

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6770期 2016年5月 星期一 02 农历丙申年三月廿六



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

全国人大环资委召开《深海法》实施座谈会

沈跃跃出席并讲话

本报记者董克非北京报道 全国人大环资委日前在京召开《深海海底区域资源勘探开发法》(以下简称《深海法》)实施座谈会,全国人大常委会副委员长沈跃跃出席会议并讲话。

在听取了国务院法制办、国家海洋局、企业代表和专家的发言后,沈跃跃说,5月1日起正式实施的《深海法》是第一规范我国公民、法人或者其他组织在国家管辖范围以外海域活动的法律,对于我国全面实施海洋强国战略、

积极履行国际义务具有重要意义。沈跃跃指出,要充分认识《深海法》颁布实施的重要意义,要认真做好法律的学习宣传,依法落实法律确立的各项制度和措施,抓紧制定配套法规、规章和办法,积极提升我国深海资源勘探开发能力,扎实抓好《深海法》的贯彻落实工作,为建设海洋强国做出积极贡献。

《深海法》的立法目的是规范深海海底区域资源勘探、开发活动,推进深

海科学技术研究、资源调查,保护海洋环境,促进深海海底区域资源可持续利用,维护人类共同利益。为此,《深海法》确定的具体管理制度包括行政审批制度、环境保护制度、监督检查制度和法律责任制度等。

据介绍,为保证《深海法》有效贯彻落实,国家海洋局已启动深海海底区域资源勘探开发行政许可、环境调查评价、资料样品汇交使用等配套规章制度的研究工作。

在岷江和沱江流域试行四年,水环境质量改善明显,今年又将嘉陵江纳入其中

四川流域生态补偿包罗『三江』

涵盖八十二个断面、十九个市州,将实行多因子扣缴

◆本报记者王小玲 通讯员魏旭东

四川省环保厅和省财政厅日前联合召开新闻通报会,《四川省“三江”流域水生态环境补偿办法(试行)》(以下简称《办法》)将于今年6月1日开始实施。

根据《办法》,“三江”流域生态补偿范围将从过去岷江、沱江流域20多个断面、5个市扩大到岷江、沱江、嘉陵江流域的82个断面、19个市(州)和52个试点扩权县,涉及“三江”干流及重要支流的市(州)或扩权县交界处。

监测断面的上下游市、县政府之间,将按照“超标者赔偿、改善者受益”的原则,依据监测断面水质监测结果,实行水生态环境补偿横向转移支付。

生态补偿扩大到“三江”流域

据四川省环保厅核安全总工程师董晓辉介绍,岷江、沱江、嘉陵江流域是四川省经济发展和人口集中地区,也是水污染相对集中地区。抓好“三江”流域保护和污染治理,是做好全省水污染防治工作的关键。

早在2011年,四川省就试行了岷江、沱江流域跨界断面水质超标资金扣缴制度。以交界断面的水环境监测数据和相关环境标准为依据,上游河流污染要对下游区域进行补偿。

4年来,岷江、沱江流域水质均有所改善,共扣缴水质超标资金20437万元。2015年,岷江、沱江流域考核断面总扣缴资金5277万元,同比减少1880万元。

“扣缴资金的减少,说明生态补偿制度取得了不错的成效。但是更直观的,还是我们的监测数据。”董晓辉说。

从监测数据看,2015年,岷江流域考核断面的氨氮、高锰酸盐指数和总磷年均浓度分别由2014年的1.64毫克/升、4.36毫克/升和0.60毫克/升下降至0.99毫克/升、4.06毫克/升和0.47毫克/升。

沱江流域考核断面的氨氮和高锰酸盐指数年均浓度分别由2014年的0.93毫克/升和4.42毫克/升下降至2015年的0.70毫克/升和4.39毫克/升;总磷年均浓度2014年为0.33毫克/升,2015年为0.34毫克/升,基本持平。

董晓辉说:“由于岷江、沱江流域考核断面的氨氮和高锰酸盐指数两项指标已达到地表水Ⅲ类水质标准。目前,总磷已成为岷江、沱江流域的首要污染物。”

为建立范围更广、制度更健全的全省重点流域水生态环境补偿制度,在岷江、沱江流域跨界断面水质超标资金扣缴制度基础上,四川此次出台了“升级版”的生态补偿办法。

从单因子考核变为多因子扣缴

董晓辉表示,《办法》主要体现了公平公正和奖罚并举的原则,除了对水质超标进行扣缴外,增加了对保持水质优良地区的生态补偿;综合考虑水量和考核标准等因素,进一步加大资金扣缴力度,以激励各地政府更加重视水环境保护和改善工作。

《办法》最大的亮点就是在岷江、沱江和嘉陵江流域建立了流域上下游各市(州)、扩权县(市)之间的横向水生态环境补偿机制。

《办法》扩大了试点范围,在原来的岷江、沱江流域基础上,增加了嘉陵江流域,共涉及19个市(州)人民政府和52个扩权试点县(市)人民政府。

而过去,岷江、沱江流域生态补偿机制仅涉及5个地级市和14个扩权试点县市,仅占全省流域总长度的40%和流域

面积的30%。

与正在实行的岷江、沱江流域跨界断面水质超标资金扣缴制度相比,《办法》的扣缴范围更广、力度更大、方式更创新。具体主要体现在“一个核心,两个原则”。

“一个核心”,即以四川省重点流域水环境质量持续改善为核心,通过强化地方政府环境保护责任,提升治污积极性,创新环境保护措施,从而持续改善全省重点流域水环境质量。

“两个原则”,即“超标者赔偿、改善者受益”和“上下游对应补偿”原则。

《办法》明确,依据国家和四川相关标准分级核算监测断面的水环境赔偿或改善金。当监测断面的任何一个考核因子的监测结果劣于规定类别时,这一断面上下游市、县对下游市、县给予水环境赔偿;当监测断面所有监测因子的监测结果均优于规定的水环境功能类别一个级别以上时,这一断面下游市、县对上游市、县给予水环境改善补偿。

在水环境赔偿金的核算上,《办法》最大的不同就是从单因子考核转变为多因子扣缴。

以往,水环境赔偿金的核算主要依据氨氮、高锰酸盐两个考核因子,2014年新增加总磷因子,方式以单因子考核为主。根据3个考核因子的超标情况,分别计算出对应的赔偿金额,然后选择其中最高的一项进行赔偿。

而根据《办法》,今后,氨氮、高锰酸盐、总磷3个因子只要超标均参与扣缴计算。与此同时,《办法》综合考虑了水量的因素,将考核流域分为10个流量等级,污染总量贡献大的扣缴赔偿金额就大。

《办法》还规范了核算基数,将污染物排污收费基数作为核算的依据,其中氨氮、高锰酸盐指数扣缴基数按核算基数上浮100%,总磷上浮200%,加大污染惩戒力度。

“氨氮、高锰酸盐、总磷3个监测因子,超标一个指标赔偿一个,超标3个,就赔偿3个。”董晓辉说。

每月定期监测,年底统一支付

针对相关各方对《办法》是否具有可操作性的疑虑,董晓辉表示,“《办法》是在遵循岷江、沱江流域水质超标资金扣缴制度原则的基础上,借鉴有关省市经验,落实相关法律法规要求,征求相关部门意见,经过多次研究和修改形成的。”

2015年9月,四川省环保厅组织专家对“三江”流域水生态环境补偿监测断面设置进行了专家审查。

经专家认定,拟定的82个“三江”流域水生态环境补偿监测断面设置方法科学、技术路线正确,设置的断面合理,可以作为“三江”流域水生态环境补偿考核断面。

2015年10月~12月,四川省环保厅组织了“三江”流域水生态环境补偿的模拟监测和生态补偿测算。从模拟监测和测算的情况看,2015年10月~12月,“三江”流域共产生生态赔偿金2810.5万元,产生生态改善金7533.5万元。

记者了解到,《办法》正式实施后,将由四川省环境监测总站组织开展“三江”流域水生态环境补偿监测工作,监测频次为每月一次。

四川省环保厅根据监测结果,按月计算当月和累计水生态环境补偿资金,并将情况通报有关市、县人民政府。每年年终汇总结果,报经省政府同意后,由省财政通过与市、县财政结算方式实现市、县之间的转移支付。

“支付分为水环境赔偿金和水环境改善金,主要用于各市、县辖区内的水环境保护工作。”董晓辉说。

北京市政府常务会研究治气形势

今年将完成散煤、高排放车、城乡结合部治理“三大战役”

本报讯 北京市市长王安顺近日主持召开市政府常务会议,分析第一季度空气质量形势并听取清洁空气行动计划进展情况汇报。

数据显示,今年1月~3月,北京市PM_{2.5}累计浓度为68.5微克/立方米,PM_{2.5}、PM₁₀、二氧化硫和二氧化氮浓度同比分别下降26.1%、28.2%、35.7%和16.8%。具体来说,空气质量达标天数为61天,同比增加了21天;而空气重污染共计11天,同比减少了两天。

会议指出,今年的治理目标是PM_{2.5}浓度同比下降5%左右。要坚决完成散煤、高排放车、城乡结合部治理“三大战役”,确保治理目标任务按期完成。

据了解,今年北京市清洁空气行动计划的重中之重是治理散煤、高排放车和“小散乱污”企业。其中,400个村的散煤治理正在组织开展踏勘选址和设备位置落实等准备工作;在高排放车治理方面,第一季度已淘汰更新8万余辆,并为重点行业新增的1000余辆重型柴油车全部

“戴上口罩”;在“小散乱污”企业整治方面,整治方案已审议通过,两年将整治5000余家相关企业,今年南部4区就将整治2500家。

今年,北京市还将开展大气污染防治执法年行动,环保、城管等多部门联动,大力开展专项执法行动。

据统计,今年第一季度,全市执法部门对企业违法排污、施工扬尘等大气类环境违法问题严厉查处,处罚金额累计约1400万元。

夏莉

湖北部署全省长江流域生态保护

分区实施不同的绿色发展政策

本报讯 湖北省环境保护委员会2016年全会日前召开。会议围绕贯彻落实习近平总书记提出的“共抓大保护,不搞大开发”战略要求,听取了省环委会成员单位2015年工作述职,集中交办环境领域突出问题,研究部署全省长江流域生态保护和2016年全省环保重点工作。

湖北省长、省环境保护委员会主任王国生在会上指出,湖北长江岸线长,水既是发展之优,也是环境保护之优。

要充充分解习近平总书记指示精神的重大意义和深刻内涵,清醒认识新形势下保护长江流域生态环境的重要性和紧迫性,坚持“生态优先、绿色发展”的战略定位,以加强长江生态保护为抓手,以转变发展方式作为着力点,突出问题导向,聚焦关键领域,集中力量攻坚,推动长江流域生态环境质量不断改善。

王国生要求,要强化规划引领,加快制定完善湖北长江经济带生态保护

和绿色发展规划,对不同类型主体功能区实施不同的绿色发展政策和措施,让绿色发展“指挥棒”真正正起来、实起来。要加大环境治理力度,大力度推进大气污染防治和水污染防治行动计划,做好土壤污染防治计划实施的准备工作,优先解决好关系民生的突出问题,严厉打击环境违法违纪行为。要立足当前,着眼长远,统筹推进生态文明建设各项工作。

方芳 熊争妍



甘肃省张掖山丹马场草原日前降下春雪。雪后的草原风景壮美。人民图片网供图

吉林出台生态文明建设实施方案

松花江、辽河流域水质优良率要达到74.29%、53.85%

本报见习记者吕俊长春报道 吉林省委、省政府近日制定印发了《关于加快推进生态文明建设的实施方案》(以下简称《方案》),加快推进全省生态文明建设,创建美丽吉林。

《方案》通过五大专题近30个方面,细化了全省加快推进生态文明建设的具体实施机制、格局手段、载体目标等。《方案》提出,争取到2020年,全省资源节约型和环境友好型社会建设取得积极进展,主体功能区布局基本形

成,经济发展质量和效益显著提升,生态文明主流价值观在全社会得到推行,生态文明建设水平显著提高。

《方案》特别针对生态环境质量显著提升提出了具体目标,即主要污染物排放总量持续减少,环境空气质量基本达标,基本消除重污染天气,重点流域水环境质量持续改善,松花江、辽河流域水质优良比例分别达到74.29%、53.85%,全省地级及以上城市建成区基本消除黑臭水体,地级及以上城市集中

式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例高于94.1%,地下水质量考核点位水质级别保持稳定,土壤环境恶化趋势得到遏制,生态系统稳定性逐步增强,环境风险得到有效控制。全省森林覆盖率达到45%以上,草原综合植被覆盖度达到60%,自然湿地保有量达到120万公顷,50%以上可治理沙化土地得到治理,生物多样性丧失速度得到基本控制,全省生态系统稳定性明显增强。

2016年“六·五”世界环境日宣传海报

全国统一定价180元每套 咨询电话:010-67163453、67117345 大版面:正度对开740mm×510mm,精美铜版纸印刷,全套16张

为配合“六·五”世界环境日的宣传工作,加快推动生活方式绿色化,使全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变,中国环境报社将组织出版2016年“六·五”世界环境日宣传海报,内容涉及“十三五”规划、落实新环保法、绿色生活、绿色出行、循环利用、绿色办公、全民行动等16个方面。整套海报既可悬挂在宣传橱窗中,又可在教室、街道张贴,是今年“六·五”世界环境日及日常环境教育的良好教材,本套海报为中国环境报社独家精心设计制作,有内容雷同、类似者,请勿混淆。

订购方式:请将订单和汇款凭证发传真至010-67116977,收到传真、汇款后,海报和发票将同时寄出。

特别注意:因每年海报按征订数量印刷,请务必将订单提前传真至中国环境报社社会活动部,传真010-67116977。

银行电汇至: 开户行:北京银行广渠门支行 开户名:中国环境报社 账号: 01090514000120111006865 特别注意: 来款请注明“宣传海报”款项 电话:010-67163453 67117345 传真:010-67116977 联系人:刘燕 孙智芳

邮局汇款请汇至: 地址:北京市东城区广渠门内大街16号中国环境报社1108室 邮编:100062 收款人:社会活动部

宣传海报订单

| | |
|--------------|-------------------------|
| 订购单位 | 经办人 |
| 详细地址 | 邮编 |
| 联系电话 | 订购单位盖章 |
| 订购套数:共_____套 | |
| 总计金额(大写) | |
| 备注 | 请将订单和汇款底单传至010-67116977 |