

中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6679 期 今日8版

2015年12月 星期五 农历乙未年十一月初八

18



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085 邮发代号：1-59 中国环境网：WWW.CENNEWS.COM.CN

上海水污染防治行动计划实施方案出台

治水成效让群众来评判

本报记者李曙东 蔡新华上海报道 中共上海市委日前举行常委会，原则通过《上海市水污染防治行动计划实施方案》(以下简称《方案》)。中共中央政治局委员、中共上海市委书记韩正主持会议并讲话。

《方案》明确，到2017年底前，基本实现建成区污水全收集、全处理，污水处理厂达到一级A标准，建成区河道基本消除黑臭；到2019年，城市污水处理率达到95%；到2020年，基本消除丧失使用功能的的地表水体、地下水体和近岸海域水质保持稳定。《方案》共安排治理措施270余项，包括保障饮用水源安全、加快污水厂网建设、整治农业和农村污染、严控工业污染、深化生态环境综合整治、加强水生态系统保护等六个方面。保障措施包括强化组织落实、实施综合管控、严格执法监管、强化公众监督、加强科技支撑、创新投入机制。

会议强调，对水污染防治工作既要高度重视，更要形成合力，各项工作不在于口号，而在于实干。要认真贯彻落实国务院《水污染防治行动计划》，结合上海实际，根据绿色发展和生态文明建设理念，根据绿色发展的特点，进一步加强统筹协调，齐心协力持续推进，共同努力抓好水污染防治。要以《方案》的公布为契机，以更大决心、更大力度、更高标准、更严措施抓落实。要坚持问题导向，力求实效；坚持严格标准，全力支持环保部门从严执法；坚持条块结合、分级负责。与此同时，要认真学习借鉴兄弟省份的成功经验。通过全市各方面共同努力，让更多市民感受到水环境质量改善的成果。治水的成效，最终要让广大人民群众来评判。

环境保护部公布2015年第二批重点污染源自动监控数据弄虚作假典型案例

八家企业监测数据造假十人被拘留

本报记者王昆婷 12月17日北京报道 环境保护部今日向媒体公布了2015年第二批重点污染源自动监控数据弄虚作假典型案例。随着重点污染源自动监控系统发挥作用，少数不法企业在自动监控设施及数据上弄虚作假，试图逃避环境保护部门的监管。为此，环境保护部持续组织各级环保部门进行专项检查，严厉打击污染源自动监控设施及数据弄虚作假，查实了一批典型案例，特别是山东、河南、广东、福建、重庆、甘肃等省(区、市)加大执法力度，及时总结经验，创新检查方法，采取了以“技术创新”反制“技术造假”等手段，取得了显著的执法成效。2015年下半年，各级环保部门共查实8起污染源自动监控设施及数据弄虚作假典型案例，全部移交公安机关处理，并对10名相关责任人处以刑事或行政拘留。

环境保护部环境监察局局长邹首民具体通报了这些案例的造假事实：

环境保护部华南环境保护督查中心联合广东省环境保护厅于2015年8月11~12日、8月15日对东莞市长安镇生活污水处理厂(东莞市长安镇锦厦三洲水质净化有限公司)进行突击检查，发现该厂存在出水流量计和水质自动监测设施弄虚作假、私设暗管排放自来水稀释水样干扰人工采样监测等多种违法行为；一是经华南国家计量测试中心(广东省计量科学研究院)东莞分院多次排水实验测试，出水流量计实验误差超出最大允许误差，此流量计涉嫌造假、非法骗取污水处理费用。二是出水水质自动监测设施弄虚作假。经现场检查发现该厂出水口自动监测设施预处理器电磁阀被拆除，增加自来水管道。进水口3条进水管设有手动控制阀门，可调节进水样稀释比例。三是自动设备运维商严重失职，设备运维商日常校准维护长期缺失，对设施设备存在故障问题从未记录，日常管理存在重大疏漏。东莞市公安局成立专案组对东莞三洲公司涉嫌出水流量计作假、骗取巨额污水处理费用等犯罪事实进行了立案侦查，并于10月24日对1名犯罪嫌疑人采取了刑事拘留措施。东莞市已暂停支付公司今年5至9月份污水处理服务费共约2079万元。东莞市环境保护局按照自动监控系统运营管理办法的规定，对第三方运营商德林聚光公司进行约谈，要求其加强管理，完善运营工作，并扣减德林聚光公司2015年第一至第三季度对东莞三洲公司的运营费合计共约4.88万元。

福建省三明市明恒工业基布有限公司主营羊绒基布、静电植毛绒综合涂层基布。2015年9月1日，执法人员在对公司环保设施进行例行检查时，发现公司



自动监控设施显示的污染物排放浓度数值存在异常。现场检查发现，企业在污水总排出口监控设施采样位置私自接入水管，抽取河水稀释废水后监测。执法人员依法进行调查取证，并责令企业立即停止环境违法行为。经人工采样监测，企业排放的废水COD浓度为426mg/L，超标4.3倍，加河水稀释后废水COD浓度为55mg/L，现场COD自动监控设备显示COD浓度为37.8mg/L。三明市明恒工业基布有限公司采用河水稀释排放污染物，人为干扰采样监测，造成监控数据严重失真，针对这一违法行为，三明市环保局依法立案查处，对企业干扰自动监控数据行为处罚3万元，并依法将案件移送公安部门，对两名相关责任人作出行政拘留5日的处罚。

黑龙江省富裕晨鸣纸业有限责任公司主营本色浆系列牛皮纸。环境保护部东北环境保护督查中心在现场检查中发现企业存在两个主要问题：一是利用地下暗管，将污水处理站沉淀池产生的泥水混合物直接排入厂外冲灰水池，最终排入天然沼泽外。现场取样监测结果显示，COD超标13倍，氨氮超标2.75倍。齐齐哈尔市环保局对该企业罚款10万元，责令其立即拆除暗管并停产整治，并将案件移送市公安局，对公司主管副总经理和污水处理站主任分别作出行政拘留10日、15日的处罚。二是运维公司对氮氧化物转换器造假。企业自动监控数据通过工控机传输至数采仪，工控机采集为NO数据，未直接采集自动监控分析单元中经转换的NO_x数据。第三方运维公司借口无法修改转换系数，通过改变量程上限设置转换数据，转换倍数为1.33(转换NO_x系数正常值为1.53)，致使监控数据偏低15%左右。齐齐哈尔

尔市环保局针对第三方运维公司黑龙江先锋环保工程有限公司不按技术规范操作，导致污染源自动监控数据明显失真的问题，责令其立即改正，并处罚款3万元。

河南省环境监控中心管理人员在日常监控管理中发现，豫龙焦化有限责任公司1号炉、2号炉的二氧化硫自动监控数据浓度明显偏低，通过委托有资质的环境监测机构进行现场比对监测后发现，企业1号炉、2号炉二氧化硫人工监测数据和自动监控数据差距较大。经调查，企业承认在标定仪器时人为将监控数据调低的事实。安阳市环保局会同安阳县环保局对企业进行了立案查处，并将案件移送当地公安机关。对企业监控数据造假行为给予2万元罚款，对超标排污行为罚款3.3万元，追缴排污费304747元，安阳县公安局对企业副总经理付某某作出行政拘留5日的处罚。

河南省环境监控中心管理人员在调阅视频监控时发现，偃师市污水处理厂监控基站站房内有人员连续两次将不明液体倒入采样器，经排除此行为的合法性后，派人对企业进行了现场检查。通过查阅自动监控数据和视频监控发现，企业出口自动监控数据两次不正常突变，分别为：氨氮从5.59mg/L突变为3.89mg/L，从7.83mg/L突变为0.87mg/L。经调查，企业承认派人违规进入基站对采样器倾倒水样的事实。针对偃师市污水处理厂的违法行为，根据《中华人民共和国环境保护法》第六十三条及《污染源自动监控设施现场检查方法》，洛阳市环保局会同偃师市环保局对偃师市污水处理厂进行了立案查处，对监控数据造假行为给予6万元罚款，同时将案件移

交公安机关，偃师市公安局对偃师市污水处理厂副厂长马某某作出行政拘留10日的处罚。

根据群众举报，河南省开封兴化精细化工有限公司排放水质较差，河南省环境监控中心管理人员通过查阅其自动监控数据，横向相比同类型企业发现企业监控数据明显异常。以此为线索对企业进行现场检查发现，企业排污水样与自动监控设施采集的水样明显不一致，自动监控设施内的水样色度较低，外排水色度较高。经调查，企业承认在监控设施采样点前加入清水对监测水样进行了稀释。针对开封兴化精细化工有限公司的违法行为，根据《中华人民共和国环境保护法》第六十三条及《中华人民共和国水污染防治法》的相关规定，开封市环保局对开封兴化精细化工有限公司进行了立案查处，对企业通过暗管伪造、篡改自动监控数据的行为给予10万元罚款，同时将案件移交公安机关，开封市公安局机场分局对该公司总经理助理程某作出行政拘留5日的处罚。

重庆市綦江西南水泥有限公司是中国建材集团的下属企业，主营生产、销售水泥熟料。企业第三方运维单位对其废气自动监控设施维护保养时发现采样管线被破坏，私自加装了过滤、吸收装置，遂向重庆市环境保护监察总队进行报告。重庆市环境监察总队立即采取措施。经调查询问得知，公司当日因排放污染物浓度较高，担心数据超标受到行政处罚，对自动监控设施采样管线进行了破坏，加装了过滤、吸收装置。重庆江环保局现场向该厂下达了《责令改正决定书》(渝环政字[2015]0000022号)，要求立即拆除过滤、吸收装置，恢复自动监测设施正常运行。随后，綦江区环保局进行了立案审批，綦江区政府组织区政府办、区环保局等部门约谈了该公司负责人。綦江区环保局下发了《行政处罚决定书》，对其行政处罚10万元，公安机关下发《重庆市綦江区公安局公安行政处罚决定书》，对环境污染行为实施人陈某作出行政拘留5日的处罚。

甘肃中粮可口可乐饮料有限公司主营配制、生产、经营、销售可口可乐系列饮料。2015年9月11日，兰州市环境监察局工作人员在日常检查中发现，公司擅自更改COD自动监测设施，将自动监测仪器的采样管抽出，放入现场的一个三角瓶内采集固定水样。经现场检查，三角瓶内污水COD值为12.87mg/L，现场采集企业废水总排口水样测定COD值为217mg/L，超过其污水排放标准。上述行为属于伪造监测数据，逃避监管违法排放污染物。违反了《中华人民共和国水污染防治法》第二十二条、第二十三条的规定。兰州市环保局依法对企业进行了行政处罚，并将案件移送公安机关，对直接负责的主管人员王某作出行政拘留5日的处罚。

生态文明建设要走在全国前列

云南“十三五”规划建议通过审议

本报记者蒋朝晖昆明报道 中共云南省第九届委员会第十二次全体会议日前在昆明召开，全会听取和讨论云南省委书记李纪恒受省委常委会委托作的工作报告，审议通过了《中共云南省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》。

全会提出，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立并切实贯彻创新发展、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推动云南省闯出一条跨越式发展的路子。“十三五”期间，云南省生态建设和环境保护要实现新突破，生态文明建设要走在全国前列。

全会强调，坚持绿色发展，必须坚持节约优先、保护优先，坚持绿水青山就是金山银山，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，营造绿色山川，发展绿色经济，建设绿色城镇，倡导绿色生活，打造绿色窗口，筑牢我国西南生态安全屏障。

要加快形成人与自然和谐共生新格局，有序开发利用自然，调整优化空间结构，划定农业空间和生态空间保护红线，构建科学合理的城镇化格局、农业发展格局、生态安全格局。

要加快建设主体功能区，以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划，推动城乡、土地利用、生态环境保护等规划“多规合一”和空间“一张图”管理，明确开发方向，完善开发政策，控制开发强度，规范开发秩序，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发格局。

要促进资源节约循环高效使用，推进全社会节能减排，发展循环经济，全面推进环境治理，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

要建设以青藏高原原缘生态屏障、哀牢山—无量山生态屏障、南部边境生态屏障、滇东—滇南喀斯特地带、干热河谷地带、高原湖泊区和其他点状分布的重要生态区域为核心的“三屏两带一区多点”生态安全屏障。

本报记者吕望舒 12月17日北京报道 2015年国家级自然保护区评审会议12月15-17日在京举行，环境保护部副部长、评委会主任委员李干杰出席会议并讲话。

李干杰指出，党中央、国务院高度重视自然保护区工作，习近平总书记等中央领导同志多次就生态保护和自然保护区工作作出重要论述和批示，一系列制度措施相继出台，生态文明建设改革全面深化。我们要认真贯彻落实中央领导同志批示精神，准确把握当前自然保护区事业发展新形势、新任务，采取有效措施推动自然保护区事业健康稳定发展。

李干杰表示，按照生态文明体制改革深入推进总体要求，在加强生物多样性保护和自然保护区监管方面，近期采取了多项措施，并取得了积极成效，比如：推动完成32个陆地生物多样性保护优先区边界核定工作；十部委联合印发加强开发活动监管的政策性文件；强化自然保护区执法，严肃查处一批涉及自然保护区的违法行为；完善自然保护区“天地一体化”的监管机制；联合开展国家级自然保护区管理评估，督促国家级自然保护区提高管理水平。

李干杰强调，今后要切实加强监管，保持对违法违规活动的查处打击力度，对于违法开发、违规调整等行为，要坚决予以制止和打击。同时加大信息公开力度，持续开展自然保护区开发建设活动专项检查情况向社会公布，接受公众监督。

李干杰要求，自然保护区工作任重道远，今后要致力于做好以下几方面的工作：一要进一步优化国家级自然保护区网络和空间布局，按照生态系统管理的思想，继续推进自然保护区群建设；二要全面规范国家级自然保护区的边界范围描述和功能划区的核定及发布工作，力争所有国家级自然保护区面积、范围和功能区划清晰明确；三要研究制定自然保护区各项保障政策，推动生态补偿政策真正落实到保护区。

经过评审委员会三天的评审，16处晋升的自然保护区，9处调整的自然保护区通过评审。

把握新形势新任务 推动自然保护区优化升级

李干杰在国家级自然保护区评审会上强调



针对越冬候鸟觅食现状，贵州草海国家级自然保护区管理委员会紧急调拨12.5吨玉米作为今年第一批鸟粮，确保候鸟在草海安全越冬。人民图片网供图

有事说事

史小静

绿色发展成就绿色冬奥

北京2022年冬奥会和冬残奥会组委会成立大会日前召开，中共中央政治局常委、国务院副总理、第24届冬奥会工作领导小组组长张高丽在会上强调，要把绿色发展理念贯穿筹办工作全过程，加强联防联控，加快改善京张地区的生态环境。

在2008年北京奥运会成功举办之后，将于2022年举办的冬奥会成为京、张两地乃至全国人民期盼的又一次盛会。举办这样一次体育盛会，除了建设完善基础设施之外，良好的生态环境也是决定此次冬奥会能否成功举办、运动员能否展现最佳状态的重要因素。“绿色冬奥”是北京、张家口申办冬奥会时作出的庄严承诺，也是国际社会、参赛运动员等对申办城市的期许。兑现这种承诺，以优美的生态环境迎接八方宾朋、体育健儿的到来，是今后几年京、张两地需要着力做好的大事。

与很多运动项目相比，冬奥会的许多项目是以大自然为舞台展示体育精神和运动员风采的比赛活动，白雪皑皑、天空蔚蓝、林木苍翠往往成为比赛的经典背景画面，令人赏心悦目。因此，良好的生态环境自然是开展冬奥会不可或缺的必要条件。运动员参加冬奥会，既是参与比赛的过程，也是享受冰雪、亲近自然、融入自然的过程。对于观众来说，冰雪运动具有独特的魅力，既能欣赏到力量、速度和身姿的美，也能领略大自然的美。这么美的运动，唯有蓝天来映衬它，用白雪来迎接它，才能彰显冬奥本色，展示人与自然的和谐之美。

举办绿色冬奥，与十八届五中全会提出的绿色发展理念高度契合。冬奥会的筹办过程正是推动绿色发展的过程，冬奥会举办之际，也是第一个一百年奋斗目标实现之际。从这个意义上说，推动绿色发展将为冬奥生态环境改善提供动力。冬奥会的筹办也将给绿色发展加油提速。

2022年冬奥会由北京、张家口共同举办，改善环境质量，不仅需要两地的共同努力，更需要整个京津冀地区齐心协力。当前京津冀发展一体化已上升为国家战略，为联防联控改善冬奥环境质量提供了制度保障。三地应利用协同发展的历史机遇，把一体化的思维、措施融入冬奥会的筹办之中，切实推进产业转型升级，治理环境问题，成功举办一届绿色的冬奥会。

冬奥会不仅是展现京津冀一体化发展成就的契机，更是展现我国生态文明建设成就的窗口。可以预期，7年后，除了一场精彩纷呈的冬奥会外，我们更能收获丰硕的绿色绿色发展成果。