

# 企业周刊

09-12版

责编:刘秀凤  
电话:(010)67114048  
传真:(010)67102492  
E-mail:chanjing9999@sina.com

## 应激励更多社会资本投入绿色产业,改变污染型经济结构

# 财政投1元能撬动33元

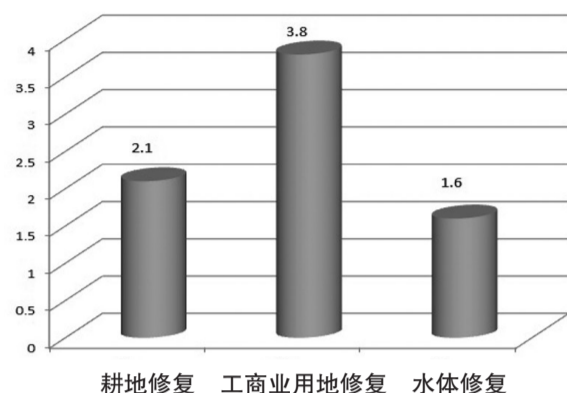
### ◆本报记者徐卫星

由中国人民银行主管的中国金融学会绿色金融专业委员会(以下简称“绿金委”)、河北省金融学会、中国清洁空气联盟、国际绿色经济协会等多家机构共同举办的“绿色金融与治霾产业峰会”近日在河北省石家庄市举行。

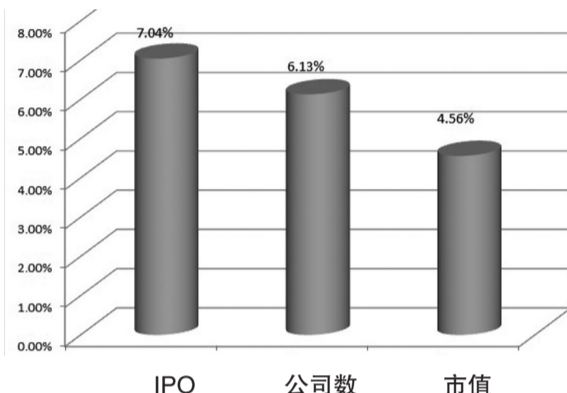
“会议选择在河北省召开有重要的现实意义。雾霾已经成为影响河

北省经济社会发展的沉重负担。”河北省省长助理、省金融办主任江波在致辞中直言,仅在2014年北京APEC会议和今年国庆阅兵期间,河北省就关停企业和施工工地1万多家,为首都蓝天做出重要贡献,同时也付出了巨大的代价。

江波透露,有关数据显示,这两次大范围企业关停对经济的影响,大体上相当于河北省GDP总量的1%。



环境修复投资需求



A股市场绿色产业占比

资料来源:万得资讯 中德证券研究部

### 污染型的结构有多重?

我国产业结构、能源结构、交通运输结构是污染型的

“我国雾霾如此严重,除了末端治理没有到位之外,主要是因为产业结构、能源结构、交通运输结构是污染型的。”中国人民银行研究局首席经济学家、中国金融学会绿色金融专业委员会主任马骏表示。

他解释说,我国重工业占GDP的比重是主要经济体中最高的,而重工业产生的空气污染是服务业的9倍;我国能源结构中煤炭消费占2/3,而给定当量煤炭产生的空气污染是清洁能源的10倍;我国城市居民出行比例中90%以上是公路出行,而

给定同样运输量,私家车产生的空气污染是地铁的10倍。

就在此次会议召开前夕,河北省委省政府印发了《关于加快推进生态文明建设的实施意见》,目标是到2017年底,压减钢铁产能6000万吨、水泥产能6000万吨,削减煤炭消费4000万吨,压减平板玻璃产能3000万箱,基本淘汰高耗能、高污染的落后工艺设备。

马骏认为,发展绿色金融有助于推动投资结构改变,从而改变污染型的经济结构。

第二,建立对绿色项目的担保机制。由于对绿色项目的专业评估能力不足,一些银行认为许多绿色项目的风险很大,但专业的绿色担保机构可能会发现这些绿色项目的风险实际上远小于银行的估计。对这些项目提供担保,可以保证在不良率可控的情况下,明显降低绿色贷款的融资成本。

第三,建立有政府参与的绿色产业基金。国内外经验表明,政府背景的股权基金投资于绿色项目,可以大大提升民间资本对这些项目的风险偏好,有效吸引民间资金跟投。

第四,通过发行绿色债券为当地的中长期、有稳定现金流的项目提供

融资。目前,许多地铁、新能源、污水处理项目就很适合通过发行绿色债券融资。

河北省一直高度重视发展绿色金融。据中国人民银行石家庄中心支行行长陈建华介绍,早在2007年,中国人民银行石家庄中心支行与河北省环保厅、河北银监局、河北环保联合会成立了“河北环保联合会环保金融工作委员会”,建立了省级绿色金融推进平台。2009年,河北省实现人民银行征信系统与环保信息管理系统全省一口接入,环保行政处罚信息、行政许可信息集中采集录入征信系统,为金融机构信贷决策提供信息支撑。

### 两万亿绿色投资哪里来?

财政资金最多只能提供15%,85%以上必须来自社会资本

“过去,太多的投资进入到污染性的产业、能源和交通项目,而投资于环境治理、节能、清洁能源、清洁能源、清洁建筑等绿色产业的资金太少。这是因为许多绿色项目的盈利不高,面临融资难、融资贵的困境。有人说,既然社会资本不太愿意或难以进入绿色行业,政府就应该投资绿色产业。但是,单靠财政来发展绿色产业是不现实的。”马骏说。

他表示,各种研究表明,我国未

来每年绿色投资的需求达到2万亿元~4万亿元人民币,而政府财政每年只能拿出3000亿元左右投资于绿色产业。即使用保守估计的每年两万亿元绿色投资需求作为基数来计算,财政资金最多只能提供15%的绿色投资,85%以上的绿色投资必须来自社会资本。

因此,必须要发展绿色金融体系,动员和激励大量社会资本投入到绿色产业中,才能有效推动投资结构和经济结构向绿色转型。

### 绿色产业成长性如何?

商业模式和市场化特性相对成熟,成为金融投资重点

“绿色产业将成为未来新的经济增长点。”国际绿色经济协会执行会长邓继海认为,现在绿色产业的各项技术正逐步摆脱对政策补贴的依赖,在商业模式与市场化特性上已相对成熟,这些相关产业已经成为金融投资的重点。

以证券市场为例,据中德证券有限责任公司研究部新能源及环保行业组组长陈鹏透露,截至目前,A股上市公司中绿色产业占比6.13%,上一轮IPO开闸后新上市公司中绿色产业占比提升至7.04%。2015年1~11月,绿色产业公司完成再融资858亿元,占比迅速提升。此外,包括格林美、深圳惠程、天保重装、万邦达、美辰科技、兴源环境、凯迪生态等在内的多家上市公司成立了绿色产业专项并购产业基金或专项产业发展基金。

中德证券的研究显示,目前绿色产业的成长性跟盈利能力均优于沪深

300的平均水平(不包括银行),反映出行业整体处于成长阶段。但同时,绿色产业资产负债率低于沪深300平均水平,财务成本高于沪深300,说明绿色产业相关公司的融资结构仍有待改善。

“现阶段,环保、新能源作为绿色产业的代表行业,其估值水平处于较高位置,有助于降低相关公司股权融资的成本。”陈鹏介绍,以光伏行业为例,近年来A股市场发布投向光伏电站再融资预案的公司,预案公告后均受到投资者的追捧。

“目前,A股上市公司中光伏相关公司合计总市值规模约为7000亿元,如果按照10%股权再融资比例计算,可融资约700亿元;按照光伏项目30%资本金比例,合计能够撬动光伏投资约2300亿元,对应光伏电站规模约为27.5GW,与截至2014年底全国光伏累计总装机容量相当。”陈鹏说。

### ◆本报综合报道

国家发展改革委、国家能源局近日印发6个电力体制改革配套文件,以推动《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》(以下简称《意见》)贯彻落实。这6个配套文件包括《关于推进输配电价改革的实施意见》、《关于推进电力市场建设的实施意见》、《关于电力交易机构组建和规范运行的实施意见》、《关于有序放开发用电计划的实施意见》、《关于推进售电侧改革的实施意见》以及《关于加强和规范燃煤自备电厂监督管理的指导意见》。

《意见》在今年3月正式发布,华北电力大学教授曾鸣当时表示,《意见》在深化电力体制改革的总体思路和基本原则上充分体现了清洁、高效、安全、可持续的电力系统发展方向以及坚持节能减排的基本原则。售电侧放开是此次电力改革的亮点之一,也受到多方关注。

### 谁能优先购电、优先发电?

要成为市场主体,需要满足能耗、环保标准

《关于推进电力市场建设的实施意见》明确,通过有序放开发用电计划、竞争性环节电价,不断扩大参与直接交易的市场主体范围和电量规模,逐步建立市场化的跨省跨区电力交易机制。

推进电力市场建设的任务之一,就是要建立优先购电、优先发电制度。保障公益性、调节性发用电优先购电、优先发电,坚持清洁能源优先上网,并在保障供需平衡的前提下,逐步形成以市场为主的电力电量平衡机制。

那么,未来的电力市场中,哪些企业或用户可以成为市场主体?国家发改委有关负责人表示,电力市场主体包括自备发电企业、供电企业(含地方电网、趸售县、高新产业园区和经济技术开发区等)、售电企业和电力用户等。各类市场主体均须满足国家节能减排和环保要求,符合产业政策要求,并在交易机构注册。其中,参与市场交易的发电企业,其项目应符合国家规定,单位能耗、环保排放、并网安全应达到国家和行业标准。

### 促进清洁能源多发满发

可再生能源、超低排放机组发电优先保障

《意见》提出,要推进发用电计划改革,有序放开发电计划和调节性以外的发用电计划。此次发布的《关于有序放开发用电计划的实施意见》进一步明确了发用电计划改革的总体思路,在保证电力供需平衡、保障社会秩序的前提下,实现电力电量平衡从以计划手段为主平稳过渡到以市场手段为主,并促进节能减排。同时明确,坚持节能减排和清洁能源优先上网。

清洁能源消纳一直是风光富集地区的难题。为保障清洁能源优先上网,《关于有序放开发用电计划的实施意见》明确,各地安排年度发电计划时,要充分预留发电空间。

其中,风电、太阳能发电、生物质发电、余热余压余气发电按照资源条件全额安排发电,水电兼顾资源条件、历史均值和综合利用要求确定发电量,核电在保证安全的前提下兼顾调峰需要安排发电。还要修订火电运行技术规范,提高调峰灵活性,为消纳可再生能源腾出调峰空间。

我国的发电调度一直采用电厂或发电机组大致平均分配发电量指标的办法,大小火电机组不论能耗高低,都享有基本相同的发电小时数。

《关于有序放开发用电计划的实施意见》则明确了优先发电适用范围。纳入规划的风能、太阳能、生物质能等可再生能源发电,调峰调频电量均被纳入一类优先保障范围。为保障供热需要,热电联产机组实行“以热定电”,供热方式合理、实现在线监测并符合环保要求的在采暖期优先发电,原则上也被列为一类优先保障。而水电、核电、余热余压余气发电、超低排放燃煤机组发电等,原则上被列为二类优先保障。

# 六大电改配套文件出台 谁能优先发电优先上网?

### 严格环保准入 自备电厂能耗、排放水平普遍偏高,应加强规范

此次把《关于加强和规范燃煤自备电厂监督管理的指导意见》作为配套文件之一发布,国家发改委有关负责人给出了解释。我国自备电厂主要集中在钢铁、水泥、电解铝、石油化工等高耗能行业,分布在资源富集地区和部分经济较发达地区,机组类型以燃煤机组为主。2014年,我国自备电厂装机容量已超过1.1亿千瓦,约占当年全国总发电装机容量的8%左右。

自备电厂在降低企业生产成本、促进资源富集地区的资源优势转化等方面发挥了积极作用,但建设和运营也存在不少问题。比如,未核先建、批建不符现象较严重,能耗指标、排放水平普遍偏高,与公用机组有较明显差距。而且,自备电厂运营管理水平偏低,运行可靠性较差。

随着自备电厂装机规模扩大和火电行业能效、环保标准提高,进一步加强对自备电厂监督管理,逐步推进自备电厂与公用电厂同等管理,有利于加强电力统筹规划,降低大气污染物排放,同时维护市场公平竞争,实现资源优化配置。

因此,《关于加强和规范燃煤自备电厂监督管理的指导意见》明确,要强化电力发展规划的引领作用,统筹能源资源与市场需求,科学规划建设自备电厂。同时,坚持节能减排的原则,严格新建机组能效、环保准入门槛,落实水资源管理“三条红线”控制指标,持续升级改造和淘汰落后火电机组,切实提升自备电厂的能效、环保水平。



## 更深入的报道 更专业的分析 更丰富的内容 2016年中国环境报给您更多期待

■ 环境新闻,如今的热门新闻。

■ 环境新闻,未来的更热门新闻。

■ 看环境新闻,自然要读中国环境报。

中国环境报由环境保护部主管,是国家环境信息发布的主渠道,具有政策指导、舆论监督和资讯服务的强大功能。中国环境报发行30多万份,在全国各省、自治区、直辖市设有30个记者站,覆盖范围广,信息传递快,是上情下达、下情上达的快捷渠道。想要全面了解国内外环境信息,读中国环境报。

征订工作全面展开 各地邮局均可订阅

邮发代号:1-59 国内统一刊号:CN11-0085  
订阅咨询热线:010-67113791,67194279(传真)

全年定价:390元  
社址:北京市东城区广渠门内大街16号环境大厦 邮编:100062



2013、2015年中国环境报被国家新闻出版广电总局评为“百强报刊”。