

坚持绿色发展才有绿水青山



罗光荣,1971年10月生,江西高安人,铜鼓县委书记。1993年5月加入中国共产党,1995年8月参加工作。省委党校在职研究生学历。曾担任宜春市旅游局副局长、宜春市明月山温泉风景名胜管理局局长等职务。

对话人:江西省铜鼓县委书记罗光荣
采访人:黄振中 孙疆

如何发挥自身优势推进生态文明建设?

■关键在于县委领导引航,乡镇干部带头,让“绿水青山就是金山银山”思想在头脑里扎根。

采访人:请您介绍一下铜鼓县的情况?具有怎样的优势?

罗光荣:铜鼓县地处赣西北边陲,是典型的山区县。森林覆盖率高,环境容量大,自净能力强,生态环境质量优。铜鼓县有几张生态名片:国家级生态县、中国长寿之乡、中国南方红豆杉之乡、全国重点产茶县。

采访人:习近平总书记强调,绿水青山就是金山银山。铜鼓县是怎样贯彻落实这一思想推进生态文明建设的?

罗光荣:这个问题太重要了。我认为,生态文明建设关键在于县委领导引航,乡镇干部带头,让“绿水青山就是金山银山”思想在头脑里扎根。

一方面,要常讲常新。可以说,我走到哪里讲到哪里,大会讲小会也讲。今年春节后在铜鼓县茶山林场召开乡镇干部会,讲生态环境的重要性,并现场解答问题,目的就是激发起大家保护生态的积极性。茶山林场书记吴清平提出加强保护红豆杉珍稀树木的意见和修好环山路的建议。大垅镇政府把生态规划编成歌谣:“看好三碗水(指湖水和温泉),栽好两片叶(生态茶和茶叶),开艳四朵花(杜鹃花、栀子花、玫瑰花、油菜花)”。这就是农村干部的生态情感,是办公室里想不出来的。

另一方面,要用对历的方式讲生态。由于历史原因,铜鼓历来以农村经济为主,过着靠山吃山的日子。不仅使原本优良的生态环境遭到了破坏,而且造成财政不足和农民增收乏力的局面。

怎样结合县域实际推动绿色发展?

■充分利用现有资源优势,合理规划产业布局。

采访人:铜鼓县是如何结合县情实际推动绿色发展的?能否实现保护与发展双赢?

罗光荣:铜鼓县秉持“既要绿水青山也要金山银山”的理念,立足县情,充分利用现有资源优势,合理规划产业布局,精准定位“大力发展有机农业、适度发展新型工业、放手发展旅游业”的产业发展方向。

一是大力发展有机农业。以打造全国首个整体有机县为目标,以华裕、金源、荣通、新午餐等农业龙头企业为引领,围绕水稻、茶叶、金针菇等产品,

面。近年来,铜鼓县在发展生态经济上实现了大的突破,找到了一条新的发展道路,那就是深入实施生态立县战略,建设山水园林生态城。正如习近平总书记指出:“再也不能以国内生产总值增长率来论英雄了,一定要把生态环境放在经济社会发展评价体系的突出位置。如果生态环境指标很差,一个地方一个部门的表面成绩再好也不行,不说一票否决,但这一票一定要占很大的权重。”

采访人:铜鼓在生态文明建设方面积累了一定的经验。您认为最重要的经验是什么?

罗光荣:主要是正确处理生态文明建设中的几个关系。

一是处理好发展工业与保护生态的关系。充分发挥县内生性好、环境优、自然资源丰富的特点,实行扩大现有企业规模、延长产业链条的做法,做大做强县内木竹精深加工、水电能源等绿色产业。

二是处理好资源优势整合与推介的关系。铜鼓有丰富的历史文化和自然资源,要使资源优势最大化,高标准规划建设旅游景点,高层次推介旅游项目。

三是处理好发展生态经济与农民增收的关系。大力调整农业产业结构,把发展生态绿色(有机)农业放在农村工作首位,率先整体推进生态绿色(有机)农业。在发展生态农业的过程中实现农民增收致富。

采访人:铜鼓创建国家级生态县采取了一系列措施,主要抓手是什么?

“十三五”规划纲要提出,发展特色县域经济,加快建设美丽宜居乡村。江西省铜鼓县可谓满目青山,处处是景。我们想知道,铜鼓县是如何贯彻落实“绿水青山就是金山银山”思想推动生态文明建设、实现发展与保护双赢的?县域经济发展有哪些特色?具体采取了哪些措施保护生态环境?

罗光荣:主要是实施七大生态体系建设,确实收效很大。

一是生态农业体系建设。立足铜鼓资源特色,优化调整农业产业布局,推进农业生产规模化、产业化、专业化、标准化发展,提升铜鼓有机农产品整体形象,建立铜鼓有机农产品品牌。

二是生态林业体系建设。全面推进林业产业化、生态化,促进传统林业向生态林业转变,基本形成林业生产与经济发展、生态环境保护融为一体的生态林业体系。

三是生态工业体系建设。以科学发展观为指导,转变招商观念,以发展循环经济为主线,以清洁生产为主要手段,以节能减排工作为内在要求,以生态经济园区建设为主要抓手,加快工业经济结构性和战略性调整步伐,实现铜鼓工业经济持续、快速、健康发展。

四是生态旅游体系建设。形成以红色经典旅游、绿色生态旅游、温泉休闲旅游为主的生态文化旅游区。

五是自然资源保护体系建设。包括水资源保护、土地资源保护、森林资源保护、矿产资源保护、野生植物保护建设。

六是生态人居体系建设。把群众居住环境改善与生态环境建设有机结合起来,形成“城在山中,水在城中,人在景中”的山水格局。

七是生态文化体系建设。培育生态文明观,倡导绿色生产观,弘扬低碳消费观,崇尚文明生活观,建成具有特色的生态文化体系,使传统文化和历史遗迹得到继承和有效保护,现代生态文化得以弘扬。

采访人:如何发挥环保部门在生态文明建设中的作用?

罗光荣:环境保护是生态文明建设的主力军,铜鼓县派出了很强的干部做环保工作。有一个故事很有意思。个别污染企业在环保部门的严厉执法下躲进了深山老林,局长派人寻查,终于找到了这家企业。也就是说,污染无藏身之地,走到哪里都要找到你。

铜鼓县近年来加大环境治理力度,依法保护生态环境。把畜禽养殖污染治理纳入法治管理轨道,大力推进畜禽养殖污染治理。加强水源地和水库水质保护,严禁在定江河上游、金沙河流域以及大垅水库1500米范围内新、改、扩建生猪养殖场。原有养殖场实现逐步退出,对设计年出栏100头以上的生猪规模养殖场建设实行行政许可制度。建立严格的准入制度,从源头把好污染关。

采访人:如何让生态文明建设造福于民?

罗光荣:铜鼓县地绿、天蓝、水清,清新的空气伴着鸟鸣声,老年人可以在公园里尽情享受生态文明建设带来的惬意。铜鼓县生态环境优越,空气中负氧离子含量达7万个/cm³,被誉为“天然氧吧”。客家人口占70%以上,他们纯朴、热情、好客,不仅自己在良好的生态环境里生活,也希望大城市的市民来分享。高速公路开通后,铜鼓县距武汉、南昌、长沙等城市仅两小时车程,是三大城市旅游休闲的后花园。铜鼓人民会在后花园热情待客。

探索与思考

环境风险防控要认清三个问题

◆梁小虹

“十三五”规划纲要提出,严密防控环境风险,实施环境风险全过程监管。在新的环境形势下,如何进一步防控环境风险,提升环境质量?湖南省常德市环保局结合环保世纪行活动,进行了一次现场调查,探访了67家企业,其中“三涉”企业50家、规模化畜禽养殖业6家、放射源点11处。笔者认为,做好环境风险防控,要认清3个问题。

环境风险窗口期有哪些?

防控环境风险,首先要认识和把握好环境风险产生的窗口期。

一是试生产阶段。建设项目在试生产期环保设施刚刚开始运行,处于磨合阶段,设计处理能力与实际处理能力匹配需要很长一段时间。加上操作人员是新手,缺乏防控和应对风险的能力,此时最容易发生环境问题,且造成很大损失。

二是停产或不饱和生产阶段。这一阶段往往企业存在环境管理上的漏洞,厂区缺乏必要的工作人员,有的企业对环境防控知识了解不足,防范措施基本无效,特别是放射源管理等方面的工作可能不规范。

三是管理层新老交接时期。企业管理层发生变化时,易产生环境风险防控空档期,导致环境风险防范工作存在断层。

四是法定节假日等重要时期。法定节假日期间,一些企业在环境风险防控方面存在一定疏忽,人员力量、物资贮备、应急处置等都不能像平时一样严阵以待,存在环境风险盲点和死角。

五是企业恢复生产期间。有的企业一方面不向环保、安监、工信等部门主动申报恢复生产,甚至连停产报告都未向相关部门报送过。另一方面,有的企业对有毒有害物质的认识不够,应急措施准备不够充分,导致环境风险防控应对处置工作十分被动。

环境风险易发生在哪些地方?

环境风险最容易发生在如下几个地方:

一是偏远地、交界点、围墙边。很多具有环境风险的企业选址在县城偏远山区或县与县交界的地方,一些地方县级环境监管能力不足,很少进行现场监察,形成监管真空,使环境风险防控难度加大,事故发生几率增加。

二是园中院、厂内厂、投诉点。一些地方为了发展经济,要求相关职能部门不能过多对企业进行检查,导致无法对企业进行全力监控。有的企业遭到周边群众多次投诉,风险存量较大。

强化基层环境监察队伍建设

◆谷亨坚 黄齐开 林庆斌

“十三五”规划纲要提出,要实现环境质量总体改善。环境监察是做好环保各项工作的基础,是推动环境质量改善的重要力量。面临新的形势和任务,加强环境监察队伍建设尤为重要。具体而言,要做到以下几点:

一是提升人才质量。从实际来看,省级层面人员、装备、能力不相上下,每个省级监察总队都能抽调出一定数量的优秀人员。但县级的力量差别就很大,有的县级监察队伍编制缺少,人员素质层次不齐,有的甚至平时应付一般性现场监察都有困难。因此,环境监察队伍建设不是简单地增加人员编制,而是以现有的环境监察队伍人员为基础,实行严格统一的转岗招录、培训、待业、清退制度。把好转岗人员业务能力质量关,建设一支人人会执法、人人懂业务的环境监察队伍。经多次培训无法通过的人员,要坚决不予转岗录用。要规范监察队伍新增人员招录制度,实行环境监察新增人员县级直接招考、市级由下级监察单位择优选调、省级由下级监察单位竞争上岗的激励机制,破解当前不会干、不愿干、不想干的监管怪圈。

二是用好执法人才。当前环境违法行为有大多有着较强的隐蔽性、专业性、复杂性,其证据的取得不乏专业上的难度。受到执法人员、阅历、水平等的影响,及时有效查处违法行为为存在一定挑战。因此,要注重培养基层执法人才,建立监察机构执法人才数据库,定期人选一批政治

理碳资产,确保企业可持续发展。

一是摸清家底,有效管理碳资产。随着碳交易试点的稳步推进和统一碳市场建设的提速,中国即将迎来全面的碳约束时代。以二氧化碳为代表的温室气体排放权已经成为一种颇具金融价值的商品,成为企业继现金资产、实物资产和无形资产后又一新型资产——碳资产。在国家统一碳市场运行后,将有更多的企业被纳入到控排体系中来,以碳资产为交易标的市场规模有望达到千亿级,基于市场机制的碳资产管理理念将受到更多的关注,企业必须对碳资产实行有效管理。

管理的前提是摸清企业、项目、产品的碳排放情况,借助碳排放和碳足迹准确掌握自身排放量。在生产经营的过程中,通过有效管理或使用新能源、低碳设备等手段降低碳排放,积累碳资产,最后通过配额交易或碳金融工具实现资产增值。在市场建立初期,企业应积极应对并逐步建立符合自身的碳资产管理架构,熟悉碳市场政策、交易规则和调整应对策略,从而在碳市场成熟阶段自如应对并敏锐抓住机遇,实现碳资产管理盈利。由于大

建省级工业园为契机,主攻生物医药、竹制品精深加工等绿色产业上下游配套项目。狠抓现有规模以上企业技改升级,加速新型工业上档升级。其中,江桥竹业有限公司研发的竹键盘获得4项国家发明专利。以前3根毛竹可生产1平方米价值100元的竹地板,现在可生产价值2250元的15个竹键盘,生产价值提高近23倍。近年来,铜鼓县先后否决了30多个不符合环保要求的项目,累计拒绝外来投资20多亿元。

三是放手发展旅游业。用好“中国长寿之乡”、“中国南方红豆杉之乡”品

牌,着力开发白茶、包圆、米酒、艾米果等系列长寿食品。加大对外宣传推介力度,成功入选2014中国深呼吸小城100佳。《神奇翠竹》、《与杉同寿》、《铜鼓客家山味》等节目先后在中央电视台《走遍中国》栏目播出,铜鼓的知名度得到进一步提升。全力推进汤里景区、天柱峰景区和福润温泉等亿元以上旅游项目建设。下一步,将努力打造“国家有机农业示范县”,着力用好“世外桃源之地、中国南方红豆杉之乡、伟人化险福地、中国长寿之乡、世界竹键盘之都”5张特色名片,推动旅游产业升级。

理机制,采取低碳运营方式,抢占低碳经济发展先机,力争成为低碳经济时代的领跑者。

三是积极参与碳市场交易,积累经验。通过碳市场交易,企业可以结合自身的减排潜力以及减排成本寻找最适合的减排路径,主动进行产业升级及节能减排,并利用碳金融促进主业的开展。企业要深入了解碳交易机制的原理与规则,只有充分理解并掌握了碳交易机制的原理与规则,才能保证在碳交易市场中获取利益、规避风险。控制碳排放对企业既是要求也是机遇,企业可以通过参与碳交易实践积累经验,尽早了解碳市场的运行机制和相关政策法规,积极参与碳排放的监测、报告和核查,加快淘汰落后产能,提高能效。

四是开发碳金融产品,助力自身发展。为了避免碳资产闲置,企业可以开发碳金融产品,利用碳资产进行融资。典型的碳金融产品和服务包括碳配额抵押、碳债券、碳资产委托管理等。企业通过将碳配额抵押给银行等金融机构,从而获得资金用于投资,待到约定的时间后企业偿还资金,重新获得配额。盘活碳资产,解决资金短缺,避免违约风险,是碳金融的主要目的。碳金融产品的推出可以给碳市场的参与主体尤其是控排单位提供多样化的碳资产金融管理方式,吸引更多的碳配额进入市场,提高碳市场的流动性和活跃度。

作者单位:朱金海,北京市中伦(上海)律师事务所;钱晓晨,华东政法大学

迎接碳交易时代企业要做哪些准备?

◆朱金海 钱晓晨

碳交易是指把以二氧化碳为代表的温室气体作为一种商品,在固定市场上、不同企业之间进行交易。碳交易从资本层面入手,通过对温室气体排放定价使排放权变得稀缺,从而迫使产业转型。开展碳交易是推动绿色发展的重要举措,也是推动经济转型升级的重要抓手。

就企业而言,碳交易制度和交易市场的形成,有助于企业享受因技术革新产生的排放额度结余给自己带来的经济收益,从而进一步激发其继续开展减排的积极性。企业作为碳交易市场的交易主体,从碳排放报告与核查到配额清缴和市场交易,全程参与碳交易。限制碳排放固然给企业带来一定的压力,全国性碳市场的建立却给企业带来更多发展空间。企业不仅可以通过出售多余碳排放额获得收益,还能从碳配额的质押、回购、托管等新兴碳金融工具的配合下获取资金,大大提升自身市场竞争力。随着越来越多的企业被纳入到碳交易体系,企业必须化被动为主动,积极参与碳交易,熟悉碳市场运行规律,有效管

三是水系旁、道路边、老企业。河流、山塘、沟渠、水巷等地方是化工企业、规模化畜禽养殖业、“三涉”企业布局落地的首先场地,同时也是高等级环境风险企业所在的地域,对周边环境风险影响极大,也给风险防控应对带来挑战。

如何实现全过程监管?

实现全过程监管,应做好以下几方面工作:

实施清单管理,建设新的环境安全防控体系。要以群防、技防、协防为主,实施环境安全清单、责任清单、权力清单融合管理。进一步强化地方党委政府、环保部门、相关企业的责任意识,构建群众防控、技术防控、协调防控机制体系。创建权责明确、源基清晰、组织严密、技术精准、响应高效、整体联动的安全防控体系。

创新工作机制,增强整体联动。部分环境风险性企业环评报告只是原则性地规定了风险防控要求,在项目建设时却省掉了建设环节。在项目验收环节只是承诺过后补建,或者根本不建。因此,应着重探索全过程环境风险防控机制,在建设项目环评审批、“三同时”验收等环节设置环境风险前置预审、项目验收复查环境安全防范措施的联动工作机制。

强化责任意识,做好培训。严明责任是环境风险防控的重要保障,风险防控讲究责任可溯可追。要明确地方政府、环保部门和相关企业的环境防控应对处置责任,特别是明确环保监督员、双随机抽查工作人员、企业网格监管人员的责任。在严明责任的基础上,加强宣传引导,对相关人员进行专业培训。要充分发挥公众的作用,建立公众参与监督的机制,使环境风险始终处于可控范围。

坚持预防为主,管控结合。预防为主是必须坚持的原则。要推进分类预防,一企一册。根据不同行业、企业的特点,坚持采取分类预防、逐步实施的方针,进行环境风险防控。结合不同企业的现状,界别风险等级,分清轻重缓急,分步实施群防、技防、协防措施。

选择重点,积极推进试点工作。结合此次核查工作,笔者发现医药化工企业、“三涉”企业、放射性物质企事业单位、规模化畜禽养殖业风险等级相对较高。建议以开展试点工作为切入点,加快推进环境安全防控体系建设。值得注意的是,在环境风险防控方面,必须要调动地方党委政府的积极性,有针对性地开展制度建设,确保环境风险防控应对处置高效、精准。

作者单位:湖南省常德市环保局

强、作风正、懂专业、有经验、敢担当的基层监察干部。全面推行环境执法“双随机”制度,动用执法人才数据库人员对排污行为实行异地化、空降式、随机式监察与查处。深化质量考评制度改革,把采用“双随机”制度查处违法行为的效果作为评价“执法人才数据库”人员本身和所在单位的重要奖惩和考核内容。牢牢扭住用好人才这个“牛鼻子”,使基层环境执法人员才觉得工作有尊严、有期望、有成效,激起整个队伍的工作热情。

三是配好执法装备。要下决心加大投资,解决基层监察办公用房、专业执法用车等硬件缺乏的问题。全面配备用于现场执法的精密仪器、取证工具和移动执法设备等等,做到执法留痕、快速反应,提升环境执法时效性和权威性。要全面提升“互联网+环境执法”。开发现场执法互联网平台,研究手持式、便携式专用随身执法设施,融合在线监管、应急管理、行政处罚等数据库,实时、便捷记录现场调查内容,及时取得检查对象的签名确认。平台终端负责人或上级领导可以全方位了解检查对象的违法情况,杜绝监察人员故意隐瞒事实真相、弄虚作假等不作为、乱作为现象。至于具体采用何种处理意见,除现场人员采取必要的合理性管理措施外,由上级领导或单位主要负责人根据实时上传的现场检查情况决定,努力营造现场监察人员零压力、零为难、零私情的执法氛围,强化环境监察的威慑力,彻底改变以往执法松、软、偏的状况。

作者单位:浙江省永嘉县环境监察大队