

# 长江经济带何以突围生态短板?

◆本报记者刘晓星

刚迈入2016年,长江经济带便成为热门话题。习近平总书记提出的“共抓大保护,不搞大开发”的新建设思路,引发了包括长江经济带沿岸11个省市在内的全国“两会”代表和委员的热议。

中央对长江经济带的全域发展进行重新谋划,将生态环境保护居于压倒性的战略地位,“不搞大开发”、“压倒性位置”等词语凸显了当前长江经济带在生态环境保护方面所面临的巨大挑战,以及解决这些问题的紧迫性。

那么,长江经济带如何在生态环境问题中突围?如何构建以流域为单元、以水资源保护为重点,统筹各类生态系统的生态整体保护与综合管理模式?

## 关注一:跨区域的顶层设计如何构建?

当前长江干流总体水质较好,但部分支流污染严重,涉危涉重企业数量多、布局不合理、污染事故多发频发,部分饮用水水源地存在安全隐患,废水排放量逐年增加,部分河段总磷、氨氮超标,船舶污染没有得到有效控制,江湖关系紧张,部分地区生态问题突出。

一个无法回避的现实问题是,在长江经济带的发展过程中,在水资源利用、控制性水利工程、重大基础设施建设、构建统一大市场等重大问题上,沿线省市和相关部门相互推诿、争吵不休,有的问题甚至一争几十年。

如何从根本上改变长期以来生态建设与经济社会发展“两张皮”的问题?

重视相关规划等顶层设计便成为破题之举。《长江三角洲地区区域规划》、《长江流域综合规划(2012-2030年)》、《长江经济带综合立体交通走廊规划(2014-2020年)》、《长江中游城市群发展规划》等重要规划为经济带区域开发



长江经济带覆盖11省市。

张叶制图

提供了操作规范。近年来还相继出台了沿江战略规划、城市群规划,各省沿江经济带规划等区域性规划,国家已开展“多规合一”试点。

“目前缺乏一部长江经济带顶层规划,希望不久后出台的《长江经济带发展规划纲要》能弥补这一空缺,初步作为长江经济带建设顶层的法制保障。”业内专家表示。

2015年,民建中央将长江经济带作为重点调研课题,形成了《加强经济合作,推动长江经济带健康发展》专题调研报告,报送中共中央、国务院。

民建中央的调研报告认为,长江经济带发展面临的一大问题在于行政区域间合作缺乏制度保障,协调机制尚未建立,上游地区环保积极性不高。

“要加强生态环境联防联控,保障一江清水永续利用,并健全长江流域环境保护联防联控机制。”民建中央相关负责人在接受记者采访时说道。

## 关注二:流域生态补偿机制如何构建?

从当前我国流域生态补偿的实践来看,面临的重大问题就是地区之间缺乏有效的区域协调机制。因此,中央政府的介入和干预,对于实现跨省域的生态补偿合作机制就显得非常重要。

江苏省社科院区域发展研究中心王树华认为,借鉴新安江流域跨省生态补偿机制试点的有关经验,建议长江流域应抓住长江经济带建设上升为国家战略的有利机遇,争取将长江流域跨省生态补偿纳入国家试点范围。可先期由国家发展和改革委员会、财政部、环境保护部、水利部、农业部、国土资源部、林业局等中央有关部门会同长江沿线11省市地方政府共同组成“长江经济带生态

补偿委员会”。以生态补偿委员会为载体,建立省际常态化沟通与合作平台,定期组织部际协调与联席会议,就长江经济带跨省域生态补偿问题展开充分磋商与谈判,以期达成体现各方利益的生态补偿长效机制。

目前,我国省域之间、跨省流域上下游之间的横向转移支付是凤毛麟角。

建立多元化、多渠道的生态补偿资金长效投入机制,是长江经济带跨省域生态补偿机制得以正常运转的必要前提。

“从发达国家和地区经验看,生态补偿应该是全方位的。例如,美国在农业、自然环境保护、采掘业、流域水管理、环

## 关注三:流域环境法规机制如何构建?

国内著名水资源保护专家翁立达跟踪长江污染和水资源监测已达30余年,他说:“目前,我国对于长江沿岸企业的污染只是停留在数据监测和评定阶段,而对于污染后给环境及周边居民带来的负面影响并没有给出具体的制度保障,以致排污屡禁不止。”

导致长江经济带污染排放严重的主要原因除了缺乏顶层设计外,还有环保法律法规及相关机制不健全、落实难。

近几年来,长江经济带沿江省市加强地方立法,为经济带建设提供制度保障。在流域(湖泊)管理方面,有《太湖流域管理条例》、《鄱阳湖生态经济区环境保护条例》等;在港口岸线方面,有《安徽

省长岸线资源开发利用管理办法》、《四川省港口管理条例》、《上海港口岸线管理办法(修改)》等;在环境保护方面,有《重庆市环境保护条例》、《重庆市长江三峡水库库区及流域水污染防治条例》等。

这些法律有力保障了长江经济带环境保护工作的开展。业内一些专家建议,制定《长江流域管理法》,促进长江流域环境依法治理。《长江流域管理法》要明确长江流域管理机构法律地位和职责。长江流域管理机构作为国务院的派出机构,负责流域环境治理和生态保护修复的统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法,确定流域管理机构

# 长江经济带保护关键在护水

◆周文彰

向长江的排污,其中城市下水道排污、工厂排污、岸边养殖排污,是需要严格治理和监管的3个重点。

**第三是水系。**长江水系极其庞大,长江支流流域面积1万平方公里以上的支流就有49条,主要有嘉陵江、汉水、岷江、雅砻江、湘江、沅江、乌江、资水和沱江。总长1000公里以上的支流有汉江、嘉陵江、雅砻江、沅江和乌江;流域面积5万平方公里的支流为嘉陵江、汉江、岷江、雅砻江、湘江、沅江、乌江和赣江。长江的每一条支流又都有自己的支流,而且支流还有支流,如同子子孙孙。这个水系家族的任何一条支流的水质如何,包括流域中的湖泊、湿地等,都会影响长江。所以,保护长江就是要保护整个长江水系。这就要求长江流域总动员,统一认识,整体行动。

**第四是水路。**长江不光是水,还是路。从人类知道利用水来发展航运以来,长江及其支流的功劳是极其巨大的,给人类带来了很大的便利。但是长江水路并不是取之不尽、用之不竭的,

它有一个承载量的问题,更有一个航运安全和水路保护的问题。

**第五是水岸。**保护长江流域的水岸,目的主要是两个方面:一是严防长江危害,长江流域的每一次洪水泛滥,都对百姓的生命、财产、和生存环境造成了极大危害,多年来一直是我们的心腹大患,因此要继续做长江水岸的保护工作;二是防止长江水岸的地质灾害,比如塌方问题和其他地质灾害的问题。

**第六是水生态。**水生态概念的内涵有宽有窄,宽的包含水质,我这里主要是指长江水生动植物的问题。水生态状况既是水质状况的反映,如长江中的白鳍豚、中华鲟、长江鲟、白鲟、鲟鱼等珍稀鱼类濒临灭绝,既有滥捕问题,也反映了水质问题。同时水生态的状况也对水质状况发生重要影响,如沿岸植被如何就与水质密切相关。水生态和水天生是一家,如果一个遭到破坏,另一个也会受到影响。所以,保护长江就要努力改善长江流域的动植物生态环境。

## 华夏绿讯

### 陕西“十二五”生态环境监测评估报告出炉 生态环境整体得到改善

本报讯 陕西省气象局组织相关专家近日分析了陕西省“十二五”期间的生态环境变化情况,并撰写了《“十二五”期间陕西生态环境监测评估报告》(以下简称《报告》)。

据悉,《报告》通过选取气候、植被、河流输沙量和大气环境等因子,详细分析了“十二五”期间陕西省生态环境变化情况。

《报告》显示,“十二五”期间,陕西全省植被覆盖度平均为69.88%,较“十一五”增加1.85%,增加区域主要集中在陕北地区的榆林市南部和延安市北部,陕南地区植被覆盖度达

到88.98%;全省植被碳汇量增加明显,全省植被固碳量(除农用地)达5237.28万吨/年,较“十一五”相比增加了28.64万吨/年;全省气溶胶光学厚度较“十一五”有所下降,空间分布上主要集中在关中盆地和陕南汉江河谷地带;沙尘天气发生范围和频次均呈现下降趋势;省内黄河水系支流年输沙量呈下降趋势,但长江水系支流年输沙量呈增加趋势;2011年以来全省年平均气温、年降雨量均高于历史平均值,处于暖湿期。

《报告》同时指出,陕西最大的淡水湖红碱滩水体面积萎缩速度放缓,但仍呈下降趋势;近两年陕北中部植被覆盖度呈下降趋势。 李涛

### 三江源保护二期工程已投入12亿元 各类生态系统进一步恢复

据新华社电 记者从青海省三江源生态保护和建设办公室获悉,三江源生态保护和建设二期工程实施两年来,国家用于这一地区的生态治理投入已超过12亿元。

青海省三江源生态保护和建设办公室主任李晓南介绍,2005年我国启动为期9年的三江源生态保护和建设二期工程,累计投入资金76.5亿元,初步遏制了这一地区的生态退化趋势。2014年1月,治理面积更广,投入更高、标准更严格的三江源保护二期工程接续启动。

二期工程实施两年间,三江源已

在草原植被恢复、沙漠化治理、湿地保护、天然林保育等生态领域投入资金超过12亿元。监测数据显示,这一地区各类生态系统目前正进一步恢复。

“三江源生态地位重要,我们今后要像保护眼睛一样保护这里的生态环境。”李晓南说,预计到2020年底,三江源保护二期工程单期总投资将达160亿元。届时这一地区的森林覆盖率将由目前的4.8%提高到5.5%,草地植被覆盖度平均提高25-30个百分点,生态系统将得到整体改善。

### 海南海洋生态保护见成效 2020年,本岛自然岸线保有率将超60%

本报见习记者周海燕报道 记者日前从海南省海洋与渔业厅获悉,海南通过完善法律体系、划定生态保护红线、实施生态保护监测等措施,海洋生物多样性保护取得明显进展。

针对海南最具典型意义的珊瑚礁生态保护区,海南起草了《珊瑚礁保护规定》(修订草案),参与制定《海南省重点近岸海域水环境质量监测预警修复办法》、《海南省实行网格化环境监管体系指导意见(试行)》等一系列生态环境保护文件。

海南按照主体功能区定位,以珊瑚礁、红树林、海草床等脆弱海洋生

态区域为保护重点,提出海洋开发禁止性和限制性措施。并将相关成果纳入省“多规合一”和沿海各市县总体规划,到2020年,要求海南本岛自然岸线保有率控制在60%以上,海洋生态红线面积占近岸清洁海域面积控制在95%左右。

同时,海南加强海洋保护区建设和规范化管理,开展三亚珊瑚礁和万宁大洲岛两个国家级自然保护区人为活动整改。

下一步,海南将进一步加强珊瑚礁保护,开展受损海湾生态环境修复工作,启动西沙东岛白鲷岛国家级自然保护区选划论证工作。

### 宜昌取缔清江3.4万口网箱

### 保护长江水生态环境

本报讯 湖北省宜昌市日前召开清江高坝洲库区网箱养殖清理取缔动员部署会,明确在明年6月底前,全面取缔清江高坝洲库区的3.4万口网箱,建立长效管控机制,杜绝库区网箱养殖和投肥养殖等违法行为,保护长江水生态环境。

清江是湖北省境内长江上中游最大的支流,素有“八百里清江美如画”盛誉,然而近年来,无序泛滥的网箱养殖已严重影响清江水质。据不完全统计,目前宜昌市清江流域共有网箱4.5万多口,其中高坝洲库区有3万余口,占清江流域网箱总数的2/3。

大规模的网箱养殖,导致高坝洲库区水质不断恶化,水体污染日趋严重,严重影响整个清江水生态环境。宜昌市委常委、常务副市长宋文豹表示,今年4月初将对网箱养殖情

况及水面实物逐片、逐户进行调查登记核查,对每只网箱刷写油漆编号并拍照、摄像、留证、锁定网箱数量。从4月6日至2017年5月底,网箱设施将由养殖户自行拆除或由工作专班统一集中拆除,对在规定时间内拆除网箱设施的养殖户,及时按照标准兑现补助,对在规定时间内未拆除网箱设施的养殖户,将依法依规强制拆除。同时明确专人长期巡回检查,对取缔不到位或出现反弹的,及时督促整改。做好湖库网箱养殖监管工作,严防高坝洲库区网箱转入其他湖库。

大规模网箱养殖,导致高坝洲库区水质不断恶化,水体污染日趋严重,严重影响整个清江水生态环境。宜昌市委常委、常务副市长宋文豹表示,今年4月初将对网箱养殖情



广西壮族自治区富川瑶族自治县林业部门近日深入到富阳镇一村屯小学,通过展览图片、发放宣传资料、签名等方式,向师生宣传保护野生保护动植物有关知识。 陈献吉摄

