

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6725 期 今日8版  
2016年2月 星期一  
农历丙申年正月廿二



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085  
邮发代号: 1-59  
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

两部委就加强长江黄金水道污染防治印发意见

## 2020年水质优良比例逾75%

本报讯 国家发改委、环境保护部近日印发《关于加强长江黄金水道污染防治的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,长江流域是我国人口最多、经济活动强度最大的流域,也是水环境问题最为突出的流域之一。当前长江干流总体水质较好,但部分支流污染严重,涉危涉重企业数量多、布局不合理、污染事故多发频发,部分饮用水水源地存在安全隐患,废水排放量逐年增加,部分河段总磷、氨氮超标,船舶污染没有得到有效控制,江湖关系紧张,部分地区生态问题突出。

基于此,《意见》明确了污染防治治理的主要目标,提出到2017年,长江经济带水环境质量不降低并力争有所改善,主要污染物排放总量继续减少,涉危企业环境风险防控体系基本建立。到2020年,长江经济带水环境质量持续改善,水质优良(达到或优于Ⅲ类)比例总体稳定保持在75%以上,干流水质稳定保持在优良水平。

为实现上述目标,《意见》要求,切实加强水环境质量监管,严控污染物排放总量,做好水功能区纳污能力核定工作。2016年6月底前,明确所有控制断面的水质目标,对于不达标地区要制定实施水污染物排放总量控制计划,通过核发排污许可证确定排污单位排放限值,强化监督检查。

在推进沿江产业水循环利用方面,《意见》提出,加大火电、钢铁、造纸、化工、纺织等行业节水改造力度,开展园区废水循环利用试点。到2020年,长江经济带万元工业增加值用水量比2015年下降30%以上。

《意见》强调,要狠抓工业污染防治,全面排查沿江工业污染源,对不能达标排放的企业一律停产整顿,限期治理后仍不能达到要求的,依法关闭。2016年底前,完成造纸、制革、电镀、印染、有色金属等重点行业专项治理任务。

根据《意见》,长江经济带生态保护补偿机制将建立。

# 江苏省委、省政府召开全省生态文明建设大会 践行绿色发展理念展现“环境美”

本报记者 闫艳 范晓黎南京报道 江苏省委、省政府近日召开全省生态文明建设大会。

江苏省委书记罗志军深刻阐述习近平总书记生态文明建设的思想和经验,明确了全面推进生态文明建设新实践的总思路和重点任务。江苏省委副书记、省长石泰峰就“十三五”时期全省生态文明建设重点工作部署。

——战役上,要抓住关键点,组织攻坚战,打好歼灭战,组织实施生态文明建设环境保护重点任务行动方案,实现环境质量明显改善、主要污染物排放量明显下降、生态系统保护明显加强、环境风险得到有效控制的阶段性目标,在新的起点上抓好生态文明建设的新开局。

### 着力抓好6个关键点

会议指出,要着力抓好生态文明建设的关键点,努力促进生态环境质量的实质性转变。

一是降雾霾、增蓝天。更大力度降煤、控排、禁烧,着力减少污染源。实施电力行业煤炭等量替代、非电行业减量替代,推动煤炭清洁使用,优化能源结构。严格实施火电、钢铁、水泥等重点工业行业废气治理提标改造,实施机动车和非道路移动源污染控制工程。严格落实全面禁烧秸秆措施,全面推进秸秆综合利用。

二是保清水、治污水。做到清水量不减,采取最严格的保护制度和手段,对良好水体实行清单式保护。做到污水必处理,污水未经处理达标绝对不能排放,达标排放也要控制总量。做到饮用水安全,加

大饮用水水源地保护力度,建立从水源地到水龙头的安全屏障,积极防治地下水污染。

三是护净土、治脏土。认真抓好将出台的“土十条”的落实,抓紧制定实施江苏省土壤污染防治工作方案。切实加强危险废物管理,加快提升工业“三废”处置能力。切实转变农业发展方式,实施化肥农药零增长行动,提升农业废弃物综合利用水平。

四是守红线、善留白。切实把握好开发与保护的平衡点,统筹谋划国土开发、产业布局、人口分布,科学划定生产空间、生活空间、生态空间,控制开发强度,节约集约开发,更多地为生态建设留白,严守生态红线、耕地保护红线、城镇开发边界红线。

五是重建设、广增绿。系统推进生态建设,大力实施山水林田湖生态保护和修复工程,全面提升森林、河湖、湿地、海洋等自然生态系统稳定性和生态服务功能。深入挖掘拓展造林增绿空间,切实加强自然湿地保护。

六是抓根本、转方式。大力发

展绿色产业,深入实施绿色制造工程,更大力度推进绿色清洁生产,推动建立绿色循环低碳产业发展体系,提高资源利用效率。加快推动生活方式绿色化,实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变。

### 强化担当加强组织领导

会议指出,“十三五”时期,全省生态文明建设要着力优化国土空间开发利用格局,加快构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局;着力推进生产方式和生活方式绿色化,坚定不移走绿色低碳循环发展之路;着力改善生态环境质量,让江苏天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美,以环境质量的持续改善增强人民群众的获得感;着力深化生态文明体制改革,加快形成一批制度化成果,切实用制度保护生态环境;着力加强生态文明法治建设,切实把生态

文明建设纳入法治化轨道。

会议强调,要以强烈的责任担当,加强对生态文明建设的组织领导,下决心把环境污染治理好,把生态环境建设好,努力走向社会主义生态文明新时代。

要抓关键少数、起关键作用,推动各级领导干部牢固树立正确政绩观,把生态文明建设牢牢抓在手上,做到生态资源的家底要清、环境问题的症结要清、建设生态文明的路数要清。

要抓责任落实、严考核导向,严格落实党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则,坚持党委政府对本地生态文明建设负总责,环保部门牵头抓督查执法,相关部门既要管业务又要管治污。

要抓改革法治、强制度保障,深化生态文明体制改革,完善实施方案,严格环境执法,构建具有江苏特色、系统完整的制度体系。

要抓社会共治、促共建共享,在全社会积极培育生态文化、生态道德,强化社会各方面在生态文明建设中的责任,完善公众参与

## 党政“一把手”抓环保

# 要“治气”,别“置气”

岳跃国



近年来,随着更多城市完成雾霾源解析,污染底数和内在机理更清楚了,治理方向和发力重点更明确了。当前和今后一个时期,改善大气环境质量的重中之重,在于毫不松懈地落实好既定防控策略。

一段时期以来,雾霾呈现出污染浓度高、发生频次大、持续时间长、影响范围广等特点,威胁公众健康,成为心肺之患,引发广泛关注。尤其是去年入冬以来,受不利气象条件和冬季供暖影响,我国华北及东北地区持续出现大范围重污染天气,引发了对雾霾治理成效的讨论甚至质疑。

这其中,有的是基于生活经验,有的是基于主观感受,有的是基于对比分析,有的是基于社会舆论,有的则是基于猜测推断,立足点不同,侧重点有别,众说纷纭,莫衷一是。与之相较,各级政府发布的数据,有科学监测,有数据支撑,有理性分析,有实践绩效评估,更加系统,更加

精准,自然也更能反映治理成效。即便如此,雾霾防治成效一经发布,还是会习惯性地引起一些质疑。而且,这种质疑也延伸到了对当前治理措施的有效性评价上。

要“治气”,别“置气”。评价雾霾治理成效以及措施有效性,一个总体基调应该是,尽可能做到客观公正、科学理性,避免情绪化,避免偏激化,更不能“置气”。对于雾霾成因和内在机理的判断,要有科学依据,而不能凭经验、靠想象。对于大气污染防治的长期性、艰巨性、复杂性,应有清醒认识和正确判断,要在积极肯定治理成效的基础上,多提建设性意见和建议,而不是简单化、片面化、情绪化宣泄和质

疑。否则,不但无益,还可能有害,影响治理方向,干扰治霾工作。

围绕雾霾治理,各地近年来下了很大功夫,也取得了一定成效。以北京为例,去年前10个月,PM<sub>2.5</sub>浓度同比下降21.8%。即便遭遇了采暖季期间的连续重污染,全年浓度也同比下降6.2%。这充分说明,治理大方向是对的,脱硫脱硝、压减燃煤、控车减油、清洁降尘、强力执法、联防联控等治理机制和防控措施发挥了作用。对于这些成效,理应充分肯定、多鼓励。对于这些实践证明行之有效的体制机制、防控手段,理应强化,不能弱化。

根治雾霾非一朝一夕之功,心齐气顺,劲儿才足。进入“十三五”,改善环境质量,形势依然严峻,要求更加具体,任务仍很艰巨,迫切需要凝聚共识、形成合力。与其情绪化地评头论足,刻意“置气”,不如实质性地做点工作,合力“治气”,多为改善环境质量增添正能量。



河北省大城县通过裸露土苫盖、围挡修建、垃圾清理、道路硬化、安装车辆自动冲洗及塔吊喷淋设施等措施,抑制建筑施工扬尘污染。图为2月27日,大城县一在建工地工人在进行裸露土苫盖。新华社供图

# 中哈环保合作委员会第五次会议召开

李千杰主持

本报记者 吕望舒北京报道 中哈环保合作委员会(以下简称环委会)第五次会议于2月25日~26日在北京举行。环委会中方主席、环境保护部副部长李干杰和环委会哈方主席、哈萨克斯坦能源部副部长玛高沃夫分别率团出席会议,李干杰主持会议。

会议在友好、建设性和务实的气氛中进行。双方回顾并总结了环委会第四次以来的工作,确认圆满完成2015年度的各项任务,深入探讨了跨界河流水质监测数据的比较分析、水质测量方法及评估标准、最大程度消除水质监测数据结果差异的采样时间安排、有机氯杀虫剂研究性监测结果、实验室互访、《中哈跨界河流突发环境事件应急响应联合机制》执行情况与信息通报应急演练、环保法规交流、发展绿色经济合作及在其他环保领域内的部门间合作等事项,并对未来合作进行了建设性探讨。双方表示,将继续加强在环保领域的务实合作。

会议听取了环委会下设的跨界河流水质监测与分析评估工作组和跨界河流突发环境事件应急与污染防治工作组自环委会第四次以来开展工作的情况汇报,对两个工作组所取得的成果表示肯定,并讨论通过了环委会2016年工作计划。

李干杰指出,为顺应新阶段中哈全面战略合作伙伴关系的要求,对环委会未来工作提出三点建议:一是履职尽责,执行好中哈《环保协定》和《水质协定》;二是力求实效,促进环委会机制良好运转;三是服务长远,加强绿色发展交流与合作。他表示,中方愿与哈方携手共进,着眼于两国人民的福祉,扎实推进各项环保合作,共同建设绿色丝绸之路。

会前,李干杰和玛高沃夫举行了小范围会谈,就双方共同关心的议题交换了意见。会议结束时,李干杰和玛高沃夫共同签署了会议纪要。

# 中国环境报社开展“环境讲堂”系列培训

## 赵英民就排污许可制度作深入解读

本报记者 童克难北京报道 2月26日,中国环境报社开启系列培训,环境保护部总工程师赵英民在“环境讲堂”第一讲上就完善排污许可制度作了全面深入解读。

在题为“改革环境治理基础制度 推进排污许可制全面实施”的报告中,赵英民介绍了当前环境形势,并就排污许可制这一环境管理基础性制度改革创新的背景、意义、制度创新设计、原则、目前进展以及需要解决的问题等进行了详细介

绍。报告结束后,赵英民还就大家关心的问题进行了详细解答,与参会编辑记者进行了交流。

开设“环境讲堂”是本报加强队伍建设的重要举措,旨在使编辑记者深入了解和准确把握中央和部党组的重大决策部署与重点工作安排,切实提高编辑记者的政策理论水平和业务素质,为更好地做好环境新闻宣传打下基础。

本报还将陆续邀请有关专家学者到“环境讲堂”做客。

**南方泵业股份有限公司** NANFANG PUMP INDUSTRY CO.,LTD.

**江苏金山环保科技有限公司** Jinhua Environmental Protection Science and Technology Co., Ltd.

凝聚13项自主研发专利技术 跨越污泥和蓝藻治理技术新巅峰

国际先进技术—运行费用仅有常规热干化工艺的1/10~1/12

### 太阳能低温复合膜无害化与资源化处理污泥及温室种植集成技术

**显著优势**

- 大幅减量化: 湿污泥处理后干渣含水率<8%。
- 处理无害化: 运行中无臭味, 无二次污染。
- 高效资源化: 污泥干渣可制作污泥基炭吸附材料, 蒸发后出水可直接回用。
- 运行成本极低: 污泥干化过程无能源消耗, 无需添加任何药剂。
- 高效利用土地资源: 污泥处理与温室种植有机结合, 只占空间不占地。

详情请登录公司网站: [www.jcoc.cn](http://www.jcoc.cn) 观看本技术视频介绍, 欢迎各位莅临现场考察指导!

**应用领域**

城市污泥干化与资源化利用; 工业园区污泥干化与资源化利用; 黑臭河道底泥干化与资源化利用; 湖泊蓝藻干化与资源化利用。

**合作模式**

EPC、BOT、PPP等模式; 与有志之士合作投资及运营。

**污泥处理前后外观效果图片**

蓝藻处理前后外观效果图片

地址: 江苏省宜兴市万石工业园区 邮编: 214212 电话: 0510-87847777 传真: 0510-87848999 网址: [www.jcoc.cn](http://www.jcoc.cn) 邮箱: [jshb8999@163.com](mailto:jshb8999@163.com)