

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6672期
今日8版2015年12月
星期三
农历乙未年十月廿八

09



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

海南“十三五”规划建议通过审议

指明健康绿色可持续发展方向

本报见习记者李拉 记者陈祖洪海口报道 中共海南省第六届委员会第九次全体会议近日在海口召开,会议听取和讨论了海南省委书记罗保铭代表省委常委会所作的工作报告,审议通过了《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议(讨论稿)》。

全会强调,“十三五”时期,既是全面建成小康社会的决胜阶段,也是海南建设国际旅游岛的攻坚时期。制定和

实施好一个符合中央精神、切合海南实际、凝聚各方共识,既有前瞻性、战略性,又务实管用科学的规划建议,阐明省委战略意图,明确发展的指导思想、基本原则、总体目标、发展战略、重大举措,对于海南在更高起点上实现更高标准、更高质量的可持续发展,至关重要。

会议指出,海南省委省政府高度重视“十三五”规划建议的起草工作,5个多月来通过扎实的前期

调研、广泛征求意见和建议,最后形成了目前提交审议的文件稿。在起草过程中,坚持目标导向与问题导向相结合、立足当前与着眼长远相结合、全面规划与突出重点相结合、注重速度与注重质量和效益相结合、发挥优势与补长短板相结合、推动经济发展与促进社会管理和治理相结合,力求为海南今后五年经济社会健康、绿色、可持续发展指明方向、提供遵循。

陈吉宁主持召开环境保护部常务会议

听取关于开展第二次全国污染源普查前期准备工作情况汇报,审议并原则通过《建设项目环境保护事中事后监督管理办法(试行)》(草案)、《国家生态文明建设示范区管理规程(试行)》(草案)和《国家生态文明建设示范县、市指标(试行)》(草案)

本报记者王昆婷 12月8日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日主持召开环境保护部常务会议,听取关于开展第二次全国污染源普查前期准备工作情况汇报,审议并原则通过《建设项目环境保护事中事后监督管理办法(试行)》(草案)、《国家生态文明建设示范区管理规程(试行)》(草案)和《国家生态文明建设示范县、市指标(试行)》(草案)。

会议认为,目前,我国高消耗、高污染的粗放工业模式尚未根本改变,持续推进工业化、城镇化面临前所未有的环境压力。全面深入研判经济发展新常态下环境形势,准确把握我国各类污染源排放及污染治理工作状况,有必要依据《全国污染源普查条

例》规定,会同国家有关部门于2017年在全国范围内开展第二次污染源普查。

会议原则同意第二次污染源普查的目标、内容和时间安排。普查目标是,全面掌握各类污染源与环境有关的基本信息,摸清全国各类污染源分布和污染物排放情况,建立健全各类污染源档案和各级污染源信息数据库,为制定经济社会发展和环境保护政策、规划提供依据。普查内容除常规污染物和污染源外,突出阶段性管控污染物尤其是非点源排放情况,着力加强和不断完善非点源排放验证工作。时间安排是,2015年~2016年为普查前期准备阶段,2017年~2018年为全面普查阶段,2019年为总结发布

阶段。

会议强调,污染源普查是一项专业性、技术性很强的工作,必须精心制定方案,认真组织实施。要加强统计学、方法学和质量控制体系研究,将这次污染源普查工作与环境质量改善、精细化管理、与环境信息公开紧密结合起来。通过普查,真实掌握各类污染物的产生、排放和处理情况,为“十三五”及更长时期环境保护工作科学决策、全面提升环境治理提供基础数据支撑。会议要求,尽早启动普查前期准备工作,抓紧会同国家有关部门提出实施方案,报请国务院审定。

会议认为,当前的环评制度在源头预防、控制环境污染和生态破坏方

面发挥了重要的、不可替代的作用。但是建设项目未批先建、批建不符、擅自变更、久试不验、未验先投等环境违法行为时有发生,严重损害了环评和“三同时”制度的严肃性、权威性和有效性。为进一步加强事中、事后监督管理工作的组织领导,强化建设单位的主体责任意识,不断提高建设项目环境保护管理水平,编制《建设项目环境保护事中事后监督管理办法(试行)》是十分必要的。《办法》按照“简政放权、放管结合”的原则,明确了环境保护部和省级环保部门的监督指导责任,强化了对建设单位违法行为的追责和处罚力度,规定了地方党委政府对事中事后监管工作的领导职责,提出了对地方党政领导干部的追责要求。

会议决定,《建设项目环境保护事中事后监督管理办法(试行)》(草案)经进一步修改后发布实施。

会议指出,为加快推进生态文明建设示范区管理规范化、制度化水平,有必要在总结国家生态市(县)创建实践经验的基础上,编制《国家生态文明建设示范区管理规程》和《国家生态文明建设示范县、市指标》。《规程》注重体系的完整性和环境质量改善的核心要求,强调分级管理、全过程管理和动态管理;国家生态文明建设示范县、市指标设定以科学性、系统性、可达性、可操作性、前瞻性为原则,从生态空间、生态经济、生态环境、生态生活、生态

制度、生态文化6个领域,以及空间格局优化、资源节约利用、绿色发展、环境质量改善、生态系统保护、环境风险防范、人居环境改善、生活方式绿色化、制度保障机制、观念意识普及等10项任务出发,共设置了42项(示范县)、37项(示范市)建设指标。会议决定,《国家生态文明建设示范区管理规程(试行)》(草案)和《国家生态文明建设示范县、市指标(试行)》(草案)经进一步修改后发布实施。

环境保护部副部长潘岳、吴晓青,纪检组长周英,副部长李干杰、翟青,总工程师赵英民出席会议。环境保护部机关有关部门主要负责同志列席了会议。

环保局里督战忙 长安街上查限行

北京书记市长督察雾霾应急措施

本报12月8日北京讯 北京市发布空气重污染应急红色预警第一天,北京市委书记郭金龙、市长王安顺一大早就分头带队检查空气重污染应对措施落实情况。

郭金龙来到市环保局,一进门就直奔主题说:“在气象、环保等部门科学研判的基础上,本市第一次启动了空气重污染红色预警。这次来,就是要了解气象、环保部门对下一阶段雾霾过程趋势的研判;了解红色预警启动后,各项应对措施对雾霾过程将会产生什么样的影响。”

郭金龙通过全国城市空气质量实时发布平台,察看了京津冀及周边地区空气质量。他指出,首都北京首次启动空气重污染红色预警,各方高度关注。要以科学的态度做好研判,坚持依法行政,实施好各项应对措施,更好履行政府职责,更广泛唤醒积极参与大气污染防治的公众意识,把全社会动员起来、凝聚起来,攻坚克难,共同打好大气污染防治攻坚战,切实把绿色发展理念落到实处,推动首都可持续发展。

郭金龙叮嘱,要在实施应急预案

过程中,注重积累做好大气污染防治工作的经验,积累如何降低重污染天气对生产生活影响的经验,维护人民群众身体健康。同时要积极回应社会关切,做好社会舆论引导,方方面面齐动员,打好大气污染防治攻坚战。

王安顺带队不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场,检查各项应对措施落实情况。

在长安街西单路口,一辆单号机动车自北向西右转,王安顺和交警一起拦下车,询问司机从哪来?是否接到了单双号限行的消息?司机小杨说确实还不知道限行消息。经王安顺提醒,小杨拿出手机一看,才发现短信和微信朋友圈已经满是消息。王安顺建议小杨今后再遇到这种情况乘地铁出行,小杨连连点头表示,今后一定遵守限行。

车行经过丰盛胡同一处工地,王安顺要求下车检查。工地大门紧闭,敲门也无人应答,直到透过门缝看到工地也无完全停工,大家才放心离去。在宣武医院神经科学研究所工地,王安顺掀开绿色防尘网,查看覆盖是否严密,又询问停工后工人如何安

置。王安顺指出,在落实重污染应对措施方面,大型国企应作出表率,政府也要研究相应措施,解决企业的实际困难。

市政府中环广场办公楼内有十余家委办局,王安顺来到地下停车场,检查机关公务用车停放情况。车场负责人介绍,已经按照要求,在单双号基础上加停驶30%车辆。王安顺说,政府机关执行应对措施要带头,不折不扣,对于违反的要追究行政责任。

在长春街地铁站,王安顺走进站台观察客流量,向随后赶来的值班站长李靖询问情况。李靖介绍说,早高峰客流比往常略有增加,已经做好了疏导应对措施。王安顺说,单双号限行会增加一些客流,停课会相应减少一些,要综合施策努力减轻对城市运行的影响。

王安顺指出,从检查情况来看,各项措施落实较好,对减少雾霾起到了一定的作用。要不断完善应急响应机制,加强天气情况分析研判,及时预报,为预警信息的发布和修订做好服务。各项应对措施重在落实,重在行动,重在严格要求。

环境保护部加大对京津冀及周边地区重污染天气应对情况的督察力度

仍有企业违规排放 散煤污染问题严重

本报记者王琳琳 童克难 王昆婷 12月8日北京报道 环境保护部今日向媒体通报,针对近日京津冀及周边地区重污染天气持续的情况,环境保护部在前期派出10个督察组的基础上,增派2个督察组进驻河南,重点督察重污染天气应急预案启动和应对措施落实情况。

从督察情况看,北京、天津、河北、山东、河南等省及相关地市高度重视此次重污染天气应对工作,积极采取预警措施,强化督导检查。大部分城市按要求启动了应急预案,应急措施得到了初步落实。北京市已于8日7时启动空气重污染红色预警;天津市8日14时启动红色预警;河北省定州8日10时启动红色预警,辛集8日11时启动红色预警;廊坊、邢台、衡水启动橙色预警;保定、石家庄、邯郸、唐山启动黄色预警,其中保定市自12月起实施为期1个月的严于重污染天气红色预警的响应措施;沧州市启动蓝色预警。山东省济南、淄博、泰

安、德州、聊城、菏泽、东营启动黄色预警,临沂启动蓝色预警。河南省各地市均启动了橙色或黄色预警。

按照《关于开展重污染天气应急督察的通知》要求,华北、华东环保督查中心坚持突出重点和抓住薄弱环节的原则,针对有关重点县(市、区),重点督察各地应急预案启动和落实情况,以及高架源、散煤控制、小企业群排放、工地停工、VOCs排放等有关情况,实地抽查工业企业86家、各类工地20余家、道路扬尘20余处,散煤小锅炉污染近20处,垃圾焚烧等其他面源19处。京津冀三地环保部门启动了环境执法联动机制,山东省、河南省也开展了现场检查督察工作。

从督察情况看,许多地区已经启动了应急措施减少排放,但仍有一些企业顶风作案,违法超标排放,存在的主要问题包括:

一是部分企业违法违规排放。新乡卫辉市豫北化工上次督察发现问题并已进行了曝光,此次检查发现造气炉烟筒烟气颜色仍然较深,企业周边空气质量明显。济南钢铁焦化车间煤焦油加工单元有机工艺废气无组织排放严重,异味明显。廊坊市永清县刘街乡胜利木业、贺申箱包厂、方强汽修厂、固安县马庆农贸批发市场多个小锅炉,保定市涿州中铁十八局集团第三有限公司机械厂、泰达煤站等企业,天津北辰区双口工业园区内天津艾格家具有限公司、北仓镇滨河工

贸有限公司生产车间,北京市大兴区英玛工贸公司北厂烟囱黑烟排放,污染严重。

二是散煤污染问题在很多地方十分严重。河北保定和廊坊两市的城中村、城乡结合部及农村的燃煤散烧问题依然突出,定州铭智广场施工工地取暖炉、庞村镇卫生院锅炉、开元科技城住宅楼茶炉、福瑞宾馆锅炉、天成东兴花园售楼处茶炉大量燃用散煤,无任何防护措施,污染严重。

三是工地料场未按规定停工,道路扬尘污染问题没有得到有效控制。按照启动Ⅲ级及以上应急响应要求,建筑工地应停止土石方作业。但督察发现违规施工、应停未停的情况较为普遍。山东滨州市邹平县开发区粉尘污染严重,开发区内道路及周边的车辆、树木均被粉尘覆盖。济南市仍有个别渣土运输车辆违规运输、倾倒渣土。河南安阳市渣土运输车辆多见,部分区域仍有道路施工开挖现象。

四是重污染天气应急响应机制尚未落实。河北定州市要求主城区全天或白天延时禁止重型车通行,督察组现场检查时也未看到执法人员劝阻违法车辆,不少重型货车依然在市区道路上。针对上述问题,环境保护部督察组均已现场提出整改意见,要求相关地方依法严肃查处并监督其整改到位。

环境保护部将持续关注京津冀及周边地区空气质量状况,持续开展督察,督促地方做好大气污染防治和重污染天气应对工作。

■有事说事

◆马新萍

应急措施落实岂容慢半拍?

——雾霾应急响应的反思(四)

距离上次京津冀及周边地区持续重污染天气消失不足一周,新一轮雾霾又来,出现频率之快令人无奈。

上次京津冀及周边地区持续重污染天气来袭期间环境保护部的督察显示,基层政府和相关部门在应急响应期间不能形成合力,存在管理粗放和不到位的问题,导致应急措施落实不到位。

前事不忘,后事之师。雾霾一再来袭,如何确保应急措施落实到位,成为当前摆在各地政府面前的一道必答题。这不单是每次应急响应成败,而且也事关政府的公信力,体现的是政府对应急预案的执行力,是政府履行职能的态度和水平。

应急作为非常规的举措,更需要政令畅通、令行禁止。应急响应启动后,各级政府和对应急响应措施的落实首当其冲,尤其是基层政府,

作为实施应急措施的一级组织,居于阵地前沿,承担着应急管理的各项具体工作。停产、停工通知传达不到企业、工地,即使传达到了,但不监督检查,应急响应只会沦为一句空话。确保应急响应措施落实到位,责任追究必不可少,板子一定要真落下去,才能起到警示作用。环境保护部针对此次雾霾应急响应工作就明确要求,对预案启动不及时、应对工作不力的单位和个人,要严肃追究责任。

为确保责任落实到位,不妨借鉴大气污染防治网格化管理办法,定区域、定人员、定责任,确保应急响应工作不留漏洞、全覆盖。一旦应急响应启动,每个人对自己负责的内容了然于胸。同时,应急管理工作必须比日常工作做得更细、更严格,才能保障它在关键时刻不掉链子。

雾霾散去,工作不力、行政效率低下、履职缺位的责任追究不能随风而去,不了了之。应急预警解除后,紧接着就要评估应急响应的执行效果,知其不足,然后改之。这种反思与完善,理应成为应急响应工作的一部分。

此外,媒体、公众等社会力量的参与和监督作用不容忽视。治理雾霾,人人有责。应急响应期间,政府需要加大信息公开力度,发布应采取减排措施的企业、工地名单,应停驶的公车号牌等信息,将一切置于阳光之下,畅通举报渠道,使其处于群众雪亮的眼睛之下,让怠政、懒政的行为无处藏身。这既能弥补环境执法力量有限的短板,又能增强公众的环境意识,营造公众参与环境保护的良好社会氛围,推动应急措施又快又好落实。

天一信德
TIANYI XINDE
中国智能环保监控领域
开拓者 领航者
电话:0512-66366018
http://www.tvhbgroup.com