

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6733期 今日12版

2016年3月 星期四 农历丙申年二月初二

10



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

本报记者吕望舒3月9日北京报道 十二届全国人大四次会议今日举行第二次全体会议,听取全国人大常委会委员长张德江关于全国人大常委会常务委员会工作报告的报告。

张德江作全国人大常委会工作报告时提出 持续加强环境执法检查

张德江指出,过去一年,全国人大常委会全面推进民生领域立法。针对社会反映强烈的雾霾频发、污染严重等大气环境问题,常委会在持续加强监督工作的同时,积极推进相关法律法规的修改完善工作,对大气污染防治法作出全面修订。条文由原来的66条增加至129条,使法律的针对性、可操作性和可执行性明显增强。张德江强调,执法检查是人大监督的法定形式和重要途径。一年来,常委会共检查了水污染防治法等6部法律的实施情况。委员长、副委员长担任执法检查组组长,带队赴地方开展监督检查,在常委会会议上作执法检查报告,主持常委会专题询问。注重加强跟踪监督,在2014年开展大气污染防治法执法检查、听取审议相关报告的基础上,2015年专门安排听取审议国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告,持续推动加强和改进相关工作。

在谈到今年常委会的主要工作时,张德江指出,2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全国人大常委会将会加强对法律实施情况的监督。检查环境保护法、食品安全法、水法等6部法律的实施情况;结合审议环境保护法等3个执法检查报告开展专题询问,增强针对性和实效性;开展水污染防治法实施情况专题调研。

要途径。一年来,常委会共检查了水污染防治法等6部法律的实施情况。委员长、副委员长担任执法检查组组长,带队赴地方开展监督检查,在常委会会议上作执法检查报告,主持常委会专题询问。注重加强跟踪监督,在2014年开展大气污染防治法执法检查、听取审议相关报告的基础上,2015年专门安排听取审议国务院关于研究处理大气污染防治法执法检查报告及审议意见情况的反馈报告,持续推动加强和改进相关工作。

两会代表委员热议京津冀大气污染治理

以联防联控攻克雾霾治理难题



◆本报记者刘晓星

日前印发的《“十三五”时期京津冀国民经济社会发展规划》明确了京津冀地区未来五年的发展目标。在绿色发展、建设生态修复环境改善示范区的任务中,提出要强化大气污染的区域联防联控。

2015年底出台的《京津冀协同发展生态环境保护规划》,对京津冀的大气污染治理提出明确目标,要求到2020年,京津冀地区PM2.5浓度要比2013年下降40%左右,PM10年均浓度控制在64微克/立方米左右。

京津冀大气污染治理,是两会代表委员热议的一个话题。他们认为,京津冀协同发展必须攻克的一个难题就是大气污染。

化解过剩产能推进转型升级

3月7日,河北省省长张庆伟在河北代表团小组会议上针对代表提出的大气污染防治相关问题进行回应。

张庆伟表示,今年河北省环境保护的主要目标是:11个设区市PM2.5年均浓度较上年下降6%以上;主要河流优良水质断面比例提高2.76个百分点,劣V类断面比例下降1.37个百分点;化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比上年削减1.5%、1%、2%和2%。

张庆伟介绍,过去两年半时间内,中央财政给予了河北大力支持,河北省用于治理空气污染的投入已经达到240亿元。

去年,河北省PM2.5的平均浓度相比上一年下降18.9%,相比前年下降了28.7%。PM10等出现相应幅度的下降。今年1月、2月的污染指标出现了更大幅度的下降,超过20%。预计3-5年内,京津冀地区的空气质量将明显改善。

然而,河北省作为京津冀乃至全国大气污染严重、防治任务繁重的地区,大气环境总体形势依然十分严峻。

3月1日,《河北省大气污染防治条例》正式实施。这部法规的实施对改善河北省大气环境有何意义?

全国人大代表、河北省环保厅厅长陈国鹰在接受采访时说,出台此条例短期看可能会给河北的经济带来“阵痛”,长远看对经济是利好,利用环保倒逼企业转型升级。

河北产能过剩现象较为突出,在全国人大代表王芳看来,化解过剩产能已经到了攻城拔寨、啃硬骨头的关键阶段。

一些代表委员建议,在化解过剩产能过程中,应加强区域协调发展的顶层设计,使新产业、新项目能够及时跟进,提升河北转型动力,保持经济持续增长,促进区域协调发展。

国家在统筹安排大气治理专项资金时,应根据实际情况科学合理安排。据了解,目前,北京、天津已经分别与河北省廊坊、保定、唐山、沧州市签订大气污染防治合作协议。

环境治理应实现四个统一

要破解京津冀环境污染困局,

三地必须突破行政区划和条块分割的掣肘,率先在环境治理上实现统一规划、统一标准、统一监测、统一执法。

全国人大代表褚现英介绍说,目前,京津冀三地各自制定《大气污染防治条例》,对区域权限和责任没有明确表述,污染物排放、排污收费费等标准不统一。

以排污费标准为例,据了解,北京市已将二氧化硫、氮氧化物的排污费征收标准提高至原标准的14~15倍左右。天津市将二氧化硫、氮氧化物、氨氮、化学需氧量4项主要污染物排污收费标准平均提高9倍以上。河北省2014年出台了《关于调整排污收费标准等有关问题的通知》,提出从2015年至2020年分3次上调排污费标准,总的来看收费标准与京津两地存在较大差距。

全国人大代表包景岭说,目前京津冀三地排污费征收标准约为9:7:1,易造成排污企业的转移。

下转三版

2016年全国人大常委会将开展的与环保相关的主要工作



图表内容据全国人民代表大会常务委员会工作报告

党政同责牵住环保牛鼻子

史小静



今年两会以来,多位地方党政“一把手”将话题、关注点放到了生态文明建设和环境保护上,且谈得更深、谈得更透、谈得更专业。

河北省委书记赵克志提出,自行加压,重拳治理大气污染;宁夏回族自治区党委书记李建华强调,绿色是宁夏发展的永恒主题;山西太原市委书记吴政隆坦言,要顶住压力持续改善环境质量……可以看到,环境保护“党政同责”、“一岗双责”的理念正在逐步深入到各级党政主要领导的头脑中。

改善环境质量,解决突出环境问题,地方党政“一把手”责任尤为重大。在各地行政区域内,党政“一把手”处于领导核心,是地方解决各项问题的总舵手、总协调。环保工作涉及经济、社会、民生等众多领域。

企业要生存、经济要发展、群众要生活,连带问题广泛,牵扯利益复杂,解决这样的问题,尤其需要“一把手”在更高的层面统筹,以更大的力度部署。

从党的十八届三中全会提出对环境保护“实行最严格的责任追究制度”,到中组部提出“强化约束性指标考核,加大资源消耗、环境保护等指标的权重”,再到去年《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等文件的密集出台,推进环保“党政同责”的制度安排正日渐完善,有力地推进了党政领导干部生态环保责任的强化和落实。

在实践层面上,从福建党政“一把手”共签环保责任状,到内蒙古印发《党委、政府及有关部门环境保护工作职责》,越来越多的地方开始探索环保“党政同责”;从地方党委书记亲自部署环保工作、亲力抓环保工作,到上级政府约谈、督查环保不力的下一级政府,环保“党政同责”作用正在逐步显现。

小康全面不全面,生态环境质量是关键。进入全面建成小康社会决胜阶段,环保“党政同责”还将继续释放动能,推进环境质量持续改善。



总工会组全国政协委员日前建议,将错峰生产的行业自律行为变成国家产业政策。委员们认为,错峰生产对降低污染物排放峰值、降低能源消耗有着积极意义。图为委员们在小组会上发言。本报记者邓佳摄

改革创新环境管理制度

——专访全国人大代表、江苏省环保厅厅长陈蒙蒙

“在改革试点过程中,地方政府的环境保护法律责任只能加强不能减弱。”——全国人大代表、江苏省环保厅厅长陈蒙蒙



在省内个别地区进行试点,在有把握的基础上推向全省。

谈战略环评: 变“一刀切”为差别化

江苏省另一项环境管理改革的试点工作是区域战略环境影响评价。这项改革的目的在于规划出空间、总量、准入“三条铁线”,指导各地处理好利用环境容量、控制排污总量、改善环境质量之间的关系,实现资源、环境、经济协调发展。

陈蒙蒙认为,战略环评最具现实的意义就是不再以“一刀切”的形式分配减排指标,而是根据不同地区的承载能力对项目进行控制,科学计算出区域和重点行业的污染物总量指标,这就要求战略环评要精准到位。

据陈蒙蒙介绍,按照总量减排要求,连云港市已经没有容量继续上比较大的项目。原因就是工业化程度比较低,但是小而散的企业占据了环境容量。目前,江苏省正在连云港市进行试点工作,就是以战略环评为核心对其区域产业实施差别化调控、精准化减排。

谈排污许可制度: 将排污许可证作为“企业的出生证明”,构建完整的监管体系

把固定污染源特别是重点工业污染源管好管住,是环保部门最为重要的“责任田”。

陈蒙蒙介绍,江苏一直在试点排污许可证制度。针对目前环评存在的“三同时”执行不到位等问题,江苏省下一步的试点工作考虑将排污许可证作为“企业的出生证明”,取代建设项目环评验收,以质量约束、总量减排为导向,把建设项目环评、总量控制、排污权交易、排污收费以及网格化监管、双随机检查、信用评价等事中事后监管制度有效整合起来,构建一套系统完整、权责清晰、高效协同的监管体系。

◆本报记者董克淮

推进生态文明体制改革,是党的十八届三中全会作出的具有里程碑意义的重大决策。江苏省作为全国生态环境管理制度综合改革的试点省份,综合改革任务涉及20项。两会期间,全国人大代表、江苏省环保厅厅长陈蒙蒙向本报记者介绍了改革试点的主要任务和工作进展。

谈垂直管理: 政府环境责任不能弱化只能加强

实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理,是对环保管理体制的重大创新和突破。环境保护部部长陈吉宁表示,要加快推进生态环保体制改革,做好顶层设计与基础创新的结合,积极鼓励有条件的地方先行先试,积累改革经验。

作为垂直管理的改革试点省份,陈蒙蒙认为江苏拥有3个基础。首先,江苏是全国城镇化进程比较快的省份,遇到环境问题也比较早,环境管理的工作基础和自身机构网络相对健全。其次,过去几年,江苏在体制机制改革方面积累了一些经验。例如区级环保局的垂直试点工作等。最后,江苏省被环境保护部确定为综合改革的试点,环境管理体制综合改革试点的工作可以有机结合相互促进。

两会专访

SMART革命性创新 中国村镇水环境整体解决方案



实现城镇化与环境可持续同步 为智慧村镇、生态村镇、美丽村镇的建设保驾护航 当前已有超过600个环境意识较强的乡镇正在或将要享用由桑德在国内较早提出的为改善村镇水环境质量的SMART村镇水环境整体解决方案

村镇给排水专家 “一站式”环境保护服务提供商 北京市小城镇污水处理与回用工程技术研究中心



桑德诚邀战略合作伙伴 共同推动中国村镇水环境治理事业

SMART“四个一体化”:

- 供排水一体化 厂网一体化 建管一体化 岸上岸下一体化

SMART智慧水务:

- 集约化管理 无人值守 互联互通 云平台 大数据

SMART核心技术产品:

- 高效生物转盘设备 多级生物接触氧化设备 精密过滤技术

- 移动式污泥处理设备 智能供水设备 水环境生态修复技术

SMART典型工程案例

北京通州区马驹桥镇魏辛庄生活污水处理项目



湖南省长沙县18个乡镇打捆项目

