

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6723 期
今日12版2016年2月
星期四
农历丙申年正月十八
25

主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085
邮发代号: 1-59
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

随着持续的晴好天气以及气温回升,北京颐和园昆明湖的冰面逐渐融化,春意融融。

人民图片网供图

环境保护部党组学习贯彻习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第21次会议上的重要讲话精神

强化主体责任 改革创新 全力落实 推进生态环保各项改革举措落地生根见效

本报2月24日北京讯 环境保护部党组书记、部长陈吉宁今日主持召开党组会议,传达学习习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第21次会议上的重要讲话精神,研究部署生态环保领域各项改革举措落实工作。

陈吉宁强调,习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第21次会议上的重要讲话,主题鲜明、思想深刻、内涵丰富、振奋人心,要求我们牢固树立全局意识、责任意识,当好改革

促进派和实干家,以钉钉子精神抓好改革落实,盯着抓、反复抓,直到抓出成效。这为深入扎实抓好生态环保领域改革落实工作,提供了强大的精神动力和明确的方法论。

陈吉宁指出,改革是推进环境保护事业持续发展的动力所在,是破解发展与保护难题的根本出路。我们必须贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神,进一步增强主体责任意识,把抓改革作为一项重大政治责任放在心

中,抓在手里、扛在肩上,以高度的责任感、使命感和自觉性,突出抓好中央已出台的关于生态文明建设和环境保护的各项改革任务落实工作,统筹落实中央对生态环保领域改革提出的新部署新任务新要求,以生态环保推动形成绿色生产生活方式,提供更多优质生态产品。一要抓好主体责任落实。部党组和领导班子成员都要知责明责、守责尽责,按照分工,各就各位、各负其责,抓好所分

管领域改革举措落实工作。各部门各单位要积极主动行动起来,落实好各自主体责任。二要加快推进改革进度。近期召开党组会议专门研究改革落实工作,主要是听取生态环保领域改革推进情况,协调解决改革过程中的矛盾和问题,研究部署下一阶段重要改革举措,逐项列出清单,进一步明确时间表和路线图。三要建立督察机制。建立健全改革落实情况

督察机制,确定一批重点督察项目,狠抓督察落实,确保各项改革任务按时完成。对重视不够、研究不透、思路不清的,对推诿扯皮、被动应付、进度迟缓的,要及时提醒,严重的要予以问责。四要编辑好简报。由部改革领导小组办公室牵头,及时报送生态环保领域改革举措落实进展情况。五要在《中国环境报》开辟改革举措专栏,集中反映各级环保部门、各地区和有关部门落实生态环保改革的经验做法、实际成效以及意见建议。六

要结合开展“两学一做”学习教育,把创新与改革结合起来,把开展调查研究与解决改革举措落实问题结合起来,把完成重点改革任务与整体推进改革结合起来,把生态环保领域改革持续引向深入。

环境保护部党组副书记、副部长潘岳,纪检组长周英,副部长李干杰、翟青出席会议,副部长吴晓青,总工程师赵英民,核安全总工程师刘华列席会议。

陈吉宁主持召开环境保护部常务会议

传达贯彻国务院有关会议精神,审议并原则通过《生态环境监测网络建设方案实施计划(2016~2020)》和《摩托车污染物排放限值及测量方法(中国第四阶段)》等两项国家标准

本报记者王昆婷2月24日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日主持召开环境保护部常务会议,传达贯彻国务院有关会议精神,审议并原则通过《生态环境监测网络建设方案实施计划(2016~2020)》和《摩托车污染物排放限值及测量方法(中国第四阶段)》两项国家标准。

会议传达了国务院有关会议精神,认真学习了李克强总理、张高丽副总理的重要讲话。会议指出,李克强总理、张高丽副总理在有关会议上的讲话,全面分析了当前的国际国内经济形势,直面问题,切中要害,针对性、指导性强,是对贯彻落实党的十八届五中全会、中央经济工作会议和十八届中央纪委六次全会精神的一次再动员,工作再推进。认真贯彻落实好国务院领导同志的重要讲话精

神,对于做好今年的环境保护工作具有重要的指导意义。

会议强调,面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的工作任务,我们必须坚决贯彻党中央、国务院决策部署,充分发挥主观能动性,强化勇于担当和主动作为的精神,紧紧围绕改善环境质量这个核心,沉下身子抓落实,扎扎实实抓改革,持续不懈抓作风,以认真负责、精益求精的态度切实提高工作质量,坚决完成全年的各项工作任务,确保实现“十三五”良好开局。

会议指出,党中央、国务院高度重视生态环境监测网络建设工作,党的十八届五中全会对“改革环境治理基础制度,建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度”和“建

立全国统一的实时在线环境监控系统”提出了明确要求。为把党中央、国务院关于环境监测的一系列决策部署和要求落到实处,制定《生态环境监测网络建设方案实施计划(2016~2020)》是十分必要的。《实施计划》明确了2016年~2020年生态环境监测网络建设目标,并对健全国家和地方环境质量监测网络、强化生态状况监测、推进污染源监测和环境质量预报预警与应急、加强环境监测质量管理、监测信息共享与发布,以及生态环境监测能力建设等提出了具体要求。会议强调,生态环境监测网络建设要与正在推进的垂直监测改革相结合,切实加强质量控制体系建设,强化监测信息的分析与共享,进一步细化工作分工和责任,确保实施计划的顺利施行,为环境质量改善提供有力支撑。会议决定,《生态环境

监测网络建设方案实施计划(2016~2020)》经进一步修改后组织实施。

会议指出,中国作为摩托车生产大国,保有量和生产量巨大,在我国机动车污染源中占有一定比例。为促进排放控制技术改进,减少单车污染物排放,提高摩托车和轻便摩托车污染物排放标准是十分必要的。会议经过讨论,原则通过《摩托车污染物排放限值及测量方法(中国第四阶段)》(《轻便摩托车污染物排放限值及测量方法(中国第四阶段)》)。会议决定,以上标准经进一步修改后发布实施。

环境保护部副部长潘岳、吴晓青,纪检组长周英,副部长翟青,总工程师赵英民,核安全总工程师刘华出席会议。

机关有关部门主要负责同志参加会议。

贵州启动环保攻坚行动

涉及两千五百余个项目,投资约二百三十四亿元

本报讯 贵州省政府办公厅近日印发《全省环境保护攻坚行动方案(2016~2017年)》(以下简称《方案》),攻坚行动涉及2555个项目,投资约234亿元。

《方案》提出,贵州省将以生态文明体制改革、污染防治、环境基础设施和监测能力建设、生态示范创建、环境科技、环境执法监管等6项攻坚行动为抓手,持续改善全省环境质量,促进经济结构调整、发展方式转变和产业结构优化升级,推动经济社会健康发展。

预计到2017年,贵州将实现全省县级以上城市全年空气质量指数达到优良标准的天数占比85%以上,全省PM₁₀年均浓度下降水平达到国务院目标要求;9个市(州)中心城市集中式饮用水水源地水质达标率稳定在100%,县城集中式饮用水水源地水质达标率稳定在98%,乡镇集中式饮用水水源地水质达标率达到90%,主要河流水质优良率达到90%;土壤环境质量得到有效监控并保持稳定,耕地及工矿建设用地的土壤污染风险得到有效控制,历史遗留重金属污染地块修复治理的试点示范工作积极推进。

根据要求,贵州省环保厅将在每年7月1日、12月20日前将工作进展情况汇总后报省政府,贵州省政府将对工作滞后的地区及企业适时进行预警、通报、约谈,并督促抓好整改。

岳植行

环境保护部完善创新环评制度 加强全过程监管推动绿色发展

本报记者王昆婷北京报道 为创新环评制度与改善环境质量,环境保护部近期连续出台了一系列环评制度性文件,主要包括《关于加强规划环境影响评价与建设项目环境影响评价联动工作的意见》《关于开展规划环境影响评价会商的指导意见(试行)》《建设项目环境影响评价审批制度改革方案》《建设项目环境影响评价审批制度改革方案》《建设项目环境影响评价审批制度改革方案》《建设项目环境影响评价审批制度改革方案》《建设项目环境影响评价审批制度改革方案》

潘岳表示,环评是预先控制的龙头。陈吉宁部长已多次指出,污染防治,防在前、治在后,预防是环保的第一要务。这就要求通过环评在决策链前端的早期介入,将“源头严防”理念有机融入产业规划、城市规划、流域与区域规划中。当前,环评落地难已经成为环评源头预防作用发挥的“拦路虎”,如果不尽快在制度设计和执行上实现大的突破,不能在参与宏观综合决策、优化空间布局和严格区域环境准入方面充分发挥重要作用,大范围的区域和流域环境质量恶化的趋势将难以遏制。

潘岳说,这批制度安排的首要重点是推动环评落地。以规划环评为引领,全面推进生态环境治理体系与治理能力现代化。现代管理学非常注重战略风险管理,通过预先控制、实时控制和事后控制,有效规避战略决策与实施过程中的风险。战略和规划环评正是环境保护领域实施战略风险管理的有效手段。

潘岳表示,规划环评是预先控制的龙头。陈吉宁部长已多次指出,污染防治,防在前、治在后,预防是环保的第一要务。这就要求通过环评在决策链前端的早期介入,将“源头严防”理念有机融入产业规划、城市规划、流域与区域规划中。当前,环评落地难已经成为环评源头预防作用发挥的“拦路虎”,如果不尽快在制度设计和执行上实现大的突破,不能在参与宏观综合决策、优化空间布局和严格区域环境准入方面充分发挥重要作用,大范围的区域和流域环境质量恶化的趋势将难以遏制。

潘岳介绍,为推进规划环评落地,环境保护部正在积极推进《环境影响评价法》和《规划环境影响评价条例》的修订,力争在明确责任主体、强化管理程序及责任追究等方面取得突破,相关法律法规的修改已纳入立法机关的工作程序;同时抓紧制定一系列制度性文件,促进环评参与宏观综合决策和发挥源头预防作用。

在内部工作机制方面,环境保护部研究制定了《关于规划环境影响评价加强空间管制、总量管控和环境准入的指导意见(试行)》,切实推进在规划环评中严守“空间、总量、准入”三条红线,提升规划环评质量,充分发挥规划环评优化空间开发布局、推进环境质量改善和推动产业转型升级的作用。发布了《关于加强规划环境影响评价与建设项目环境影响评价联动工作的意见》,强化规划环评的刚性约束,推动项目环评落实规划环评成果,形成联动反馈的内部工作机制。配套

制定《产业园区规划环评“清单管理”和与项目环评联动的试点方案》,以管住宏观为前提深化简政放权,推进园区建设项目环评审批制度改革。

在外部协调机制方面,环境保护部联合国土资源部印发了《关于做好矿产资源规划环境影响评价工作的通知》,指导和规范矿产资源规划环评工作,统筹资源开发与环境保护。联合住房和城乡建设部研究制定《关于加强城市规划环境影响评价工作的通知》,促使规划环评在优化城市生产生活空间布局、改善城市环境质量等方面发挥更大作用。根据大气和水污染防治行动计划要求,发布了《关于开展规划环境影响评价会商的指导意见(试行)》,在环境问题较为突出的区域、流域实行规划环评会商,推进区域、流域环境污染联防联控。同时,环境保护部还与国家发改委、交通运输部、水利部、国家能源局等部门建立了合作机制,联合推动铁路网、公路网、水利水电等重大规划环评。

潘岳说,环境保护部已经启动了京津冀、长三角、珠三角地区战略环评,遵循生态保护红线布局、行业总量控规模、环境准入促转型的基本原则,探索空间优化开发、经济绿色转型和资源环境协调发展的对策。并指导连云港市组织开展战略环评试点,探索区域污染物行业排放总量管理模式,加强战略环评与城市、土地、基础设施、产业等规划衔接,以环境保护优化区域发展。

潘岳表示,除了规划环评,还要对建设项

目进行事中事后的实时控制,即“过程严管”,把环评贯彻在项目建设的全过程。为此,环境保护部发布了《建设项目环境影响评价事中事后监督管理办法(试行)》,这是贯彻国务院放管结合要求,部委出台的第一个加强事中事后监管的规范性文件,明确了国家和省级环保部门监管指导责任、市县环保部门属地管理职责,强化了建设单位主体责任,规定了地方党委政府领导职责,明确了监管内容、程序、方式等,为强化事中事后监管奠定制度基础。出台了《建设项目环境影响评价后评价管理办法(试行)》,对一些特别重大、复杂、敏感项目在运行一段时间后,要求建设单位对其实际环境影响及生态环境保护措施有效性,进行分析、验证与评价,采取改进措施,减轻项目实际后环境影响。

潘岳指出,事后控制体现为“后果严惩”,这是全过程环境监管制度的根本保障。长期以来,规划环评“编而不评”“未评先批”“评而不用”、建设项目“未批先建”“擅自变更”“未验先投”等现象屡禁不绝,既是环境污染、生态破坏和突发环境事件的罪魁祸首,也是布局混乱、产能过剩、开发无序的主要原因,必须尽快建立责任追究体系。

为严格落实新《环境保护法》和《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,环境保护部正在抓紧制定《规划环境影响评价责任追究实施办法》,对未依法开展规划环评,提出党政领导干部责任追究的原则要求。发布了《建设项目环境影响评价区域限批管理办法(试行)》,对未达到国家环境质量目标、存在严重环境违法行为的予以限批,督促地方政府和企业依法履行环保责任,集中解决突出环境问题。印发了《关于进一步加强环境影响评价违法责任追究的通知》,对情节严重的环境违法行为,移送纪检监察机关,追究相关人员责任。全面修订《建设项目环境影响评价资质管理办法》,建立环保部门上下联动监管机制,将环评资质管理与项目环评审查有机结合,对环评机构和人员实施双重追责。(下转二版)

吉林将生态文化纳入现代公共文化服务体系 为生态文明建设提供支撑

本报见习记者吕俊春报道 吉林省环保厅与省文化厅日前联合出台《关于推进全省文化系统生态环境质量管理改善提升的指导意见》(以下简称《意见》),把生态文化纳入现代公共文化服务体系建设,为推进全社会生态文明建设提供支撑。

《意见》要求,文化部门和环保部门要共同承担生态环境保护文化宣传、推广等工作。文化部门要将本系统生态环境建设、倡导生态文明文化产品的创作、生态文明理念的传播纳入工作体系,将其列为考核评价内容,对推动生态环境保护的重点项目,给予政策扶持,加大资金投入。充分利用农村文化小广场惠民项目、“三馆一站”免费开放、“市民文化节”、“农民文化节”公共服务平台等方式和举措,积极开展生态文明宣传工作。积极鼓励社会力量、资本、公益组织加入生态文明建设工作中。

环保部门要会同文化部门,积极推进文化领域生态环境保护示范建设行动,注重发挥文化系统基层骨干的作用,大力发展生态文明宣传志愿者队伍。对文化系统内生态环境保护工作成效显著、创作生态文化作品的个人、示范引领作用明显的企事业单位、宣传生态文明的品牌活动进行通报表彰,在资金安排上予以倾斜,在全省范围内树立一批可学可比的标杆和样板。