上接三版

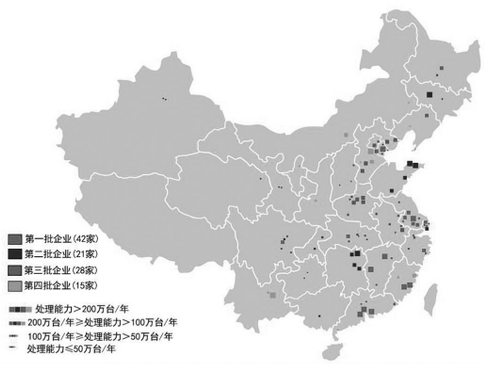

图2-8 废弃电器电子产品处理基金补贴企业分布情况

2. 拆解处理量

2014年,共有29个省份的101家企业实际开展了废弃电器电子产品拆解处理活动,拆解处理总量达7045.4万台,同比增长63.5%。

各类废弃电器电子产品中,电视机占比81.8%,同比下降11%;电冰箱占比2.2%,同比增长54.5%;洗衣机占比4.7%,同比增长17.9%;房间空调器占比0.2%,同比增长1500%;微型计算机占比11.1%,同比增长326.9%。2014年废弃电器电子产品规范拆解情况见图2-9。

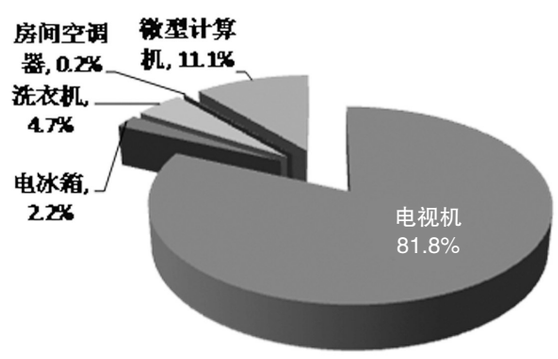

图2-9 2014年废弃电器电子产品规范拆解占比

2014年,各类废弃电器电子产品主要产物为彩色电视机CRT屏玻璃50.3万吨,占拆解产物总重量的35.4%;塑料24.3万吨,占17.9%;彩色电视机CRT锥玻璃26.3万吨,占18.6%;钢铁18万吨,占12.6%;黑白电视机CRT玻璃5.4万吨,占3.8%;印刷电路板8.6万吨,占6.1%;铜及其合金2.7万吨,占1.9%。2014年废弃电器电子产品拆解产物种类占比见图2-10。

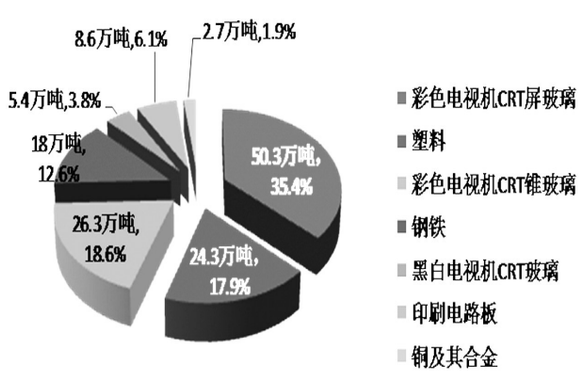

图2-10 2014年废弃电器电子产品拆解产物种类占比

3. 基金补贴审核工作

废弃电器电子产品处理基金是国家为促进废弃电器电子产品回收处理而设立的政府性基金,对于建立促进废弃电器电子产品回收处理的长效机制,规范我国废弃电器电子产品回收处理活动,防止和减少环境污染具有重要意义。根据《废弃电器电子产品处理基金征收使用管理办法》(财综〔2012〕34号)、《关于组织开展废弃电器电子产品拆解处理情况审核工作的通知》(环发〔2012〕110号)、《废弃电器电子产品处理企业补贴审核指南》(环境保护部公告2010年第83号),省级环保部门负责组织本辖区处理企业拆解处理种类和数量的审核工作,环境保护部核实汇总后,提交财政部。财政部核定每个处理企业的补贴金额后,按照国库集中支付制度有关规定支付资金。

2014年,经过省级审核和国家复核,环境保护部确认2013年全国废弃电器电子产品规范拆解处理量为3987.2万台,涉及补贴基金33.1亿元,核减2013年不规范的废弃电器电子产品拆解处理数量为99万台,核减率2.5%。

为了进一步提高废弃电器电子产品处理企业拆解处理作业和生产管理水平,环境保护部、工业和信息化部于2014年12月正式公布《废弃电器电子产品规范拆解处理作业及生产管理指南(2015年版)》,于2015年1月1日起实施。

(二)可用作原料的废物进口

1. 废物进口基本情况

《固体法》规定,对环境风险较小、资源价值较高的可用作原料的固体废物,如废旧金属、废纸、废塑料等实行进口许可管理制度;对环境、卫生风险较大或利用价值低的危险废物、生活垃圾、建筑垃圾、医疗废物、电子废物等"洋垃圾"禁止进口。

2014年进口废物4960万吨,较2013年进口量减少了约9.6%。从事进口废物加工利用企业2317家,较去年减少约8.3%。进口废物加工利用企业主要分布在东南沿海地区,广东、浙江、江苏、山东、天津五省市合计1800家,占全国加工利用企业总数的77.7%;五省合计进口量占全国的80%。2014年各省(区、市)实际进口废物量分布情况见图2-11。

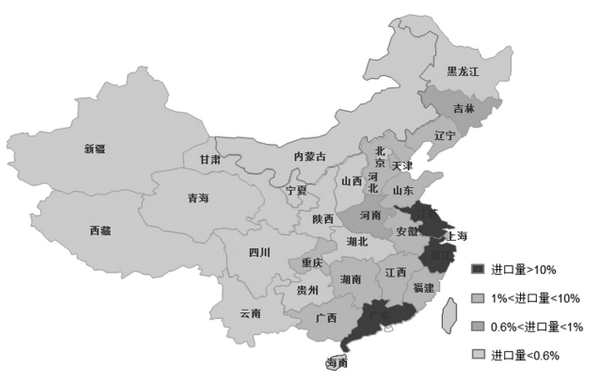

图2-11 2014年各省(区、市)实际进口废物量分布

2014年,全国进口废物数量前八位的品种依次为废纸(57.1%)、废塑料(17.1%)、废五金(11.3%)、氧化皮(5.2%)、铝废碎料(3.8%)、铜废碎料(2%)、废船(1.8%)和废钢铁(0.8%),合计占实际进口废物总量的98.8%。2014年全国进口固体废物类别占比情况见图2-12。

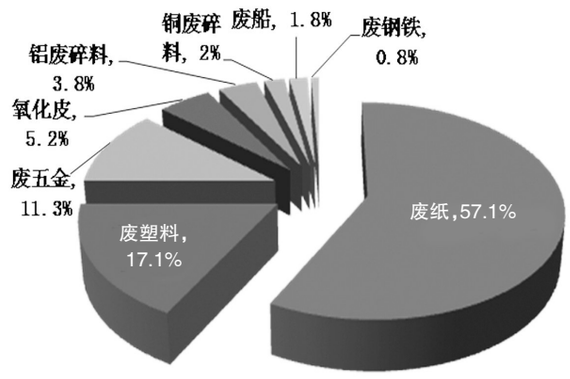

图2-12 2014年全国进口固体废物类别占比

利用进口废物可获得大量再生资源,以2014年为例,可得到再生纸约2265万吨,再生塑料约862万吨,钢铁约575万吨,再生铝约220万吨,再生铜约190万吨。可节约原木2039万吨,铁矿石978万吨,铝土矿1048万吨,铜精矿950万吨等。

2. 国际合作

为更好地履行《巴塞尔公约》,环境保护部与欧盟主管部门建立了预防和打击固体废物非法越境转移信息交换工作机制。2009~2014年,累计交换情报信息734余次,发现并阻止了其中54批次固体废物向我国非法出口。其中,2014年就完成交换信息94次,阻止了其中6批次固体废物向我国非法转移。此外,环境保护部与香港特区环境保护署建立年度"内港两地废物转移工作层面会议"制度,与日本环境省建立了"中日废物进出口管理跨部工作组会议"热线联系机制,截止到2014年,分别召开双边例会9次和7次。

(三)大宗工业固体废物资源利用

1.尾矿

2014年,重点发表调查工业企业尾矿产生量为10.5亿吨,占重点发表调查工业企业一般固体废物产生量的33.6%,综合利用量为3.1亿吨(其中利用往年贮存量556.3万吨),综合利用率为29.4%。尾矿产生量最大的两个行业是黑色金属矿采选业和有色金属矿采选业,其产生量分别为5.7亿吨和3.5亿吨,综合利用率分别为21.7%和34.0%。2014年重点发表调查工业企业的尾矿产生量行业分布见图2-13。

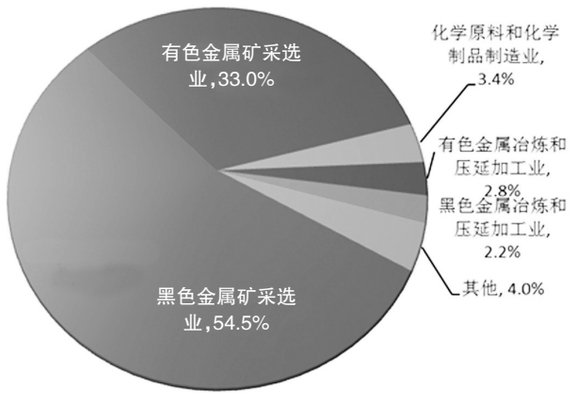

图2-13 2014年重点发表调查工业企业的尾矿行业分布

2.粉煤灰

2014年,重点发表调查工业企业的粉煤灰产生量为4.6亿吨,占比14.7%,综合利用量为4.1亿吨(其中利用往年贮存量为532.2万吨),综合利用率为87.5%。粉煤灰产生量最大的行业是电力、热力生产和供应业,其产生量为3.8亿吨,综合利用率为86.7%;其次是化学原料和化学制品制造业、非金属矿物制品业、有色金属冶炼和压延加工业、黑色金属冶炼和压延加工业,其产生量分别为1852.9万吨、1563.8万吨、1178.9万吨和968.8万吨,综合利用率分别为90.2%、99.3%、80.7%和99.5%。2014年重点发表调查工业企业的粉煤灰产生量行业分布见图2-14。

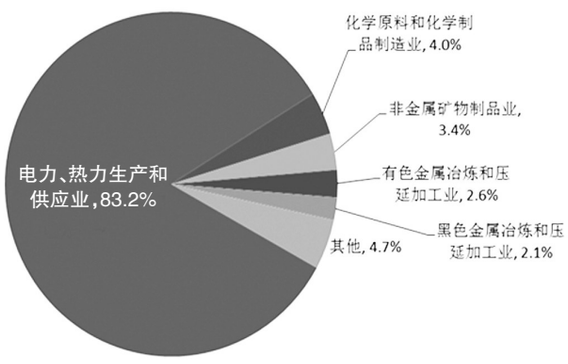

图2-14 2014年重点发表调查工业企业的粉煤灰行业分布

3.煤矸石

2014年,重点发表调查工业企业的煤矸石产生量为3.7亿吨,占比12.0%,综合利用量为2.8亿吨(其中利用往年贮存量883.2万吨),综合利用率为74.1%。煤矸石主要是由煤炭开采和洗选业产生,其产生量为3.6亿吨,综合利用率为73.3%。

4.冶炼废渣

2014年,重点发表调查工业企业的冶炼废渣产生量为3.4亿吨,占比11.0%,综合利用量为3.2亿吨(其中利用往年贮存量382.6万吨),综合利用率为92.6%。冶炼废渣产生量最大的行业是黑色金属冶炼和压延加工业,其产生量为3.0亿吨,综合利用率为94.0%;其次是有色金属冶炼和压延加工业,其产生量为2560.9万吨,综合利用率为80.7%。

5.炉渣

2014年,重点发表调查工业企业的炉渣产生量为3.0亿吨,占比9.7%,综合利用量为2.7亿吨(其中利用往年贮存量248.9万吨),综合利用率为88.6%。炉渣产生量最大的行业是电力、热力生产和供应业,其产生量为1.5亿吨,综合利用率为83.5%;其次是黑色金属冶炼和压延加工业,产生量为5602.9万吨,综合利用率为97.5%;第三位的行业是化学原料和化学制品制造业,产生量为3411.1万吨,综合利用率为89.2%。2014年重点发表调查工业企业的炉渣产生量行业分布见图2-15。

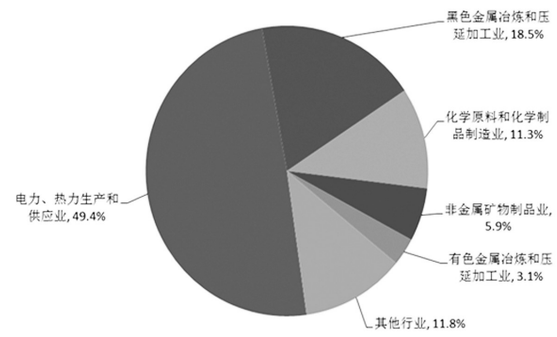

图2-15 2014年重点发表调查工业企业的炉渣行业分布

6.脱硫石膏

2014年,重点发表调查工业企业的脱硫石膏产生量为8430.5万吨,占比2.7%,综合利用量为6914.7万吨(其中利用往年贮存量35.9万吨),综合利用率为81.7%。脱硫石膏产生量最大的行业电力、热力生产和供应业,其产生量为7082.4万吨,综合利用率为83.4%;其次为化学原料和化学制品制造业,黑色金属冶炼和压延加工业,有色金属冶炼和压延加工业,其产生量分别为566.0万吨、230.4万吨和188.9万吨,综合利用率分别为55.0%、68.7%、85.2%。2014年重点发表调查工业企业的脱硫石膏产生量行业分布见图2-16。

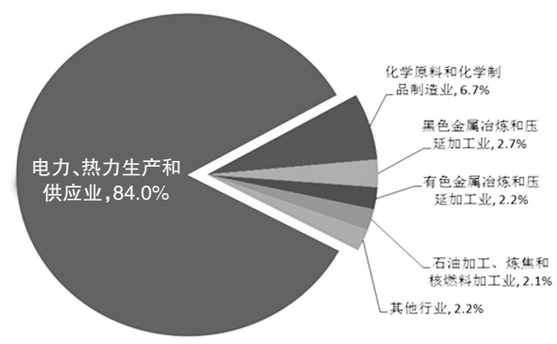

图2-16 2014年重点发表调查工业企业的脱硫石膏行业分布

(四)侵权假冒商品环境无害化销毁

按照《关于做好侵犯知识产权和假冒伪劣商品环境无害化销毁工作的通知》(环办〔2012〕126号 以下简称《通知》)要求,环境保护部督促各地及时报送侵犯知识产权和假冒伪劣商品(以下简称侵权假冒商品)无害化销毁情况,据统计,2014年全年,全国共销毁各类侵权和假冒伪劣商品约992.4吨,其中药品及医疗器械187吨、烟酒85.4吨、食品264吨、日用品27吨、农资及农产品223.3吨;侵权盗版光盘68万张、盗版或非法出版书刊109.6万册、假冒奢侈品1389件;不合格液化石油气产品86万元,警服、警衔20立方,病死猪7796头,家电11.9万件。

为落实《国务院办公厅关于印发2013年全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作要点的通知》(国办发〔2013〕36号)关于做好侵权假冒商品环境无害化销毁分类处理指导工作的有关要求,环境保护部于2014年3月发布了《拟销毁的侵犯知识产权和假冒伪劣商品分类处理指南》(环境保护部18号公告)、2014年12月印发《关于进一步做好侵犯知识产权和假冒伪劣商品环境无害化销毁工作的通知》(环办函〔2014〕1830号),指导各地将拟销毁的侵权假冒商品纳入到固体废物进行管理,按照合理利用和无害化处置的原则进行分类处置。

按照《关于开展2014年度省(区、市)打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品违法犯罪活动绩效考核的通知》(打假办发〔2014〕20号)要求,双打领导小组办公室于2015年2月组织赴各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团进行现场考核。由环境保护部为组长单位,工商总局、网信办、商务部等4个部门组成的全国打击侵权假冒工作绩效现场考核第三组,对天津市、山西省打击侵权假冒工作开展了现场绩效考核。同时环境保护部还派员参与了第十四组对北京等相关省份的考核。

第三部分 全国固体废物污染防治能力建设情况

一、法规

2014年,围绕《固体法》,环境保护部先后出台了多项政策文件及规范指南,促进了固体废物环境管理工作进一步向精细化方向发展。在危险废物方面,制定了《废烟气脱硝催化剂危险废物经营许可证审查指南》;在废弃电器电子产品方面,制定了《废弃电器电子产品规范拆解处理作业及生产管理指南(2015年版)》;在可用作原料的废物进口方面,出台了《进口废物管理目录》(2015年)。我国现行固体废物污染防治主要政策法规详见附表三(略)。

二、培训

2014年4月,环境保护部在环保部北安河培训基地举办了"2014年固体废物环境管理处长培训班",各省市环保厅主管固体废物负责同志及五大督查中心相关人员参加了培训,会议对国家环境保护和固体废物污染防治形势进行了分析解读并布置了2014年固体废物环境管理重点工作。此外,举办危险废物焚烧处置设施监管、废弃电器电子产品、可用作原料的废物进口管理技术类培训共7期,共培训各级环保部门固体废物管理人员和固体废物产生、利用、处置企业有关管理和技术人员近1000人(次)。

三、科研

从2014年度环境保护科学技术奖获奖成果来看,固体废物污染防治相关科研成果覆盖了危险废物、一般工业固体废物和农业固体废物等多个领域,涉及到污染控制技术、治理装备研发等多方面内容。主要成果有:危险废物污染防治体系建设、关键技术研究与示范,畜禽粪污生态处理成套技术研发及产业化应用,铬渣无害化处理及资源再利用技术研究与示范,种养殖废物高效生物制气关键技术设备研究及集中供气应用,金属矿山塌陷区综合防治技术研究及应用、畜禽养殖污染系统控制技术体系研究及其应用,印染废水回用及污泥减量利用技术。

四、行政审批

按照国务院关于深化行政审批制度改革和环境保护部关于简政放权的具体要求,本着有利于地方强化监管、简化申请程序、便于企业申请的原则,环境保护部全面梳理行政审批事项,做好调整下放的后续衔接工作。环境保护部制定发布了《关于做好下放危险废物经营许可审批工作的通知》(环办函〔2014〕551号),规范下放的危险废物经营许可证审批工作。

第四部分 地方固体废物污染防治工作实践

2014年,各地环保部门在全面深化改革的大背景下,积极探索、不断创新,努力解决固体废物污染防治工作中出现的难点问题,形成了一批具有借鉴意义的地方工作实践经验。

一、北京市强化污染源管理探索固废管理转型

近年来,社会进入了大数据时代。北京市固管中心运用大数据概念,于2014年启动原有固废信息系统升级改造工程。新系统增加了化学品环境管理、废弃电器电子产品拆解利用基金补贴审核管理、污染场地环境管理、强制清洁生产审核与环保核查管理四个模块,实现了中心全部业务工作信息化管理;新系统立足于从污染源管理的角度出发,将业务工作与污染源管理概念紧密结合,加强了对污染源管理对象基础信息的采集,力争为"十三五"时期落实各项管理制度夯实基础;按照国家简政放权的相关工作要求,新系统进一步延伸了使用对象,首次将区县环保局相关管理人员作为一级管理部门纳入到信息系统,为下一步落实属地管理职责铺平了道路;新系统明确了每个流程的办事人员、工作职责和办事时限,职责清晰、权限明确,互相制约,有效降低了廉政风险。

二、河北省抓细抓实抓严危险废物监管

"两高司法解释"的出台对危险废物的环境管理,以及环保监管人员的执法水平和能力都提出了更高的要求,队伍业务管理水平亟待提高。河北省环境保护厅结合工作实际从五个方面强力推进危险废物监督管理。一是进一步明确管理思路。提出了全省固体废物管理总体框架,即实现"一个目标"、突出"两项强化"、搞好"三个落实"、完善"四项机制"、推进"五个建设"。二是积极推动地方立法,组织起草了《河北省固体废物污染环境防治条例(草案)》,2015年3月通过审议,6月1日正式颁布实施。三是细化完善管理政策措施,坚持召开危险废物集中处置企业座谈会、城镇污水处理厂污泥处理座谈会等,定期问计于企业,了解企业所需所盼;有针对性地制发了进一步强化危险废物规范化管理的意见、河北省危险废物专项整治方案等一系列重要文件。四是全面强化固体废物监督管理,以涉重金属、医药、石油化工等行业为重点,注重以医药、化工等行业为重点,每年组织对全省200余家企业进行规范化管理检查。2012年、2013年在环保部抽查考核中,名次上升至全国第9位和第5位。五是注重固体废物管理基础能力建设。加强业务培训,先后培训市县环保部门固体废物管理人员以及重点企业环保人员达2000余人(次),取得了较好的学习效果;编写下发了《关于进一步明确危险废物鉴别工作有关问题的通知》,明确各相关单位的职责和工作流程,发挥危险特性鉴别在环境管理中的基础作用。

三、上海市试点探索多层次危险废物收运新模式

近年来,随着危险废物处理处置市场的不断发展和成熟,危险废物管理要求的不断提高,上海市在加强危险废物规范化管理过程中出现了现有收运体系对执行危险废物管理有关制度产生制约的现象。主要表现在:一是危险废物种类多、成分复杂、产生数量、废物性质等方面差别大,单一的全局收运模式不能完全适应市场化的服务方向;二是危险废物产生量较少的企业存在处置相对困难、处置成本高及收集不及时的问题,增加了废物非法流失的风险;三是对于目前管理缺失的实验室废物、家庭危险废物、办公危险废物的处置需要通过加强区域收集服务来突破。

针对上述问题,上海市现已试点开展4种收运模式,分为园区收集模式、"产销用废"模式、物业服务模式及特定废物收集模式。园区收集模式试点上海金桥出口加工区,由园区内的上海新金桥环保有限公司开展危险废物的以中小产生者为主要服务对象的收集、贮存服务。"产销用废"模式针对废铅酸蓄电池的回收处理,上海鑫云贵稀金属再生有限公司将废铅酸蓄电池的回收与生产、销售、使用和报废衔接起来,实现"销一收一"。物业服务模式在上海聚科生物园区试点展开,是指在工业园区内由物业公司将园区各企业产生的危险废物统一收集、贮存,再交由相关资质单位处置。特定废物收集模式试点针对张江生物医药基地内企业所产生的实验室废物。

四、江苏省以信息化手段推进危险废物监管

针对危险废物环境监管存在认识不够、底数不清、能力不足、监管不畅等诸多问题,江苏省环保厅把行政审批的制度化、阳光化、程序化作为改革创新的重要抓手,先行开展危险废物网上申报和转移网上报告试点。通过"危险废物动态管理信息平台",推动企业按月申报危险废物产生量、经营单位按日报告经营情况,形成申报数据联动审核、自动预警和综合分析机制,"说清底数、掌握形势、预测趋势、支撑决策"初显成效。2014年,全省危险废物在线申报企业11367家,产废企业平均申报率达到78%,经营单位台账填报率达到90%。此外,创新危险废物转移行政审批模式,实行危险废物转移网上备案报告,基本实现转移联单电子化。2014年全年转移网上报告14万余批,转移总量163万吨,试点达到提效减负、优化服务的预期目标,得到基层环保部门和企业的好评。

五、浙江省引入第三方机构规范处理基金补贴审核

为规范废弃电器电子产品处理基金补贴审核工作,浙江省环保厅与财政厅联合下发了《浙江省废弃电器电子产品处理基金补贴审核工作方案(试行)》,引入了第三方审核和专业机构评估,建立了第三方评估机制和三级环保部门分工负责制。通过委托招标代理机构进行公开招标,选定第三方审核机构,独立开展废弃电器电子产品处理基金补贴审核工作,并对审核过程和出具的审核报告承担全部责任。为了确保第三方审核机构的审核结果客观公正,省环保厅委托浙江省环境工程技术评估中心负责对第三方审核机构的审核过程进行监督,并在其审核结果中抽样再次验证。评估中心根据第三方审核机构的《废弃电器电子产品拆解处理情况第三方专业机构审核报告》和地方环保部门的《废弃电器电子产品拆解情况监管报告》,出具最终评估报告给省环保厅。

六、四川省强化制度建设防范廉政风险

为进一步规范固体废物领域审批审核程序、防范廉政风险,四川省环保厅从多个方面强化相关制度建设。一是完善廉政风险防控机制。四川省结合实际,将"七不准、七承诺"细化成"十不准、十承诺",从审批管理、执法检查、岗位职责等方面,绘制廉政风险流程图,找出廉政风险点,制定切实可行的防范措施。二是建立行政审批规范流程。四川省专门建立了固废领域审批审核工作机制与程序,下发了《关于印发四川省固体废物领域审批审核工作机制和程序的通知》(川环办函〔2014〕114号),所有审批事项一律进政务窗口,公开办事指南,承诺审批时限,规范行政许可。三是落实固废管理监管责任。在省本级,制定了《关于落实党风廉政建设主体责任的实施方案》,固管中心领导班子与厅党组签订廉政建设责任书,其他同志与固管中心主任签订党风廉政建设责任书;在市(州)层面,各地级市分管局长分别与省环保厅签订危险废物环境安全监管责任书,落实属地责任。四是带头建立廉政监督卡。相关人员开展现场检查时都要随身携带一张监督卡,检查结束离开前,要请两名以上的被检查对象填写检查人员有无不廉洁行为,自觉接受地方环保部门与企业的现场监督。五是组建行业专家技术团队。四川省已经建立了一个60人的技术评审专家库,每次开展项目技术评审时由电脑随机抽取,纪检监察部门监督。六是定期开展廉政教育。省环保厅不仅把典型案例教育作为一个重要内容、一项教育制度坚持下来,还经常参观法纪教育基地,定期学习解剖典型案例,作为全省固废系统廉政教育的一种常态。

近两年来,四川全省各级固体废物管理单位无一起群众举报,未发现一起不廉洁行为,实现了透明阳光、公平公正、不滥用职权、无暗箱操作的固废领域廉政建设要求,在严格按照法律法规依法审批工作的基础上,主动、自觉地接受社会监督。