

# 中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6751期 今日8版  
2016年4月 星期二  
农历丙申年二月廿八



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085  
邮发代号：1-59  
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

海南省委书记罗保铭要求把生态红线变成高压线

## 严厉打击破坏生态行为

**本报讯** 海南省近日召开全省领导干部大会，传达学习全国两会主要精神，省委书记、省人大常委会主任罗保铭主持会议并强调，一刻也不放松地抓好水、大气、土壤污染专项治理，继续巩固和提升绿化宝岛成果。

“对海南来说，生态建设就是生命建设。”罗保铭要求，一刻也不放松地抓好水、大气、土壤污染专项治理，继续巩固和提升绿化宝岛成果，对各类破坏生态行为要第一时间亮明态度，严厉依法

打击，真正使生态红线变成违法违规的高压线。同时要尽快完成所有市县环保机构的单独设立，争取率先试点省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。

去年年底，海南基本完成省域生态保护红线划定工作。对于下一步如何推进海南的省域“多规合一”改革试点工作，罗保铭要求进一步搞好各类空间性规划的统筹，有机衔接“十三五”经济社会发展规划和各类专项规

划，划定生态保护红线、基本农田保护线、海岸线保护带，确定城镇发展边界线，明确坐标，勘测定桩。要一步一个脚印扎实推进，坚持一张蓝图实施下去。

罗保铭强调，要下大力深化重点领域改革，不断增强发展动力与活力。结合全国两会的最新要求，加快推进体现海南特色的新一轮农垦改革，一迈迈出体制机制创新的关键一步。

周海燕

### ◆喻妙方芳

3月30日，湖北省委主要领导率重大改革项目启动会召开，安排部署自然资源资产负债表编制试点和领导干部自然资源资产离任审计试点重大改革项目启动工作。省委书记李鸿忠领衔此项改革。

李鸿忠在会上指出，编制自然资源资产负债表、对领导干部实行自然资源资产离任审计，正是科学评判领导干部生态环境保护责任履行情况，对领导干部生态环境保护责任追究的重要基础和前置条件，抓住了让绿色发展这根指挥棒硬起来的关键。

### 分两个层面同步开展

编制自然资源资产负债表，就是摸清土、林、水这些自然资源的家底，建立实物量核算账户，给生态资源打上价值标签，旨在通过质量指标和数量指标的结合，更加全面系统地反映自然资源的变化及其对生态环境的影响。

领导干部自然资源资产离任审计，就是以各地领导干部任职前后所在地自然资源资产和生态状况变化为基础，对其进行绿色考核，推动领导干部切实履行保护自然资源和生态环境的责任，促进全省生态文明建设特别是长江经济带生态环境的不断改善。

据了解，从今年开始，两项改革工作将在湖北分两个层面同步开展。一是在全省全面推开，从基础性工作开始推进，在全省上下营造加强资源环境保护、推进生态文明建设的浓厚氛围。二是确立鄂州市、神农架林区、宜都市、武穴市为试点地区，从深层次进行大胆探索，为全省乃至全国提供可复制、可推广的经验。

李鸿忠强调，要通过编制自然资源资产负债表、开展领导干部自然资源资产离任审计，倒逼全省各级各部门特别是主要领导干部严格落实生态环境保护责任，对责任不落实的予以严肃追究、严厉问责。要坚持领导干部自然资源资产离任审计与常态化监督相结合，充分发挥广大人民群众监督和新闻媒体舆论监督的作用，建立健全激励机制，在全省上下形成立体监督网络。

“今年要重点聚焦自然资源资产负债表试点和领导干部自然资源资产离任审计试点重大改革项目，开展生态保护红线管控试点，探索建立资源环境管理机制，完善生态环境市场体系，推动相关技术创新。”湖北省副省长曹广平强调。

“省环保厅作为重大改革项目的牵头单位，深感使命光荣、责任重大。”湖北省环保厅党组书记、厅长吕文艳表示，“我们将做好统筹协调、督办落实和经验总结等工作，推动全省生态文明体制改革取得新进展、新成效。”

### 多个部门建言献策

会上，省环保厅、省统计局、省审计厅、鄂州市主要负责同志，分别就项目总体推进方案、编制自然资源资产负债表试点工作方案、领导干部自然资源资产离任审计试点工作方案、开展改革试点工作的思路打算作了汇报发言。

针对湖北省编制自然资源资产负债表和领导干部自然资源资产离任审计改革工作，省内各相关部门也纷纷建言献策。

“改革关键是数据的准确性、客观性和真实性。建议充分利用测绘遥感等高科技手段，利用卫星监测数据，对各地资源情况进行动态监测。”湖北省国防科学技术工业办公室主任张忠凯建议。

湖北省科技厅负责人表示：“目前，我们对大江大湖水系断面，已经有实时监测手段。但是对县市区的小河小湖，有的没有监测，有的监测比较少。建议建立全省自然资源大数据平台，将现有分割在各部门的数据统一起来，各地使用标准化的监测手段，同时将高科技手段的监测数据与地面监测数据相结合、相印证。这既有利于省委的决策部署，也有利于统计核查。”

“建议此次改革和自然资源资产统一确权登记、自然生态空间用途管制、全民所有自然资源有偿转让制度改革等基础性工作结合起来。”湖北省国土资源厅负责人表示。

“对自然资源的审计，我们不仅要重数量，更要重质量。水资源资产的统计和审计，不仅要看地表水，也要看地下水的保护情况。实际上，地下水比地表水更重要，因为地下水是完全联通的，一旦污染，几乎无法治理。”湖北省地矿局负责人表示。

“农业厅有全省农田数量、耕地质量的基础数据。不过目前样本点还不够，数据还要充实，就是要加大监测的频度、密度。”湖北省农业厅负责人表示。

### 边试点边总结边推广

一走进梁子湖，阵阵清风拂面而来，浩淼无边的水光山影让人心旷神怡……

2013年起，梁子湖区全面退出一般工业，2016年鄂州启动生态补偿机制，每年通过市财政转移支付补助梁子湖区1500万元，用于保护梁子湖生态环境。这是鄂州市大力开展环境保护的缩影。

目前，鄂州是湖北唯一的全面深化改革示范区，承担了100多项改革试点任务，其中有关生态文明的改革试点任务占了1/5。“这次将鄂州纳入4个改革试点之一，为我们实施绿色引领战略、建设生态城市指明了方向。”鄂州市委书记李兵说。

据了解，今年起，鄂州将稳步推进改革试点，坚持边试点、边总结、边推广，由点及面、由易到难，及时总结经验，放大改革红利。

首先，准确编表，摸清家底。今年1-6月，鄂州将全面搜集梳理全市2011-2015年所有关于土地、森林、水的数据、图表和文字资料，明确核算范围、分类标准、核算表式、计算方法。7-10月，根据整理的基础数据，对各类自然资源进行价值核算。11-12月，完成鄂州市全域范围内的自然资源资产负债表编制工作。

其次，在梁子湖区先行开展试点工作。由市改革办、市统计局、市审计局、市环保局等部门对梁子湖区进行业务指导，重点监督检查自然资源资产是否有开发、节约集约利用，是否存在重大损失浪费、重大生态破坏和污染环境等问题，并实行追责问责。2017年，总结推广试点经验，科学制定涵盖市、区、乡（镇）三级的审计评价体系。

另外，李兵表示，改革试点要取得成效，关键是真抓实干，要将两项改革工作作为干部实绩考核的重要内容，依据《湖北省领导干部经济责任问责暂行办法》，对审计发现的问题严肃追责问责。

### 辽宁省省委省政府出台文件明确实施九大工程

## 明年空气质量要达国家指标要求

**本报记者丁冬沈阳报道** 辽宁省委、省政府日前出台的《关于加强大气污染防治工作的实施意见》提出，到2017年全省环境空气质量要达到国家指标要求，到2020年全省50%城市颗粒物浓度要达到国家标准。

据悉，沈阳和鞍山两市被明确为辽宁大气污染防治重点地区，要求在全省平均降幅基础上，可吸入颗粒物浓度每立方米分别再下降9微克和11微克。

《意见》确定了9项重点工作任务，包括实施高效一体化供热工程、气化辽宁工程、清洁能源推广工程等九大工程，并对相关重点工作的目标明确了标

准和时限。

实施高效一体化供热工程，今年以10万吨及以下燃煤锅炉为重点，淘汰辽宁建成区内全部老旧低效锅炉等，2020年全面实施高效一体化供热。

实施气化辽宁工程，今年研究出台天然气发展实施规划，到2017年，天然气管网覆盖全省80%的县（市、区），天然气利用量达到100亿立方米，城市公交和出租车全部采用清洁能源和新能源等。

实施清洁能源推广工程，研究制定清洁能源供暖价格政策，积极推广太阳能利用等清洁能源技术。

实施燃煤和污染物排放总量控制

工程，实行新增燃煤总量控制，到2017年，全省燃煤总量控制在2.01亿吨以内，实施二氧化硫、二氧化氮和工业有机废气总量排放控制等。

实施城市全覆盖工程，全面控制扬尘污染，今年建成区低尘机械化清扫率达到85%以上等。

实施绿色交通工程，包括提高城市公交、轨道交通运营比重，2020年，城市轨道交通占机动化比例达60%，实行黄标车淘汰鼓励政策等。

实施监测预警工程，加强霾天气加密观测系统建设，提前预警时间，提高预报准确率，2020年前，完成全省14部微波辐射连续探测系统建设等。



山东省枣庄市东湖公园柳绿花红，满园春色。公园是2007年8月在一处煤矿采空塌陷地带和垃圾场、臭水坑上打造而成的，如今已成为集休闲、娱乐、健身等于一体的现代化生态公园。吉喆摄

### 践行绿色发展理念，在打造环境美上取得显著突破

## 江苏“十三五”投入逾千亿元治污

**本报记者闫艳 范晓黎南京报道** 江苏省政府近日召开新闻发布会，公布“十三五”规划纲要。在建设生态宜居美丽家园上，江苏省计划投入1000亿元用于水、大气、土壤污染防治。

江苏省环保厅副厅长陈志鹏告诉记者，和以前规划相比，“十三五”规划纲要在生态环保方面有鲜明特点：

一是更加注重环境质量改善。紧紧围绕大气、水、土壤3个环境要素，提出了明确的环境质量改善要求，相关指标均有大幅度提高。

二是更加注重环保投入。围绕环境质量改善目标，列出了一批具有全局性、带动性、示范性的重大工程，投资规模较“十二五”有显著增加。

三是更加注重绿色发展。严守生态红线，强化生态环境空间管控，促进资源能源集约高效利用，发展绿色低碳循环产业，推动经济转型升级。

四是更加注重制度创新。组织实

施《江苏省生态文明体制改革实施方案》，全面开展国家生态环境保护制度综合改革试点。

这次发布的“十三五”规划纲要强调，把生态文明建设摆到重要位置，旨在充分体现绿色发展理念新要求，在打造“环境美”上取得显著突破。

一是在源头管控上，加强生态空间优化、生态系统修复和生态红线保护，努力提供更多更优的生态产品。

二是在工作取向上，突出资源节约集约循环利用，强化约束性指标的调节和管控，引导全社会形成绿色低碳的生产生活方式。

三是在重点举措上，注重大气、水、土壤污染的系统治理，创新跨流域、跨区域和城乡统筹的协同治理，努力推动“十三五”时期成为环境质量切实改善的转折期。

四是在监督保障上，完善以环境监管、保护补偿、绩效评价和问责制等

为重点的生态文明制度体系，力争用最小的资源环境代价支撑更高水平的经济社会发展。

根据规划，“十三五”期间，江苏省计划在水污染防治、大气污染防治、土壤污染防治（含重金属和危险废物）方面投资1184.58亿元，同时鼓励社会资本特别是民间资本投资环保领域。

其中，水污染防治投资698.18亿元，大气污染防治投资220.16亿元，土壤污染防治投资168.06亿元，辐射污染治理和能力建设投资98.18亿元。

为改善生态环境质量，江苏省环保厅已排出了路线图和时间表。“我们编制了《江苏省生态文明建设环境保护重点任务行动方案（2016-2017年）》，推出这两年要实施的重点项目，涵盖产业转型升级、水环境治理、大气环境治理、土壤环境治理、环境风险防控等8个方面共40项。”陈志刚告诉记者。

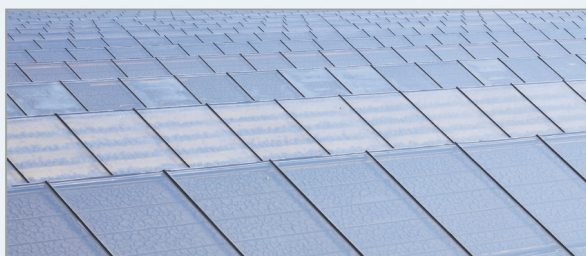
南方泵业股份有限公司  
NANFANG PUMP INDUSTRY CO., LTD.

JCOC 江苏金环环保科技有限公司  
Jinshan Environmental Protection Science and Technology Co., Ltd.

凝聚13项自主研发专利技术  
跨越污泥和蓝藻治理技术新巅峰



### 示范工程



国际领先技术—运行费用仅有常规热干化工艺的1/10~1/12

## 太阳能低温复合膜无害化与资源化处理污泥及温室种植集成技术

### 显著优势

大幅减量化：湿污泥处理后干渣含水率<8%。

处理无害化：运行中无臭味，无二次污染。

高效资源化：污泥干渣可制作污泥基炭吸附材料，蒸发后出水可直接回用。

运行成本极低：污泥干化过程无能源消耗，无需添加任何药剂。

高效利用土地资源：污泥处理与温室种植有机结合，只占空间不占地。

详情请登录公司网站：[www.jcoc.cn](http://www.jcoc.cn)观看本技术视频介绍，欢迎各位莅临现场考察指导！



### 应用领域

城市污泥干化与资源化利用；工业园区污泥干化与资源化利用；黑臭河道底泥干化与资源化利用；湖泊蓝藻干化与资源化利用。

### 合作模式

EPC、BOT、PPP等模式；与有志之士合作投资及运营。

### 污泥处理前后外观效果图



湿污泥（含水率80%—90%） 蒸发后的干污泥（含水率8%以下） 复合膜出水（出水COD小于30mg/L） 污泥再生炭（颗粒） 污泥再生炭（粉末）

### 蓝藻处理前后外观效果图



捞出的蓝藻（含水率98%—99%） 机械脱水后的蓝藻（85%—90%） 蒸发后的干蓝藻（含水率8%以下） 复合膜出水（出水COD小于30mg/L）