为何生态成为丽水第一优势?

实行电视问政,深化审批管理改革,健全“三位一体”环境准入制度

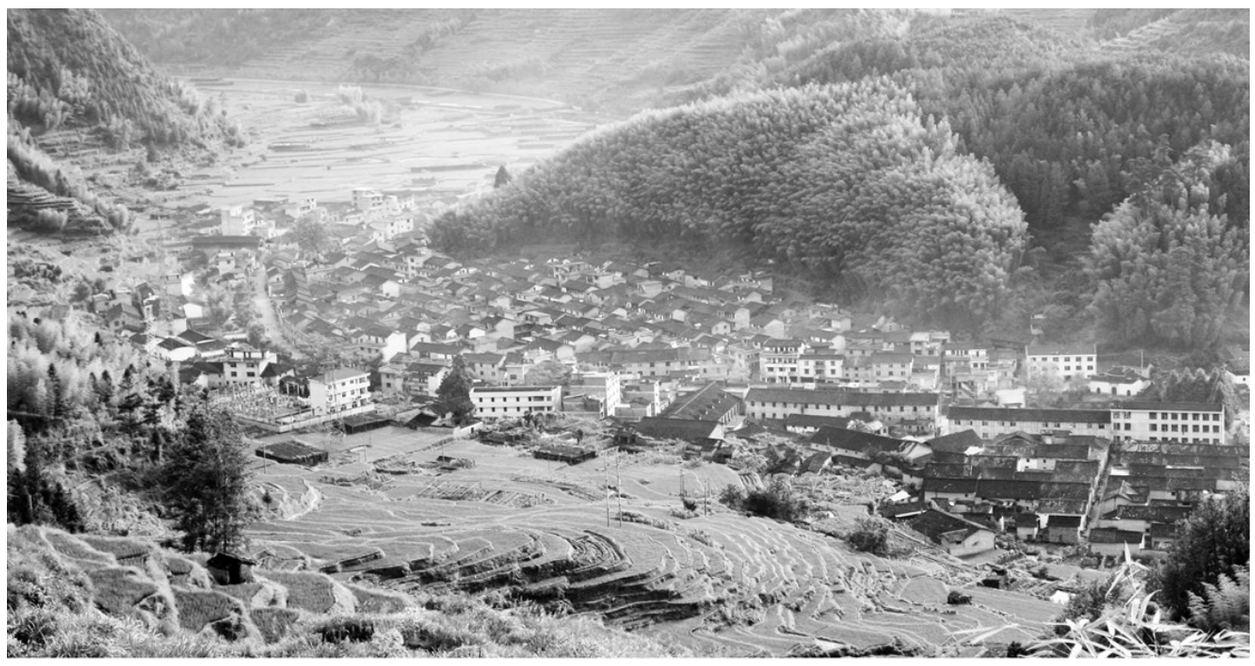
◆梁桢 莫冠华

生态环境状况指数连续11年排名浙江省第一,生态环境质量公众满意度连续7年排名浙江省第一。水环境质量和大气环境质量稳居全省乃至全国前列。

一张张美丽成绩单背后,彰显了浙江省丽水市生态文明建设的生态自信,也凝聚着这些年来全市环保人的不懈努力。

2015年,丽水市环境保护局紧紧围绕建设全国生态保护和生态经济发展“双示范区”的目标,自觉把生态保护作为最重要的政治任务来抓,各项工作取得了良好成效。

新《环境保护法》正式实施后,丽水市委、市政府提出,丽水把生态优势作为第一优势,政府依法行政,要把新《环境保护法》作为践行绿水青山就是金山银山发展理念的第一遵循,把强化环境法治意识、责任意识作为第一意识,把严格环境执法、敢于碰硬作为第一抓手,把抓好环境普法、形成合力作为第一保障。



图为丽水市美丽的生态乡村——庆元县月山村。

推进污染整治:开工五水共治重点项目187个

2015年,丽水市五水共治以争夺浙江省治水大禹鼎为目标,明确责任、完善机制、严格督察、落实措施,扎实推进五水共治各项工作。

截至9月底,全市五水共治重点建设项目204个中已开工187个,开工率为91.67%,计划投资61亿元已完成56.51亿元,占年度投资计划的93.07%,其中环保牵头的治污水项目完成投资26.5亿元,占年度投资计划的90.01%。

围绕五水共治的总目标,丽水市大力落实“河长”制,已全面实现市、县、乡、村四级“河长”制全覆盖。由市委书记、市长亲自担任“河长”的丽阳坑水系、好溪堰水系水质明显改善,实现了水清、有鱼、无臭味的目标。

截至8月底,丽水市共完成黑臭河深化提升整治57.448公里,投入整治资金62964.3万元,封堵排污口292个,清除淤积8.4289万立方米,完成省下达任务的96.7%。

丽水市还强档推出《每周聚焦》电视节目,配合每月的《电视问政》栏目,敢于自我亮丑、自我监督、自我加压,以严和实的作风推动生态环境问题早发现、早整改、早解决。

好空气是丽水的金字招牌。市委书记王永康在全市大气污染防治会议上要求,把大气污染防治作为“一把手”工程来抓,实行五治齐抓,即治汽车尾气、治工业废气、治城市浊气、治燃煤烟气、治农村废气,净化空气环境。

由市长担任治气组长,与各县(市、区)政府签订责任书,有效推动了调整能源结构、机动车污染防治、工业大气污染防治、调整产业布局与结构、城市扬尘和烟尘整治、控制农村废气污染六大治气行动的开展。着重抓好被列入浙江省政府十件实事的淘汰黄标车和燃煤锅炉两项工作,截至10月底,丽水市共淘汰黄标车11652辆,完成任务比例为100.25%,在全省排名第三。淘汰燃煤锅炉679台,完成任务比例为323.33%,在全省排名第一。

今年前三季度,丽水市的环境质量稳居全省前列,全市地表水96个监测断面中95个达到Ⅰ类~Ⅲ类水质,占比为98.96%,位列全省第一。丽水市区空气质量指数优良率为90%,$PM_{2.5}$浓度为37μg/m³,9个月中有3个月进入全国空气质量排名前十名。

实施转型升级:75家重污染企业整治到位

为积极培育绿色GDP,丽水市在生态文明建设中坚决摒弃黑色、红色、灰色的GDP。

丽水市以重点领域整治为突破口,进一步巩固工业治污成效。面对今年复杂的经济形势,丽水市保持战略定力,坚定不移走绿色生态发展之路,力争用3年时间实现工业园区外基本无工业、园区之内无非生态工业的“两无”目标。

丽水市环保局认真贯彻落实市委、市政府关于印染、造纸、制革、化工四大重污染高耗能行业的指示精神,组织专项督察组赴丽水经济开发区等重点区域进行现场督察。对进展缓慢地区,通过约谈政府主要领导、实地现场指导、短信通报整治进度等方式,确保完成重点行业整治任务。

目前,化工、印染、造纸、制革行业75家企业均整治到位,在完成四大重污染、高耗能行业整治提升的基础上,今年6月,相关县(市、区)均顺利通过县级区域整治整体现场验收。

环境审批管理制度改革正在丽水持续稳步推进。丽水市环保局坚持以服务绿色生态经济发展为己任,服务丽水机场、衢宁铁路、瓯江航道等全市重大项目建设,深化审批制度改革,积极主动开展市级审批权限清理和下放工作。目前,市环保局审批事项由13项缩减至6项,下放市级立项项目审批权限至莲都区和开发区,进一步方便企业和群众办事。

同时,丽水市环保局严格落实市委、市政府生态工业发展的准入原则,通过健全空间准入、总量准入、项目准入“三位一体”的环境准入制度,突出发挥生态工业中规划环评的引领作用,进一步优化和完善功能布局,逐级落实分区管理、分级管控的政策措施。对于规划及规划环评不到位的项目不批,严格落实建设项目总量削减替代制度,对于污染物排放达不到总量控制要求,不能通过同行业削减替代、以新带老、以大代小的等措施实现增产不增污的项目不批,逐步提高重污染、高耗能行业的环境准入条件。

提高科技水平:建成区域环境质量日报预报系统

为确保各项工作落实,丽水市环保局不断提高环保科技水平,启动环境监测站标准化实验室建设,全面建成大气复合污染立体监测网络和区域环境质量日报预报系统,完成所有地表水交接断面自动监测站点建设,为丽水市的生态文明建设提供了强有力的科技支撑。

全力构建核与辐射环境预警监测体系,加强重点污染源和环境质量自动监控系统的运行管理,把重点污染源在线监控设施作为企业治污设施的重要组成部分,从执法检查、信息公开、排污收费等方面切实加强监管,提高系统稳定运行率和合格率。加强污染源监督性监测和环境执法联动,实现监督性监测超标查处率达到100%。

丽水市环保局积极抓好智慧环保信息化建设。结合智慧丽水建设,学习借鉴先进地区智慧环保的做法与经验,坚持环境监管业务和政务管理信息化一体,建立移动执法大数据平台、环境监控平台和公众参与平台,发挥其决策、监管和预警等功能。

编后

为何丽水的生态环境状况指数连续11年排名浙江省第一?这缘于丽水将生态保护作为最重要的政治任务,实施了一系列改革创新措施,丽水以电视问政自我亮丑、自我监督、自我加压,以严和实的作风推动污染整治,坚持环境审批管理制度改革创新,健全环境准入制度,力争用3年时间实现工业园区外基本无工业、园区之内无非生态工业,真正让生态优势成为丽水的第一优势。

环境借力执法精准到位

实施行政处罚案件185起,行政处罚622.9万元

◆许伟明 刘伟

新《环境保护法》实施以来,丽水市环境监察支队克服人手少、任务重的困难,迎难而上、顺势而为,坚持精准发力打好环境监察执法组合拳,持续保持高压态势,开展环境整治行动,取得了打击一批、震慑一片的明显效果。

狠发力

突出重点,依法取缔、关闭企业778家

今年以来,丽水市实行最严格的环境保护制度,加大重点、难点环境问题督察力度。截至今年10月底,全市共出动各类环境执法人员14895人(次),排摸、检查企业5130家,实施行政处罚案件185起,行政处罚622.9万元,依法取缔、关闭企业778家;移交公安案件16起,行政拘留6人,刑事拘留14人。

突出重点区域。丽水市着力推进经济开发区废水、废气治理,通过实施清污分流、明管明渠、刷卡排污、初级雨水收集、在线监控等工程,54家重点整治企业现全面完成废水达标改造。截至今年6月底,经济开发区DMF(富马酸二甲酯)等主要废气基本达标排放,空气质量明显改善,力争在年底前全面完成废气治理。对青田县温溪镇电镀园区实行全面停产整治,目前已基本完成整治任务。全力推进龙泉市金岗工业园区不锈钢行业整治,已全面完成整治。

突出重点问题。青田县舍弃近百亿元阀门行业工业产值,下狠心、出重拳整治企业污染,出台了《青田县阀门行业综合整治提升实施方案》,以阀门行业整治为重要抓手,全面完成污染企业整治,快速推动阀门行业转型升级,建设绿色厂区。景宁县以整体拆除为手段全面完成全县阀门制造、不锈钢企业整治,关停全县所有阀门制造企业13家,整治不锈钢企业16家,其中关停14家,减少全县规模以上工业产值的33.4%。

突出重点行业。全面开展制革、印染、造纸、化工四大行业重污染、高耗能行业整治提升,丽水市共有行业整治任务75家,其中关停淘汰21家,整治提升54家,圆满完成了重点行业整治工作任务。

善使力

全面检查,清理未批先建项目680个

为确保执法到位,丽水市开展了一系列环境执法检查行动,清理违法违规项目,解决重大环境问题。

全面开展环境保护大检查。制定了《丽水市环境大检查工作方案》,全面开展环境保护大检查,重点排查环境风险隐患情况。推进建设项目违法违规清理,截至目前,全市排查项目10479个,并对排查出的项目制定了处理方案,共梳理出未批先建项目727个,已清理680个;未验先投项目1116个,已清理786个。

认真开展一系列专项执法工作。组织开展绿剑系列行动和五水共治督察+执法行动等,对南明湖沿线排污口的数量和分布情况进行排查,共排查排污口53个,并提出处理意见。开展全市城镇污水处理厂执法检查,要求各污水处理厂对存在的问题进行整改。

组织开展环境执法巡查。开展对地方政府及其有关部门落实环境保护法律法规、标准、政策、规划情况的监督检查,协调解决跨区域重大环境问题。截至10月底,全市共排查排污单位17169家,责令停止生产企业229家,责令限期改正或限期治理企业539家,关停取缔企业284家,处罚企业62家,处罚金额达314.71万元。

加大对重点信访案件调查督办力度。丽水市通过以问题为导向、环境信访为线索,实现公众举报与依法查处相结合。通过严格执法严厉打击环境违法行为,从源头减少环境信访,切实解决一批信访问题。通过加强现场监察,加大处罚力度,有效推进了一批重点信访件解决。截至10月底,全市共受理信访1100件,处理完成1089件;全市因信访问题查实的环境违法案件数为13起,处罚金额为77.75万元。

巧借力

借势推动,整治“低小散”企业1569家

丽水市抓住全面开展五水共治、“三改一拆”(旧住宅、旧厂区、城中村改造和拆除违法建筑)和“六边三化三美”(在公路边、铁路边、水边、山边、城边、村边等区域洁化、绿化、美化)等重大行动的历史性机遇,借力电视问政、省挂牌督办案件和《每周聚集》等新闻媒体(栏目)曝光环境问题,借势新《环境保护法》的实施,全面推进重点、难点环境问题整治。

开展特色行业整治。全力开展丽水经济技术开发区的合成革行业、松阳县的不锈钢行业、青田县的阀门铸造行业等特色行业整治工作。截至今年10月底,丽水市已关停企业40家,完成整治提升106家,搬迁入园企业50家,顺利完成整治任务。

针对区域特点开展执法检查行动,丽水市加大对畜禽养殖行业、餐饮行业的监管执法力度。莲都区开展木制品行业、畜禽养殖场等污染整治。缙云县开展了石材加工行业集中整治行动。

着力推进“低小散”企业整治。丽水市政府印发了《关于进一步整治提升“低小散”企业的指导意见》,各地将环境污染大、安全隐患多的企业列入2015年度整治计划,加快整治进度。截至10月底,全市已整治提升“低小散”企业1569家,改造提升728家,整合入园179家,合理转移76家,关停淘汰586家。

包干治理 河岸同治

青田全面清除黑臭河垃圾河

本报讯 丽水市青田县全面贯彻落实“清三河”(黑河、臭河、垃圾河)专项行动,深化“河长”制,建立长效机制,通过包干治理、河岸同治、全民共治,众志成城打造秀水青田。截至9月底,16条垃圾河、3条黑臭河已达到验收标准并通过了市级验收,实现计划外垃圾河、黑臭河零发现。

河长考核不合格,行政约谈或通报批评

为推进治理,青田县实施“河长”包干,引领治水。由县主要领导认领两条任务最重的河道,打造样板河,示范带动全县治水工作。

青田县健全“河长”制工作组织机构,明确各级“河长”职责,严格落实“河长”一线巡查、投诉举报受理、重点项目协调推进、督察指导、上下游协调等工作机制,保障落实“清三河”行动各项任务。

为确保“河长”履职到位,青田县组建了“河长”履职微信群,建立“河长”积分制管理制度,对“河长”实施动态化管理,防止“河长”冠名现象。制定《河长考核办法》,明确奖惩措施,对工作不力、考核不合格的“河长”,采取行政约谈或通报批评等措施。每位县级“河长”每月至少现场巡查两次、听取汇报1次,确保36名县级“河长”履职到位。

借助美化家园大行动,青田县打响了“河长”治水擂台赛,充分调动村级“河长”的能动性、积极性。目前,各级“河长”共梳理目标任务852项,绘制河道水情图32张,开列负面清单1172张。县级“河长”累计开展一线巡查631次,召开例会364次,发现问题527个,下发督办、交办单139份,整改到位453个。

开展18个行业涉污整治,一行业一方案

在“清三河”行动中,青田县坚持污染治理与预防两手抓,河岸同治,防治结合。

围绕企业污染整治的目标任务,青田县全面开展18个行业涉污整治,严格按照行业标准,结合地区行业特点,制定一行业一方案,积极行动,全面打响了企业污染整治攻坚战。目前,完成阀门行业整治提升104家企业,砂石料行业整治提升80家企业,电镀、印染、制革、化工等重污染高耗能行业整治提升30家企业。

在城镇,青田县实施了“建八厂铺十网连千家万户”工程,实施污水处理厂建设及提标改造,全年新增污水收集管网10公里。在农村,实施“建百厂铺百网连千家万户”工程,明确时间节点,分批推进,确保完成199个村的治理任务。

同时,有序推进农业面源污染治理,对红线区内畜禽养殖场进行关停,对非规范性养殖的畜禽养殖场进行改造提升,关停62家、搬迁9家、改造提升48家。积极推广测土配方施肥21.3万亩,实施病虫害统防统治3.3万亩,化肥、农药分别减量203吨和8.82吨。

为营造全民参与治水的浓厚氛围,青田县积极开展宣传活动,提高公众治水意识。

青田县结合人群特点,有针对性地开展宣传教育,在学校开设五水共治大讲台,在社区设立“清三河”宣传走廊,在农村设立“清三河”行动小组。同时,通过派驻治水指导员、设立河道警长、聘请绿水大使、开通水韵青田微信平台等,让群众、企业成为治水主体。目前,全县已有7万多人通过不同形式参与治水行动。

为深化监督机制,青田县聘请县人大代表、政协委员、知名人士、乡贤等,组建五水共治监督员,定期开展监督活动。加大舆论监督力度,发挥网络、手机等平台作用,拓宽舆论监督渠道。同时,加大县电视台《每周聚焦》栏目曝光问题力度,强化社会舆论监督。 周丹丹

建立评比制度 政府帮扶引导

柘岱口打造洁净乡村

本报讯 丽水市遂昌县柘岱口乡以洁净乡村建设为重要抓手,自我加压、创新实践,自觉担当起源头地区的生态保护责任,全力打造宜居美丽的柘岱口,取得显著成效。

据了解,柘岱口乡2014年度洁净乡村月督察总成绩在遂昌县20个乡镇(街道)中排名第一。今年以来,柘岱口乡洁净乡村月督察单月成绩有6次列全县第一,1月~9月累计得分154分,列全县第一。

柘岱口乡在实践中创新载体,营造你追我赶的竞争氛围。组建洁净乡村督察组,对全乡范围内脏、乱、差点位进行摄像、拍照;每月举行一期“今日聚焦”活动,在全乡干部大会上曝光视频、照片内容,督促整改落实。同时,明确规定一年内受到5次以上曝光或同一点位受到两次以上重复曝光的村,取消驻村干部、村干部年底评优资格。

柘岱口乡建立了红、黄、绿3色旗评比制度,将全乡5个行政村的卫生保洁情况细分为红、黄、绿3个等级,根据每月洁净乡村检查情况,相对应给予红旗表彰和绿旗警示。

建立乡、村干部与重点养殖户一对一监督机制,落实一周一访制度,每周实地走访和了解结对养殖户排污治污情况,上门宣传环境法律政策,协调解决各类环境问题。

去年以来,柘岱口乡24名干部与全乡16家重点养殖户(场)结对,共发现并处置问题43个,拆除禁养区规模养殖场两家,拆除面积达1350多平方米,整改规模化生猪养殖场1家,面积达3750多平方米。

为了营造人人参与的工作氛围,柘岱口乡强化政府帮扶、引导群众参与。

政府花钱买垃圾。柘岱口乡在全县率先出台了《有毒有害垃圾有偿回收办法》,制定《有毒有害垃圾回收价目表》,采取乡财政有偿补贴、村保洁员分片收集、村委会代收暂管、乡政府统一回收处置的模式,引导群众主动回收有毒有害垃圾,达到花小钱治理环境的目的。目前,全乡已设立9个有毒有害垃圾回收点,累计投入资金3.5万余元,回收有毒有害垃圾5万余件。

近年来,柘岱口乡先后建成垃圾焚烧炉5座、固定垃圾池35个。今年,柘岱口乡启动农村环境连片综合整治项目建设,总投资500余万元,涉及全乡3个中心村28个自然村。

党员帮忙治脏乱。柘岱口乡开展了党员干部集中整治脏乱差行动周活动,建立党员认亲帮拆机制,对农村乱搭乱建、乱堆乱放现象进行集中整治,累计拆除废弃旧房50余处,拆除面积达3246平方米,清理乱堆乱放点位80余处。 廖小青

图为丽水市百山祖国家级自然保护区。

本版图片由丽水市环保局提供