

企业周刊

责编:刘秀凤
电话:(010)67114048
传真:(010)67102492
E-mail:chanjing9999@sina.com

09-12版

10版·行为

11版·转型

12版·声音

本期
导读

2017年全面启动全国碳交易市场
深圳建全国碳市场能力建设中心
跨区域输出交易经验模式,探索制度体系建设

陕西“十三五”新能源汽车发展提速
未来新能源汽车产能将占到60%

绿色低碳成建材工业新目标
从局部到系统,从行业到企业,推广绿色低碳建材

大连精准发力
治理工业废水

齐抓共管 排污企业

◆本报通讯员赵冬梅
记者杨安丽

辽宁省大连市近日出台《水污染防治方案》(以下简称《方案》),从调整产业结构、集中治理工业集聚区水污染等方面着手,加强工业废水治理工作。同时,大连市对违法企业实行“红黄牌”管理,并定期向社会公布,以强化公众监督。

调整结构,优化布局

据了解,目前大连市工业结构布局不合理,结构性污染问题明显。依据《方案》,大连市将对污染企业“淘汰一批、搬迁一批、改造一批”来减少工业废水污染。

“淘汰一批”即全面排查装备水平低、环保设施差的小型工业企业,发现一个取缔一个。按照相关法规要求,在2016年年底前,取缔不符合国家产业政策和行业准入条件的小型造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼砷、炼油、电镀、农药等严重污染水环境的生产项目。同时,依法制定并实施年度落后产能淘汰方案,未完成淘汰任务的地区,暂停审批和核准相关行业新建项目。

“搬迁一批”即推动重污染企业退出城市建成区。实施产业升级搬迁,城市建成区禁止新建、扩建能耗高、水污染物排放量大、2016年起,制定城市建成区现有钢铁、化工、有色、皮革、印染等污染较重企业退出计划,推动污染较重企业有序搬迁改造或依法关闭。

“改造一批”即专项整治水污染重点行业。对造纸、焦化、氮肥、有色金属、印染、农副食品加工、原料药制造、制革、农药、电镀等行业实施清洁化改造。2017年年底,完成印染行业低排水染整工艺改造等专项治理。新建、改建、扩建上述行业建设项目实行主要污染物排放总量或减量置换。

工业园区不治污水将被撤销资格

工业园区内各类企业云集,是污染防治的重点区域。《方案》提出要强化经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区等工业集聚区的污染治理,集聚区内工业废水必须经预处理达到集中处理要求,方可进入污水集中处理设施。新建、升级工业集聚区应同步规划、建设污水集中处理等污染治理设施。

2017年年底,现有工业集聚区(除依托城镇污水处理厂外)要全部建成污水集中处理设施,并安装自动在线监控装置;逾期未完成的,一律暂停审批和核准其增加水污染物排放的建设项目,并依照有关规定撤销其园区资格。

对违法企业实行“红黄牌”管理

大连市将进一步加大工业企业日常监督性监测和环境监察力度,重点加强对废水直排环境工业企业的监管。国控重点企业全部安装污染物在线监测装置,开展废水远程自动留样系统和动态管控系统试点建设,并与环保部门联网。

同时,对违法企业实行“红黄牌”管理,对超标或超总量的排污单位实施黄牌警示,限制生产或停产整治;对整治仍不能达到要求且情节严重的予以红牌处罚,责令停业、关闭。从今年起,将定期公布辖区环保黄、红牌企业名单,以强化公众参与和社会监督,形成对排污企业齐抓共管的新局面。

上海 VOCs 排污收费实施差异化政策

完成治理的减半收取,超标排放的两倍计收

◆本报记者蔡新华 见习记者刘静

上海市金山区环保局日前开出 VOCs(挥发性有机物)排污费首批单据。首批试点收费对象共涉及17家企业,合计征收 VOCs 排污费 29.7 万元。

其中,位于金山第二工业区的

某涂料厂 2015 年第 4 季度共产生 VOCs 6600 多千克,本次共缴纳排污费 6.6 万元,是此次金山区环保部门开出的最大排污费收费单。

记者了解到,金山区首批试点收费行业主要涉及涂料制造、初级形态塑料及合成树脂制造、油墨及类似产品制造等行业。

上海市环保局相关负责人接受记者采访时表示,VOCs 排污收费可加快推动企业进行治理改造,预计到 2017 年底可使全市工业 VOCs 排放总量减少 50% 以上,部分重点行业和“领跑者”企业可减少 80% 左右,这将使全市 PM_{2.5} 平均浓度下降 3% 左右,臭氧污染恶化趋势得到有效控制。

对按上海市工业 VOCs 治理方案要求完成废气治理的,排放浓度低于或等于排放限值的 50%,且当年未受到环保部门处罚的企业,按收费标准 50% 计收排污费;对于未按方案要求完成废气治理的,或废气治理设施运行不正常,或存在 VOCs 超标排放等环境污染行为的企业,按收费标准的两倍计收排污费。

为淘汰落后产能,推进产业结构调整,对列入国家和上海市限制类、淘汰类名录的企业(工艺、设备、产品等)实施差别化收费,与上海市差别电价等政策形成合力,共同推动淘汰污染企业的速度。其中,对淘汰类相关企业按收费标准的两倍计收排污费,对限制类相关企业按收费标准的 1.5 倍计收排污费。

而使企业减轻了负担,同时也为企业赢得重视环保的美誉。一个字,值!”

记者在一家污水处理厂采访时了解到,这里原先存在恶臭气体无组织排放问题,对周边环境造成一定影响。后来,污水处理厂对污水站、VOCs 喷淋水池进行加盖改造,将废气单独收集并采用活性炭吸附装置处理后向外排放,减少 VOCs 无组织排放,改善周边环境。这一改造方案投资 80 万元,对无组织排放废气的有效收集率达 80%。

污水处理厂有关负责人表示,两年就可收回成本,每年不仅少缴纳排污费几十万元,还履行了企业的社会责任。

降为第一阶段的 50% 左右;对未采取治理措施并有超标排放行为的企业,其缴费金额相比 2015 年最高可增加 4 倍左右。

这位负责人还告诉记者,按有关规定,上海市试点行业 VOCs 排污费从 2015 年 10 月 1 日起已经开始计核,今年 1 月 1 日起正式启动排污费征收工作。

对于外界关心的 VOCs 排污费的去向问题,这位负责人重申,本次所征收的 VOCs 排污费全额上缴国库,纳入一般公共预算管理。

和配套标准规范制定进程,分 3 个阶段逐步实施。

经测算,上海主要行业 VOCs 平均治理成本约为 15 元/千克~20 元/千克。综合考虑实际情况,分 3 步提高收费标准,逐步达到治理成本,既符合国家关于分步实施的要求,又对企业释放出明确信号,督促其加快治理步伐。

同时,这位负责人重申,收费不是目的而是手段。为了推动污染治理工作,鼓励企业进行高水平治理,上海市根据排污者污染治理情况和排放水平,实施差别化的排污收费政策。

实施差别化收费政策,建立奖惩机制

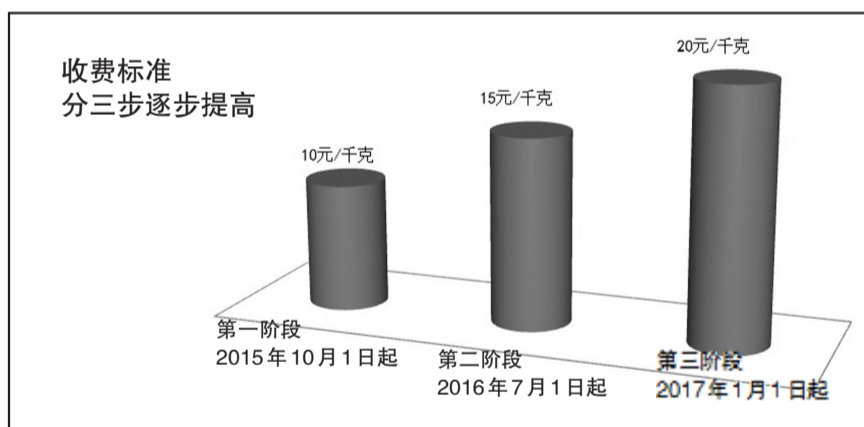
上海市环保局相关负责人表示,根据相关规定,综合考虑大气污染防治形势和要求、工业 VOCs 治理计划安排和企业承受水平等因素,上海采取“收费标准先低后高,收费时间分段实施,重点行业逐步全覆盖”的基本思路,明确政策信号和治理预期,充分发挥排污收费对污染治理和结构调整的促进作用,推动相关行业进行技术创新和产品升级。

其中,VOCs 排污收费试点行业包括 12 个大类行业中的 71 个中小类行业,具体根据各行业污染排放占比



VOCs 治理成为石油化工、涂料油墨、工业涂装等行业企业需要高度重视的问题。 资料图片

图解上海 VOCs 排污收费政策



阶段	涉及试点行业
第一阶段 (自 2015 年 10 月 1 日起)	在国家试点行业的基础上,增加涂料油墨生产、汽车制造、船舶制造等作为 VOCs 排污收费试点行业,共涉及 5 个大类、13 个中小类行业,其 VOCs 排放量约占全市工业排放总量的 70%。
第二阶段 (自 2016 年 7 月 1 日起)	增加工业涂装、工业涂布等行业,共涉及 7 大类、53 个中小类行业,其 VOCs 排放量约占全市工业排放总量的 80%。
第三阶段 (自 2017 年 1 月 1 日起)	增加家具制造、医药制造、电子、橡胶塑料和木材加工等行业,共涉及 12 大类、71 个中小类行业,基本覆盖全市 VOCs 重点排放行业和企业。

2017年后,VOCs 排污费将呈持续下降趋势

上海市环保局相关负责人表示,从收费金额来看,综合考虑收费标准分步提高、试点行业分批扩大、污染治理持续推进和 VOCs 排放量不断下降以及部分企业达到优惠标准等因素,初步估算 2016 年上海市征收 VOCs 排污费总额达 8 亿元左右(其中石油化工业占 60%~70%),2017 年可下降

到 6 亿元左右,以后呈持续下降趋势。

从企业缴费水平来看,对按要求落实治理措施并加强运行管理的“领跑者”企业,即使收费标准从 10 元/千克(第一阶段标准)提高到 20 元/千克(第三阶段标准),综合考虑排放量减少和达标收费减半政策的双重效益,其实际缴费水平反而可下

◆本报通讯员孙俊杰 王伟杰

通过实施差别化征收排污费的政策,山东省青岛市企业的治污积极性明显提高。仅这一政策实施的前 3 个月,青岛市排污费开单金额较往年减少近 200 万元,70% 以上的燃煤锅炉企业享受到了排污费减半征收带来的“福利”。

按照山东省物价局、财政厅、环保厅《关于完善排污收费政策促进治污减排有关问题的通知》等相关要求,2015 年 10 月 1 日起青岛市环保局开始实施新的污染物排污费征收标准,提高了主要污染物排放费用的单价,同时实行差别化排污收费政策。企业污染物排放浓度值低于国家或山东省规定排放限值 50% 及以上的,减半征收;高于排放限值标准的则加一倍征收排污费。

排污费打了“五折”,这对企业来说十分具有诱惑力。政策一落地,企业的治污积极性明显提高,主动从内部发力减少排放。

青岛通过价格调节引导企业治污减排 排污浓度减半 排污收费打 5 折

2015 年 11 月,青岛电厂仅氮氧化物一项就享受减半征收排污费 5.7 万元,第四季度开源热电的排污费较往年少缴 20 万元。也有部分企业因超标排污接受了加倍征收排污费的“惩罚”,一家热电企业因脱硫设施治理改造期间超标排污,去年 10 月被加倍征收二氧化硫排污费 3.7 万元。

“现在,企业的排污成本远远小于治理成本的时代已经成为过去。”青岛市环境监察支队综合处有关负责人表示,此次排污费调整提高了主要污染物排放费用的单价,而且增幅不小。

以二氧化硫、氮氧化物排污收费为例,青岛市将分两步提高排污

收费标准。2015 年 10 月 1 日起,由 1.2 元/污染当量调整为 3.0 元/污染当量;2017 年 1 月 1 日起,将由 3.0 元/污染当量调整为 6.0 元/污染当量。“我们的最终目的是通过经济手段倒逼企业改变排污行为。排污费标准的调整,特别是差别化排污收费政策的实施,为企业提供了通过加大新建、改造排污设施的投入节省排污成本,间接产生效益的新思路。”

以青岛金海热电有限公司为例,按照新标准,废气中二氧化硫、氮氧化物收费价格由原来的 1.2 元/污染当量调整为 3.0 元/污染当量,企业 2015 年第四季度应缴排污费 19.4 万元。但其

通过燃烧低硫燃煤、更新烟气脱硫设备等措施,污染物排放浓度值低于规定的污染物排放限值 50% 以上,对其实施差别化收费,扣减 3 万元,企业最终缴费 16.4 万元。

企业环保负责人表示,已经明显感觉到收费标准提高对企业经济效益的影响,同时也会继续加大环境污染防治设施投入,争取更大的减费额度。

据悉,青岛市环保局在今年将继续通过价格调节、政策引导,加快推进燃煤锅炉超低排放改造,进一步降低燃煤锅炉废气排污费征收强度,激励企业治污减排,推进产业结构调整和空气质量改善。

■新闻链接

差别化征收咋实施?

自 2015 年 10 月 1 日起,除城镇污水处理厂外,青岛市企业污染物排放浓度值在国家或山东省规定排放限值 75%~100%(含)的,排污费按正常标准征收;污染物排放浓度值在国家或山东省规定排放限值 50%~75%(含)的,按上述标准的 75% 征收;污染物排放浓度值低于国家或山东省规定排放限值 50% 及以上的,减半征收。

企业污染物排放浓度高于国家或山东省规定排放限值,或者污染物排放量高于规定排放总量指标的,对此种污染物按山东省规定的征收标准加一倍征收排污费;企业生产工艺装备或产品属于国家规定的淘汰类的,按山东省规定的征收标准加一倍征收排污费。