

执法全覆盖 监管无盲点 失职严问责

菏泽构建三级网格化监管体系

◆本报记者董若义 通讯员王玉东

山东省菏泽市政府日前印发《菏泽市网格化环境监管体系建设实施方案》(以下简称《实施方案》),明确了各级党委、政府对本行政区域环境保护工作的领导责任以及各部门的环境监管任务和职责,在全市建立了市、县区、乡镇(街道)三级网格化环境监管体系,形成“各级政府组织实施、环保部门统一协调、相关部门各负其责、社会各界广泛参与”的环境保护监管大格局,实现环境监管执法全覆盖。

环境监管谁主管、谁担责

《实施方案》对各级党委、政府和相关部门的环境监督管理职责作了明确规定,实行“属地管理与行业管理相结合,以属地管理为主”和“谁主管、谁负责”、“谁受益、谁担责”的原则,由各级党委、政府对本行政区域的环保工作负总责,通过采取有效措施改善环境质量,环保行政主管部门对环境保护实施统一监督管理,其他职能部门履行环境保护相关管理职责。其中,各县、区政府(市经济开发区、菏泽高新区管委会)要将环境保护工作纳入国民经济、社会发展规划和年度计划;统筹城乡污水收集处理、环境卫生、危险废物集中处置等环境保护公共基础设施建设等。

对超过污染物排放标准或者超过重点污染物排放总量控制指标排放污

染物情节严重的企业事业单位,各县、区政府要依法责令其停业、关闭。建立健全环境污染预防预警和应急处置机制,组织处置突发环境事件。各乡镇政府(街道办事处、县直开发区管委会)要督促生产经营范围落实上级人民政府及有关部门做出的环境保护决定,协助处置突发环境事件、排查环境违法信息和环境事故隐患,组织开展农村环境综合整治及畜禽养殖污染防治等工作,落实禁止秸秆焚烧的政策措施并推行秸秆综合利用。

《实施方案》明确,市环保局要承担环境问题的统筹协调和监督管理责任,严格落实减排目标,从源头上防控环境污染和环境破坏;市住房和城乡建设局要统筹实施污水收集处理、垃圾收集处理、燃气、公共交通等有利于环境保护的基础设施建设,加强建设工程施工过程的扬尘污染防治和监管等。

网格监管责任按级划明

菏泽市将全市11个县区划分为11个一级网格,各县区负责划分辖区二级、三级网格,其中二级网格原则上以乡镇(街道)和县直开发区为子网格,三级网格原则上以行政村、社区为子网格。《实施方案》规定,菏泽市政府主要负责人和各相关分管负责人分别为一级网格领导责任人和直接领导责任人;各县区政府、市经济开发区管委会、荷

泽高新区管委会主要负责人和各相关分管负责人分别为二级网格领导责任人和直接领导责任人;各乡镇政府(街道办事处)、县直开发区管委会主要负责人和相关的分管负责人,分别为三级网格领导责任人和直接领导责任人。《实施方案》要求,菏泽市各级、有关部门要不断建立健全网格化环境监管工作机制,确保各级和各子网格做到全覆盖、无缝隙监管。其中,各负有环境监管职责的部门要建立巡查机制,明确监管对象、内容和频次,按照计划开展巡查和督查;建立报告机制,网格直接责任人发现问题后,按照程序逐级报告;建立处置机制,发现问题后,及时进行处置或移交移送、开展联合执法等。

为保障网格化环境监管工作信息报送畅通、公众广泛参与、各成员单位紧密协调、信息公开到位,各级各部门要实行信息报告和公开制度,完善信息通报制度,网格内各部门定期向社会公开环境日常监管、环境违法案件查处等情况,并实行信息共享。

同时,建立督查和评价考核机制。实行“一级督一级”的督查工作机制,上级网格对下级网格运行情况进行监督检查,各县区政府、市经济开发区管委会、菏泽高新区管委会对本级网格中各有关部门网格化管理落实情况进行监督检查。市网格化环境监管工作领导小组制定网格化环境监管体系考核办法,每年对网格化运行情况进行一次评价考核。

严格问责确保顺畅运行

为确保网格化监管体系畅通运行、发挥实效,菏泽市政府专门成立了市网格化环境监管工作领导小组,由市长任组长,30余个市直部门主要负责人为成员,逐级确定各级、各部门具体责任人员,强化监管执法措施,确保监管实效。

菏泽市要求,各级政府要将网格化环境监管工作经费列入同级财政预算,切实保障网格化环境监管日常工作需求。要进一步加强环境执法标准化建设,充实执法力量,完善执法装备,保障执法车辆。要不断强化网格监管人员的业务培训,全部实现持证上岗,切实提高执法能力、专业素质和业务水平。2017年底前,全市所有环境监察机构要配备使用移动执法终端,实现环境现场执法规范化、程序化。

同时,实施环境监管“一岗双责”,将生态环保指标列入各级党政领导干部离任审计重要内容,对任期内环境质量明显恶化、不顾生态环境盲目决策、利用职权干预阻碍环境监管执法的,依法依规严肃追究责任。强化各网格责任人的监管责任,各级政府要制定网格化环境监管考核细则,对未按要求完成网格环境监管工作任务的将给予通报批评;对失职渎职、未履行或不认真履行网格环境监管职责,不依法查处环境违法行为,或者对网格监管任务推诿扯皮的,依法依规严肃问责。

南平召开生态环保会议

空气质量优良天要超九成

本报记者陈伟 吴诚南平报道 福建省南平市委书记庄稼汉、市长林宝金日前与省委、省政府签下了环保“军令状”。南平所有县(市、区)空气质量优良天数比例达90%以上,PM2.5浓度达到国家二级标准。流域水质优良比例达100%,Ⅰ类~Ⅱ类水质比例稳中有所升。加强固体废物污染防治,工业危险废物无害化处置率96%以上、医疗废物集中处置率保持100%等。庄稼汉日前在全市生态环境保护工作会议上提出,要进一步增强责任感和紧迫感,牢固树立绿色发展理念,更加重视和加强生态环境保护工作,处理好经济发展与环境保护的关系,加强监管与优质服务的关系,以及生态环境容量、污染物排放总量、能源消耗总量“三量”统筹的关系,走

出一条生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。

庄稼汉要求,要明确任务,统筹推进,持续提升生态环境保护工作水平。重点抓好3个方面工作:一要围绕打好大气、水和土壤污染防治“攻坚战”,聚焦突出环境问题,特别是省上通报、挂牌督办和环境保护目标责任书列出的问题,进一步下大力气加以解决。二要加快转型升级,推进节能减排。三要用好市场机制,增创生态效益。

庄稼汉指出,各级党委、政府要落实好属地环保责任,环保部门要切实履行好监管责任;要强化制度法制保障,用好地方立法权限,完善生态文明建设的地方性法规和规章,把生态建设和环境保护纳入法治化轨道。

盐城市委书记、市长作出批示

提高绿色盐城建设水平

本报记者李莉盐城报道

江苏省盐城市日前召开绿色建设工作会议,盐城市委书记朱克江、市长王荣平分别作出批示,强调要不断提高绿色盐城建设水平,为建设美丽盐城作出更大贡献。

朱克江在批示中强调,今年,盐城要深入贯彻落实“五大发展理念”,科学规划、优化布局、注重特色,大力提升造林绿化水平。坚持造林与营林并重、增绿与添景并行,加快构建城乡生态网络,以此带动城乡环境优化、城市形象提升。坚持生态效益、景观效益、经济效益有机统一,让广大人民群众共享造林绿化成果。各级党委、政府要把造林绿化作为最普

惠的民生工程,进一步加强组织领导,落实推进措施,加大工作力度。王荣平在批示中指出,近年来,盐城以市区园林绿化十大工程和全市绿化造林十大工程为抓手,广泛开展植树造林、加快国土绿化、打造绿化精品,推动绿化加快向美化转变,城乡环境品质得到极大提升。造林绿化改善生态既是重大环境问题,也是重大发展问题。各地各部门要以更高标准、更大力度推进城乡造林绿化工作,狠抓绿化重大工程建设,全面提升绿色城镇、绿色乡村、绿色通道、沿海造林的档次和水平,建设天蓝地绿、河清水秀、生态宜居的美丽家园。

大庆出台方案治理水污染

到2020年水环境质量得到阶段性改善

本报记者吴殿峰大庆报道 黑龙江省大庆市日前出台了《大庆市加强水污染防治工作实施方案》(以下简称《方案》),从全面控制污染物排放、推动经济结构转型升级、着力节约保护水资源等10个方面加强水污染防治工作。

《方案》提出,到2020年,大庆市水环境质量得到阶段性改善,饮用水安全保障水平持续提升。地级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类的比例总体高于93%;地级及以上城市建成区黑臭水体控制在10%以内;安肇新河流域大庆市辖区内污染源排放得到进一步控制。《方案》还确定了61项工作任务。

协调联动 通力合作

磁县确保水源地水质安全

本报记者李晓明磁县报道 河北省磁县境内水域众多,滏阳河、漳河、牯牛河,南水北调工程穿县而过,岳城水库为邯郸、安阳两市饮用水水源。为确保饮用水水源地安全,磁县多部门协调联动,严格执法、通力合作,严厉打击污染源头的违法行为,保障群众饮水安全。据了解,观台镇、岳城镇等有关乡镇及环保、交通、公安等部门联合行动,共出动人员130余人,吊车、铲车、钩机、运输车辆等各种车辆23辆,拆除取缔水源保护区内反弹餐饮房26间、砖房4间、简易棚12个、水上餐厅1个、船只17艘。一是加大巡查频次,各有关乡

镇、部门组成巡查队伍,对饮用水水源地进行不定期、不定期巡查,特别是严查餐饮、旅游、放牧、垂钓等对水体造成污染的行为,及时发现、及时制止、及时上报,将问题化解在萌芽状态;二是通过强化环境监察的日常监督管理和对企业进行环境监测年检跟踪,规范涉水企业环境行为,确保涉水企业环保设施正常运转,污染物排放稳定达标;三是依照新的《环境保护法》,对县域工业企业环评、“三同时”落实情况进行了一次全面检查,对检查出的违法企业依法进行处理。

韩俊杰 李晓亮



联合国开发计划署(UNDP)日前在北京举办“云南省促进女性参与文化产业项目”研讨会。为实现云南省楚雄彝族自治州永仁县的脱贫和生态保护,UNDP、中国妇女发展基金会及珠玑(中国)化妆品有限公司共同发起此项目。 本报记者邓佳摄

铜仁实施 大生态跨越工程

本报讯 贵州省铜仁市日前召开领导小组会议,宣布正式实施铜仁大生态跨越工程。

大生态工程是铜仁市三大跨越工程之一,涵盖了铜仁市有机生态循环农业、生态林业、生态旅游等多个产业领域,共同建立形成既有生态效益、又有经济效益的复合产业,实现生态产业化发展。

工程将重点规划“七个一批”项目,即建设一批自然保护区,加快建设一批森林公园,推动建设一批湿地公园,修复保护一批水体,转型发展一批林场,谋划建设一批生态廊道,加快修复一批石漠化严重地区。

针对大生态跨越工程指标体系,铜仁市将深入推进环保设施建设、绿色铜仁、农村面源污染治理和城区绿化4个“三年攻坚战”,要求各县区和高新区企业着力做好治水、治气、治渣等工作,大力发展循环经济,致力于发展科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小的名牌产品、优势企业和支柱产业,形成有利于资源节约和环境保护的产业体系。相关职能部门需树立全域规划的理念,完善考核机制和考核体系,做到目标明确,责任到人。

岳植行 胡茂森 王珊

灌南强化 执法后督查

本报讯 江苏省灌南县环保局化工园区分局近期加大环境执法后督查力度,提升环境执法效力与震慑作用,着力解决一批环境影响较大、群众反映强烈的污染问题,取得了良好的社会效果。

一是制定后督查计划。将环境行政执法后督查工作纳入年度工作计划,按照规定的时限及时组织人员对单位下达行政处罚的执行情况开展后督查。

二是群众反映强烈的污染问题开展后督查。严厉查处群众反映强烈的环境违法行为,积极维护群众的环境权益。将落实处理措施列入日常监管计划,确保执行到位。

三是行政处罚案件进行后督查。对行政处罚和限期改正环境案件文书执行情况,监督企业整改落实,对未按要求整改或整改不力的案件必须责任追究到位,处罚到位。确保每起案件查处、整改到位,有效防止污染反弹。

魏克欢

改善环境从群众身边开始

台州黄岩区全力推进环境整治

本报通讯员柯跃建 记者晏利扬台州报道 以前,在公路边、铁路边,一些脏乱差现象总让人觉得大煞风景。经过近几年的专项整治行动,浙江省台州市黄岩区“四边”区域的“绿化、洁化、美化”见效卓著,为百姓营造了一个水清景美的生态家园。

“我们每两个月都会组织党员干部清扫村道,做好宣传,使环境卫生理念深入人心。与以往相比,路面上的垃圾少了很多,整个村庄也干净了不少。”黄岩区沙埠镇前路村村委会主任告诉记者。

前路村“四边”区域的“绿化、洁化、美化”工作是浙江省“四边三化”工作的一个缩影。自2014年开始,浙江省委、省政府在全省范围开展了“四边三化”整治行动,清除边角脏乱现象。省住建厅、环保厅等十余个部门协力推进,省政协则充分发挥监督作用,开展全省“四边三化”督查行动,逐一向各地反馈曝光“四边三化”问题点。

2014年,沙埠镇政府将省委、省政府部署的“三改一拆”拆违改造、“四边三化”工作与清洁家园创建相结合,加大日常保洁力度,发动各村党员干部积极参与环境卫生整治行动。同时,对路面加强保洁工作,做到垃圾日产日清,确保道路干净整洁。 “我们有规划地对违法建筑进行

拆除,并对拆违后的空地实行洁化、绿化、美化。作为全镇的主要公路,院沙路、沙茅路周边乱搭乱建的违法建筑不但侵占了国土资源,也破坏了全镇的整体形象。因此,我们在‘三改一拆’工作的推进中,首先从整治公路边的违法建筑入手。”沙埠镇副镇长介绍,在整治过程中,路边的违法建筑大多以临时厂房以及小摊贩的帐篷为主。他们把生产、生活垃圾随意丢弃在道路边上,周边群众对这些违法建筑相当不满。目前,路边的违法建筑已全部自行拆除。

最近,西城街道半洋张村村民黄贵清每天吃过晚饭后,就会到村口新铺砌的绿化带散步。不远处,宽阔的街道旁,几栋崭新的白色住宅楼整齐划一,清爽漂亮。

“以前村口都是一些废品回收站,又脏又乱,如今好了,那里被改造成小花园,路两边都是花卉树木,很漂亮。”黄贵清兴奋地告诉记者。这一切,都得益于西城街道“三改一拆”中的“拆后立建,迅速出成效”策略。

具厂的噪声吵得人不得安宁。”黄贵清回忆起过去的场景,直皱眉头。 “拆违只是第一步,拆后的开发、大建设、大发展才是整个‘拆、改、建’工作的重心。”西城街道办事处主任说,“这样做,一方面可以提升城区西郊形象;另一方面,也有利于发展壮大村集体经济,安置部分小企业,并使落地户得到一定的经济实惠,实现发展共赢。”

截至目前,黄岩区针对62个省政协提出的“四边三化”问题点的整治,已完成60个,另有两个点属合法建筑,完成率为100%。全区自摸排查出202个问题点,已完成整治196个,完成率为97%。通过本次专项行动,共清理广告牌145个,面积约7800平方米;清理48处建筑垃圾、生活垃圾以及铁路桥下堆土等乱堆乱放问题点,清理量达4000吨;拆除乱搭乱建、违法建筑61处,共计25000平方米。

据了解,下一阶段,黄岩区将根据统一部署,明确整治重点,细化工作内容,落实工作责任,巩固全区“两路两侧”、“四边三化”专项行动整治工作成果,进一步有序推进深化“四边三化”工作。各牵头部门各负其责,进一步明确工作职责,把握时间节点落实整治,定期做好督查通报工作,确保问题点的再查再纠,防止反弹。

人民图片网供图