

“十三五”把绿色发展作为重要篇章



邓小刚，海南省生态环境保护厅厅长、党组书记，经济学硕士、公共管理硕士，此前历任海南省发展和改革委员会副主任，省旅游发展委员会党组成员、副主任，海口市政府常务副市长。

对话人：海南省生态环境保护厅厅长
党组书记邓小刚
采访人：本报见习记者李拉 记者陈祖洪

发展理念将对海南产生哪些影响？

■坚持绿色发展就是打造海南生态立省升级版

中国环境报：如何理解党的十八届五中全会提出的绿色发展理念？这一理念将对海南产生哪些影响？

邓小刚：党的十八届五中全会把绿色发展纳入“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念并加以系统化，高度融入长远的发展规划之中，说明绿色发展正得到前所未有的重视。

绿色作为发展理念之一，有着丰富的内涵和外延，不仅是指生态保护和环

境治理，更包含着节约、低碳、循环、清洁、人与自然和谐等方面的内容。全会提出的坚持绿色富国、绿色惠民，推进美丽中国建设，呈现的不仅是发展理念的新定位、新高度，更是务实可行的发展手段与工具。

“十三五”是全面建成小康社会目标的决胜阶段，小康全面不全面，生态环境很关键。绿色发展理念要求为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式。

党的十八届五中全会通过“十三五”规划建议，围绕“四个全面”战略布局，提出创新、协调、绿色、开放和共享五大发展理念，对生态文明建设和环境保护作出重大战略部署。海南省委六届九次全会表决一致通过的《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，描绘未来5年的发展蓝图和行动指南。我们想知道，海南省生态环保部门将如何贯彻落实有关精神，推动绿色发展？

“十三五”落实绿色发展理念的突破口是什么？

■以“多规合一”为契机划定“两线一限”

中国环境报：党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》明确提出，加快建立主体功能区。以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，推进“多规合一”。海南如何落实“十三五”规划的这一要求？

邓小刚：2014年年底，国家发改委、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部联合在全国28个市县启动了“多规合一”试点工作，以期解决市县规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等突出问题，海南省是试点地区。目前海南正在全力推进“多规合一”试点工作，在这一过程中，海南省生态环境保护厅充分发挥职能作用，牵头负责生态环境和资源保护专题

如何落实海南“十三五”规划绿色发展要求？

■把落脚点放在建设全国生态文明示范区上

中国环境报：12月3日结束的海南省委六届九次全会表决一致通过的《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》)，对如何实现科学发展、绿色发展作出了明确细致的要求。下一步将如何落实好《建议》精神？

邓小刚：《建议》把绿色发展作为非常重要的篇章，且把落脚点放在建设全国生态文明示范区上，这和海南的省情特点是吻合的。这些年，海南生态环境质量保护相对较好，这是引以为豪的重要优势，还要进一步有所改善。

海南在绿色发展篇章中提出开展五大行动，即扎实开展大气、水体质量巩固提升行动，全面开展绿色清洁生

产行动，大力开展“双控”行动，强力开展环境治理行动，持续开展生态保护修复行动。

要实现绿色发展，还需要在生态环境建设方面作出努力。目前全省城镇内河(湖)水污染防治正在开展，计划用3年的时间对全省城镇内河(湖)水污染防治集中专项治理；《海南省大气污染防治工作三年行动计划方案》已经制定，即将出台；为恢复海岸线原有的生态功能，海南省将对沿海12个市县1823公里海岸带开展保护与开发专项检查行动等。

海岸带专项检查行动是第一步，下一步我们将联合海洋部门加强对海南省近岸海域水污染问题的综合治理，加大环境治理力度和着力改善生态环境。此外，环保部门还计划制订颁布海水养殖业污染物排放的标准。

海南省生态环境质量较好，但也存在下降的隐患。必须善于把握新常态下污染物排放的特点和趋势，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，控制增量、削减存量。

对于新建项目和工业园区建设，须严格执行环评制度和环保“三同时”制度，充分发挥环评“过滤器”的作用，严格环境准入制度，倒逼传统产业转型升级。

接下来，海南省还将进一步提高产业环境门槛，制订符合自身特点的行业环境准入标准，从源头控制落后产能；发挥环境标准的引领作用，研究推进严于国家标准的地方环境标准体系建设，重点在污染行业和海南特色产业领域污染物排放地方标准的制订方面取得突破。

此外，我们正在研究起草《海南省

党的十八届五中全会从促进人与自然和谐共生、加快建设主体功能区、推动低碳循环发展、全面节约和高效利用资源、实行最严格的环境保护制度、筑牢生态安全屏障等方面提出的绿色发展方向，既是理念也是举措，为海南省破解发展和保护难题提供指导方向和实践路径，引导海南的经济社会奔向绿富美，实现生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展。

南生态环境在未来只能更好，不能更差，海南提出到2020年、2030年，要确保全省空气质量水平不降低，逐步消除城市水体劣V类、V类水质，近岸海域水质优良率达95%以上。

资源消耗上限则设定了土地利用、淡水用水等资源的用量消耗天花板，明确不能超越。

海南省用刚性规划严格划定生态红线、守住环境底线和资源上限，保障良好的生态环境真正成为牢不可破的底线、无法逾越的红线和带电的“高压线”。红线和底限的划定不仅落在文件上，更落在真正的管控中，落到具体的地块区内，做到“划得定、守得住”。今后，海南城镇建设、产业布局和基础设施布局要服从生态保护红线划定成果。

关于加快发展节能环保产业的实施意见》、《海南省环境污染第三方治理实施细则》等，坚持走节能、环保产业发展之路。

针对当前存在的环境监测能力弱，环境监测设备覆盖不全、自动化程度差，环境执法能力弱等问题，海南将建立完善实时在线环境监控系统，健全环境信息公开制度，开展环保督察巡视，严格环保执法，以提升海南省生态环境治理能力。

海南在生态环境建设方面会真刀真枪地干，针对具体问题加以解决，强化生态环境保护意识。今后，海南省将有一系列动作，以更好地保护生态环境，形成生态屏障。当然，我们现在正在进行环保新探索，在这个探索过程中我们也在学习借鉴其他省市的先进经验。

◆刘传义

进入冬季以来，京津冀地区进入雾霾高发期，多个城市发布空气重污染橙色或黄色预警。12月6日起的这次雾霾天气，包括北京市在内的数个城市甚至开始发布红色预警，实施最严格的应急措施应对雾霾天气。

空气质量重污染预警条件下，环保部门全力投入到应急响应工作之中。虽然工作压力和强度超乎寻常，但静心思考，笔者认为，应急工作对环保工作的开展益处多多。

首先，推动地方政府更加充分履职。不能回避的是，目前还有一些地方政府，尤其是欠发达地区，由于经济发展渴求和社会稳定需要，对一些重污染行业的淘汰还是持一种暧昧的态度，环保部门也没有更好的对策。面对区域性的大气污染趋重的趋势，如果不在区域内实施统一的应对措施，空气质量改善只能是奢望。而在空气重污染预警条件下，社会高度关注，让地方政府深切感到巨大压力。此时，环保部门再措辞跟上，提出针对空气污染防治的措施，必定会对本地区的重污染行业的退出或者转型有极大的推动作用，可谓天赐良机，失之可惜。

热评

重污染预警是一次大练兵

第二，充分调动相关部门力量。自从国家发布“气十条”以来，地方的各相关部门都已经领到了任务，也明确了任务的时限。但是，很多部门由于本职工作任务重，对环境治理认识不够等因素，承担的任务完成效果不理想。在北京市今年第一次橙色预警发布时，环境保护部督察发现，工地和混凝土企业不停工、渣土车不执行禁行规定等问题较多，这充分说明相关部门的积极性未调动起来。而在空气重污染天气预警条件下，地方政府会高度重视各部门的履职情况，如果此时环保部门借势对相关部门提出整改要求，将平时积累的问题逐一列出，想必会对工作有极大的推进作用。

第三，赢得社会公众的认可。在实际工作中，尽管环保部门尽职尽责，但因为环境质量改善缓慢等因素，环保工作仍然没有得到社会的充分理解。但随着环保部门的充分履职，加

之宣传工作的改善，社会上对于环保工作的认识已经开始转变，对环保人的付出表示理解。例如，在本次京津冀地区的重污染天气预警应对工作中，环保人不分昼夜忙碌。经媒体报道，在微博、微信等公众平台上已经出现了很多赞许和认可的声音。这就表明我们采取的措施是得力的，是有成效的，当然是需要进一步坚持的。因此，重污染天气预警下，环保工作者虽然忙累，但这种时刻的放大效应十分明显，环保系统应该抓住这样的机会，邀请媒体参与到应对措施落实过程中，甚至可以邀请社会公众参与其中，既是对工作的监督，也是对工作的宣传，一举多得。

第四，锻炼了环保队伍。每一次重污染天气的应对都是对环保队伍的一次锻炼，也是一次检验。重污染天气预警条件下，社会关注度极高，突发的情况也很多，如果不能准确及时加

以应对，很多平时的努力都会付之东流。事实证明，在经过过去几次预警的锻炼之后，环保队伍在应对此类重污染天气工作方面已经日趋从容，各种举措的实施也越来越有针对性。

可以预见的是，在未来很长一段时间内，重污染天气预警应对工作会非常频繁，倘若我们能够进一步加以总结，调整心态，采取更有针对性的措施，必定会从容面对各种挑战，环保队伍也必定会得到全社会的认可。

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话

010-67112039

编者按

面对当前的环保形势，要实现“五大发展”，甘肃环保该如何作为？围绕这一问题，甘肃省环境科学学会和省环保产业协会日前组织召开了“加快产业、科技、环保高度融合发展研讨会”。本报摘登相关发言，希望对地方有所借鉴。

产业、科技、环保怎样融合发展？

产业、科技、环保高度融合发展有何必要性？

张政民：目前经济社会发展面临着经济不环保、环保不经济、科技不绿色的困境。

首先，经济不环保。以牺牲环境为代价的经济发展模式已经走到了尽头。各种产业的发展受环境容量、资源约束越来越严重。再不转型、升级，企业挣来的钱又将被用于环境治理，整个社会财富没有增加。产业的绿色化，甚至整个经济的绿色化、环保化，是未来经济发展的必然选择。

其次，环保不经济。环境保护成本越来越高，难度越来越大。污水处理、垃圾处理等环境成本不断攀升。环保不经济

的问题，必须解决。要通过环保产业效率的提升解决，通过与主导产业的融合发展来解决。

第三，科技不绿色。科技发展脱离企业技术需求，脱离环境保护发展的技术要求。形式上看，科技支持项目很多，实际上，创新不足，技术含量低。科技促进经济发展的机制没有建立。科研和产业是两张皮，科研没有绿色技术要求，科技产品开发只强调先进性和效率。环境、经济、科技3个系统独立运行，结果就是，搞环境的，就环境搞环境；搞经济的，就经济搞经济；搞科技的，就科技搞科技。这种发展方式已经走入死胡同。

解决困境的出路在哪里？

张政民：破解当前困境，出路就在加快产业、科技、环保高度融合。具体路径可概括为“三个绿色化”、“两个产业化”，并在“四个层次”上付诸实践。

“三个绿色化”，即产业绿色化、环保绿色化和科技绿色化。以循环经济、低排放经济为载体。通过源头缩减、再利用、再资源化，使资源消耗越来越少。科技进步是关键。

“两个产业化”，即科技、环保产业化。以市场为载体，以信息化平台建设为手段，完善科技、环保产品市场形成机制，创新科技、环保产业化途径。促进科技、环保形成新的产业。用市场化机制解决成本和效率问题。

另外，要从产业、科技、环保有机融合、同步升级、弯道超车、转型跨越“四

个层次”付诸实践，加快产业、科技、环保3者的高度融合发展。

陈发虎：在我国经济社会转型发展时期，将科技、环保、产业三者高度融合发展是非常及时和必要的。当前，环保科研领域有一大批成熟的科研成果，有一些环保技术有非常大的发展空间。但是存在打不开市场或缺少投资渠道等方面的困境。未来环保产业一定是一个朝阳产业、大产业，环境科技学术团体、环保科技社团组织等机构要加强环保科技领域对内外的宣传、衔接，推动风险投资公司等社会资本投入环保科技领域，将技术开发成产品进一步发展成产业，做成一个产业群或上市公司，打造绿色科技产业和环保产业。

如何解决经济不环保问题？

王成元：工业发展的出路在转型升级。目前甘肃工业转型升级发展的主要瓶颈表现在产业政策、资源配置和环境质量3个方面的约束。要解决这些约束，根本出路在走一条科技、环保、产业深度融合的发展之路，深度融合要求工业升级发展要充分满足环境保护的要求为前提，深度融合也要求工业升级和环保优化充分依靠科技进步，科技环保的深度融合也可以促进工业的升级发展，实现环境保护与经济发展的双赢局面。

科技环保深度融合促进工业升级发展有3个抓手，一是优化产业布局；二是集聚要素资源；三是循环经济示范发展。

优化产业布局是利用甘肃省国土面积相对较大的优势，做好优化布局，实现多规合一，并以资源环境承载力科学布局化工园区，承载工业发展。

集聚要素资源是从国家、省级层面解决原料、能源和水资源的配置，做好区域环保统筹，确保区域环境质量不下降。

循环经济示范发展就是要在产业、园区、省级3个层面上，实现资源和能源的循环经济再利用。在产业层面上，要打造循环经济产业链，实现资源最大程度的循环利用。在园区层面上，要打造园区产业间的循环经济示范，实现资源、能源、水资源的循环再利用。在省

级层面上，要求产业之间、工业与农业，产业发展与社会发展层面上建立循环经济的发展模式，利用甘肃省循环经济示范省建设的契机，打造全省的循环经济发展模式。

陈年来：农业发展的出路在大力发展有机农业。有机农业是遵循自然规律和生态学原理，协调种植业和养殖业的平衡，采用一系列可持续发展的农业技术以维持稳定的农业生产体系的一种农业生产方式。与一般农业生产方式相比，有机农业具有生产的食品更安全，生产过程中环境污染更小、市场竞争力更强等优点。

从地理位置看，甘肃省地理跨度大，地貌类型多，有不少相对独立的地理单元，发展有机农业具有多元化的生产基地。从气候条件看，甘肃省贫困地区气候条件严酷，不利于病虫害的发生发展。从生物资源看，甘肃生物多样性高，基因资源丰富，利用生态学原理进行病虫害生物防治的机会多。此外，甘肃经济社会发展相对滞后，尤其贫困地区现代化水平较低，物质投入少，产量水平和劳动生产率低，具有显著的后发优势。

甘肃省作为资源约束、环境脆弱、经济社会欠发达区域，依托上述优势，发展有机农业是加快甘肃发展、精准脱贫、富民惠民的理想路径。

如何解决环保不经济问题？

陈兴鹏：首先，要创新低排放经济模式，解决环保不经济问题。着眼于源头削减、替代和全过程控制实施环保治理。核心是技术创新，没有技术创新，源头削减也实现不了，新原料材料替代也做不到，全过程优化也实现不了。其次，要产业结构的优化。现代服务业比重的增加，高排放产业比重的下降，也能够减少排放。第三，要强化管理。在线监控、鼓励减排新技术的应用，鼓励排放废弃物的资源化利用，都是不可缺少的。

通过以上几个方面，创新、建立低排放经济模式，排放降低了，解决环保的投入就降低了，环保不经济的问题才能够得到解决。

如何解决科技不绿色问题？

陈兴鹏：要推动实现管理部門的协调、合并。系统封闭，就会由繁荣走向死亡，不仅经济、环境、科技系统要相互开放，而且不同等级的区域系统之间也要相互开放。县域系統要向市域系統、省域系統开放，更要争取向全国、丝绸之路经济带国家等更广阔的区域开放。在开放中相互取长补短，共同发展。这其中，关键因素是协调。如果还是孤立系统单独运行，就难以取得良好效果。

陈发虎：中国科学院院士，甘肃省环境科学学会常务副理事长；**张政民：**甘肃省环境保护厅副厅长，甘肃省环境科学学会理事长；**王成元：**甘肃省环境科学研究院副院长；**陈年来：**甘肃农业大学资源与环境学院院长；**陈兴鹏：**兰州大学中国西部循环经济研究中心主任