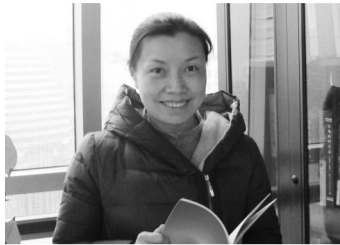


纪检书记(纪检组长)访谈录

推动落实从严治党主体责任

——专访重庆市江北区环保局纪检组长龚争



◆本报记者黄婷婷

给科室同志打招呼忘记填写公示栏。

记者:江北区环保局纪律建设方面哪些工作比较有特色?

龚争:一是领导特别重视。环保局党政领导非常重视党风廉政工作,将其作为重点工作来抓,把纪检工作纳入每周一下午的工作例会,同其他业务工作一道,上周工作情况和本周工作重点向局领导单独进行汇报,局长多次在会上对纪检监察工作提出具体要求。

二是完善规章制度。今年以来将人事管理、政府采购、资产管理等制度进行梳理、修订,新制定《政府采购管理办法》、《关于进一步规范行政处罚案件审核工作的通知》、《档案管理办法》、《固定资产管理办法》、《夜间执法管理规定》、《关于加强引进调入人员管理的暂行办法》等6项制度,使全局内控体系更加完善。

三是聘请兼职纪检监察联络员。我们通过筛选,在每个基层单位都聘请了兼职纪检监察联络员,增强了纪律建设工作力量。定期组织召开分析会,今年召开了3次,梳理出各个单位存在的倾向性、苗头性问题12条。

四是制定严实标准。在全局范围内收集干部职工对“三严三实”标准的意见,最终分别形成江北区环保局领导和一般科级干部严实标准。

记者:现在中央提出从严治党主体责任,您刚刚提到领导特别重视廉政工作,能否具体谈谈环保局怎样落实主体责任?

龚争:我举几个例子。比如一些工程夜间施工相对比较集中,造成有群众投诉。局长和书记知道后,要求纪检组明察暗访,看是不是因为有工作人员不作为导致的。再如,有群众反映直属单位某问题,局党组就安排纪检组进行实名制问卷调查,对问题进行摸底,并与工作人员逐个进行谈话。形成意见和建议后,由书记带纪检组与直属单位领导谈话。

记者:您认为环保队伍作风建设如何?急需解决的问题是什么?

龚争:环保队伍作风总体良好,风清气

正,工作效率高,环保成效明显。首先对于基层来说,当前亟待提升服务意识。比如不仅要告诉企业污染防治哪里做得不对,还要告诉企业怎样做符合要求。

其次,环保队伍应该提升责任意识,把学习作为作风建设的重要环节。以江北区为例,61名工作人员中环境相关专业毕业的只有26人。新环保法对环境执法人员提出了更高的要求,如果环境知识有所欠缺就会底气不足。

第三,要提升法律意识。法律意识提升了,就会促进依法行政,树立环保队伍良好形象。同时,也会推动干部职工在公务执行中做到公平、公正,减少廉政风险。为此,江北区环保局聘请了法律顾问,对每一个行政处罚案件都进行合法性审查。每一个建管审批、验收项目经专家评审后,都要上局长办公会集体研究决定。从审判角度请环保法庭的法官给执法人员做环境执法讲座。

记者:中央近日发布了廉洁自律准则和纪律处分条例。江北区环保局是怎样学习贯彻的?

龚争:一方面,要求纪检人员率先学习。我参加了重庆市纪委组织的邀请中纪委相关人员授课的培训,还参加了针对纪检组成员进行的由江北区纪委组织的多次培训。另一方面,发动普通党员学习。将两个文件发到党员干部手上,开展了知识竞赛、热点解答等形式的学习活动。

记者:下一步江北区环保局纪律建设的思路是什么?

龚争:一是强化事前预防。预防是重中之重,要将不正之风遏制在萌芽状态,改变事后处理的被动局面。江北区环保局对企业发放廉政监督信,公布举报电话和电话,并要求企业发回执,就是希望通过企业和公众监督营造不敢腐的氛围。

二是强化追究问责。一旦有群众举报肯定要严格查处,并与评优评先、绩效考核挂钩,维护纪律和法律的严肃性。

三是强化风险控制。采用ISO9001行政管理体系,对每项权力、环节进行梳理,并落实到每个人。当前共梳理环保权力120多项,将加强各个环节的风险控制。

党风廉政建设大家谈

自律如人生导航仪

◆刘设平

古罗马作家普鲁图斯说,能主宰自己灵魂的人,将永远被称为征服者的征服者。自律像一条缆绳,使人们不会因得意忘形而掉下万丈悬崖。自律更像一个导航仪,具备定位、引导、纠正人生的功能。

自律能准确定位人生。淡泊名利好比清茶一杯静心正身,务实为民好比功积如山德载千秋。一个人不管是在工作中还是在生活中,只要始终做到严于律己,有一颗淡泊名利、为民服务的心,就能时刻保持一身正气、一种敢为人先的精神。否则,就可能偏离轨道,带来灾难。党员干部应强化自律意识,这样就

能准确定位自己,时刻提醒自己。党员干部要牢记,为官发财,应当两道。既然担任了公职,为公众服务,就要断掉发财的念想。

自律能准确引导人生。人生就如一棵小树苗,如果不经常去扶持和管理,经过社会上歪风邪气的吹刮,自然不能成长为有用之材。人也如此,如果不能严于律己,不能经常剖析和纠正自己的小毛病、小问题、小缺点,长此以往,日积月累,人生导向就逐渐发生偏移,从而导致走弯路、走下坡路,甚至迷失方向,撞上红灯、触上高压线、碰上暗礁,更有甚者走向犯罪的深渊,跌入谷底永不翻身。

自律能准确纠正人生。挡不住

今天的诱惑,将失去明天的幸福。对于党员干部来说,就是要勇于抵制金钱、美色等带来的利诱,敢于时时刻刻正自己的人生走向。如果自律能力不强,政治鉴别力不高,是非、美丑观念不清,就很容易被腐蚀。

党员干部要加强自律意识的培养,从自身做起、从点滴做起,时刻保持清醒头脑,慎用权、慎交友,坚持清正廉洁,坚守责任担当,切实履行好所担负的职责使命。更要坚持从小问题、小缺点抓起,对自身出现的小问题早发现、早提醒、早处理,随时纠正人生轨迹,一步步地迈向成功的彼岸。

作者单位:湖南省常德市环保局

本报讯 中央近日发布了《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,浙江省温岭市环保局第一时间组织学习,确保取得明显成效。

一是成立机构。召开党组会议,成立以党组书记为组长、班子成员为副组长、各相关单位为成员的学习贯彻工作领导小组,明确局党支部具体落实学习贯彻工作,要求做到所有党员全覆盖,不折不扣地做好学习贯彻工作。

二是宣传动员。结合工作实际,局党组制订下发关于印发学习贯彻准则、条例工作方案的通知,明确学习贯彻指导思想和具体要求。

本报讯 湖北省云梦县环保局以健全党风廉政建设规章制度和推行公开承诺为抓手,深化惩防体系建设,实现治腐防腐关口前移,从源头上预防腐败现象发生。

一是加强廉政监察,规范权力运行。局党组高度重视反腐倡廉工作,根据多年实践,分析出22个治理腐败防控点,强化预警防控,规范权力运行。突出加强对环保行政审批权的监督,着力推进审批权、执行权、监督权分离。实行财政资金、专项资金、自有资金等统筹安排,集体决策,阳光操作。

温岭学习贯彻准则和条例

召开学习贯彻工作动员大会,就准则、条例出台背景、重要意义等方面内容进行详细解读。同时,通过网站、LED显示屏、下发读本等形式大力宣传准则、条例有关精神。

三是学习贯彻。党支部书记积极宣讲,局党支部两次组织全体党员开展集中学习,并交流学习体会。在集中学习的基础上,局领导班子成员带头自学,广大党员干部原原本本地学习准则、条例原文,把精神真正学深吃透。

四是组织测试。为检验全局党员干部学习成效,局党支部组织全体党员干部开展知识测试。局领导班子成员带头参加测试,党员干部人人参与,以考促学,以考促廉。

五是巩固提高。通过召开廉政教育动员大会,观看警示教育专题片等形式,常态化地开展廉政教育。引导广大党员树立党纪意识,形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好风尚。

陈德泉

云梦关口前移推行源头治腐

二是推行公开承诺,改进政风行风。利用新闻媒体和网站,向社会推出政风行风建设八项承诺,大力推进政风行风建设。做到为民服务更周到、行政审批更高效、环境监管更严格、环境信访更优质、行政执法更文明、政务公开更透明、廉洁从政更自律、践行承诺更扎实。

三是开展社会评议,保证阳光运行。通过征求意见函,组织社

会各界对本局政策执行、行政执法、行政审批等情况进行满意度测评,并采取适当形式将测评情况在一定范围内公开。开展行政窗口创优工作评议活动,组织窗口单位直接服务对象、群众代表等对本单位服务窗口的办事服务情况进行评议,并将评议结果公开。接受公众监督,建立阳光运行机制,提升反腐倡廉效果。

张福汇

探索与思考

农贸市场环境问题怎么治?

◆刘四建 李旭伦

农贸市场人口密集,交通拥堵,外埠商户较多,环境污染严重。农贸市场是城市的菜篮子,与百姓日常生活息息相关。农贸市场如何适应新形势,实现经济效益、社会效益和环境效益多赢,备受社会关注。新发地农产品股份有限公司作为北京最大的农产品供应市场积极转变工作思路,调整发展方向,采取外扩内升方式打造绿色农贸市场,值得借鉴。

治理污染,组建绿色货运车队。机动车尾气排放污染已成为北京空气污染主要来源,减少机动车排放污染是北京市控制大气污染的主要措施之一。货运车辆使用强度高,排放量大,是治理的重中之重。农产品市场是货运车辆使用大户。新发地农产品市场配送中心已向400多家小区开通直通车,计划三四年内基本覆盖京城居民小区。这些车辆主要在市区运行,社会影响大。为了同时让老百姓在家门口吃到新鲜蔬菜,支持政府治理大气污染,新发地农产品股份有限公司前期购置了20辆电动货车,指派专门技术人员熟悉性能,摸索管理经验。又签订了购置500辆电动货车合同,今年底车辆到货,将陆续代替现有柴油货运车辆。根据市场发展需要,还会陆续购置电动车,预计规模将达到1000辆,物流配送中心货运车辆排放全部达到零污染。

入网触电,着力打造“O2O”模式。为适应大气污染防治工作的需要,北京市机动车限行措施特别是对货车和外埠车的措施越来越严。这些因素开始倒逼物流行业转型发展。同时,随着互联网的快速发展,市场交易方式开始呈现多样化,“B2B”、“O2O”等电商模式应运而生。新发地农产品股份有限公司正在着力打造“O2O”电商交易模式。如在各小区便利店旁单独新建“新发地生鲜”,配有服务员。推行“O2O”电商交易模式,可实现信息互通共享,物流配送车辆可以绕开上下班车流高峰,客户不用开车就可以就近领取预定物品,实际也起到了缓解交通拥堵、减少交通污染的作用。

面向京冀,疏解加工链中前端。新发地农产品股份有限公司投资50多亿元,在河北高碑店新建物流园,项目占地2081亩,比新发地本部还多400亩,总建筑面积160万余平方米。高碑店新发地物流园负责农产品的前期存储和粗加工,是整个物流加工链的前端。据初步测算,项目实施后,大部分外埠货运车将转入高碑店物流园,可从新发地农产品市场本部疏散10万多名从业人员,年可减少进京货运车辆约100万辆次,这对缓解城市交通、治理大气污染会产生明显效果。为做好商户疏散工作,保证首都菜篮子供应链的安全和畅通,新发地农产品股份有限公司与当地政府沟通,为物流园建设了生活配套设施,制定了相应的投资经营优惠政策。经过前期宣传,已有几千家商户意向入驻高碑店新发地物流园,大部分为北京商户。

面向全国,前移农产品供应链。为治理城市病,北京市把疏解非首都功能作为突破口,如动物园、大红门、西直河等区域性批发市场正在有序向河北廊坊、保定和沧州等地疏散。非首都功能包括4个方面:一是一般性制造业;二是区域性物流基地和批发市场;三是部分教育医疗等公共服务行业;四是部分行政事业单位。新发地农产品市场属于第二类。虽然由于其保障城市供应的特殊性暂没有被列入疏解对象,但为了自身的生存和发展必须调整产业结构。新发地农产品股份有限公司分别在海南、甘肃、赤峰等地建立了10个产地市场,有200多万亩农产品基地。今后将进一步外扩,加强产业链的前端建设。

立足本埠,打造环保绿色市场。新发地农产品市场已有28年历史,目前担负北京城近80%的农产品供应。市场占地1680亩,有5000多家商户,可谓是地大人多车杂。新发地农产品股份有限公司一方面内升硬件,未来3年将建成地上地下各3层的立体式蔬菜交易中心和果品交易中心。另一方面升软件,将来货运车辆可直接进入地下停车场,装卸货物实现机械化。新市场绿化面积1000亩左右,绿化率将达到60%以上,建成现代化公园式市场。

作者单位:北京市丰台区环保局

《关于贯彻实施国家主体功能区环境政策的若干意见》解读

落实环境政策推动国家主体功能区发展

◆李军

环境保护部、国家发展改革委联合发布《关于贯彻实施国家主体功能区环境政策的若干意见》(以下简称《意见》),以维护环境功能、保障公众健康、改善生态环境质量为目标,对于促进主体功能区环境政策落地、推动我国生态文明建设具有重要作用。从科学合理、可操作的角度理解,《意见》特别体现了以下几个方面的内容。

体现环境政策在全国主体功能区政策体系中的基础地位

国家主体功能区的形成和发展,需要科学合理的主体功能区政策保障,涉及财政、投资、人口、环境等方面。其中环境政策是最基础、涉及面最宽的政策。

环境政策是主体功能区输出产品的质量保障。按照国家主体功能区规划要求,优化开发区和重点开发区主体功能区是提供工业品和服务产品;限制开发区和禁止开发区主体功能区是提供农产品和生态产品。对于工业品和服务产品,环境政策可以确保在不破坏生态和不降低环境质量的前提下实现;对于农产品和生态产品,只有通过严格的环境质量标准才能实现产品的安全和质量。

环境政策确保国土开发空间格局形成硬约束。按开发内容分类,国家主体功能区分为城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区等类型区,各类地区内部又分为次一级的主体功能区。环境政策针对各层级、各类型主体功能区进行环境的空间化约束,确保国家及地方国土空间开发形式、方式、时序等符合主体功能规划的要求。

环境政策是主体功能区政策体系涉及面最广、最基础的政策。环境政策涉及自然生态环境、经济活动、社会管理等方面,人类的一切经济活动均受环境的约束,也对环境产生一定的影响。环境政策运用得当,主体功能区政策的全面贯彻就有了保障。

体现环境功能与经济社会功能空间协调以及人的健康与发展

《意见》充分考虑各地区空间上环

境功能与经济社会功能协调一致,以确保环境政策提升环境质量,促进区域经济社会可持续发展的双重目标。

一是提出各主要主体功能区主要经济活动要求。围绕区域经济发展目标,提出各功能区经济发展重点领域,以确保环境政策措施的放矢,更为精准。如在重点开发区中,对于北部湾地区、海峡西岸经济区,提出发展高效优质生态农业,转变养殖业发展方式。

二是要求建立环境功能区与主体功能区的空间对应关系。《意见》提出编制实施环境功能区划,环境功能区划一级分类中划分为自然生态保留区、生态功能保育区、食物环境安全保障区、集聚环境维护区、资源开发环境引导区等类型,这些类型区以及二级区划类型,与国家主体功能区中优化开发区、重点开发区、农产品主产区、重点生态功能区、禁止开发区等均以建立起来空间对应关系,保证了环境功能区与主体功能区空间对应。

三是考虑主体功能区内非主体功能发展政策需求。除主体功能外,每类主体功能区还有其他功能。如城市地区除提供工业品和服务产品的主体功能区外,还兼有提供农产品和生态产品的要求。针对这种要求,环境政策做了很好的应对。

经济社会发展的根本目标是人的全面发展。要实现这一目标,必须为人的生产和生活提供良好的环境。

一是将注重人的健康与发展作为最主要目标。《意见》的出台就是为顺应人民群众对良好生态环境的新期待,实现维护环境健康、保障公众健康、改善生态环境质量的目标。

二是把人的健康需求作为生态环境保护的主要指标和要求。如提出在建设项目环评和规划环评中推进人群健康影响评价,开展污染防治对环境、人群健康的效果评估。

体现环境功能主体之间的相互作用以及政策之间协同

《意见》充分考虑了环境功能主体

之间存在的相互作用,并提出了有针对性的方案。

一是针对流动生态环境载体管治措施的协调。针对河流上下游关系地区、大气环流中上风向和下风向地区,在环境政策设计中充分考虑环境要素空间流动的环境影响。

二是城市内部不同功能区之间环境功能的协调。《意见》在保障措施中提出开展城市最小生态安全距离试点,预留环境污染净化空间,缓解城市之间环境污染的相互影响。

针对各地经济社会发展现状、所处发展阶段、发展目标等方面的差异,特别是各类地区面临的问题和难题差异,《意见》对各种主体功能区提出了针对性强的对策措施。

如在优化开发区环境政策设计中,分别针对京津冀地区、长江三角洲地区、珠江三角洲地区各地的实际情况,提出了环境政策措施发力的重点和关键环节。

针对环境政策管理和服务的对象特征,《意见》提出政策措施时特别注重各种环境政策之间的协同和协调。一是充分考虑生态环境保护和管理各环节的政策协调。针对事前评估、事中监管、事后维护跟踪等环境管治要求,提出呈体系的政策措施。

二是不同生态环境要素对象之间的政策协调。《意见》提出大气、水体、土壤、植被等环境功能承载体的环境功能统筹规划,并考虑各要素之间的相互作用。如在重点生态功能区政策设计中提出保持并提高区域的水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性维护等生态调节功能。

三是构建覆盖经济活动全过程的环境管治政策。《意见》从生态环境相关的经济活动全过程来考虑环境政策措施。如针对珠江三角洲地区大气环境治理需要,提出二氧化硫、氮氧化物、颗粒物 and 挥发性有机物等多种污染物协同减排。

体现生态环境各方参与的体制机制创新及保障能力建设

生态环境保护需要多部门参与,《意见》充分考虑了这一点。

一是与管理规划部门的协调。如在环境政策保障措施中提出开展市县“多规合一”试点,建立统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系。

二是强调与土地管理部门的协调。用地控制是提高环境准入门槛最有效的方法,通过用地类型与数量管控可实现环境政策落地。《意见》提出严格污染场地开发利用和流转的审批等内容。

三是与其他部门的协调。水利部门和环保部门从不同角度对水体环境质量进行持续性监测。《意见》多次强调水资源保护问题,如在重点开发区政策设计中提出对武汉城市圈等区域要加强重点水域水资源保护和环境污染防治。

《意见》特别注重环境政策的可操作性,从具体措施、时间要求、任务要求等多角度予以明确。从技术方法、组织保障等多方面入手,确保环境政策实施的实际效果。

一是针对生态环境保护重要参数与任务提出要求。如对于禁止开发区提出,2020年底前迁出或关闭排放污染物以及有可能对环境安全造成隐患的现有各类企业事业单位和其他生产经营。

二是构建一体化环境监管能力。如在农业地区措施设计中提出,建立承载力监测预警机制,加强对农业污染源的监测预警。

三是构建环境治理合作机制。一方面要求环境功能区划进一步落地,在省级环境功能区划中将环境功能区划单元细化到可操作的空间。另一方面,在主体功能区环境政策基础上,建立环境功能区政策体系,将环境功能区划作为项目环评的主要依据之一。

四是加强多方参与的环境执法能力建设。如提出上级政府对下级政府环境质量情况进行定期巡视的措施。

作者单位:国家发展改革委宏观经济研究院