怎么定 网上听意见

577名网友声音影响立法走向

本报记者周迎久

“河北省首次举办的网上立法听证会,与现场听证相比,网上立法听证会更具即时性、互动性,更加高效、灵活、便捷,其透明度更高、关注度更高、参与度更高、信息量更大。”

——河北省人大常委会法工委主任冯志广

污染企业应搬出城市建成区

《条例(草案)》第十四条规定,县级以上人民政府应当优化产业布局,逐步将不符合城市功能定位的钢铁、水泥、平板玻璃、制药、有色金属冶炼、化工等重污染企业退出城市建成区,落实技术改造措施和污染防治标准要求,搬迁进入工业园区。

对这一规定,76%的陈述人和网友认为,通过将污染企业搬出城市建成区遏制大气污染的做法符合河北省实际,规定明确且可行。

然而,也有人认为,单纯地将污染企业搬出城市建成区无法从根本上解决大气污染问题。搬迁虽然可以暂时缓解城市建成区污染状况,但并没有从根本上消除污染源,此规定只是防治大气污染的权宜之计,而非长久之策。

有陈述人和网友认为,大气污染问题不是短时间内造成的,也不可能

在很短的时间内只靠简单的搬迁就能解决,应当进一步调整产业结构、优化能源结构,从源头入手根治污染,对于重污染企业应当加大整治力度,可以采取治理或者取缔、关停的强制措施予以解决。

露天烧烤防治应多管齐下

目前,在城市中,油烟污染和露天烧烤污染是一个令政府有关部门头痛的问题。

《条例(草案)》规定,排放油烟的餐饮服务和经营场所,应当按照要求安装并正常使用油烟净化设施,确保油烟达标排放。禁止在居民住宅楼等非商用建筑、未设立配套规划专用烟道的商住综合楼、商住综合楼内与居住层相邻的楼层等场所新建、改建、扩建排放油烟的餐饮服务项目。任何单位和个人不得在当地人民政府划定的禁止区域内露天烧烤食品。

对于上述规定,网友们普遍点赞。有88%的陈述人和网友认为,《条例(草案)》对餐饮油烟和露天烧烤的管理规定可行。

同时,有12%的陈述人和网友认为,仅仅依靠罚款等方式无法解决餐饮服务油烟特别是露天烧烤的问题,应当进一步加大公安、环保、城管、卫生等政府部门的联合执法力度,充分调动群众投诉举报的积极性和主动性,推动露天烧烤引入室内,鼓励和支持餐饮企业安装油烟净化装置。同时,加大媒体宣传力度,提升公众环境意识。

应急措施应减少随意性

如何应对重污染天气,《条例(草案)》第五十四条明确规定:县级以上人民政府应当依据重污染天气的预警等级,及时启动应急预案,按照规划程

序,通过媒体向社会发布重污染天气的预警信息,实施下列相应的应急响应措施:责令相关企业停产或者限产;限制部分机动车行驶的区域和时段;停止或者限制易产生扬尘的施工作业;停止幼儿园和学校户外体育活动;停止组织露天体育比赛活动以及其他露天举办的群体性活动;国家和省规定的其他应急响应措施。企业事业单位、公民应当配合政府及其有关部门采取的重污染天气应急响应措施。

96%的陈述人和网友认为,此规定合适且可行。4%的陈述人和网友认为,企业停产和机动车限行措施侵犯了公民的财产权,在应急措施发布时应当慎重,要有严格的程序规范,减少随意性。同时,要解决执法不严的问题,在应急响应发布后,按照响应级别抓好落实。

与此同时,随着城市机动车数量的快速增长,机动车尾气污染也日益受到重视。

《条例(草案)》对于机动车尾气污染防治也相应做出一些具体规定。对此,92%的陈述人和网友认为规定得比较合理且可行,有8%的陈述人和网友认为规定得比较原则,应当进一步细化,特别是排放标准、燃油标准等应当进一步细化。他们建议,对于机动车尾气排放超标的应当设定处罚。

处罚应引入按日累加

一部法律法规能否落地生根,法律责任条款是否具有刚性和可操作性至关重要。

《条例(草案)》有20条法律责任条款,规定得具体而细致。比如规定,未依法取得排污许可证排放大气污染物的,超过大气污染物排放标准或者超过重点大气污染物排放总量控制指标排放大气污染物的或者篡改、伪造监

测数据,通过逃避监管的方式排放大气污染物的,由县级以上人民政府环境保护主管部门责令停止排污或者限制生产、停产整治,并处10万元以上30万元以下罚款;情节严重的,处30万元以上100万元以下罚款;情节严重的,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭。

对于这20条处罚条款,有86%的陈述人和网友认为内容适当,同时有14%的陈述人和网友认为处罚相对较轻,不足以震慑违法行为,应当进一步加大处罚力度,要引入按日累加处罚,对于严重违反规定的污染行为施重拳。

与此同时,《条例(草案)》还就京津冀以及重点区域联防联控,分别从协调机制、信息共享、科研合作、重点区域划定、协同控制等方面做出规定。

绝大部分陈述人和网友认为,《条例(草案)》关于区域协作的规定符合经济社会发展要求,各项措施合理可行。

有少数陈述人和网友认为,《条例(草案)》规定的这方面的内容仅停留在信息共享、成果共享等表面,缺乏对京津冀协同发展深层次的探索,应当进一步细化,特别是在增强可操作性上下功夫。

生态文明 法治建设

专栏

环境保护部政策法规司主办
中国环境报社协办

本栏目投稿邮箱:hbjbslaw@sina.com

水源保护区项目环评审批适用哪些法律?

张君

程的保护区域,对南水北调配套工程的保护范围及中线明渠输水工程的管理范围边界并未给出明确规定。如参照《南水北调工程供水管理条例》,明渠输水工程的管理范围50米规定,这一项目位于南水北调明渠输水工程保护区区域范围内。

保护区的项目如何审批?

2008年颁布的《水污染防治法》规定:“禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目。”

2008年,环境保护部办公厅《关于〈水污染防治法〉中饮用水水源保护有关规定进行法律解释有关意见的复函》指出:“禁止在饮用水二级保护区内新建排放污染物的建设项目”,“排放污染物的建设项目,应当指因排放废水、废气、废渣等污染物可能对水体产生影响的建设项目。包括排污口未设在保护区的建设项目。”

2014年,《南水北调工程供水管理条例》第四十三条规定:“禁止在南水北调工程供水保护区内实施影响工程运行、危害工程安全和供水安全的爆破、打井、采矿、取土、采石、采砂、钻探、建房、建坟、挖塘、挖沟等行为。”

在确定了项目所处的饮用水水源保护区区域的具体等级范围后,可依据水污染防治方面相应的法律法规和规

章制度进行项目的环境审批。

加快水污染防治法修订

依据2000年《立法法》第七十九条规定,效力由高到低依次为《水污染防治法》、《南水北调工程供水管理条例》、《关于〈水污染防治法〉中饮用水水源保护有关规定进行法律解释有关意见的复函》、《关于划定南水北调中线一期工程总干渠两侧水源保护区工作的通知》中饮用水水源保护有关规定进行法律解释有关意见的复函)指出:“禁止在饮用水二级保护区内新建排放污染物的建设项目”,“排放污染物的建设项目,应当指因排放废水、废气、废渣等污染物可能对水体产生影响的建设项目。包括排污口未设在保护区的建设项目。”

2014年,《南水北调工程供水管理条例》第四十三条规定:“禁止在南水北调工程供水保护区内实施影响工程运行、危害工程安全和供水安全的爆破、打井、采矿、取土、采石、采砂、钻探、建房、建坟、挖塘、挖沟等行为。”

在确定了项目所处的饮用水水源保护区区域的具体等级范围后,可依据水污染防治方面相应的法律法规和规

化功能分区,实施差别化环境准入政策。统一污染物排放标准,修订水污染物排放标准中一些主要污染物的排放限值,避免水污染物排放标准中一些主要污染物的排放限值与地表水环境质量标准不一致的现状。

三是加强立法宣传,系统推进水污染防治。依法清理饮用水水源保护区内违法建筑和排污口。在土地出让、区域规划等环节加强立法宣传,严格落实各方责任,全面依法推进实行最严格环保制度,严格考核问责和环境执法监管,科学治理,强化饮用水水源环境保护、水生态保护和水资源管理,保障饮用水水源安全。

作者单位:河北省石家庄市环保局

环保系统公务员 学法用法征文

本栏目投稿邮箱:xfyfzw@sina.com

守信激励 失信惩戒

贵州多部门共建环境信用体系

本报讯 贵州省环保厅、省发改委、省公安厅、省工商局、人民银行贵阳中心支行近日联合出台了《贵州省环境保护失信黑名单管理办法(试行)》(以下简称《办法》),实施环境守信激励、失信惩戒,共建全省环境信用体系。

《办法》将于2016年起正式实施。其中规定了贵州环保黑名单的范围:一旦发生企事业单位和相关环保技术服务人员因重大行政违法,实施查封扣押等行政强制措施,实施行政拘留,实施刑事处罚,造成较大以上突发环境事件和环境保护群体性事件,未履行环境保护行政合同约定义务,从事环境影响评价、环境监测服务、防治污染设施维护运营、机动车环保检验等业务的环境服务机构严重违法或违背职业道德,从事环评、环境监测、环保专家咨询等环保

技术服务从业人员严重违法或违背职业道德等9种情形,环保行政主管部门都将纳入环境失信黑名单管理。

对列入黑名单的企事业单位和其他生产经营者,各级环保行政机关将采取多项惩戒措施,并将信息推送至省企业公共信用信息平台、全国企业信用信息公示系统(贵州)和人民银行金融信用信息基础数据库,由相关行政机关和金融机构在政府采购、工程招投标以及其他公共资源交易和政府公共服务项目中,涉及信贷、担保、融资等金融活动中,申请办理资质评定、项目审批、用地审批、申报、升级、验证、免检(审)、出口货物退(免)税等事项中,以及授予荣誉称号、给予政策优惠和资金扶持等工作中,依法采取限制措施。

岳植行

云南强化危险废物管理

加强宣教培训、督察考核和环境执法

本报记者蒋朝晖昆明报道 近日印发的《云南省环境保护厅关于进一步加强危险废物规范化管理工作的通知》(以下简称《通知》)强调,涉危险废物单位要严格执行规范化管理相关要求,各级环保部门要在加强宣教培训和督察考核的同时,严格环境执法,严厉打击涉危险废物违法行为。

《通知》强调,结合目前工作实际,涉危险废物单位(含危险废物产生单位和经营单位)要严格执行规范化管理相关要求,重点落实好危险废物申报登记制度、危险废物分类贮存制度、危险废物转移联单制度、危险废物利用处置设施管理制度、应急预案备案制度、污染防治责任制度等。危险废物经营单位还必须认真落实危险废物经营许可证、记录和报告经营情况、运行安全等3项制度。

为切实加强危险废物环境监管,《通知》要求,各级环保部门要加强宣教培训,强化涉危险废物单位知法守法意识,严格落实危险废物属地化监管责任,将辖区内化工企业、涉重企业、产生危险废物(含医疗废物)量较大的企业和历年危险废物规范化管理督察考核

存在问题较多的企业列入重点名单,实行动态管理,加大督察考核频次和力度,确保每年对国家级、省级和州市级重点源抽查率分别达到50%、30%和20%以上,逐步实现对辖区内危险废物产生单位和经营单位督查考核全覆盖。

督察考核工作要参照《危险废物规范化管理指标体系》的主要考核内容,逐项进行检查,对存在的问题要立即督促整改和跟踪检查,指导企业建立危险废物规范化管理档案,通过加强督察考核,切实提高危险废物管理水平。

《通知》还特别强调,各级环保部门要按照新《环境保护法》4个配套实施办法以及《固体废物污染环境防治法》、《危险废物转移联单管理办法》等相关法律法规,从严从重查处涉危险废物环境违法行为,有非法排放、倾倒、处置危险废物3吨以上等涉嫌构成环境犯罪情形的,须依法移交公安部门调查处理,严禁隐瞒不报、大事化了。对涉危险废物环境违法行为的行政处罚、行政命令等,要加大执法后督察力度,督促问题单位整改落实到位。

枣庄规范挂牌督办流程

重大复杂案件可适当延长督办时限

本报讯 山东省枣庄市近日制定下发《枣庄市环境违法案件挂牌督办管理办法(试行)》(以下简称《办法》),明确规定:“挂牌督办案件完成时限一般不超过6个月,重大或复杂案件,由区(市)环保部门提出书面申请,经枣庄市环保局批准后,可以适当延长办理时限,最长时限不超过1年。”

《办法》指出,符合下列条件之一的案件,可以实施挂牌督办:群众反映强烈、新闻媒体曝光、影响社会稳定的环境污染或生态破坏案件;造成重点流域、区域重大污染,或环境质量明显恶化的环境违法案件;威胁公众健康或生态环境安全的重大环境安全隐患案件;长期未解决或屡查屡犯的环境违法案件;其他需要挂牌督办的环境违法案件。

《办法》明确,挂牌督办案件的办理时限应当根据案件具体情况,由业务主管科室(单位)确定督办完成时限。

区(市)环保部门收到挂牌督办通知书后,应于15日内组织整改责任单位制订整改工作方案,报枣庄市环保局业务主管科室(单位)批准后,督促整改责任单位按期完成整改。

其中,被环境保护部、山东省环保厅挂牌督办的案件由区(市)环保部门组织整改责任单位制订整改工作方案,经枣庄市环保局业务主管科室(单位)同意并报省环保厅批准后,督促整改责任单位按期完成整改。挂牌督办期间,枣庄市环保局业务主管科室(单位)适时督促检查整改责任单位整改情况。

《办法》要求,被挂牌督办的违法企业在挂牌督办期间或其未按时限要求完成整改的,枣庄市环保局将暂缓受理其除污染防治和生态保护项目以外的新、扩、改项目及环境保护专项资金项目申请;对评先评优的,出具环保否决意见;对发现的环境违法行为,依法从严给予处罚。

桑志朋

襄阳出台空气质量考核办法

排名末位者将受罚

本报讯 湖北省襄阳市政府近日发布贯彻执行《襄阳市区域环境空气质量考核管理办法(试行)》(以下简称《办法》)相关通知,规定依据市区4个国控自动监测站所测的可吸入颗粒物(PM₁₀)浓度值指标,对各城区和高新区进行考核,按照“谁保护、谁受益,谁污染、谁付费”的原则予以奖惩。

《办法》规定,考核主要指标为PM₁₀、PM_{2.5}、PM₁₀浓度每半月与上半月相比增幅。每半个月将对各城区、开发区PM₁₀监测半个月平均浓度值及环比增(降)幅进行排名,PM₁₀超过控制目标(68微克/立方米)且排名末位的城区、开发区,PM₁₀浓度超过控制目标且环比增幅最高或降幅

最低的城区、开发区将被处罚。

《办法》要求,各城区、开发区向市财政缴纳50万元保证金,一次未完成指标的,扣除保证金5万元;连续两次受罚的,在媒体通报曝光;连续3次受罚的,保证金一次性扣完,责令重新交保证金,区党政主要领导(轮流)与分管领导要上襄阳电视台“襄阳新闻”向市民说明情况,并向市委、市政府写出书面报告。

年终综合考核时,保证金奖励给综合排名第一的城区,保证金不足额的重新补齐,对排名倒数第一的城区、开发区,扣除实绩考核中环保赋分1.5分;对排名倒数第二的城区、开发区,扣除实绩考核中环保赋分1分。

高原李丹