

推进“三重一大”决策制度,整治违法企业

温江专题教育出真招见实效

本报讯 “三严三实”专题教育开展以来,成都市温江区环保局紧紧围绕区委、区政府“三宜一化”、“三医一化”重大决策部署和生态环保中心工作,坚持以学为先、坚定理想信念,坚持担当为重、全力服务发展,坚持实干为本、严格环境监管,坚持严字为要、推进反腐倡廉建设,确保专题教育出真招、见实效。

按照温江区环保局党组要求,全局上下针对业务工作现状和反思梳理出的问题,深入开展各种形式的学习交流,认真贯彻落实党风廉政建设“两个责任”,切实增强自我净化、自我革新、自我提高的能力,在全市率先提出并推进“三重一大”事项决策监督模块开发建设。

同时,主动与省、市环保部门对接,及时掌握审批新政策、新要求,并积极采取灵活多样的工作方式,全力保障成都绕城高速永宁互通立交项目、莱美药业等10个区级重大项目顺利通过环评。

在专题教育过程中,温江区环境

执法部门以“三严三实”为标杆,坚持最严格的标准,落实最严格的措施,实行最严格的监管,执行最严格的问责,推动各项措施真正落实到位,落实到位、落实有效。重点开展了整治违法排污企业、保障群众健康等一系列环保专项行动,将“三严三实”贯彻落实到具体行动中。

据统计,今年1月~10月,温江区共出动执法人员3688人(次),检查工业企业1904家(次),关闭违法企业12家,查办行政处罚案件58起,移送公安机关3起,申请法院强制执行1起。

温江区积极推进“四改六治”工作,牵头开展雾霾治理,完成高污染燃料禁燃区划定工作,督促54家燃煤企业开展“煤改气”整治,关闭小锅炉22家。淘汰黄标车和老旧车1621辆。开展饮用水水源地保护区划定和防护设施建设工作,积极推进黑臭河渠综合治理,治理沿河企业排污口3个,立案查处企业1家。

孙东辉

加强环境行政执法与刑事司法有效衔接

成都形成严打污染犯罪合力

本报讯 成都市环保局有关负责人近日带队前往高新区人民法院进行互动交流,就进一步规范环境行政执法、提高行政执法水平、加大行政执法力度等进行了深入探讨。

座谈会上,双方主要针对当前环保工作面临的形势与任务,特别是新《行政诉讼法》颁布实施以来,成都市环保部门在行政执法和行政诉讼中出现的一些新情况、新问题进行了分析研究。同时,双方就建立信息共享机制、进一步加强环境行政执法与刑事司法衔接,形成有效打击环境污染违法犯罪的强大合力达成了共识。

“加强环境保护行政执法与刑事司法衔接工作,是解决环境管理违法

成本低、守法成本高等问题的有效途径,是树立环境法制权威、保障环境法律法规有效实施、维护人民群众环境权益的必然要求。”成都市环保局副巡视员陶宏志说。他表示,市环保部门将在加强自身能力建设、提高行政执法水平的同时,积极主动加强与相关部门的沟通、协调,争取得到法院更多的指导和支持,不断提高执法质量与办案水平。

高新区人民法院副院长王奇志表示,行政审判和行政执法工作加强协调配合,将有利于推进行政执法与行政执法的良性发展,树立法律权威,提高行政机关依法行政能力,促进行政机关依法行政和管理。

杨伟然

建立案件移送接收机制

48件违法行为受到立案查处

本报讯 为维护人民群众环境权益,保障环境法律法规有效实施,形成打击环境污染违法犯罪的强大合力,今年以来,四川省邛崃市建立健全了环境行政执法与刑事司法衔接联动执法机制。

为规范环境行政衔接工作,邛崃市环保局联合市公安局、市检察院、市法院,制定了《关于进一步强化环境行政执法与刑事司法衔接建立联动执法机制的工作方案》。

邛崃市建立了联席会议制度,原则上每季度召开一次,总结打击环境违法案件及衔接工作开展情况,解决联合执法工作中存在的重大、疑难、复杂问题和困难。建立了联合执法

机制,发挥综合监管优势,开展统一行动,集中解决在一定区域、一定时段出现严重污染环境、可能追究刑事责任的、群众反映强烈的突出环境问题。建立了案件移送接收机制,对环境案件移送的范围、程序、相关材料做了明确规定。

长效机制的建立有力支撑了环境违法案件的查办。今年以来,邛崃市环保局共立案查处环境违法行为48件,同比增长96%,且将成都市天达奶牛养殖场涉嫌违法排污移交公安局立案查处,并对企业业主依法执行了行政拘留,在全市范围内起到了震慑作用。

王元

明确评价流程 扩大试点范围

邛崃开展43家企业信用评价

本报讯 记者日前从四川省邛崃市环保局获悉,邛崃市将通过健全工作管理办法、明确评价流程,进一步完善企业环境信用评价机制体系,扩大信用评价试点范围,对全市范围内的43家重点监控企业开展环境信用评价工作。

据悉,邛崃市新一轮的企业环境信用评价工作预计将于2016年3月完成。

据邛崃市环保局局长程光辉介绍,作为四川省企业环境信用评价首批试点地区,邛崃市于2014年10月起启动试点工作,并制定下发了《邛崃市企业环境信用评价实施办法(试行)》,选取伊利乳业、金陈造纸、众兴纸业、源永科技、三贡化工、鸿丰钾肥这6家重点企业作为邛崃市首批试点企业,先期开展环境信用等级评价。

同时,邛崃市环保部门按照污染防治、环境管理、社会监督3个方面共22个指标,对企业提出详细细则,并结合试点企业2014年日常巡查情况、环境监测报告、环境数据报送、危废处置抽查及企业档案资料等进行综合评价。

最终结果显示,成都伊利乳业有限责任公司被评定为环保诚信企业

(绿牌),成都三贡化工有限公司、成都源永科技发展有限公司、四川省邛崃市众兴纸业厂被评定为环保良好企业(蓝牌),成都金陈造纸有限公司被评定为环保警示企业(黄牌),邛崃市鸿丰钾肥有限责任公司因长期停产不予评定。

结合当地产业实际和环境形势,邛崃市今年除了按大气、水污染物两大类别对相关指标重新梳理归类外,还新增噪声污染防治、规模化畜禽养殖场(小区)等评价指标,不断细化一般固体废物管理评价方法,健全完善水、气、声、渣污染防治指标体系,并于今年10月起正式施行《邛崃市企业环境信用评价工作实施方案(试行)》。力求通过健全工作管理办法、明确评价流程,全面构建与基层环保工作相适应的评价体系。

在此基础上,为创新和提升环境管理水平,督促企业履行法定义务和社会责任,约束和惩戒企业环境失信行为,着力构建“十三五”规划要求的政府、企业、公众共治的环境污染防治体系,邛崃市环保局现已将全市境内的43家环境监管重点企业(国控、省控、成都市控、邛崃市控企业)纳入综合评价,深入推进企业环境信用评价体系建设。

陈熠 李迅

边界清晰 主体明确 目标具体

双流实行网格化环境监管

◆本报记者李迅

随着经济社会的快速发展,进一步加快推进基层环保领域改革创新,已成为社会各界关注的焦点。

记者近日在四川省成都市双流县走访时了解到,双流县以环境监管方式创新为抓手,通过实施分块管理、网格划分、责任到人的网格化执法模式和职责明确、精抓细管、严格考核的精细化管理机制,严格执行相应的监管内容、监管流程、工作程序等配套制度,建立标准明确、责任细化、考核公平、奖罚分明的管理体系,实现了对环境监管区域全方位、全覆盖、无缝隙监管。

坚持党政同责、一岗双责,建立督察机制

连续多年跻身全国百强县的双流县,没有以牺牲环境为代价追求经济发展,而是一开始就把改革环境保护基础制度,深入开展环境综合整治,建设一流生态城作为双流县的发展方向。

为形成地方政府组织实施、环保部门统一协调、相关部门各负其责、社会各界广泛参与的环境监管格局,有效改善人居环境,双流县一手抓硬件,巩固和发展环境综合整治成果;一手抓软件,认真按照党政同责、一岗双责的要求和有关工作部署,从4个方面做好环境保护工作。

一是创新工作机制,建立县、镇(街道)、村(社区)3级联动网格化环境监管体系。二是夯实基层基础,加强基础环境保护体系建设。三是明确职能职责,统筹抓好环境综合整治。四是切实较真碰硬,加强环境保护督察机制。双流县要求各级各部门齐心协力、真抓实干,切实改善大气环境质量,坚决防止各类环境事故的发生,为全县经济社会健康发展打下坚实基础。

针对当地环保工作实际,为强化组织保障,双流县专门成立了以县委常委、副县长易恩弟为组长,县环保局局长刘志勇为办公室主任的工作领导小组,并大力加强各级网格监管责任人员法律法规、制度政策的学习。

同时,认真执行日常检查制度和例会制度,及时掌握工作动态,切实按照权责一致、能力与责任相匹配等原则,建立健全相关工作机制,确保了网格监管持续规范、有效、到位。

“环境保护是一项跨区域、跨部门的系统工程,各镇街、各园区管委会、行业主管部门必须履行好自己的职责,强化协同配合,努力形成齐抓共管的强大合力。”易恩弟表示。

开展镇村环保机构建设,合理设置网格体系

“按照权责一致、能力与责任相匹配等原则,确保网格监管持续规范、有效、到位。”刘志勇介绍,双流县大力推行网格化环境监管创新模式,旨在构建一个横向到边、纵向到底、高效、完备的环境监管、应急防范和污染源综合信息支撑三大体系,对环境监管区域实现全方位、全覆盖、无缝隙监管。

建立严谨的工作机制,强化岗位考核,对稳定一项工作的长效管理至关重要。经过不断探索,为切实解决基层环境监察执法工作中长期存在的权责不



图为成都市双流县新城一隅。

双流县环保局供图

工作目标

- 2015年底前 全县将开展一次环境保护大排查,并建立污染源信息数据库。
- 2016年底前 各镇(街道)、园区管委会对各辖区内违法违规项目进行清理并完成整改。
- 2017年底前 县域大气环境质量进一步改善,PM₁₀浓度比2012年下降25%,基本消除黑臭水体。
- 2020年底前 县域环境质量持续改善,全国生态文明示范县建设成效显现。

清、管理粗放、主动性差、效率不高等问题,双流县环保部门在现有工作条件下,通过广泛开展镇村环保机构建设,努力创新环境监管机制,初步建立了定责、履责、问责的网格化责任管理体系。

在建立镇(街道)环保机构的同时,双流县环保局还牵头起草了环境监督员工作职责、工作目标及考核办法等,为基层环保机构的顺利运行打下坚实基础。截至目前,双流县已在全县12个镇(街道)和1个工业园区设立了环保机构,在全市二圈层中率先建成了县、镇(街道)、村(社区)3级环境管理体系,让环保工作在基层落地生根、开花结果。

同时,双流县将县、镇各层级监管区域划分为若干主体网格和单元网格。通过逐级签订目标责任书,将工作任务和具体责任分解到各级机构,细化到每个岗位,量化到每个点源,形成了全方位、立体化的环境监察执法责任体系。

“对失职渎职、未履行或不认真履行环境监管职责、不依法查处环境违法行为、不及时侦办环境犯罪或对环境监管执法工作推诿扯皮的,将依法依规实施问责。”刘志勇说。

做好各级网格间的信息共享,对污染严防严控

按照双流县委、县政府统一部署,县环保局积极会同相关部门组织开展污染源清理整顿专项行动和对重点行

业企业的定期监测、监察工作,使环境监管更加有力和严密,在严防严控、强化污染治理方面取得了明显成效。

责任明确重落实。按照属地管理原则,双流县以行政区域为主要划分依据,建立县—镇—村3级网格。各级网格明确网格主体责任领导、网格单元主要负责人和网格直接责任人等主体,对照网格职责对本级所监管的对象按规定进行巡查,及时发现和制止环境违法犯罪行为并向上级网格报告,及时移交移送不属于本级管辖的案件并配合相关单位进行调查。每年都必须对本级网格运行情况进行自评并逐级上报自评结果。

建立完备的督察机制。上级网格要对下级网格的环境监管情况和责任人履职情况进行督察,充分发挥新闻媒体的监督作用,并鼓励广大群众参与监督。各级网格间要做好信息共享,上下级网格间还要做好责任主体间的信息沟通,对环境违法问题的查处结果及时反馈回复,并按要求公开。

部门协作强监督。各镇(街道)、园区管委会要对辖区所有污染源按照定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩的“五定”原则进行监管。各级网格之间必须明确工作任务和奖惩措施,部门之间加强协调配合,认真履行环境监管职责。

环保部门要统一监督、调研指导、协调处理全县网格化工作组工作,按要

求公开县域内重点污染源和环境违法案件查处情况等信息,实行双人负责制,对县域内重点企业进行现场巡查,督促危化企业制定应急预案、储备应急物资和进行应急演练。其他部门按照谁主管、谁审批、谁负责的原则,对环境污染问题进行调查处理。

基础保障能力走在全省前列,年底前建立污染源信息数据库

走进双流县环保局环境在线监察指挥中心,显示屏的清晰图像24小时显示着全县污染大户的一举一动。双流县环境监察执法大队执法人员介绍:“只要遇到超标排放,仪器就会自动报警,执法人员会第一时间赶赴现场进行处理。”

近期,围绕大气、水和噪声等污染问题,双流县环保部门通过明察暗访,针对高风险企业逐一展开拉网式大排查。同时,将白天常规巡查和晚上突击检查相结合,对发现的偷排漏排、非法排放企业一查到底、绝不姑息。

据介绍,目前,双流县的环境基础保障能力已走在了中西部前列,并创下省内多个第一。如,建成全省第一个环境监察指挥中心;建成全省第一个县级集中式饮用水水源地水质自动监测站和空气质量自动监测子站,实现了对全县重点污染源24小时视频监控,在线监测和远程控制的全覆盖。

“只有坚持过程执法,才能防患于未然。”刘志勇表示,双流县环保部门在依法行政过程中,细化了工作程序,明确了工作目标和时限,要求环境安全检查不仅要纵向到底,还要横向到边。除了对排查区域要落实到组,对重点企业更要落实到人。

如今,双流县的环境监察标准化建设已达到国家二级标准,环境监测能力达到国家三级站标准。按照相关工作计划,在2015年底前,全县将开展一次环境保护大排查,并建立污染源信息数据库。对2016年底前,各镇(街道)、园区管委会对各辖区内违法违规项目进行清理并完成整改。到2017年底,县域大气环境质量将得到进一步改善,PM₁₀浓度比2012年下降25%,基本消除黑臭水体。到2020年底,县域环境质量持续改善,全国生态文明示范县建设成效显现。

县农村环境保护公共服务和社会事务管理办法》,发动群众对项目进行管理。

在连片整治工作中,邛崃市环保部门不断强化农村环保工作能力建设,健全完善各项制度机制。率先推进镇级环保机构标准化建设,全县14个镇(街道)均设立了环境保护办公室,各村(社区)配备环保联络员,建成县、镇、村3级环境管理体系,实现农村环保工作全覆盖。针对污水处理、垃圾收运等连片整治项目制定管理细则,明确管护责任,将相关费用纳入属地财政预算,确保连片整治项目的规范化、常态化运行。

连片整治项目的实施,既改善了农村环境,也营造了持续强化农村环保工作的氛围,带动了群众环境意识的增强,群众对环境保护和生态文明建设的知晓度和参与积极性均得到明显提升。

通过连片整治工作,邛崃市深入巩固国家生态县创建成效,以连片整治项目为载体,以低成本、高效率、易维护为特色的小型湿地、微动力污水处理站等农村环保实用技术得到推广运用,整治区域农村生活污水、生活垃圾和非规模化畜禽养殖污染问题得到基本解决,全县农业生态和环境质量得到有效改善。

截至目前,邛崃市14个镇(街道)已全部获得国家生态乡镇命名,126个村获国家、省、市生态村命名,共建成生态家园1.56万户。

10万村民受益于农村连片整治

郫县绘出美丽田园和谐画卷

◆陈帆 李迅

蜿蜒流淌的柏条河与堰塘河将青杠村三面环抱,宽阔平整的道路、干净整洁的花园、热情好客的农家,与冬日暖阳下闲情逸致的各游客构成了一幅美丽新农村的和谐画卷。

近日,记者在成都市郫县三道堰镇看到,通过探索建立新时期农村环境整治新模式,郫县已从昔日的问题村,变成如今生态宜人的新家园。

实现资金效益、受益人口最大化

作为四川省农村环境连片整治整县推进示范区,3年来,郫县环保局会同各相关部门,在全县9个镇(街道)、38个村全面实施了以农村生活污水治理、农村生活垃圾收运、畜禽养殖污染防治、饮用水水源保护等项目为重点的农村环境连片整治,当地近10万村民直接受益。

将农村环境连片整治与新农村建

设、城乡环境综合治理、群众参与相融合,努力实现资金效益、受益人口最大化和运行管理常态化已成为郫县农村环境整治的一大亮点。

按照郫县委、县政府的工作部署,在全面实施农村环境连片整治过程中,郫县各级、各部门充分统筹新农村建设工作、生态文明建设、城乡环境综合治理等相关工作,有效整合农业、水务、城管等部门各类涉农资金和项目,在农村环境保护、公众环境意识增强、生态文明建设等方面取得了可喜成果。

据郫县环保局局长李晓红介绍,全县共争取中央、省级专项资金1316万元,整合地方各类涉农资金5600余万元,将连片整治专项资金与新农村建设项目资金、水务、农发等部门的涉农资金相融合,加大地方资金配套力度,推进农村新型社区污水处理站和污水管网建设,打造出了安德镇安龙村、三道堰镇青杠村、花园镇筒春村等一批新农村建设与农村环境连片整治相融合的示范典型。

推进镇级环保机构标准化建设

针对农村环境连片整治项目预算偏低的情况,郫县委、县政府充分发挥专项资金的撬动作用,有效整合城乡环境综合治理项目资源,对整治村庄的环境保护设施进行配套完善和提档升级。在此基础上,县环保局等部门因地制宜,在饮用水水源保护、畜禽养殖治理等方面实施了一些特色项目,有效满足了整治区域的具体需求和特殊情况。

在项目建设初期,郫县环保局通过县电视台等媒体对连片整治工作进行专题报道,各示范村也利用多种方式开展宣传,达成了连片整治连民心、抓好示范惠民生的共识。

在项目建成后,郫县制定出台《郫