

产业周刊

特别关注

电厂第三方治理模式优势在哪儿?

大唐国际托克托电厂7年实践证明节能减排优势明显,期待完善责任制度、规范市场秩序

●从实际运行效果来看,第三方治理模式有利于提高燃煤电厂污染治理工程建设质量,以及环保设施稳定达标运行;方便引进社会资本、缓解电厂环保设施建设资金压力;发挥环境服务公司的专业优势、促进环保服务业持续健康发展。

●在第三方治理过程中也存在一些问题,如在现行环境保护法律、法规框架下实施第三方治理,电厂仍需承担环保风险和安全责任,在一定程度上影响了电力企业的积极性;第三方治理环保公司税负比较高;环保电价的结算不顺畅。

●为了维护排污企业和环保企业双方的对等利益,建议增加解除合同的合理约束条件,建立健全纠纷解决机制,以保护双方的合法权益。



图为北京清新环境技术股份有限公司采用第三方治理模式运营的大唐国际托克托电厂脱硫装置。

◆本报记者张杰

去年以来,中央积极推行环境污染第三方治理模式。今年1月,国务院办公厅颁布实施《关于推行环境污染第三方治理的意见》,不少地方政府也相继出台了具体实施方案。

环境污染第三方治理模式实施效果怎样?对此,记者近日实地调研了北京清新环境技术股份有限公司(以

下简称“清新环境”)的第三方治理项目——大唐国际托克托发电公司,采访了清新环境和电厂相关负责人,以及中国电力企业联合会(以下简称“中电联”)相关负责人。

中电联相关负责人告诉记者:“无论是从环保效益、经济效益,还是社会效益来说,第三方治理模式在火电厂污染治理领域都是成功的。但未来还需进一步完善相关制度措施。”

每天都要对脱硫工艺过程做到实时监控,对每批石灰石进行化验,并且每日生成详细报告,数据多达几十组。

张季宏介绍说,在公司总部,也设有

能够实时监控公司所有特许经营项目排放情况的数据监控室,并配备专业人员进行实时监控、数据比对,对出现的问题及时处理、及时解决。

政策机制需进一步完善

从价格、财税、融资等多方面给予政策支持;完善责任制度;建立健全纠纷解决机制;严格准入,规范市场发展

“在第三方治理过程中也存在一些问题,比如在现行环境保护法律、法规框架下实施第三方治理,电厂仍需承担环保风险和安全责任,在一定程度上影响了电厂的积极性;第三方治理环保公司税负比较高;环保电价的结算不顺畅。”中电联相关负责人说。此外,近年来环保政策频繁变化,环保要求不断趋严,造成环保设施需不断投入进行改造,给第三方治理企业,尤其是承担多个项目的环保公司带来了较大的资金压力。

针对上述问题,这位负责人建议,从价格、财税、融资等多方面给予政策支持,推动第三方治理工作进展。如全面落实现有煤电脱硫、脱硝、除尘等环保电价政策,积极推进地方政府制定出台地方环保电价补贴政策;给予第三方治理项目在增值税、企业所得税等优惠政策;鼓励银行业金融机构,在贷款额度、贷款利率、还贷条件等方面,给予环境污染防治第三方治理公司优惠等。

王月森介绍说,目前市场上有独立的第三方治理企业,也存在排污企业衍生的环保企业,在同时参与投标与其关联企业的环境治理项目时,两者存在不公平竞争,如无约束,不利于推动产业的技术进步,也不利于形成公平的市场竞争秩序。

目前,环保电价补贴是按照“电网公司→排污企业→环保企业”的顺序支

付的。王月森表示,这种方式不利于治理企业得到环保电价补贴。建议建设独立的支付平台,电网公司把环保电价补贴交给支付平台,由监督评价机构对环保企业是否履行治污责任进行评估,并根据评估结果,决定是否通知支付平台把环保电价补贴支付给环保企业。

王月森介绍说,由于环保设施都依附于排污企业,环保企业对排污企业有一定的依赖性,环保企业在与排污企业发生纠纷时往往处于弱势地位,环保企业几乎很难有话语权。比如,如果已经签订合同、项目已经开始建设、或已经开始运行,这时排污企业解除合同怎么办?

为了维护排污企业和环保企业双方的对等权益,作为三方中的其中一方——政府,应该加强第三方治理的法律法规建设及行业监管,引导市场规范运作,保护市场主体的合法权益,尤其是第三方环保治理企业。建议增加解除合同的合理约束条件,建立健全纠纷解决机制,以保护双方的合法权益。

王月森认为,第三方企业准入制度还需进一步完善,确立准入门槛,避免恶意竞标等不当市场行为。建议拓宽融资渠道,利用社会力量成立产业基金,或者在信贷方面给予政策倾斜,支持优质环保企业健康发展,促进行业繁荣。

相关报道

电厂第三方治理形式多样

已签火电烟气脱硫特许经营合同机组容量约1.15亿千瓦

本报讯“截至去年底,国内已签订火电厂烟气脱硫特许经营方式的第三方治理合同机组容量约1.15亿千瓦,其中,约0.97亿千瓦机组已按照特许经营模式运营。”中国电力企业联合会相关负责人告诉记者,脱硫第三方运营也带动了烟气脱硝第三方治理工作。截至2014年,已签订火电厂烟气脱硝特许经营合同的机组容量约0.33亿千瓦,其中,约0.19亿千瓦机组已按特许经营模式运营。

这位负责人介绍说,以上是采用特许经营模式的第三方治理,环保设施归第三方公司所有。目前,电厂烟气治理还有委托运营模式,即环保设施仍属于电厂,环保公司受电厂委托运营环保设施。国内委托运营规模也比较大,委托方式也很多。

据他介绍,电力行业实践污染第三方治理模式要追溯到“十一五”时期。当时电厂二氧化硫排放量居全国各行业之首,而2005年国家规划增设二氧化硫减排约束性指标。从此,火电厂脱硫呈现爆发式增长态势,仅2006年、2007年中国火电脱硫工程量,就超过美国过去30年累计脱硫建设总量。

在脱硫设施新建及技改过程中,工

程建设低价中标、质量不过关,脱硫设施投运率低,运行维护专业化水平低,运行效果差等问题层出不穷,部分电厂脱硫装置刚刚建设完毕就开始改造。这不仅影响了二氧化硫治理的效果,还影响了环保产业的可持续发展。

针对上述问题,2007年7月,国家发展改革委、原国家环保总局联合印发了《关于开展火电厂烟气脱硫特许经营试点工作的通知》,推行将污染治理工程的投资、设计、施工和运营于一体的特许经营模式,以利用市场机制,促进火电厂烟气脱硫设施长期稳定可靠运行。

北京清新环境技术股份有限公司监事会主席兼营销总监王月森介绍说,清新环境是2007年国家首批确定的7家火电厂烟气脱硫特许经营试点环保企业之一,大唐国际托克托发电公司是当年首批采用第三方治理模式的试点电厂之一。

业内人士认为,特许经营模式对于改善二氧化硫治理水平、提高脱硫设施建设质量、缓解电厂资金压力、发挥专业化脱硫公司的优势、促进环保技术进步和环保产业发展都起到了积极的作用。

张杰

常熟推进燃煤锅炉整治有奖有惩

二十蒸吨以上每台按十万元标准补助

本报记者张杰报道 记者日前从有关部门获悉,截至目前,江苏常熟市完成29台燃煤发电锅炉除尘、脱硫、脱硝提标改造,30台10蒸吨以上65蒸吨以下锅炉提标改造,949台10蒸吨以下(含)燃煤锅炉淘汰。

据了解,常熟市共有各类燃煤锅炉1693台,从去年起,计划用3年时间集中开展燃煤锅炉整治,到2016年全面完成。

为加快整治进度,提升企业治理积极性,常熟市制定了以奖代补实施办法。其中规定,燃煤锅炉及燃煤窑炉进行提标改造的,10蒸吨以上或额定功率7MW以上的,每台按5万元标准补助,20蒸吨(含20蒸吨)以上或额定功率14MW(含14MW)以上的,每台按10万元标准补助。

治理较早的企业,除了能够享受财政的补助和奖励外,在重污染天气预警管控期间,可实施限产管控,而其他未完成整治任务的企业一律实施停产管控。

另外,常熟市规定,对逾期完成的取消奖励;对逾期不整治的,对锅炉使用单位按新《环境保护法》实施按日计罚,情节严重的,依法责令停产整治。

常熟市金龙印染有限公司董事长李正云介绍说,金龙印染公司与山东双赢环保科技有限公司达成锅炉治理协议,共投入150万元,采用炉内脱硫脱硝加布袋除尘技术治理废气,不用建设脱硫塔,解决了厂内空间有限的难题。

“目前,金龙印染公司的锅炉,经监测各项污染物排放指标均达到国家最新排放标准。治理达标后,常熟市政府将给金龙印染公司补助22.5万元,江苏省按照锅炉的蒸吨数还将给予补助,总补助资金将达到治理工程总投入的30%。”李正云说。

山东双赢环保科技有限公司董事长顾宗达告诉记者,截至目前,双赢环保公司在常熟市已签订36个燃煤锅炉(10蒸吨以上65蒸吨以上)烟气治理项目,3个项目

的锅炉已完成改造并投入运行,均达到预期减排效果。预计12月底将建设完成15个治理项目。

常熟市环保局局长顾玉芬介绍说,2016年常熟市计划实施634台10蒸吨以下(含)燃煤锅炉淘汰的整治

工作。明年环保部门将在工程推动、奖励引导、超标严惩等方面加大工作力度,确保完成治理任务。另外,还要加强技术攻关,联合相关科研单位,攻克燃煤锅炉治理的某些技术难题。

炉具效率提5%年省煤128万吨

农村能源结构高碳化,炉具节能环保提升空间大

本报通讯员王浩 记者张杰报道

中国农村能源行业协会节能炉具专业委员会(以下简称“节能炉具专委会”)2015年年会近日在河北任丘市召开。节能炉具专委会将颁布《炉具行业能效提升计划(2016~2018)》,计划3年在我国采暖地区推广1000万台节能环保炉具。

开展宣传调研,摸清行业“家底”

参会专家认为,通过技术创新,提高炉具节能环保性能,是我国节能环保炉具实现可持续发展的方向。

目前,我国的采暖炉市场保有量多大,发展潜力多大,节能环保炉具市场占有率多少?由于行业没有系统做过调研,企业对整个行业市场的“家底”也不清楚。

为了摸清行业“家底”,本次年会上,节能炉具专委会和中国炉具网,启动“环保心·蓝天梦”节能炉具行业宣传调研活动,向全社会发出扩大节能环保炉具推广应用倡议,呼吁普及节能环保炉具知识。

节能炉具专委会副秘书长任彦波介绍说,本次宣传调研活动,计划采取线下和线上结合方式,主要通过节能炉具专委会成员单位开展实施,覆盖我国重点采暖区域的23个省1000多个县,发放宣传资料5万份,完成3.5万份调查问卷。对我国目前的炉具市场保有量、节能环保炉具市场占有率、用户生活、生产用能情况进行一次摸底调查。

据介绍,节能炉具专委会将对调查数据进行统计分析,编写出中国炉具行业发展报告,为政府制定政策和企业发展提供数据支撑。

我国的炉具能效提升空间较大

根据清华大学建筑节能研究中心统计数据,我国农村生活用能总量约3.2亿吨标煤,每年以10%的速度在增长,农村能源结构日趋高碳化,用能已与城市相当,农民能源消费负担逐年加重。

据了解,目前,我国市场上大多数数的低效采暖炉具热效率低于60%,而一些优秀的节能环保炉具热效率可达70%。节能炉具专委会秘书长贾航介绍说,我国的炉具能效提升空间较大,目前节能炉具专委会正在牵头修订GB16154-2005《民用采暖炉具通用技术条件》,已将热效率提高至≥65%。

据节能炉具专委会主任郝方洲综合估算,如果未来3年推广1000万台节能环保炉具,热效率平均提高5个百分点,每年可节省128万吨标准煤,节能减排效果显著。

第八届中国国际卡车节油大赛颁奖 物流业看重节油车型

本报讯 第八届中国国际卡车节油大赛颁奖典礼日前在京举行

作为卡车行业具有专业性的节油竞技比赛,以节油性能为标准,结果也成为物流快递等运输用户评价产品的直接参考。

今年以来,卡车市场销量遇冷,很多企业在研究如何与“互联网+”紧密结合,如何更好地与物流快递企业达成良好合作。在此基础上,大赛组委会邀请德邦、三通一达、百世、京东等物流快递企业代表组成评委会,评选出物流快速满意车型。

据了解,此次参与评比的车型30余种,组委会聘请了经验丰富的专业人员,在安徽定远汽车试验场各种专业的道路上,进行现场试驾,为每一辆参赛车撰写专业试驾报告。

参与比赛的东风汽车股份相关负责人表示,节油大赛为企业提供了一个非常好的平台,可以与其他品牌的产品在节油方面一较高低,同时又能作为产品销售与市场开拓提供帮助。

据了解,每一届节油大赛都遴选出不同组别、不同马力的节油卡车,为用户选车提供了可靠参考。在节油大赛的比赛中,可以在各种试验路段试驾新车型,能够从体验中了解用户需求。

崔煜晨