

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6772期 今日8版

2016年5月 星期三 农历年丙申年三月廿八

04



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

首次督察查出四大问题

1 环境保护工作压力传导不到位

原省委主要领导不重视没真抓
省级财政配套专项资金比例低
省发改委等部门监督检查流于形式
一些地方重发展轻保护,环保懒政情政较突出

2 违法违规上马项目问题突出

石家庄一些水源保护区内违规建设
邯郸唐山一些新上项目不符合政策
深圳市政府主要领导干涉项目审批
保定两项项目煤炭替代方案弄虚作假

3 部分重点工作推进不严谨

唐山等地高炉转炉违规淘汰清单
一些企业违规新建或续建钢铁产能
一批核准火电项目未考虑减煤方案,减煤治理推进慢
烧结机扩容认定审核把关不严

4 部分区域环境质量急剧恶化

部分河流水库水质明显恶化
矿山开采扬尘污染及生态破坏严重
涉鞣制工序企业环境问题较多
群众对“散小乱污”问题反映强烈

制图/刘海涛 陈琛

中央环境保护督察组向河北省反馈督察情况

主要存在环境保护工作压力传导不到位、违法违规上马项目问题突出、部分重点工作推进不严谨、部分区域环境质量急剧恶化等问题

本报记者刘晓星5月3日石家庄报道 为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,2015年12月31日至2016年2月4日,中央环境保护督察组对河北省开展了环境保护督察,并形成督察反馈意见。经国务院批准,督察组于2016年5月3日向河北省委、省政府进行了反馈。反馈会由河北省委副书记赵勇主持,中央环境保护督察组组长周建通报督察意见,河北省委书记赵克志作表态发言,环境保护部副部长赵英民,督察组成员,河北省委、省政府领导班子成员及各有关部门主要负责同志参加了会议。

督察认为,党的十八大以来,河北省贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护的决策部署,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和对河北省的重要指示,认识到自身环境保护面临的严峻形势,科学实施大气污染防治行动计划,将环境保护工作摆在比较重要的位置,环境保护工作取得积极成效。尤其是赵克志同志到任后,环境保护工作显著加强,一批重要环境保护方案制度出台,为今后工作奠定了坚实基础。

河北省围绕环境质量“三年有好转、五年大改善”目标,制定实施生态环境损害责任追究暂行办法、环境目标评价方案和考核办法,明确党委政府目标责任。张庆伟同志多次专题研究环保工作,组织制定大气污染防治50条措施,针对一些突出环境问题现场督办落实。全省持续推进钢铁、水泥、电力、玻璃等四大行业大气污染防治攻坚战,在全国率先全面开展燃煤发电机组节能降耗和超低排放改造;开展白洋淀、衡水湖、北戴河近岸海域等环境综合整治,推进京津风沙源治理、太行山绿化等生态建设。出台《河北省大气污染防治条例》,在全国率先实现省域县级空气质量监测站点全覆盖;组建省市县三级600余人的环保警察队伍,强化环保、公安联合执法。圆满完成亚太经合组织(APEC)会议和“九·三”大阅兵空气质量保障任务。

与2013年相比,2015年河北省11个地级市空气质量达标天数平均增加63天,重度以上污染天数减少44天,细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度下降28.7%,大气环境质量持续稳步改善;全省地表水国、省控监测断面劣V类水质比例基本持平,全省水环境恶化趋势有所遏制。

河北省高度重视环境保护督察试点工作,按照边督边改要求,严查严处督察组交办的群众举报案件,并向社会公开。目前31批2856件环境问题举报已办结,关停取缔非法企业200家,拘留123人,行政处罚65人,通报批评60人,责任追究366人。督察指出,河北省环境保护工作虽然取得积极成效,但由于历史原因,重化产业集中和发展方式粗放,全省环境问题依然十分突出,人民群众反映强烈。河北省对环境保护工作的重视程度和工作力度,与中央要求和群众期盼仍有较大差距。存在的主要问题有:一是环境保护工作压力传导不到位。河北省在落实环境保护党政同责、一岗双责方面重视不够,环境保护工作压力在向各级党委、政府和有关部门传导中层层衰减。根据督察谈话中各级领导干部的反映,2013年至2015年7月间,原省委主要领导对环境保护工作不是真重视,没有真抓。2013年至2015年省级财政配套大气污染防治专项资金仅占中央财政拨款的15.5%;省发展改革委等有关责任部门在压钢减煤、散煤治理、油品质控等方面监督检查流于形式;一些地方重发展、轻保护现象较为普遍,一些基层党委政府及有关部门环保懒政、情政情况较为突出。

二是违法违规上马项目问题突出。岗南水库是石家庄市主要地表饮用水水源,但2012年以来,在



中央环境保护督察组督察河北省情况反馈会

5月3日,中央环境保护督察组督察河北省情况反馈会在石家庄市举行,中央环境保护督察组组长周建、环境保护部副部长赵英民出席会议。本报记者 邓佳摄

其一级保护区内建成9套别墅,在其二级保护区内建成近8万平方米的培训及配套设施。2012年以来,石家庄市滹沱河地下饮用水水源保护区内陆续建成142套别墅及配套设施,邯郸武安新峰峰制天然气综合利用项目,已由省、市有关部门分别办理了相关手续,但该项目不符合国家产业政策要求。2012年12月,衡水深州市政府主要领导违规干涉项目审批,责成当地有关部门越级核准由国家有关部门审批的年产22万吨乙二醇项目,目前该项目已基本建成。保定市西北郊热电厂项目和满城县纸制品加工区热电联产项目,在煤炭等量替代方案中,存在锅炉重复替代、虚构锅炉替代等弄虚作假行为。唐山市在产能替代方案未落实的情况下,腾达科技、乾亿实业、镍金实业、鼎祥铝业等企业新上4个铁合金项目,违规新增铁合金产能50万吨。

三是部分重点工作推进不严谨。减煤压钢是落实“大气十条”的重要任务要求,经现场抽查,唐山市兴业工贸、鹏程实业,廊坊市新钢铁,邯郸市华瑞铸管等4家企业的3座高炉和10台转炉,或一直未建成形成能力,或早已淘汰,或仍在生产,但仍被列入近三年淘汰清单;河北钢铁集团唐钢分公司、邯邢新兴铸管公司、武安裕华钢铁公司等违规新建或续建钢铁产能,违反国务院《关于化解产能严重过剩矛盾的指导意见》规定。河北省近年来核准的开滦协鑫热电、建投邢台热电等一批火电项目或已投产,或正在建设,将带来较大的新增煤炭消费量,但减煤方案未予考虑。

河北省散煤污染治理工作推进缓慢,2015年洁净型煤推广仅完成年度计划两成左右,全省散煤煤质达标情况不理想。全省应于2015年全面供应国四标准车用柴油,但当年实际调配低于国四标准的普通柴油336万吨,约占调配柴油销售总量的58%。地下水压采工作未达到预期效果,地热水利用后不予回灌而直接排放问题十分普遍。烧结机扩容认定审核把关不严,邢台市内丘顺达重工机械有限公司3台36平方米烧结机被认定为1台108平方米烧结机;邯郸紫山特钢建发公司1台72平方米烧结机未经改造即被认定为96平方米烧结机。

四是部分区域环境质量急剧恶化。部分河流水库水质恶化明显。滹沱河石家庄和衡水跨界枣营断面2015年化学需氧量、氨氮平均浓度分别比2013年上升63%和21%,水质恶化严重,群众意见较大。沧州市域范围内沧浪渠、石碑河、廖家洼河、岔河水水质均为劣V类,4条河流2015年主要污染物浓度均值较2013年上

升超过30%,部分河段恶臭问题突出。滏阳河邯郸市段上游张庄桥断面水质为III类,但由于城区截污不到位,相关治理工程不落实,造成下游刘二庄断面水质恶化为V类。廊坊市凤河、西支、龙河等河道多次出现污水下泄,引发下游群众集体上访。大黑汀水库网箱养鱼等污染问题突出,2015年主要污染物指标较2014年大幅上升,其中总磷浓度上升275%,2015年12月水库水质总体恶化为劣V类,严重影响引滦入津水源保障。

矿山开采带来的扬尘污染及生态破坏严重,省政府要求2015年完成632座矿山环境治理,但实际仅有80余座完成治理并通过验收。河北省作为制革大省,涉鞣制工序企业环境问题较多,一些地区含铬污泥和含铬废料长期堆存,蠡县兴雅泰皮业、保定若斯特皮革、邢台南宮正浩皮革、辛集宏四海皮革等企业产生的危险废物没有有效收集处理,环境隐患突出。督察进驻期间,群众还对散落在城乡结合部、县城周边以及广大乡镇的大量小企业“散小乱污”问题反映强烈。特别是石家庄藁城、晋州等地的化工、镀锌、保定易县、清苑等地的石材加工、有色冶炼,唐山遵化、玉田等地的玛钢、矿石采选,衡水安平、深州等地丝网、暖气片,廊坊三河、霸州等地的建材、金属制品,沧州河间、泊头等地保温材料、铸造等企业的污染问题,群众来电来信反映集中。

督察要求,河北省各级党委和政府要认真落实党中央、国务院有关要求,坚决贯彻落实习近平总书记对河北省的重要指示,牢固树立绿色发展理念,强化环境保护党政同责和一岗双责。根据“大气十条”任务要求,采取有效措施化解过剩产能,淘汰落后产能,切实改善大气环境质量,加快能源结构调整,不折不扣完成国家下达的煤炭削减任务;对于违法违规建设项目,要依法依规分类处理,该取缔的一律取缔到位;加大环境保护投入,切实强化散煤治理、油品质控、地下水压采、矿山环境治理、“土小”企业整治等工作;加大水环境治理力度,坚决遏制水质恶化问题。依法依规严肃责任追究,对于督察中发现的问题,要责成有关部门进一步深入调查,厘清责任,并按照有关规定严肃处理。

督察强调,河北省委、省政府应根据《环境保护督察方案(试行)》要求,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定,及时向中央公开。

督察组还对发现的问题线索进行了梳理,并将按有关规定,分别向中央有关部门和河北省委、省政府移交移送。

专家观点

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文:

督察具有高度政治严肃性和权威性

环保工作方面的成绩,也尖锐地提出了存在的问题,符合实事求是的原则,没有辜负中央和各方的期望。”常纪文说,“这也从侧面证明了落实环境保护‘党政同责’‘一岗双责’是推动环保工作不断前行的一剂良方。”

常纪文说:“从逻辑上来看,反馈通过具体的案例、翔实的数据,指出了河北省部分区域环境质量急剧恶化、部分重点工作推进不严谨、违法违规上马项目问题突出等问题。而这些问题的存在,又印证了一段时期以来,河北省环

境保护工作压力传导不到位,2013年至2015年7月间,原河北省委主要领导对环境保护工作不是真重视、没有真抓的情况。”

常纪文认为,督察反馈中不留情面,直指一省党委主要领导存在问题,体现了中央环保督察高度的政治严肃性和权威性。从督察反馈情况中可以看到,河北部分地区不仅违法违规上马项目,而且存在项目弄虚作假、领导干部项目审批把关不严等问题。“这与党和国家生态文明建设要求、环境保护法律法规是严重抵触的。”常纪文表示,“究其原因,部分地方党政领导干部的发展理念尚未得到根本扭转,环境保护依然落在口头上,最终走的还是先污染后治理的老路。”

事实上,河北在环保领域出现的问题并非其独有。“对各地来说,中央对河北的环保督察是一个重大警示。”常纪文说,“督察反馈再次强调了环境保护不单是政府的事。推动生态文明建设,落实‘党政同责’‘一岗双责’不仅是一项重要工作,更是各地必须完成的一项重大

中央环境保护督察组向河北省反馈去年12月至今年2月对河北省开展环境保护督察的情况,在肯定成绩的同时着重指出了存在的四个方面的主要问题。开展中央环境保护督察,深化环保督察,是推进生态文明建设和改革的重要制度,是落实“党政同责”“一岗双责”要求的有力举措,充分体现了党中央国务院推进生态文明建设和环境保护工作的坚强决心。

河北省是中央环境保护督察的首个省份,接下来将有更多的地方接受督察。环境保护督察作为一项长期的制度化工作,必将促进地方党委政府转变发展理念和发展方式,将绿色发展理念贯穿于经济社会发展的全过程;促进地方党委政府切实落实环境保护责任,把改善环境质量作为增进民生福祉的重要内容、推动绿色发展的重要手段。中央环保督察传递了这样一种信号:坚持问题导向才能解决突出环境问题。中央环保督察组向河北省突出反馈了存在的主要问题,体现了习近平总书记强调的“突出问题导向”的重要思想。环境保护正处于负重前行的关键期,不仅要欠新账,而且要多还旧账,解决遗留问题。只有坚持问题导向,才能看清看透当前环境形势,制定科学合理的工作举措。只有坚持问题导向,才能优先解决群众最关心的环境问题,提升群众对环境改善的获得感。

中央环保督察组向河北省突出反馈了存在的主要问题,体现了习近平总书记强调的“突出问题导向”的重要思想。环境保护正处于负重前行的关键期,不仅要欠新账,而且要多还旧账,解决遗留问题。只有坚持问题导向,才能看清看透当前环境形势,制定科学合理的工作举措。只有坚持问题导向,才能优先解决群众最关心的环境问题,提升群众对环境改善的获得感。

中央环保督察组向河北省突出反馈了存在的主要问题,体现了习近平总书记强调的“突出问题导向”的重要思想。环境保护正处于负重前行的关键期,不仅要欠新账,而且要多还旧账,解决遗留问题。只有坚持问题导向,才能看清看透当前环境形势,制定科学合理的工作举措。只有坚持问题导向,才能优先解决群众最关心的环境问题,提升群众对环境改善的获得感。

督察要求,河北省各级党委和政府要认真落实党中央、国务院有关要求,坚决贯彻落实习近平总书记对河北省的重要指示,牢固树立绿色发展理念,强化环境保护党政同责和一岗双责。根据“大气十条”任务要求,采取有效措施化解过剩产能,淘汰落后产能,切实改善大气环境质量,加快能源结构调整,不折不扣完成国家下达的煤炭削减任务;对于违法违规建设项目,要依法依规分类处理,该取缔的一律取缔到位;加大环境保护投入,切实强化散煤治理、油品质控、地下水压采、矿山环境治理、“土小”企业整治等工作;加大水环境治理力度,坚决遏制水质恶化问题。依法依规严肃责任追究,对于督察中发现的问题,要责成有关部门进一步深入调查,厘清责任,并按照有关规定严肃处理。

督察强调,河北省委、省政府应根据《环境保护督察方案(试行)》要求,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定,及时向中央公开。

督察组还对发现的问题线索进行了梳理,并将按有关规定,分别向中央有关部门和河北省委、省政府移交移送。

坚持问题导向 深化环保督察

本报评论员

相关链接

督察依据:

2015年7月,中央全面深化改革领导小组十四次会议通过了《环境保护督察方案(试行)》。

督察原则:

坚持边督察、边移交、边整改、边督办的原则,推动被督察地区及时解决突出环境问题。

推广覆盖:

中央环保督察组今年将完成15个左右省份督察工作,2017年实现全覆盖。此次督察河北,是首次开展环保督察试点工作。

中央环保督察

督察内容:

省级党委政府贯彻落实党中央、国务院环境保护重大决策部署情况,解决和处理突出环境问题、改善环境质量情况,以及落实环境保护党政同责和一岗双责、严格责任追究等方面情况。

结果应用:

一是将督察结果移交中央组织部、监察部、财政部等部门,供有关部门在领导干部考核评价和任免、责任追究、中央资金安排时充分运用。二是将督察结果向地方党委和政府反馈,提出整改意见和建议,明确责任,限期整改,加强督办。

资料整理/史小静 制图/刘海涛 陈琛



本报记者谢佳沅5月3日北京报道 中央环境保护督察组今日向河北省反馈督察情况。如何看待此次督察反馈?反馈情况中有哪些值得关注的地方?本报记者就此采访了国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文。