

回眸 2015

杭州改善环境质量迈出大步

燃煤火电机组清零 黑臭河道基本消灭



◆钟兆盈

刚过去的2015年,对于浙江省杭州市环保系统来说,是不平凡的一年。他们在2014年的基础上,将“五气共治”、“五水共治”等各项环境治理工作向纵深推进。回顾一年来的工作,任务艰巨而又繁重,但每个环保人披荆斩棘,义无反顾,勇往直前。一个个脚印体现出殷殷之情,一串串的数字中折射出了辛勤的果实……

“五气共治”创出新成就

2015年,杭州环保人围绕举办第二届世界互联网大会、筹备G20峰会等重大活动环境质量保障工作,未雨绸缪,全力谋划并实施“燃煤烟气”、“工业废气”、“车船尾气”、“扬尘灰气”、“餐饮排气”等五气污染整治工作。

为做好“五气共治”,他们着力建立完善机制。制定了2015年大气污染防治实施计划、考核办法,将目

标和重点任务列入市综合考评。建立并落实例会制、督查制、通报制等,加强工作督查督办。精心编制浙江省、杭州市、长三周边地区三个层面的“环保行动”环境质量保障方案并通过专家评审。积极向环境保护部、长三角协作办和浙江省环保厅争取支持,强化区域质量共保和联防联控。完成并发布了第二轮杭州市环境空气PM_{2.5}来源解析研究结果。搭建空气质量保障指挥平台,组建专家团队,积极开展预测预警等工作。

“五气共治”进一步取得成效。在“燃煤烟气”治理方面,全面关停萧山电厂、半山电厂燃煤机组,实现全市燃煤火电机组“清零”。淘汰燃煤小锅炉3225台,热电厂超排放改造等工作进展顺利。在“工业废气”治理方面,杭州钢铁集团公司(半山基地)已于2015年12月22日全面停产,转型升级工作稳步推进。关停及淘汰落后产能企业426家,完成挥发性有机物治理企业128家。在“车船尾气”治理方面,淘汰黄标车8.1万辆,

全面实现淘汰任务,淘汰总量居全省首位。在全国率先设立“低排放区”,并实行黄标车全市域范围限行。督促推动市相关部门实施“扬尘灰气”、“餐饮排气”治理,加强秸秆焚烧长效管理。通过努力,杭州市率先成为无钢铁生产企业、无燃煤火电机组、基本无黄标车的“三无”城市,使杭州市的绿色发展进入了新的阶段。

“五水共治”实现新跨越

在治水方面,他们坚持目标导向、问题导向、实绩导向,通过抬高标杆,自我加压,精准发力,全面、深入推进“五水共治”工作。

一方面精准破解治水难题。采取“拆、截、转、治、堵”五大举措,强势推进“污水零直排”,有效破解“黑臭河”治理难题,整治完成84条137公里黑臭河,全市基本消灭“垃圾河、黑河和臭河”,治理污水取得实质性突破和大幅度进展。清查出水727条河道7008个排污口,运用截流

沟、井、管、闸等多种末端截流方式和生态床等手段消除排污口4000多个,仅主城区新增污水量约10万吨/日,全市约20万吨/日。对新排查出7500条小沟小渠和7060个小塘等“小微水体”,实行清单式销号管理。

另一方面深化完善长效机制。全面落实“河长制”,全市1845条乡镇级以上河道实现河长、河道警长全覆盖,信息全公开,监测全覆盖。创新实行红、黄、橙“三色预警”机制、“背靠背”互查机制、媒体督查机制、“互联网+”全民督查机制、“保洁员兼职信息员”机制。杭州河长制APP得到了环境保护部及省治水办的高度肯定。

通过坚持不懈的有效治水,既取得了实实在在的水质提升等实效,也赢得了群众认可和领导肯定。省治水办对全省河长制工作进行巡查后认为:杭州的河长制工作基础扎实,走在全省前列,形成了河长制“杭州模式”。

环境安全获得新保障

2015年,他们以打造环境监管最严格城市为目标,强化执法和监管,为环境安全提供坚强有力的保障。

他们严格环境执法,以新环保法实施为契机,加强与公检法联动,坚决打击环境违法犯罪行为。全市立案查处行政处罚案件1048件、罚款4934万元。向公安机关移送涉嫌环境污染犯罪案件36件,刑事拘留66人;移送适用行政拘留环境违法案件27件,行政拘留55人,移送公安机关案件总数较上年同期上升40%。实施按日计罚3件,查封、扣押29件,实施限产、停产8件。

加强最严管理,基本建成以危废、污水处理厂污泥为核心的刷卡转运系统,完成全市100家企业268个视频监控点及148台危险废物、污泥转运车辆GPS的安装并网。推进持久性有机污染物防治工作,加强废弃物焚烧企业信息公开监

管,加强工业企业退役场地污染治理管理。全面开展电离、电磁辐射监管及监督性监测。完成全市12个县级以上饮用水水源地物理(生物)隔离,保障辐射环境和饮水环境安全。

同时,完善修订《杭州市突发环境事件应急预案》。分别与安徽省黄山市、宣城市签订了环境污染纠纷处置和应急联动工作机制。今年市级共接报并妥善处置7起一般突发环境事件,同比下降36%。

生态建设取得新成绩

在生态文明建设上,去年10月,杭州市顺利通过环境保护部国家级生态市技术评估,萧山、富阳两区通过国家级生态区考核验收。建成92个“市级生态文明村”、35个“市级生态村”,完成27个社区生态角建设。有序推进杭州市生态文明体制改革专项小组工作,修订完善生态补偿考核办法。

围绕生态环保建设,去年共在市级以上平面、电视媒体发稿(报道)750余篇(条),市、县两级共发布环保微博、微信8300条。策划组织“我的环境,我有话说”、“环境问题随手拍”等系列活动,开展环境日、浙江生态日环保专题宣传。

他们科学实施减排工作,有力倒逼了全市产业的转型升级;注重创新,环保服务能力进一步加强。同时,夯实基础,环境科研水平得到新提升;落实从严治党要求,队伍作风得到严格锤炼。

通过一年的努力,杭州市2015年空气质量优良天数242天,同比增加14天,市区PM_{2.5}年均值57,下降12.3%。全市地表水交接断面三项指标总评价优秀。跨行政区域交接断面水质达标率、市控以上断面水质达标率,达到或优于Ⅲ类标准的比率,分别比上年提高了10.5个、10.6个、4.2个百分点。2015年水、气环境质量在2014年提高的基础上,继续得到提升和巩固。

系统,实现问题快查快处。同时,强化环境风险源监督管理。结合“网格化”管理,建立环境风险源“企业自查、属地巡查、市级抽查”的监管机制,突出企业主体责任和属地职责。

科学推进总量减排工作

要把握好节能减排的动态性特点和科学性要求,使节能减排与全市经济发展有机衔接、相互协调。

要确保完成国家、浙江省下达的年度减排任务,做好“十二五”减排绩效评估和完成“十三五”减排规划编制工作。持续推进总量制度创新工作,完善刷卡排污管理机制,推进排污权登记和竞价交易,深化完善排污许可证管理制度。紧紧围绕减排目标和四大行业的全口径,探索环境统计和减排的结合点,完善环境统计报表制度,提高环境统计数据逻辑性和准确性,提升环境统计年鉴质量。

全力推进生态市创建

围绕“力争2016年上半年,确保年底前完成国家级生态市考核验收”的目标,依托全市之力,全力推进生态市创建。

不断深化“美丽杭州”建设,制定实施2016年工作方案。对照国家、省、市目标任务,推进完成生态省建设年度任务。探索构建充分体现绿色发展的生态文明评价考核体系,进一步提高生态文明考核在市综合考评中的作用。继续推进全市农村环境综合整治项目建设,强化畜禽污染防治,出台《畜禽养殖污染防治长效管理办法》。按照环境功能区编制的要求,建立分类保护机制,构建安全、稳定、多样的生态格局划定生态红线奠定基础。

同时,要完善规划政策体系建设,加快推进科技协作攻关,大力营造绿色发展氛围,强化干部队伍的作风建设。

钟兆盈

杭州市十三五:

努力实现生态环保地位新提升

2015年是“十二五”收官之年。过去5年中,杭州市环保系统干部职工齐心协力全市“十二五”环保规划确定的主要目标基本完成。

“十二五”减排成效显著

5年来,他们以打造“美丽杭州”为统领,以改善环境质量为目标,推进环境污染综合整治,在全省率先建成“无燃煤区”,顺利完成半山北大桥环境综合整治,累计淘汰黄标车及老旧车26万余辆。

以创新总量制度为抓手,扎实推进污染减排工作。“十二五”减排4项指标在2014年已分别完成129%、105%、104%、102%。累计实施“十二五”减排项目1809个,完成减排国家责任书项目65个。

同时,还以打造“最严监管城市”为抓手,全力以赴保障环境安全;以优化环保服务为导向,全面增强环保服务水平;以拓展公共参与为特色,绿色氛围不断浓厚;以作风建设为根本,着力加强自身建设。

生态环保工作再上一层楼

“十三五”是杭州市环保部门充满机遇和挑战的5年。他们将着力打好大气、水、土壤污染防治三大战役,有序推进污染物总量减排,严密防控环境风险,努力实现生态环保工作和地位新的突破。

狠抓重点领域环境治理和建设,着力解决群众关心的突出环境问题。在大气方面,深入实施“五气共治”行动,进一步突出源头防控和结构调整,完成小燃煤锅炉淘汰整治工作,完成热电企业燃煤锅炉超低排放改造,全面取消分散燃煤。在治水方面,巩固深化“五水共治”成果,进一步突出源头管控和监管并举。建立健全“河长制”工作机制,全面落实五个“三年行动计划”。推进水生态保护与修复。在土壤方面,全面实施土壤污染防治行动计划。加快构建土壤环境管理、环境监测与评价体系。在生态建设方面,巩固深化国家级生态市创建成果。

加快落实调结构和转方式,着力实现环境保护优化发展的新突破。在工业领域,严格产业准入,限制传统“两高一资”行业发展。深化现有印染、化工、造纸、挥发性有机物等行业专项整治。在农业领域,加大中小散养点转型调整;推动规模化畜禽养殖场(小区)完成整治。在能源领域,实施煤炭减量替代,提高电煤占煤炭消费比重,全面取消分散燃煤,提高可再生能源比例。积极发展清洁能源。在交通领域,推动绿色交通体系建设,加快提升油品质量。严格新车和转入车辆环保准入,强化车辆登记、检测、维修、报废全过程管理。加大新能源车推广更新力度。在生活领域,加强社会宣传和舆论引导,共同推进生活、消费方式的转变,形成全社会监督和自觉参与生态文明建设的良好氛围。

同时,还要大力推进环境保护监管能力建设,着力提高环境风险管控水平。深化环境保护制度改革创新,着力形成推动环保工作的持续动力。

兆盈

扬帆 2016

以G20峰会保障工作为圆心

持续推进“三五”环境治理工程

2016年,G20峰会将在杭州市举办,对于杭州环保系统而言,既迎来了极其难得的历史机遇,也承担着十分重大的政治任务。他们将进一步改善环境质量,全力补齐环保短板,为G20杭州峰会做好保障,为“十三五”规划精彩开局,为打造美丽杭州、建设“两美”浙江示范区而努力。

全力做好峰会环境保障

为迎接G20峰会召开,杭州市环保部门将全力以赴构建起大气质量、水环境质量、环境安全三大保障体系。

一是落实万无一失的大气环境保障。围绕G20峰会环境质量保障方案,深化区域大气联防联控,积极争取环境保护部、长三角协作办、浙江省环保厅在区域协调治理、信息技术共享等方面的指导和支持。适时开展保障演练,完善应急预案。

二是落实彰显特色的水环境保障。围绕G20峰会环境质量保障方案,深化水环境综合治理,针对会址周边、住址周边、活动范围周边,开展有重点的专项水环境提升改造。通过有效的水环境治理,充分展现杭州市“因水而美,依水而兴,人水和谐”的城市特质。

三是切实守住环境安全保障底线。全力做好饮用水水源安全管控。建立饮用水水源保护区长效监管机制。做好集中式饮用水水源环境状况评估。实行固废源头严格监管模式,从源头预防危废环境事件。严格落实辐射安全管控,重点加强II类移动源放射源的监管,



钱江新城。

提升辐射事故应急响应能力,实施放射源、熔炼企业长效监管。

持续推进“三五”治理工程

新的一年,要坚持不懈地大力实施“三五”工程(即五气共治、五水共治、五废共治),确保要求再严格、力度再增强、成效更明显。

要全力加快“五气共治”。全面治理燃煤烟气,力争在2016年6月底前,萧山、余杭、富阳、大江东产业集聚区完成10吨/小时以下燃煤锅炉淘汰,桐庐、淳安、建德、临安完成80%以上10蒸吨/小时以下(含)高污染燃料锅(窑)炉(含导热油炉)的淘汰或清洁化改造,完成集中供热热电企业尾气提标改造(超低排放)。深入治理“工业废气”,进一步淘汰落后产能和重污染、高能耗企业;全面推进化工、印

染、医药、造纸、冶金、建材等行业示范园区和企业创建工作;深入推进挥发性有机物整治任务,深化工业烟尘粉尘治理。加快治理“车船尾气”,加强机动车准入及运行监管;强化出租车、公交车尾气处理;推动实施浙江汽油地方标准;开展非道路移动机械和船舶污染控制。加强“扬尘灰气”、“餐饮排气”等城乡废气的监管和治理。

深化实施“五水共治”。深入推进“零直排区”建设,全面完成7008个排污口整治,启动对新排查出的7500条小沟小渠及7060个池塘中2727条(个)进行治理。加快污水处理厂提标改造和城镇污水收集系统建设,力争2016年6月底前全面完成46座污水处理厂提标改造。深化重污染行业治理,开展特色行业和低小散行业污染治理。深化“河长制”工作。完善跨区域、上下游、左

右岸、水岸同治沟通协商机制。建立全覆盖监测体系。完善“杭州河道水质”管理平台和APP系统,升级打造“智慧河长”信息化系统。坚持河道监测预警制度,开展地区水质改善排名和通报。

协同推进“五废共治”。严格落实监管,严把产废企业监管和危险废物、污泥处理处置企业监管关口,逐步建立固体废物长效管理机制,从源头预防危废突发环境事件。打造固废监管智慧化模式,全面推行危险废物告知卡制度,对全市1000家工业企业建立危废管理信息卡、工业废电子管理台账,开放危废年度转移计划申报功能。提高无害化处置能力水平,继续开展清洁土壤工作,加强电子废弃物处理监管。

全面强化最严环境执法

立足G20峰会环境保障要求,依法全面实施最严执法,确保环境质量和环境安全。

首先进一步推进环境立法。继续配合市人大做好《杭州市大气污染防治规定》、《杭州市生态文明建设促进条例》审议、立法等工作。其次开展G20峰会专项执法行动,落实“最严”监管要求,打造最全面的日常监管体系。加大废气污染源执法力度,对工业园区、污水处理厂、重污染行业等重点区域和行业进行专项执法检查,形成强大的执法监管氛围。加强G20峰会专项督查巡查。建立市、县(区)两级督查巡查机制,分阶段加强现场督查巡查。市级设立调度中心,通过“单兵图传



早春西湖。