

“赛水质”赛出河清水净

泉州小流域治理引入竞争机制,排名前列优先安排环保资金

◆林祥聪 魏然

以仅占全省8%的水资源量,养育全省22%的人口,支撑全省23.6%的经济总量。对于福建省泉州市来说,对水资源的关注比国内许多地方都更迫切。如何把有限的水资源保护好、利用好是当地亟待破解的命题。

近几年,泉州市把创新的思维融入小流域治理中去,针对当地绝大多数小水系汇入晋江、洛阳江这一特点,紧抓小流域治理这一“牛鼻子”,通过“赛水质”活动,清激了溪流,走出了一条独具特色的“以赛促治”水环境治理新路。

□顶层设计好
■有赏也有罚

“赛水质”,是泉州市针对当地绝大多数小水系汇入晋江、洛阳江这一特点,以“小河清”促“大河净”,而进行的一项的环保管理创新。

以顶层设计作为小流域治理工作的突破口,泉州市在全省率先实施“以赛促治”的治理模式,从水系的“毛细血管”小流域入手,集聚资金、政策等各类资源要素,打破以往“撒胡椒面”式的治理模式,把有限的资源用在刀刃上,通过分批逐步推进,助力小流域环境的全面提升。

如何化解一些政策在落地时雷声大、雨点小的尴尬,让“赛水质”活动成效真正惠及一方民众?

喊破嗓子不如干出样子,赛水质就是耍动真格。泉州市从体制机制入手,打破部门分割、条块分割,以环保部门为主导,水利、市政、农业、建设等部门拧成一股绳,积极做好推进、督促工作。各县(区、市)均成立由分管副县(区、市)长为组长的领导小组,具体负责整治工作的组织领导和协调工作,确保整治工作有序推进,并通过将治理工作完成情况纳入乡镇绩效考核评价机制等加以强力推进。

如何防止“赛水质”搞形式、走过场,赛后水质状况出现反弹?在做好顶层设计的同时,强化过程监管和事后监管也是对于赛水质活动的重要考量。

泉州市环保局副局长郑天助告诉记者:“对于参加‘赛水质’的小流域,不仅要接受当地环保局每两个月1次的监测,市环境监测站还定期组织抽查。同时,各县区均组织专项执法小组对流域周边的污染源进行摸底调查,对违法排污企业一律采取‘零容忍’态度。”

“通过发挥资金、项目的‘四两拨千斤’作用,从鼓励和倒逼两个方面入手,推动泉州的赛水质活动,也是我们工作的一大亮点。”郑天助说,对参赛的每条小流域先行补助10万元作为



“赛水质”活动开展后,福建省泉州市台投区山内溪水水质得到明显改善。苏强强摄

启动资金,对考核成绩名次前18名的还将分别给予5万~30万元的奖励。

此外,在两江上游补偿金和市级环保资金的安排上,也对赛水质项目予以重点倾斜。通过资金、项目的“磁场效应”,还吸引了各县区投入资金3.32亿元共同参与小流域治理工作。

有赏也要有罚,对于“赛水质”中得分不合格的小流域,要求纳入下一批“赛水质”项目继续整治,并适当扣减下一年度流域整治有关资金的补助额度,通过倒逼机制推动当地政府部门把“赛水质”工作落到实处。

□建销号制度
■群众当裁判

不仅从大处入手,更从细节着眼。泉州依山傍海,各县区生态环境差异大,产业结构也不尽相同。在实施“赛水质”活动中,各县区还针对自身的区域特色,推出“一河一策”,量身打造相关河流的水环境综合整治方案,让“赛水质”更加贴近实际,赛出实效。

晋江市建立了“销号制度”,通过逐一明确流域的工业、农业、生活等污染源分布,把这些污染源与相关部门挂钩,建立相应的台账,实行“销号制度”,确保污染源排查一个、整治一个、销号一个。

立足于“赛”,更着眼于“晒”。小流域治理的举措不仅要让群众知晓,治理的成果更要让群众满意。从2015年开始,泉州“赛水质”活动评分标准中还首次引入了“公众满意情况”一项,随机走访流域周边群众,由他们结合切身感受给参赛小流域打分,水

质好不好,让群众当裁判。

环保之变,民生所系。以“赛水质”活动作为环保工作的新动能,小流域周边民众的“获得感”和“幸福感”正日益提升。

□黑水变清流
■生态惠民生

“我刚嫁过来的时候,流经村里的山内溪是远近闻名的‘乌龙江’,出门只能掩鼻绕着走。如今,溪水清澈了,家园变美了,谁也不忍心破坏。”泉州市台投区张坂镇山内村群众邹罗金高兴地说。

在山内溪边记者看到,溪水从村旁的东楼水库蜿蜒而下,库区白鹭翔集,远处群山逶迤,与湖水相映成趣,构成一幅人与自然和谐发展的生态美图。山内溪从昔日的臭水沟蜕变成如今的景观河。

山内村村委主任苏强强介绍说,“赛水质”不仅赛出了我们良好的水质,更赛出了我们的新未来。目前,山内溪的水质已经从“赛水质”前的V类,提升到现在的III类,综合污染指标削减了53.8%。

泉州市委常委、常务副市长林伯前指出,小流域“赛水质”不仅是为当地老百姓办实事,更是从源头上保证,流入生命库和生命渠的水是安全可用的。

2015年泉州全市13个集中式饮用水水源地水质达标率100%,晋江干流水质达标率100%。

下一步,泉州还将着手将小流域赛水质纳入“河长制”推进实施,持续抓好小流域治理。

□ 相关新闻

胶州开展小流域治理

实现经济发展与生态改善双赢

本报讯 山东省胶州市近年来积极推广“一河清水、一条经济带、一道风景线”的小流域治理模式,取得了良好的生态效益、社会效益和经济效益。

记者在山水库庙子山片区小流域综合治理工程现场看到,新筑的宽阔平整水泥路、新植成片的经济林、新建的塘坝及节水灌溉工程,为这片土地的经济发展与生态改善带来了生机。人们很难把现有景色与半年前的荒芜联系在一起。

小流域综合治理是以小流域水土流失治理为中心,以提高生态经济效益和社会经济持续发展为目标,以基本农田优化结构和高效利用及植被建设为重点,形成具有水土保持兼高效生态经济功能的半山区小流域综合治理模式。

胶州市充分利用中央扩大内需新增投资项目,争取了山水库等6个小流域治理工程,总投资1870.25万元,惠及3个镇48个村4.3万人,共计综合治理面积63.4km²,种植水保林、经济林果等水保植被913km²,实施水保生态修复面积2100km²。

6个小流域共计综合治理工程的实施,给小流域周边的百姓生产生活带来机遇。通过治理实现的绿水青山,让周边百姓分享水保生态红利。

以前,流域内水土保持工程较少、沟坡坍塌现象严重,造成大量的水土流失。通过综合治理,林草覆盖率得到提高,增强了调蓄能力,滞缓了坡面径流,从而减轻了下游工业园区的洪涝灾害。

通过坡地农田的整治、灌排系统的完善,小型水保工程的修建等综合治理,从而使水土流失得到有效控制,改善了农业基础设施,提高了农田的抗灾能力,也增大了环境容量,从而全面推动项目区的经济繁荣和社会发展。

游设施没有安全隐患,几项标准齐备后,才能重新对游人开放。

考虑到游客的观光需要,黄山风景区在规划轮休方案时,尽量不让游客因“轮休”而有游览遗憾。光明顶以南的天都峰、莲花峰相互“轮休”,光明顶以北的始信峰、狮子峰等有计划“轮休”,同时加大对新景区景点的开发。

自然环境无语,却有感应。黄山让景点“轮休”等遵循可持续发展理念的做法也得到了丰厚的回报。目前,黄山风景区的森林覆盖率已由上世纪70年代的56%提升到98.29%,植被覆盖率达到98.53%,景区的空气质量标准、地表水环境质量指标、区域环境噪声质量指标均达到或优于国家一级标准。

景点“轮休”是个管理问题,更是科学精神的体现。姚剑飞说,黄山之后,九寨沟、九华山、峨眉山等一大批知名风景区目前都在景区的总体规划和保护条例上规定,对一些核心的保护区实行封闭轮休制度,限制游人数量。

2011年以来,陕西沿渭县市区实施了大规模的渭河综合治理,同时出台《渭河流域水污染防治及巩固提高行动方案》,建成生态湿地及水面景观等15万亩。

据了解,目前渭河流域已淘汰关闭重污染、高排企业33家;45个县级以上城市实现了城镇污水处理设施全覆盖,共建成运行城镇污水处理厂58座,日处理能力达到279.9万吨。

截至去年底,渭河综合治理完成投资215亿元,生态效应初显,尤其是干流水质由过去的劣V类提高到现在的IV类和III类,这为一些珍稀禽和鸟类的觅食和栖息创造了条件。

华夏绿讯

岩溶地区石漠化治理“十三五”规划出炉 力争生态系统趋于稳定

本报综合报道 国家发展和改革委员会会同林业部、农业部、水利部在总结前期治理工作经验的基础上,近期制定印发了《岩溶地区石漠化综合治理工程“十三五”建设规划》(以下简称《规划》)。旨在加快岩溶地区石漠化治理,积极构建长江经济带生态屏障,推进滇桂黔等集中连片特困地区的脱贫攻坚。

《规划》明确3方面工作安排:一是重点对长江经济带、滇桂黔等区域的集中连片特困困难地区为主体的200个石漠化县实施综合治理,并带动其余石漠化县统筹推进治理工作;二是遵循岩溶土地自然规律,合理布局造林种草、畜牧业舍饲、小型水利水保等各项建设内容;三是充分利用喀斯特地貌、生物景观与人文资源优势,大力发展特色林果、草食畜牧业、生态旅游等绿色产业,

实现“治石”与“治贫”相结合。

据悉,为保障上述工作顺利实施,“十三五”时期,发展改革委将进一步增加中央预算内投资对石漠化综合治理工程的支持,提高工程建设补助标准,鼓励各地探索吸引社会资本参与石漠化治理的机制,争取到2020年,治理岩溶土地面积不少于5万平方公里,治理石漠化面积不少于两万平方公里,岩溶地区生态系统逐步趋于稳定,生态经济发展环境稳步好转。

下一步,国家发改委将会同有关部门加强对石漠化综合治理工作的统筹协调,加大投入力度,指导和督促贵州、广西、云南等7省(区、市)做好《规划》的组织实施工作,规范工程管理,保证工程质量,确保如期完成《规划》确定的各项任务和目标。

塔城联合执法保护额敏河野生鱼资源 休渔期全面禁止捕鱼

本报讯 新疆维吾尔自治区塔城地区额敏河流域生态保护综合执法局日前联合塔城市公安局、渔政等部门,对额敏河流域进行巡查,对禁渔期内非法捕鱼行为予以打击,全力保护额敏河野生鱼资源。

记者从塔城地区行政公署获悉,今年4月1日至6月1日,塔城地区开始对塔城盆地额敏河流域实行春季封河禁捕休渔。在当地媒体发布公告,广泛进行禁渔宣传。同时,要求额敏河流域附近各村村的住村工作组、边防派出所等人向群众宣传,引导当地群众主动参与保护额敏河流域的野生鱼资源,保护当地生态环境。

在额敏河全流域休渔期间,严禁任何单位和个人在额敏河水域内从事任何捕捞活动,违者将按照相关规定予以处罚。目前塔城市水政监察大队联

合边防连和驻地派出所开展巡查活动,在禁渔期内对额敏河流域实行全天候执法检查,全面禁止各类捕鱼活动,切实维护额敏河整个流域的生态环境和生态平衡。

额敏河是塔城盆地中最大的水系。每年春季,流域中游的南湖湿地是20多种鱼类的主要繁殖地。近年来,由于捕捞过度,野生鱼资源消耗过快,有的鱼种已濒临灭绝。

为有效地保护额敏河流域野生鱼类资源,改善生态环境,维持生物多样性,从2005年开始,塔城地区每年春季对额敏河水域实施全流域休渔期。

额敏河流域生态保护综合执法局局长刘疆泉说,通过多年的禁渔活动,周边许多群众转变观念,支持并主动参与禁渔。

杨涛利 范春海 杨化光

铁岭划定生态保护红线

巩固和提升辽河治理成果

本报记者丁冬铁岭报道 辽宁省铁岭市在全省率先启动生态保护红线的划定工作,可有效保护和提升辽河治理和保护成果。

辽河境内的辽河干流全长538公里,铁岭市地处其上游,辽河在其境内长达170.1公里。因此,铁岭市生态环境非常重要。

近年来,铁岭市不断加大区域生态环境的整治力度,已成功创建省级环保模范城市。尤其在水环境防治方面业绩突出,全市已建成10座污水处理厂,并实现县县都有污水处理

厂的目标,确保辽河铁岭段的出境水质明显优于入境水质。铁岭还是辽宁继大连和丹东之后的第3个国家级生态文明城市建设试点市。

据铁岭市环保局相关负责人介绍,在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区划定生态保护红线并实行严格保护,不仅可以涵养辽河水源,改善辽河平原的生态及生物多样性,还对治理辽西北风沙具有深远意义。

预计到今年底,铁岭市将完成划定工作,并印发《铁岭市生态保护红线规划》。

疏解砂石料场,种植乔灌木

北京建千亩沙子营湿地公园

本报讯 北京市朝阳区沙子营湿地公园今年年底将完成千亩建设。两年前,这里还是漫天尘土飞扬、搅拌机轰鸣声不断的非法砂石料场。

沙子营地区砂量多质量好,导致砂石料场逐渐聚集。由于砂料扬尘不仅污染空气,运砂过程带来的遗撒现象,使沿途道路环境遭到不同程度的破坏。同时生产加工者大多偷采地下水洗砂,严重破坏温榆河的水源。为此,朝阳区孙河乡政府对非法砂石料场全面开展大规模清理整顿工作。

砂石料场疏解后的区域,目前已建成700多亩的沙子营公园,种植了各类乔木1.5万余棵,灌木6万多棵。

今年,孙河乡还将进一步扩大公园规模,在现已建设出雏形的700亩公园基础上,继续向南延伸,打造成占地共1000亩的精品公园,预计今年年底完工。

据了解,这只是沙子营湿地公园的一部分,按照朝阳区“十三五”规划,在3~5年内,这里还将建成一处1.65万亩的沙子营湿地公园,成为朝阳区东北部的天然氧吧。

丁威



从3月底开始,黑龙江省兴凯湖国家级自然保护区陆续有大批候鸟返回这里补充食物,积蓄能量。每年途经这里迁徙的候鸟超过200万只,兴凯湖已成为东北亚最大的鸟类迁徙“驿站”。刘少红 吴殿峰供图

春满神州

景点“轮休”让黄山更美丽

践踏裸露区域植物密集覆盖,松树变得浓绿

据新华社电 安徽省黄山风景区著名景点西海大峡谷和天都峰近日结束封闭轮休期,重新对游人开放。

在黄山景区园林技术人员的引导下,记者日前登上天都峰看到,游道两侧的地被植物长势喜人,部分游人践踏裸露区域已被植物密集覆盖,黄山松偏黄的梢头和针叶已经变成浓绿,灯笼树梢头也有明显增长。

作为同时拥有世界文化遗产、世界自然遗产和世界地质公园3顶桂冠的景区,黄山草木葱茏,怪石嶙峋,古迹多多,是人们游览观赏的好去处。然而,它如同人一样,也有“疲劳现象”。黄山风景区近30年来坚持让主要景点实行定期封闭“轮休”,

这一做法使黄山的景点永葆秀美,让人们常看常新。

上世纪80年代后期,黄山旅游接待总量逐年攀升,景区、景点处于长期超负荷运行中。天都峰、始信峰等几大景区、景点相继出现不同程度的“疲劳”现象:植被减少、水土流失、岩石沙化,一些黄山松根部受到侵害,立地条件恶化,导致针叶枯黄、免疫力下降、次生病虫害时有发生。

在大量调研的基础上,受“海洋休渔期”和“封山育林”的启发,黄山的资源保护专家们于1987年10月首创景点“轮休”制度,每个轮休期3年~5年。近30年来已先后对莲花峰、狮子峰、丹霞峰、天都峰、始信峰等多处景

点实行封闭“轮休”。

黄山在对重要景点实行“轮休”中,并不是一封了之,而是定期“体检”。

黄山园林局高级工程师姚剑飞告诉记者,园林部门要对景区植物和林内环境进行严格的卫生清理,清除枯死倒伏木,枝干发生病虫害的对症下药,针叶瘦弱的叶面喷肥,根系闭气积水“透气透水”。同时,还要测土施肥增加营养,中和土壤酸碱性,促使生态尽快恢复。水土流失严重的,移土固土,栽草植树,增加辅助设施。

“轮休”期满,还要邀请专家依据《黄山风景区名胜区景点封闭轮休规范》评估,植物恢复健康,水土流失得到综合治理,野生动物恢复到一定水平,旅

渭河湿地逐步恢复改善

建成生态湿地及水面景观等15万亩

本报通讯员雷军红合阳报道 陕西省林业厅近日组织省内动物和鸟类专家对渭河流域等地的鸟类进行了实地调查,发现的鸟类有37种之多。

其中,国家一级保护的大鸨有40多只,黑鹳20只,二类保护的大天鹅13只、白琵鹭20多只,另有5300多只的绿头鸭、赤麻鸭、雁、苍鹭

等水禽。

据了解,此次调查发现的大鸨、黑鹳、灰鹤、大天鹅、白琵鹭、黑鹳等我国珍稀濒危鸟类和众多的水禽,标志着渭河湿地生态环境正逐步恢复并得到明显改善,这也成为濒危鸟类和水禽的一个重要越冬栖息地。

全长818公里的渭河,流经甘肃、

宁夏、陕西三省区,是黄河最大的支流。其中512公里的渭河陕西段,集聚了全省64%的人口和65%以上的国内生产总值。

据介绍,由于上游多年水土流失,特别是中游不断加剧的水污染,使得渭河在上世纪90年代至21世纪初的10多年间已基本丧失了生态功能。