CHINA ENVIRONMENT NEWS

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6664期 今日8版

2015年11月27 星期五 农历乙未年十月十六

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

辽宁省委书记李希部署全省治霾工作

健全治霾领导和应急反应机制

本报记者丁冬沈阳报道 辽宁省委书记李希日前主持召开省委常委会议，专题研究部署下一步全省雾霾治理工作。

会议听取了全省雾霾治理工作情况汇报，审议了《关于加强治理雾霾工作的实施意见》。会议指出，要充分认识到治理雾霾是一项重要的民生工程，是倒逼全省加快结构调整的现实要求，也是各级党委、政府有效应对处置突发事件、维护社会大局稳定的一项重大考验。这项工作事关党委、政府的形象，事关辽宁环境建设，事关辽宁振兴发展。

会议要求，要始终坚持问题导向，牢固树立风险意识，直面矛盾，不回避、不拖延，多从主观找原因，多从工作找不足，以对辽宁长远发展高度负责、对人民健康高度负责、对造福子孙后代高度负责的精神，用更实的措施、更大的力度、更严的要求，巩固前阶段工作成效，全力推动全省空气质量稳定好转，让人民群众呼吸到清新的空气。

会议指出，要实现大气治理工作不断取得扎实成效，要做好以下几方面工作：

一是要追本溯源，加强对大气污染源的科学分析和研判。二是要针对重点领域、重点地区，坚持远近结合，标本兼治，各方联动、综合施策。严格控制燃煤污染，加快重点行业燃煤设施提标改造。三是要认真总结11月7日~14日期间应对雾霾的得失和教训，进一步完善相关工作制度和措施，建立健全治理雾霾领导机制和应急反应机制，加强值班和信息报送处理，确保重大突发情况能够快速、高效、科学处置。四是要做好舆论宣传引导工作，利用广播、报纸、电视以及网络等各种媒体，及时、主动发布环境空气质量信息，加强重污染天气预报，引导群众采取各项防范措施。

会议还强调，要严格问责，狠抓各项目标和任务的落实。对工作不力、履职缺位等导致未能有效应对重污染天气，没有完成任务目标的，要追究有关单位及人员责任，确保雾霾治理工作取得扎实成效。

李干杰会见韩国核安全与核安保委员会主席

双方签署合作谅解备忘录

本报记者吕望舒11月26日北京报道 环境保护部副部长、国家核安全局局长李干杰今日在北京会见了韩国核安全与核安保委员会主席李银哲。双方就加强中韩双边核安全监管和技术合作等交换了意见，并签署了核安全合作谅解备忘录和辐射环境监测具体协议。

李干杰首先对李银哲一行的来访表示欢迎，并简要介绍了中国核电发展现状。他表示，核安全是核电发展的前提和基础，中国十分重视核安全的国际合作与区域合作。中韩两国同为核电发展大国，在核安全等领域有着长期良好的合作，双方进一步加强核安全合作很有必要，中方愿意与韩方持续扩大合作领域、深化合作内容。

李银哲对李干杰的欢迎表示感谢，他说，中韩两国在中韩日核安全监管高官会机制下开展了很好的沟通与交流，希望以此次备忘录的签订为契机，更加务实、系统地推进中韩两国在核安全监管等领域的合作。

会见后，李干杰代表国家核安全局与李银哲签署了《中华人民共和国国家核安全局与大韩民国核安全与核安保委员会在核安全领域合作的谅解备忘录》和《中华人民共和国国家核安全局与大韩民国核安全与核安保委员会关于辐射环境监测的具体协议》，并见证了环境保护部核与辐射安全中心和韩国核安全研究院签署关于核安全领域技术合作备忘录。

进入冬季以来，安徽省合肥市组织巢湖渔民清理沿湖垃圾、湖面杂草、水生植物，保护巢湖生态环境。

新华社供图

以区域热网整合热源点，严格执法整治排放点

江阴热电企业主动调整

创新实践在基层

本报见习记者韩东良 通讯员张跃跃无锡报道 江苏双良集团自备热电厂日前被列为江阴市第一批15家保留企业之一，让人意外的是，这家企业却主动向江阴市发改、环保部门提出了关停申请，并与相关企业签订协议，着手做好关停准备。

“我们早在两年前就在全市率先完成脱硫、脱硝提标改造，但是现在环境保护要求越来越高，与其今后被动关停，不如早日痛下决心。”江苏双良集团自备热电厂负责人说，关停企业是为了投入更多精力到技术革新改造中去。

作为江苏省首个推进县域热电整合的城市，留住蓝天已成为江阴企业的共识。

减源减排治大气，关键在于热电企业轻装上阵。2012年，江阴市颁布实施《热电行业整合整治行动计划》，对减污治霾作出了战略布局：通过城区“一拖四”工程、澄东“四合一”工程、两地“一带一”工程，将26家热电企业整合关停至15家；以区域“热网”整合热电企业“热源点”，以环保“执法网”整治热电企业排放点。如今，三房巷热电、凯诺科技等7家热电厂已相继关停。

位于江阴市东部的华西村老电厂停运后，海澜集团蒸汽管网联通华西热电主管网，由华西热电建设的11.5公里主管网承担区域内集中供热。热电行业通过整合整治，今年以来已关停5家企业，还有5家也将在年内实现停产。

以治霾为契机，江阴市还推出了产业结构调整、燃煤总量控制、燃煤电厂超低排放改造等八大举措，以硬约束加快淘汰落后产能、燃煤锅炉和老旧汽车。不少企业把提标改造作为脱胎换骨的机遇，经过脱硫、脱硝及除尘改造的15家第一批保留热电企业全面达到火电厂排放新标准。

到今年年底，第一阶段热电企业全面整合完成后，全市热电行业燃煤总量将削减5.9%，二氧化硫、氮氧化物、烟尘排放将分别削减87.6%、76.4%、70.9%。据江阴市环保局污染控制科科长徐伟介绍，下阶段，江阴还将规划建设城东南天然气电厂，继续整合热电厂，最终将全市热源点缩减到4家。

据了解，今年以来，江阴市环境空气质量达标天数达到66.3%，同比上升8.7个百分点。

鱼塘死鱼，承包人举报称疑系周边化工厂偷排所致

环保部门未发现企业污染行为

本报讯 根据环境保护部领导的有关批示要求，环境保护部环境监察局责成吉林省环保厅组织调查处理举报信反映的吉林石化丙烯腈厂和化肥厂的环境问题。经查，未发现举报信反映的超标排放、暗管偷排、私埋化工废料等违法行为。

据查，自2014年5月起，信访人就反映所承包的鱼塘有大量鱼类死亡，疑受丙烯腈厂和化肥厂污染所致。吉林市环保局组织排查，对两厂排放污染物进行监测，并使用暗管探测仪在厂区边界探测，并未发现超标排放、利用暗管偷排等环境违法问题。

同时，鱼塘水质监测也未检出企业特征污染物氰化物和丙烯腈。吉林市环保局建议信访人向渔业主管部门反映死鱼问题，并向信访人出具了信访案件的答复意见。

2015年4月，信访人再次反映此情况。吉林市环保局再次组织人员全面检测，并检查污水及雨水排放走向，未发现企业环境污染行为。2015年7月，吉林市召开信访协调会，明确此信访事项由龙潭区政府协调解决。

2015年9月，吉林市环境监测站对两厂污染物排放和周边环境进行了监测。结果显示，两厂生产和生活废水皆预处理后进入吉林石化公司污水处理厂处理，达到《污水综合排放标准》一级标准。丙烯腈厂清净下水及雨水排放口pH值、CODcr、氨氮、氰化物达到二级标准，丙烯腈未检出。化肥厂清净下水及雨水排放口pH值、CODcr、氨氮达到二级标准。

对鱼塘北侧约50米的牤牛河水质监测结果显示，氨氮、总磷等26项指标均满足《地表水环境质量标准》Ⅲ类水体要求。丙烯腈厂特征污染物氰化物、丙烯腈未检出。

对鱼塘附近水井监测结果显示，硫酸盐、氯化物等26项指标满足《地下水质量标准》中Ⅳ类要求，锰超标主要因地质原因造成，硝酸盐、氨氮、总大肠菌群超标主要原因是生活源造成的。

举报信反映“丙烯腈厂和化肥厂墙外埋有上万平方米、深数米的化工废料硫铵”。现场勘察发现，丙烯腈厂北侧厂墙外零散分布深红色土壤，长约100米，宽约20米。经吉林市固体废物管理中心和环境监测站化验分析，其硫离子和铵离子比自然土壤高2.5倍和10倍，但未检出具有危险特征的有机污染物和重金属，判断为小型化肥作坊土法制硫铵排放所致（2005年此类企业已被清理取缔）。

环境保护部环境监察局责成吉林省环保厅督促当地环保部门加强监管，确保有关企业污染防治设施正常运行，污染物达标排放；督促当地政府依法妥善处理群众投诉，妥善处置含硫铵土壤，防止对周边环境造成影响。

环监

落实领导批示 维护群众权益

促政府履职尽责 推新法落地生根

环境保护部西北环保督查中心积极探索综合督察模式

◆本报记者邢飞龙

今年以来，环境保护部西北环保督查中心在环境保护综合督察试点经验的基础上，继续加大工作力度，以贯彻落实新环保法为抓手，更加突出督促地方政府落实环境保护责任，更加注重助推区域环境质量改善，取得了显著成效。

■坚定维护新环保法权威

今年4月，陕西省咸阳市环保部门开出了一份天价罚单：陕西煤化能源有限公司因新建的100万吨煤制二甲醚项目存在多项严重环境违法问题，2014年11月以来被陕西省、市、县环保部门多次责令停产整治，但仍拒不整改。咸阳市环保局按照新环保法对这家企业实施了按日计罚，罚款累计1580万元。而此事并没有就此结束。

据了解，今年6月，环境保护部西北环保督查中心在对咸阳市开展环境保护综合督察中发现，陕西煤化能源有限公司对所存在的严重环境违法问题和环保部门处罚置若罔闻，无视环保禁令，不停产、不整改、不缴罚款。

西北环保督查中心综合督察组对这家企业进行了重点现场检查，并在6月9日有咸阳市委、市政府主要领导参加的综合督察情况通报会上，将企业违法问题和拒不整改情况进行了通报，并责成咸阳市对这家企业处罚到位、执行到位、整改到位，绝不允许有挑战新环保法权威的恶劣行为存在。

6月11日，环境保护部办公厅将对咸阳市综合督察有关情况函发咸阳市政府，督促整改。随后，西北环保督查中心领导再次赴咸阳市督察督办。

咸阳市委、市政府高度重视，及时召开会议研究落实综合督察要求。6月12日，陕西煤化能源有限公司全面停产整治，并于6月18日向咸阳市财政局缴纳了1580万元环保罚款。

此事引起了中央和地方媒体的高度关注，事件背后，反映出的是环保部门坚定维护新环保法权威的果决态度。

据介绍，西北环保督查中心自今年5月以来，先后对陕西省咸阳市、甘肃省天水市、宁夏回族自治区宁东能源化工基地和新疆昌吉州开展环境保护综合督察，重点督察了各地对宣传贯彻新环保法和国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》、落实地方政府和部门职责、开展环保大检查、实施环境监管网格化等情况，尤其督察了各地运用新环保法赋予的按日计罚、查封扣押、停产限产以及与公安机关联动执法的情况，进一步督促“环保执法年”各项要求的落实。

今年以来，西北环保督查中心下大力气促使新环保法落地生根：环保督察工作围绕“新环保法实施年”的主题，以“四个下功夫”和“四个到位”为目标，在督察方式和督察重点上进行转变，在督促地方落实新环保法、查处违法案件、突出综合督察成效上实现了明显突破。

此外，西北环保督查中心还进一步规范完善督察工作的方式方法，强化作风建设，走好群众路线，坚持“三不三直”的督察方法，实行环境问题挂号销号，严格落实法治督察要求，做到督察责任化、规范化、痕迹化，大力改进“不会查、不敢查、不愿查”的问题。

■从查企业扩展到查政府

前不久，西北环保督查中心代表环境保护部对青海省海西蒙古族藏族自治州（以下简称海西州）进行了综合督察并约谈了当地政府主要负责人。

约谈会上，西北环保督查中心向海西州政府指出了一系列环境问题，并提出一系列要求，全部针对海西州政府自身存在的问题，这表明了西北环保督查中心的态度：由督企向督政转变。

今年5月以来，西北环保督查中心重点督察了各地政府环境质量负责制落实、环境保护目标责任制建立、考核评价制度建立及考核结果运用、环保投入列入本级财政预算、环境监管执法工作领导责任落实等情况，并全面走访和核实了地方环保局等相关部门履行环保职责情况，落实督察由以查企业为主向查督并举、以督政府为主转变的工作要求。

今年6月，西北环保督查中心在对甘肃省天水市开展综合督察后对天水市政府指出，存在政府目标责任综合考核中环保指标分值偏低、相关职能部门实施“大气十条”和“水十条”责任未全部落实、大气污染防治城市网格化环境管理模式未建立、环境司法联动执法工作机制不健全、部分农村连片整治项目后期环境管理不到位，以及环境监管执法力度有待加大等多条问题，为当地政府敲响了警钟。

在西北环保督查中心负责人看来，环保工作的第一责任主体是地方政府，仅仅开展对企业和案件的单项或专项环保督察难以高标准体现和履行国家监察的职责。新《环境保护法》对各级政府环保职责作出全面规定，国务院办公厅《关于加强环境监管执法的通知》明确要求完善国家环境监察制度，加强对地方政府及其有关部门落实环境保护法律法规、标准、政策、规划情况的监督检查。

■不断探索最佳督察方式

自2014年5月出台《环境保护部约谈暂行办法》以来，全国已有20多个城市因为环境问题被环境保护部约谈，其中包括多个省会城市。一时间，“被环境保护部约谈”成为市长、企业老总们交谈的一个重要话题。与此同时，环境保护部在多地开展了综合督察试点。在督企向督政转变的过程中，位于环保前线的各环保督查中心做出了哪些努力和探索？

2014年至今，西北环保督查中心为了创新环保督察工作机制，提高环保督察工作效能，先后在陕西韩城、青海海东、宁夏石嘴山、甘肃金昌、新疆昌吉等10个市、州、开发区组织开展了环境保护综合督察，取得了极为显著的成效：地方政府对环保工作更加重视、部门合力逐步形成、环保财政投入力度加大、能力建设得到重视和加强，这些改变都促使着各地环境质量明显好转。

在开展综合督察的实际工作中，西北环保督查中心积累了很多宝贵经验。

开展综合督查要有明确的工作思路和相适应的工作方式。思想决定行动，细节关乎成败。西北环保督查中心根据新形势新任务，要求总结以往督察工作经验教训，形成综合督察总体工作思路和比较配套的工作机制以及工作方式。

开展综合督察要确定适当的区域范围。综合督察以督察地方政府为重点，西北环保督查中心研究认为，目前相对适合的督察范围应当是设区的市（地、州）和县两级政府，并选择以设区的市（地、州）为主。同时注意优先选择环境问题比较突出、生态环境比较典型的地区，以利于打开局面，发挥示范作用。

经验的取得与明确的目标分不开。西北环保督查中心将促进督察地区环境质量改善为总目标，以督察地方政府和有关职能部门履行环保职责情况为重点，在全面深入了解和把握地区经济发展与环境保护总体情况的基础上，注重发现影响环保工作全局、影响环境质量的重大问题和群众反映强烈的突出问题，分析产生问题的深层次原因，提出整改意见和建议，并通过后督察促使整改落实到位。

在提高认识、把握目标的同时，西北环保督查中心还提出了“一个转变”、“两项审定”、“三方面综合”、“五种结合”，不断探索最适合综合督察的工作方式。

“我们准备再选择3~4个市开展综合督察。”据西北环保督查中心负责人介绍，有了先前的成功经验，西北环保督查中心正在研究制定综合督察相关工作规范和工作程序，继续探索开展综合督察工作，加强后督察，巩固已取得的成果。

中国环境新闻

扫二维码

关注微博 关注微信