

党风廉政建设大家谈

运用法治思维推进纪检体制改革

◆吴秀燕

派驻制度作为中国特色反腐败体制机制的重要组成部分,在党风廉政建设和反腐败工作中占据重要而特殊的地位。十八届中央纪委三次全会提出,转职能、转方式、转作风。近日召开的十八届中央纪委六次全会强调,深化纪检体制改革,强化派驻监督。笔者认为,要运用法治思维,积极推进纪检体制改革。

纪检体制改革面临的挑战

一些地方派驻机构还存在思想认识不到位、对主业理解不清等问题,需要认真加以解决。

一是个别同志思想认识不到位。个别派驻机构的同志认为,“三转”后派驻机构不需要主抓党风廉政建设和预防腐败问题,产生了失落感。实质上,“三转”以后,派驻纪检组完全可以从驻在部门繁复的日常业务工作中超脱出来,把工作聚焦在监督执纪问责的主业上面。十八届中央纪委三次全会强调,各级党委(党组)要切实承担起党风廉政建设和反腐败建设的主体责任。纪检监察机关要聚焦党风廉政建设和反腐败中心任务,



党风廉政建设

专栏 第103期

探索与思考

供暖行业不能成为监管盲区

◆薄亚光

进入采暖期以来,多个重点城市相继出现了持续重污染天气。如去年11月环境保护部通报了东北地区重污染天气督查情况,20家存在问题的企业中11家为供暖企业。供暖企业到底存在哪些问题?如何对其进行监管?在治理大气污染工作中,这些问题必须得到关注。

当前,大气污染治理设施不完善、治污设施不正常运行、不能稳定达标排放,是很多供暖企业存在的问题。按照《锅炉大气污染物排放标准》要求,2014年7月1日前建成的10t/h以上燃煤蒸汽锅炉和7MW以上燃煤热水锅炉,自2015年10月1日执行颗粒物80mg/m³、二氧化硫400mg/m³、氮氧化物400mg/m³的排放限值。如要达到上述排放标准,供暖企业须对原有环保设施进行升级改造。

我国东北地区城市热源主要有大型热电联产企业、区域集中供暖企业和小锅炉房3类,其中大型热电联产企业基本都配套建设了除尘、脱硫、脱硝设施,而区域集中供暖企业和小锅炉房在除尘、脱硫、脱硝等环保设施的建设、运行、管理维护等方面滞后于大型热电联产企业,难以实现污染物稳定达标排放,有的小锅炉房甚至连有的除尘设施都长期不运行。

以一台普通燃煤小锅炉为例,如果未建设任何脱硫设施,那么二氧化硫排放值将达到1000mg/m³以上,远超过400mg/m³的排放限值。如督查中发现,某热力有限公司锅炉烟气二氧化硫、氮氧化物、烟尘3项指标从2015年10月开始持续超标,未

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话

010-67112039

坚守责任担当,监督执纪问责。纪检部门要转职能、转方式、转作风,明确定位,把不该管的工作交还主责部门,做到不越位、不缺位、不错位。因此,纪检体制改革就是要权力归位,各负其责。

二是派驻机构对主业的理解有待加强。比如,在协助党委(党组)开展党风廉政建设和反腐败工作过程中,如何理清自身职责,做到不越位?党委(党组)“从源头防治腐败”与纪检机构“抓早抓小抓源头”的职能权限如何区分?

《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》对派驻机构职能等进行了重新定位,明确了派驻机构的主要职责,如检查驻在部门领导班子及其成员遵守党章和其他党规党纪以及依法行使职权和廉洁从政等情况。地方只有深入学习中央决策部署,掌握精神实质,一系列问题才会迎刃而解。

三是同级监督关系需进一步理顺。一方面,纪检监察派驻机构由上一级纪委统一管理、直接领导。另一方面,纪检组长仍是同级党组成员,归同级党组领导。派驻机构如果得不到驻在部门党组的支持,那么其对驻在部门的监督就等同空中楼阁。因此,个别地方基层派驻机构对驻在部门的监督往往趋于避重就轻,多聚焦于对驻在部门同级以下的党员干部的监督,对与其同级的领导班子成员监督甚少。

目前,派驻机构与驻在部门监督与被监督的关系已经明确,派驻机构要接受同级纪委的领导,工作对同级纪委负责,派驻机构对驻在部门党组及其班子成员履行监督责任。牢牢把握这一点,才能在实践中有所突破。

推进纪检体制改革的几个建议

针对基层派驻机构改革面临的问题,笔者认为,要树立法治思维,加强顶层设计。具体来说,可以从以下3个方面扎实推进改革步伐。

一是加强立法,明确派驻机构的法律地位。2014年以来,围绕十八届中央纪委三次全会提出的派驻机构管理体

制“上为主、全覆盖”和派驻机构职责“三转”的改革部署,各地纷纷开展了派驻机构改革试点,但是派驻机构对主业理解不清等问题成为阻碍地方派驻部门进一步深化改革的瓶颈。因此笔者建议,出台类似《中国共产党巡视工作条例(试行)》的派驻条例,从法律法规层面明确派驻机构的法律地位。明确派驻机关的职责定位、机构设置、人员配备和工作保障,进一步理顺派驻机构与驻在部门党组的关系。让派驻机构能够依法依规,有的放矢行使职能。

二是强化问题导向,树立派驻机构权威。派驻机构要坚持问题导向,问题出在哪里,监督就跟到哪里。要善于运用现行法律法规,用足用透现行政策,做到敢于监督、善于监督,切实增强工作有效性和针对性。要针对问题加强制度建设,强化制度执行。要探索整合《中华人民共和国行政监察法》、《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》等法律、法规、规章、制度中的党风廉政建设和反腐败问责条款,研究细化责任追究制度,实现有效问责,形成震慑效应,着力营造“不敢腐”的良好氛围。

三是加强队伍能力建设,彰显派驻机构的优势。派驻机构是否能够充分发挥驻的优势,队伍的能力和水平是关键。笔者建议,要加强派驻干部队伍法治培训。派驻干部队伍作为监督各部门反腐倡廉的主力军,要做尊法守法用法用法的模范。要自觉增强法治观念,严格约束自身言行。要努力提高依法履职的能力,切实推行依法监督、依法执纪、依法问责。要增强派驻干部队伍的职业荣誉感,借鉴各地改革试点的做法,在工资待遇、职务提升等方面向基层派驻干部予以适当倾斜,强化派驻干部队伍的的职业保障,实现权、责、利的相统一。要畅通纪检部门与业务部门人才双向流动渠道,将更多使命感强、业务精湛、作风过硬的优秀人才吸引到纪检队伍中来。

作者单位:福建省漳州市环保局

◆孙贵东

乡、镇、街道环保职能作用发挥如何,会直接关系到各项环保政策的落实。受体制机制等因素制约,很多地方乡、镇、街道党委、政府在履行环保职责职能方面还存在权责不对等等问题。近年来山东省莒南县环保各项工作取得较大进展,镇街党委、政府发挥了重要作用,笔者对此进行了深入思考。

一要强化政策保障。《环境保护法》对地方各级政府的责任有了明确的规定,即地方各级人民政府应当对本行政区域内的环境质量负责。然而一直以来,我国环保工作在乡镇断层的现象,农村地区是环保工作的薄弱地带。为解决这一问题,部分地区在镇一级政府设立了环保所(办)或是分局。山东省莒南县2014年4月在全县14个镇街成立环保办,各环保办近年来在水污染防治、大气污染防治等工作

◆何伟仕

“十三五”时期,要以改善环境质量为核心,全力打好补齐环保短板攻坚战。如何创新思路和举措推进环境质量改善,成为各地正在探索的问题。浙江省绍兴市积极探索新路径,为改善环境质量提供强大合力。

推进排污许可证一证式管理改革,建立排污权有偿使用和交易制度。排污许可管理是污染物排放管理的中心环节,可以将减排责任落实到单个污染源。绍兴市作为排污许可证全行业、全方位一证式管理改革试点城市,对环保监管领域的八大政策进行全面整合,把企业排污信息统一到排污许可证基本框架内,结合已普遍推行的电子阅刷卡排污系统,做到动态监控、实时关阀,优化和重构了许可证管理的全周期流程,对企业排污行为基本做到一证到底,初步形成了可借鉴、可推广的绍兴模式。

作为全国排污权有偿使用和交易试点城市,绍兴市建立了排污权交易制度,形成了政府、企业和市场共同参与、相互促进的良好局面。截至2015年12月,绍兴市初始排污权有偿使用累计4976笔,有偿使用金额5.13亿元;排污权交易累计905笔,交易资金2.28亿元。2014年挂牌成立绍兴市排污权储备交易中心,开创排污权淘宝网拍卖模式,实现零佣金竞价。其中通过淘宝平台已成功交易9笔,每吨COD指标拍卖单价最高达到101.8万元,屡创刷新全国新高。

实施印染废水分质提标集中预处理

清正廉洁过春节

河南厅长发廉政提醒信

本报讯 河南省环保厅党组书记、厅长李和平向全省环保系统干部职工致廉政提醒信,就节日期间贯彻落实中央八项规定精神提出明确要求。

廉政提醒信指出,春节是我国最重要的传统佳节,节日如何过,是对全省环保系统党员干部和职工作风的重要检验。春节期间人情往来频繁,易成为“四风”问题的集中暴发期,容易在抓不严的情况下,发生公款送节礼、公款吃喝、公款旅游、公车私用等不正

之风现象。更为甚者,借人情往来为由,行行贿受贿之实,导致腐败现象在温情脉脉下大行其道。

党风与民风紧密相连,相互影响、相互作用。必须从党风抓起,从全省环保系统党员干部抓起,从每一个关键节点抓起。抓党风,纠“四风”,移风易俗,转变民风社风,推动社会风气健康发展。河南省环保厅党组、驻厅纪检组郑重提醒,春节期间,全省环保系统广大党员干部及职工务必遵守廉洁自律规定,带头坚决抵制节日期间的不正之风,并以身作则,廉洁过年,树好形象。

陈振熙

石家庄防止春节“四风”反弹

本报讯 河北省石家庄市环保局党组近日印发关于春节期间加强廉洁自律坚决纠正“四风”问题的通知,严肃各项纪律,坚决防止“四风”问题反弹。

通知要求,全系统各级党组织要充分认识党中央和河北省委、石家庄市委贯彻落实中央八项规定精神的态度和决心,认真抓好对《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》的学习贯彻,教育引导全系统党员干部严守党的各项纪律,牢固树立以廉为荣、以贪为耻的观念,自觉抵制不正之风。

鲍崇云

杭州廉政工作日促廉洁过节

本报讯 浙江省杭州市环保局计划春节期间给全系统干部发一条短信,提醒牢记“廉政工作日”活动精神,过一个风清气正的春节。

廉政工作日是杭州市环保局开展的一项廉政活动,新年第一个工作日被定为首个廉政工作日,首日话廉政

邯郸多措并举严防节日病

本报讯 春节即将来临,驻河北省邯郸市环保局纪检组紧盯科级以上干部等关键人员,多措并举严防节日病。

一是召开全局干部职工警示教育大会,进一步重申纪律要求。二是组织党员干部开展《准则》、《条例》知识考

试,切实营造明准则、知条例、守纪律的浓厚氛围。三是要求科级以上干部在廉洁过节承诺书上签字,主动接受监督。四是发送廉政短信,提醒党员干部时刻紧绷廉政弦。五是公开来信来电、网络举报电话、手机号码等,畅通举报渠道。六是加大对公车封存、公车行驶和双节期间纠正“四风”工作的明察暗访和监督执纪问责力度,对顶风违纪行为坚持“零容忍”。

作者单位:山东省莒南县环保局

短评

关键节点是有效检验

◆黄婷婷

中央纪委监察部网站近日推出了“元旦春节期间违反中央八项规定精神问题监督举报曝光专区”,欢迎广大网友通过网站和客户端监督举报。

党员领导干部对中央八项规定精神落实得好不好,通过节假日等关键节点可以有效检验。逢年过节一般都会走亲访友,而有的亲友就会借此机会为了不正当利益请客送礼。有的领导干部平时可以管住自己,而在亲朋好友面前,或是碍于面子,或是几杯酒下肚难以保持清醒,往往就把礼收了,也就把错误犯下了。

前不久召开的十八届中央纪委六次全会强调,紧盯节假日假期、一个节点一个节点坚守,坚持以率下、守住“关键少数”。当前,大多数党员领导干部对中央八项规定精神能做到认真贯彻落实,对“四风”问题能做到自觉抵制。但是也要警惕,“四风”问题出现很多新花样、新变种,除了保持严格的自律意识之外,还要时刻保持清醒的头脑,以彻底与不正之风绝缘。

西安碑林区发送廉政公开信

本报讯 为防止借假过节之名出现送礼、请吃、吃请等问题,将环保系统党风廉政建设引向深入,陕西省西安市碑林区环保局借助宣传板、电子屏、微信等媒介,将《致全局干部职工及家属的一封信》及廉政教育警示语录等内容,向全局职工及家属进行了宣传。

公开信对中央反腐倡廉要求、碑林区环保局在党风廉政建设方面所做的主要工作进行了回顾与梳理,对新一年的工作提出了要求。碑林区环保局领导要求全体干部职工要紧紧抓反腐倡廉工作不放松,坚决落实好“两个责任”,以廉政工作推动环保事业健康发展。

李涛

乡镇环保工作职能怎么强化?

中发挥了一定作用。但是还有诸多问题需要深入探索和研究,如人员管理、编制落实,相关环保行政权力授权等,这些问题都需要上级部门出台相关的政策措施。

二要赋予一定职权。《环境保护法》对地方政府的环保职责进行了规定,但是为进一步推动印染产业转型升级,促进印染产业与生态环境协调发展,绍兴制定了《关于加快印染产业升级促进生态环境优化的工作方案》。印染产业升级发展分21项重点任务实施,包括制定印染产业地方标准、加强印染企业分类管理、引导印染企业集聚发展、完善印染污水集中预处理设施、设立印染产业转型升级基金等。

如在印染废水处理提标改造方面,绍兴污水处理厂和上虞污水处理厂提标改造工程已全部完成并投入试运行。两座污水处理厂正式运行后,将实现生活污水和工业废水分类收集输送、分质处理、同步提标,可实现COD减排量5749吨/年、氨氮减排量81吨/年,分别占绍兴市“十二五”减排任务的49.3%和8.3%,同时可以增加2336吨COD和298吨氨氮的减排空间。

创新环境管理推进质量改善

兴市生态环境损害赔偿金管理暂行办法》,在环境损害赔偿金管理方面重大突破。

目前已完成环境损害鉴定评估案例4项,法院委托环境类民事司法鉴定案例1项。鉴定评估中心业务已纳入浙江法院对外委托机构信息平台名录,初步形成案例库,外地司法部门纷纷主动联系要求上门开展业务,整体工作走在全国各同类试点前列。

依托环保信息化和环境大数据改革试点,建立系统监管网络。近年来,绍兴市利用自动控制技术、网络信息技术和现代监测技术对排污企业进行远程监督控制,提升管理实效。一是广建企业刷卡排污系统。全市分别建成废水、废气控制系统459套、38套,涵盖全部96家国控企业和267家省控企业,占浙江省总套数的24%。

开展了试点工作,如山东省莒南县从2013年开始着手在大店镇开展了这方面的试点工作。建议赋予乡镇政府一定执法权限,提高执法效能。如在行政许可方面,法律法规可以授权乡镇环保所编制环评登记表项目的行政许可;在行政处罚方面,警告、5000元以下的罚款及没收违法所得可授权环保所,并与地方行政综合执法做好衔接。这些问题都应该成为下一步环保体制机制改革需要重点研究的内容。

三要明确具体职责。相对环保行政权力,当前还没有对乡镇环保保

任进行细化,如乡镇政府在大气污染治理、水污染治理方面到底负什么样的责任。这一问题不能有效解决,就很可能导致在督促乡镇政府履责时没有具体依据。另外,还可能出现环保职责错位、越位等方面问题,乡镇政府履行了没有法律授权的环保职责,如对违法企业进行查封、关停、取缔等。据了解,为解决这方面的问题,一些地方研究出台了相关制度,对乡镇政府环保职责进行了细化。如临沂市依据相关法规先后出台了《临沂市人民政府关于建立健全环境保护执法监管共同责任机制的意见》、《临沂市人民政府关于落实镇村环境保护责任加强基层环保能力建设的实施意见》,莒南县出台了《莒南县人民政府关于建立健全环境保护执法监管共同责任机制的意见》、《镇街环保办公室工作职责》,有效调动了乡镇政府环保履责的积极性和主动性。

作者单位:山东省莒南县环保局

700套,对主要污染因子进行在线监测,对企业环境违法行为进行自动取证。打破执法应用壁垒,建立数据超标即立案制度,把监控数据作为处罚依据。环境保护部推出生态环境大数据试点项目,绍兴市是两个试点地级市之一。目前项目已通过市发改委立项,计划投入财政资金5000万元,一期2060万元已到位,已正式启动建设。

完善污染物减排体系,实施精准减排。实现环境质量改善,既要通过总量控制解决固定污染源的问题,也要通过有效政策激励各方面共同参与加强环境治理,从而实现环境质量的根本改善。笔者认为,减排要努力实现“三个紧密结合”:一是减排成效与质量改善紧密结合,二是减排任务与区域流域环境污染现状紧密结合,三是减排管理制度与其他措施紧密结合。

由于各地环境容量、环境质量、污染状况不同,要结合具体情况对减排制度进行弹性调整。绍兴市柯桥区开展了污染物总量调控体系建设。一是新增指标执行减量置换。实行主要污染物总量准入审核,改扩建项目新增废水排放量为削减替代比例不低于1:1.4,二氧化硫、氮氧化物削减替代比例不低于1:1.2。二是富余指标加强盘活利用。鼓励企业通过拍卖、租赁等方式,激活排污权指标,优化资源配置。三是存量指标按照排名削减。每月对所有印染企业进行“吨排污指标财政贡献率”排名,对排末4位的企业分档削减指标。

作者系浙江省绍兴市环保局局长