

四川省广元市是秦巴山区集中连片贫困地区和革命老区,发展冲动强劲。如何在生态保护和经济发展之间取得平衡,广元选择走低碳发展道路

◆本报通讯员张厚葵

4月26日上午,家住四川省广元市的张先生打开手机APP,看到当天广元市空气质量指数为39,空气质量状况为优。张先生开玩笑说,现在流行“看气质”,像这样的蓝天“气质”在广元早已不是新闻了。

作为川北门户的广元,在“十二五”期间,经济年均增长率达到了11.5%,工业化率从32.6%提高到了40.4%。经济的迅猛发展,并没有使广元的环境变差,相反,全市的大气环境质量一直保持在一个较好的状态。自2012年以来,广元市中心城区优良天数比例持续超过95%。蓝天常驻,已经成为广元的常态。



广元大力调整产业结构,淘汰了许多污染企业。图为利州区拆除大石立窑水泥厂。资料图片

为了留住蓝天,尽管发展需求迫切,但对项目引进仍“挑肥拣瘦”

广元是秦巴山区集中连片贫困地区和革命老区,贫困面大,贫困程度高。有数据显示,全市有农村贫困人口22.98万,贫困发生率为10%,高于全国4.38个百分点,高于全省4.2个百分点,脱贫任务艰巨。

对于广元来说,要实现全面建成小康社会的目标,发展的紧迫性和重要性不言而喻。一边是生态环境保护的艰巨任务,一边是发展经济、实现全面小康的重担,广元该如何抉择?

在认真权衡之后,广元选择了生态立市、走低碳发展的道路,并明确到2020年,建成国家绿色低碳发展示范区、国家生态文明示范区。

“刚提出时,有很多人理解。广元作为欠发达地区,还是汶川特大地震重灾区,低碳发展路子究竟行不行?大家都捏着一把汗。”广元市委书记王菲说。

具体的行动路线图来自一份高规格的规划。广元邀请中国社科院做了《广元低碳经济发展规划》,并得到欧盟气候变化中心、剑桥大学提供的技术支持。

旺苍是广元的工业强县,全县煤炭探明储量4.6亿吨,工业大多与煤炭有关。回忆起前些年的景象,旺苍攀成钢公司办公室主任曾国兵感叹不已:“那时候的旺苍,房子外面都是煤灰,路上就更不用说了。”

2012年,旺苍县规划建设了煤资源循环经济产业园,入驻产业园的10多家企业,85%以上从事煤炭资源循环利用。曾国兵说:“以前高排放老挨骂,现在走低碳发展道路,县城也变得干净了,我们也不挨骂了。”

近年来,旺苍县以攀成钢公司为龙头,坚持走“煤—焦—化”循环发展之路。“这只是广元发展循环经济的一个缩影。”广元市低碳局副局长周勇说,目前,低碳产业已占广元工业比重40%以上。

2011年初,一家大型生物质发电企业看好广元青川县的资源优势,主动前来洽谈,准备投资数亿元建设秦巴山区最大的生物质发电厂,项目投产后每年可为青川带来数千万元的税收,

但这一项目却一直未获得批准。很多人都弄不明白,送到嘴边的肥肉怎么不吃?

“上亿元的投资听起来很诱人,但它是牺牲青川的生态环境为代价的,扬尘撒尘不说,成片的森林和植被都被它吞噬。”青川县有关负责人表示,青川发展的优势在生态,工业发展的出路在“低碳”,生态就是青川人生活的本钱,“砍掉一棵树,我们都心疼。”

在引进项目上,广元“挑肥拣瘦”,不是大项目、好项目不要,不是生态环保的项目也不要。每次开招商引资金会,相关部门的干部就会被领导“洗脑”:

“吞云吐雾”的企业别来,“风尘仆仆”的企业免谈。该走什么路,广元人心里有面镜子。

汶川地震灾后恢复重建之初,众多水泥生产企业欲进军广元分“一杯羹”,广元对各家企业技术先进性进行严格对比,最终选择了海螺水泥。同时,广元又对原有众多水泥厂进行关停并转和技术改造,目前,全市水泥企业已从15家减少到5家。

“公司将废气余热转换为电能,再用于水泥生产,年可供电约12000万KWH,相当于节约6万吨标煤,减少粉尘排放625吨,减少二氧化碳排放10万吨,减少二氧化硫排放935吨。”广元海螺水泥有限公司办公室主任洪全球说。余热发电使广元海螺水泥生产综合电耗降低30%以上,每吨水泥消耗标煤仅为87千克,远低于国家规定的先进标准95千克。

欣喜的背后,不乏结构调整的阵痛。近年来,广元先后共淘汰关闭焦炭、水泥、造纸、小火电、小砖瓦、小建材等行业落后过剩产能企业232家,构建了以高新技术为代表的低碳产业体系,新引进50余个投资过亿元的工业项目,全部符合低碳发展要求。

广元在承接东部产业转移时,婉拒了多家污染较大的项目,其中一个化工园区项目,年产值可达数十亿元,但污染太大且治理困难。在关停改造与“婉拒”的同时,风能、生物质能、电子信息等新兴产业异军突起。

工业发展坚持高标准,小康新村建设也把节能改造放在第一位。比如,

在龙门山地震断裂带带推广建设具有川北民居特色,抗震能力强的木结构、轻钢结构住房6万余户(套),户均减少用砖2.5万块、节约资金3万余元,共节约标煤39.2万吨,减少二氧化碳排放97.7万吨。

有数据显示,“十二五”以来,广元化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量在2010年基础上分别削减了7077.64吨、649.46吨、7373吨、1085吨,下降16.7%、13.37%、25.8%、6.06%,全面超额完成省政府下达的目标任务。

把改善能源结构抓在手上,新能源助推发展与扶贫

发展低碳经济,核心是能源。对于广元来说,尽管民间有俗语称“广元的风,昭化的葱”,但多年来风儿只是呼啸而过。

从2015年开始,广元开始借助风的力量解决能源问题。2015年1月12日,大唐广元芳地坪风电场正式投产发电。这是四川省盆地周山区率先建成投运的第一座山地风电场。

“风电场的建设和运行成本比火电、水电高,但是与常规能源相比,风力发电的过程几乎不消耗自然资源,不会排出有害气体、液体和固体废弃物,对自然环境的保护是传统能源产业无法比拟的。”大唐集团公司四川分公司总经理刘峰彪作项目介绍时说。

据测算,大唐广元芳地坪风电场投产发电后,年减排二氧化碳48.253吨、二氧化硫1650吨、氮氧化物825吨,这对优化广元经济结构、推进资源转化、促进低碳经济发展意义重大。

据了解,除大唐广元芳地坪风电项目外,大唐广元风电开发有限公司目前在广元的项目,还包括即将开工建设望江坪风电场和已核准的凉水泉风电场,这些项目一旦投产发电,将有效推进广元新能源产业的发展。

“一排蓝色的光伏板,不喂食不下肥,一年稳收3000多元。”去年8月25日,广元市苍溪县陵江镇白观村一组村民周琴琴家里十分热闹,参加苍溪县“光伏扶贫”项目现场会的39个乡镇长和贫困户代表,聚到她家“看稀奇”。原来这套“新玩意”叫分布式光伏发电系统,是专门吸收太阳光发电的。

从去年7月起,苍溪县试行“光伏扶贫”项目,由扶贫部门联合国家电网苍溪县供电公司,专为贫困户安装太阳能光伏发电设施,发电除自家家用外,多余电量卖给国家电网,一个贫困户1年通过卖电可收入3000多元。

2015年8月12日,苍溪首批打造的两户示范点完成所有设备调试,正式上

网发电,周琴琴一家成了当地首批光伏发电示范户之一。

“这个光伏发电,基本不需要什么技术。”国网苍溪供电公司技术人员现场指着一排深蓝色太阳能光伏板说,光伏板下方有电缆,接通屋门右侧的光伏并网逆变器,通过这个逆变器,将生成的直流电转换为交流电,然后接入当地电网,用户只需保持太阳能板清洁就可以了。

“这个太阳能发电安全不安全?”有贫困户代表问。“安全得很,因为我们在安装过程中将防静电、防雷击、设备保护接地等安全措施做得很好。”光伏设备安装人员回答。

苍溪县扶贫移民局局长赵洪剑算了一笔账:在日照充足的情况下,这套设备每小时发电是3千瓦。根据测算,苍溪全年日照充足时间约为1395小时,可发电4185度,按照四川省国家电网公司电价核算,直接结算价为每度0.4552元。由于太阳能光伏发电是清洁能源,每度电还可获得0.42元的国家补贴,最终的用户清算价为每度0.8752元,这样每户一年可收入3600多元。

记者现场在光伏并网电表上看到,12天时间,周琴琴家已上网108度电,周琴琴高兴地说,自家现在就是一个小型发电站。

“缺乏劳动力、产业扶贫难以帮扶到贫困户,尤其适合‘光伏扶贫’。”赵洪剑说,2015年,苍溪县计划筛选1000户贫困户,在自愿的情况下参与“光伏扶贫”,确保每户增收3000元以上。

广元市经信委主任盛锦说,新能源为经济发展提供了充足的动力,但能耗却大大下降。

数据显示,今年1月~2月,广元全市规模以上工业增加值增长了10.8%,增速分别比全国、全省高5.4和3.4个百分点,而全市规模以上工业企业综合能源消费量同比下降1.73%;单位工业增加值能耗同比下降11.31%;高耗能行业综合能源消费量为17.36万吨标准煤,同比下降9.89%。

生态立市增添魅力,生态产品有效供给,成都人也想在广元安家

早在2005年,广元就提出了“建设生态广元,构建嘉陵江上游生态屏障”的战略目标;2008年汶川地震发生后,广元率先提出了“低碳重建”、“低碳发展”理念;2013年,广元提出要把生态立市放在总体发展思路之首。多年来,全市生态文明建设思路和方略不断完善,日趋成熟。

“来广元工作两年了,现在打算把家安到这里。”来自成都的涂先亮坦言,干净的空气、透彻的蓝天是他选择这里的先决条件。

涂先亮是土生土长的成都人,前几年来广元做起了建材生意。每天傍晚骑行是他生活的一部分。在他的带领下,记者来到了湿地公园内,骑行在标有自行车通行的道路上,一阵阵花香混着青草的味道扑面而来,沁人心脾。

幸福来自坚守选择

图1:广元2012年~2015年国内生产总值(单位:亿元)及增长速度

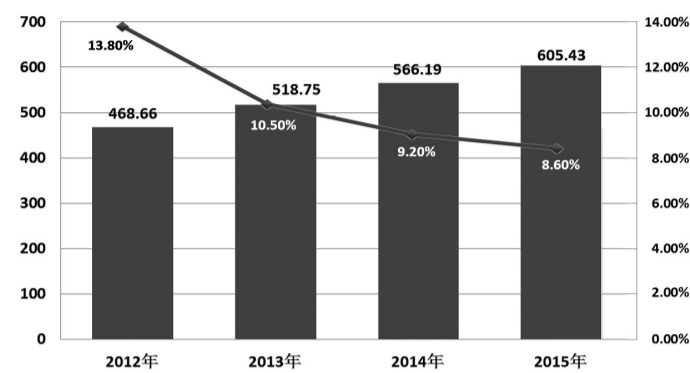
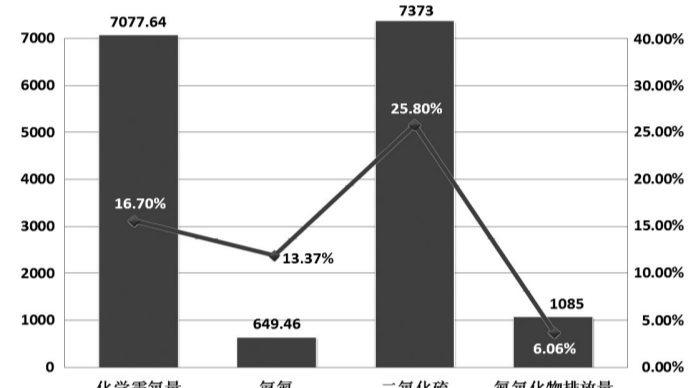


图2:广元“十二五”期间4项主要污染物削减量(单位:吨)及削减幅度



制图/陈琛

“我走过很多地方,独独这个城市让我有家的感觉,质朴厚道的人、清澈的河水、干净的天空、良好的投资环境,都有很大的吸引力。”谈起广元,涂先亮赞不绝口。

涂先亮是看准了广元的特色农业发展空间,他想投资农业,种植生态蔬菜,再利用网络平台形成销售网络。

数据显示,2015年,广元市地区生产总值达到了605.43亿元,5年跨越3个百亿台阶,增速高于全国、全省平均水平。

广元在经济社会快速发展的同时,环境质量不仅没有恶化,反而呈现出稳定向好态势,2012年以来市中心城区环境空气质量优良天数比例分别为99.8%、100%、99.7%、98.6%,单位万元GDP二氧化碳排放量由2010年的3.24吨降至2014年的2.16吨,累计下降33.4%。

“实践证明,低碳发展不仅没有使经济发展放缓,反而提升了经济发展质量,

是可行的绿色发展之路。”王菲说。

近几年,广元先后荣获“低碳发展突出贡献城市”、“杰出绿色生态城市”、四川唯一的第二批国家低碳城市试点、“国家森林城市”、“四川省环保模范城市”等多个荣誉称号。

好山好水好空气,吸引越来越多游客选择到广元感受生态建设“看得见的幸福”。2015年,广元实现旅游总收入207.16亿元,比2014年同期增长30.53%。

今年1月13日,国家发改委批准45个地区为全国第二批生态文明先行示范区,广元市是其中之一。王菲说,广元将通过5年时间,先行实践,探索符合本地发展特色和阶段要求的可复制、可推广的生态文明建设有效模式,未来计划重点开展流域水资源综合管理制度、建立生态屏障建设与保护制度、建立流域生态文明建设协调机制、低碳城市、绿色发展等一批示范点示范重点工作。

严格环境执法监管,加大环境基础设施建设力度,“绿色广元”不是梦

今年初,“法治中国·走进四川”大型系列活动颁奖典礼在四川省成都市举行,旺苍县的“绿色检察”(即“4321模式”)从222个征集案例中脱颖而出,被评为20个经典案例之一。

近年来,旺苍县检察机关通过打造“4321模式”,即建立“绿色通道”专业化办案、“两审查一告知”内部协作、生态司法生态执法“双联”、“刑民互证”综合评价四大机制;在生态环境资源领域开展“绿剑”、“啄木鸟”、“绿盾”三大行动依法严厉打击刑事犯罪,严肃查办职务犯罪,强化诉讼监督;运用检察建议、建立基地两大法宝;做好宣传预防攻心一大攻略,为生态环境资源提供司法保护。

2015年,旺苍县检察院组织开展了“破坏环境资源犯罪专项监督活动”,有针对性地调整工作重心,深化“绿色检察”工作,切实发挥检察机关在生态文明建设中的司法职能,取得了积极效果。

2015年,旺苍县检察院共受理涉及生态环境资源刑事案件19件,涉案22人,批准逮捕5人,提起公诉16件,涉案18人;促使刑事犯罪嫌疑人、被告人补植林木1万余株,恢复林地120余亩;还通过检察建议等方式,推动母亲河内河水源地水源保护取得明显成效,推动代电厂节能减排技改,实现了治污与发展双赢。

去年4月7日,有人举报反映广元市利州区吉顺纸品加工厂存在偷排生产废水等环境违法问题。在接到举报后,广元市环保局执法人员会同利州区环保局执法人员对这家企业进行现场检查。

检查发现,这家企业未按环评要求做到生产废水全闭路循环,并私管暗道,将未经处理的生产废水和厕所废水排入平溪河。执法人员现场对所排废水进行采样,监测结果表明COD超过国家规定标准9.8倍。

依据法律规定,广元市环保局对利州区吉顺纸品加工厂做出给予行政处罚8万元的决定,广元市公安局对吉顺纸厂主要负责人处以行政拘留15日的行政处罚。

“去年,我们始终坚持以重拳打击各类环境违法行为。全市共立案查处环境违法行为76起,下达处罚决定书64件,处罚款284.4万元,与2014年立案12件、处罚款46.83万元相比,立案案件数增长625%,处罚金额增长607.3%,查处案件数和罚款金额均创历史新高。”广元市环保局副局长宋世新说。

除了严格执法,全市环境基础设施建设也快速推进。截至目前,全市完成重点工程减排项目85个;新建53个城市(乡镇)污水处理厂和8个县级以上垃圾处理场配套渗滤液处理设施,全市已具备19万吨/日的污水处理能力和1310吨/日的垃圾处理能力;全市70%以上规模化畜禽养殖场和养殖小区都配套建设固体废物和废水贮存处理设施,实现了废弃物资源化利用。

“未来,我们仍将按照生态立市的发展思路,积极推进低碳发展,既要‘金山银山’,更要‘绿水青山’,真正实现经济繁荣、生态文明、社会和谐统一。”王菲表示。



从2015年开始,广元借助风的力量解决能源问题。图为大唐广元芳地坪风电场。张玉洁摄