

新闻分析

# 别让“到此一游”吓跑了米老鼠

◆徐琦

上海迪士尼尚未开园,但“五一”期间部分公共设施开放测试,原本测的是人流压力和服务质量,不料这一试,就试出了问题。短短数日园区就拉圾遍地,某些国人的文明素质再次出了洋相,不仅出现“踩花客”“攀爬者”,更有灯柱被“到此一游”爱好者刻得“负伤挂彩”。

上海这家最新落成的迪斯尼是国际合作项目,它是全球第六个迪斯尼乐园。从美国到法国、从日本到我国香港,那些动画人物生活着的这个梦幻乐园在孩子们的心中无疑是完美的,不仅仅有外在美,还有内在美。这内在美包含的什么呢?一是自然景观所体现出来的文化氛围,二是从游客身上体现出来的道德和文明。外在美让我们的眼睛舒服,而内在美则使我们的心情舒畅。如果世上真有米老鼠,见惯了美丽的风景和美丽的心灵,突然看到“到此一游”之类的不文明行为,不知会不会被吓得抱头鼠窜。

仔细想想,迪斯尼的这种遭遇在我国并不少见。

看看身边的景点,一到节假日就被汹涌的人潮吞没,在人流密度极高的情况下,不文明行为不仅得不到遏制,还有可能被多人模仿。而这必然是对旅游景区管理者更大的考验。

显然,这次迪斯尼游园“文明答卷”考倒的不仅是游客,也是景区管理者。首先,是管理理念存在偏差。相关主管部门总是以“矫正”的心态来惩治旅游不文明行为,而缺乏事前的预防和文明的教化。每逢节假日就来一次“严防死守”,或者空放“马后炮”,对不文明行为当然需要惩戒和治理,但事后惩戒不如事前教育。需要追问的是,相比动辄出动上万人的运动式治理,我们的文明教育真的到位了么?

其次,是管理水平存在差距。景区不文明现象的存在,固然与某些游客的思想素质直接相关,但是同时亦与相关部门不作为有关。比如今年“五一”小长假,多个景区频出接待游客过量的事件,相关景区对景区巡查也不到位,才导致种种不文明行为出现。部分景区在硬性经营指标的重压下,在旅游旺季会想方设法吸引大量客流,必然导致客

流集中涌入。在旅游舒适度和经济指标发生冲突的时候,一味重经营而轻管理,如同杀鸡取卵,难以长久。

当然,有迪斯尼这个金字招牌,客源大概是不用愁的。尽管票价不菲,但首日门票仍在3分钟内被秒,足以证明其吸金能力。既然如此,迪斯尼大可以放开手脚严格规范游客行为,甚至可以根据相关条款规定将违规游客请出景区,还可以直接通过售票数量来控制入园游客。这样就创造了一个形成良性循环的环境,游客珍惜入园机会,自然会比较收敛自己的行为。

相关专家认为,目前国内旅游规模已经位居世界前列,惊人的国内游客需求增长与相对有限的旅游供给能力之间存在矛盾,致使过去相当长一段时期内旅游业都在疲于应付,根本没有时间和精力去关注如何以更高标准服务游客,更别说是进行必要、充分的旅游文明教育。

当前我国正处于从粗放型大众旅游向品质型国民旅游过渡的特殊时期,层出不穷的旅游不文明现象是这一发展阶段的一大“副产品”,一边是游客迅速膨胀的钱包,一边是明显滞后的文明观。诚然,现阶段我们很难通过单一举措一劳永逸地解决文明问题,只能逐步推进。具体来说,首要工作是进一步完善旅游场所的设施和服务,给游客更加充分的信息、功能和服务保障,帮助其远离非惯常环境中的各种“窘迫”;在此基础上,要进一步加强立法执法和旅游警察队伍建设,严格抵制旅游不文明现象;最后也是从长远来看,要立足全域旅游,推进旅游业供给侧结构性改革,加快弥补国内旅游供给短板,从根本上化解由排浪式旅游消费所引发的各类旅游难题。

如果说上海迪斯尼是中国公众旅游文明行为的“大考场”,那么这次试运营可以被看作是一次模拟考。这次考砸了,固然影响了心情,破坏了印象,但也另有好处。只要我们由此摸清问题所在,虚心改进,专心准备,等到正式大考时,兴许会有意想不到的好成绩。



## 中国地震带自然灾害恢复力研究启动

# 中英将在西昌合建“韧性”城市

【新华社电】中科院成都山地灾害与环境研究所表示,中英合作基金项目“中国地震带自然灾害恢复力研究”已启动,将利用国际先进的系统模型,通过大数据分析,把四川西昌市打造成“韧性”示范城市。

英国皇家工程院院士及英国皇家艺术学院院士彼得·海德教授介绍,此次中英合作将利用国际先进的“地震山区可持续发展系统模型”,通过采集西昌市城市运行的所有数据,包括水域流动、天气变化、基础设施、人群聚集等基础数据,建立一套完整的城市运行系统模拟平台,通过大数据分析,推进灾害预测、预报和预警技术的进步,提升整个城市的灾害应急管理水平和救灾技术水平,增强城市灾后重建的恢复能力。

“面对突发的自然灾害,有准备、有应急预案、有处置能力,灾害发生后,也能快速地恢复,这就是一个城市该有的‘韧性’。”彼得·海德说,前期在西昌市的考察,已经为项目的顺利实施打下了良好的基础。

“通过系统模拟分析,发现城市在某些区域‘韧性’不足时,我们会建议针对性地预防干预,比如在这个区域加固建筑、修整道路、修建避难场所,同时,改善应急管理机制,提高居民的抗风险意识。”彼得·海德说。

据悉,中英合作基金项目“中国地震带自然灾害恢复力研究”是由英国自然环境研究理事会、英国经济与社会研究理事会与中国自然科学基金委员会共同设立的旨在推动地震带山区防灾减灾的科研项目,项目分设6个课题,总经费为5400万元,将西昌市建设成为“韧性”城市是项目课题的一部分。



图为近日加拿大阿尔伯塔省突发的森林大火。

# 一国“烧芭” 四邻叫苦

东盟五国将跨境联合治理烟霾



图为印度尼西亚的森林经过“烧芭”后的场景。

## ◆本报实习生张倩

2016年5月伊始,新加坡、文莱、印度尼西亚、马来西亚和泰国五国环境部长及高级官员参加了第18届跨国烟霾污染次区域部长级指导委员会(Sub-Regional Ministerial Steering Committee on Transboundary Haze Pollution,以下简称MSC),这次大会就跨境联合治理烟霾进行了探讨,并将开展一系列合作行动。

## 烟霾模式从何而来?

印度尼西亚去年遭遇“史上最大”林火肆虐后,今年再续“烧芭”传统,部分地区又开始在热带雨林中用放火的方式垦荒。因而印尼政府表示将比往年更早宣布受影响地区进入紧急状态,以确保消防人员及时到位以便应对火情。

今年1月1日美国宇航局发布的卫星影像显示,太平洋上厄尔尼诺现象没有转弱迹象,专家预测2016年情况会更糟,可能成为厄尔尼诺破坏力极大的一年。如果极强厄尔尼诺今年登场,季风减弱无法带来足够雨水,印度尼西亚会发生泥炭地自然引发林火,新加坡不但躲不过烟霾重临的灾难,气温升高也会加快本地伊蚊的滋生,必须保持警惕并做好预防工作。

烟霾污染的情况几乎每年都会发生。尤其在进入旱季后,气候干燥容易引起山火。另外,为了开垦土地,印尼农民每年都会在进入旱季的6月砍倒树木,8月开始放火“烧芭”,10月雨季到来的时候大火自然熄灭,这种“烧芭”习惯每年都会造成印尼当地和邻国严重的空气污染。在过去的几十年中,在1997年~1998年烟霾问题尤为严重,造成大面积的居民受到健康威胁。

那么问题来了,为什么印尼多年来一直坚持“烧芭”呢?

首先,“烧芭”是东南亚热带雨林地区一种传统的农耕文化。农民在热带雨林中放一把火,把地表的植被焚烧干净,从而得到一块空地用于耕作,植物燃烧的灰烬还可以作为天然肥料。其次,与“烧芭”相关的企业给印尼带来不少税收。此外,这也是当地民众的谋生方式。当地农民负担不起开垦土地其他方式的费用,而政府也无法帮助农民购买推土机等重型机械。因此,“烧芭”问题需要新加坡等国共同治理,除灭火外,最根本的是要改变当地的生产方式。

## 合作从信息共享开始

当前,5个国家将进一步开展一项跨境研究,旨在找出去年严重烟霾对东盟国家经济、人体健康及社会造成的消极影响,同时借此协助这些国家制定一套基本数据,以评估跨境烟霾的严重程度。预计这项研究可在一年内取得实质结果。东盟秘书处将负责收集各国的相关数据。

新加坡环境及水源部长马善高在这次会后的记者会上指出,烟霾已成为区域常见现象,但去年情况尤为严重,因此希望这项研究能尽快进行。马善高进一步解释,这是各国首次开展这类合作……每个国家是不同的经济体,因烟霾造成的破坏各有不同,比如新加坡的旅游和印尼农作物产量都受到影响。秘书处将根据各国的情况来收集数据,并以这些数据作为未来情况的参照。

据了解,这项研究由马来西亚提议进行。因厄尔尼诺现象,新加坡去年经历了近年来时间最长(达3个月)、最严重的跨境烟霾危害。

印尼政府早在1999年就明文规定禁止“烧芭”,但法律并没有得到有效实施,因为“烧芭”成本最低,在印

尼各地被广泛采用。

在闭幕会议上,成员国主管环境事务的部长也针对东盟无烟霾路线图、东盟次区域烟霾监控系统,以及重启与印尼双边抗烟霾计划等事宜进行讨论。

马善高指出,这次会议的最大收获是进一步推动各国在分享信息方面的共识,他也对印尼近期所展示的积极态度表示肯定。

据悉,为了防范烟霾卷土重来,印度尼西亚政府打算控制每年引起林火的油棕业发展,包括禁止开辟更多油棕园。

印尼总统佐科上个月宣布,将暂停对油棕业者发出新执照。佐科补充道,印尼的油棕业和种植园地其实已经够大,无需再继续扩展,油棕业者唯一需要做的是如何提高棕榈油产量,如筛选能提高产量的优质种子,以及如何有效地规划使用园地。

除了印尼即将实施的相关举措,各国也积极响应烟霾治理。新加坡环境及水源部长马善高还表示,国家之间将能共享火点资料,这是进步之所在,但政府间还需就信息共享的模式和频率进行磋商。

同时,印尼今年成立了泥炭地修复机构,对当地林火的规模和复杂性有一定的认识,各方需要给予时间来观察成效。新加坡政府将在本月底,联合印尼政府在加里曼丹西部合办工作坊,协助当地人制定泥炭地林火管理指南。

对此,中国-东盟环境保护合作中心专家李霞认为,日、韩对我国雾霾问题异常重视,一直推动跨境大气监测数据交换,我国因此一直备受压力。经过这次行动,后续不排除日、韩取经东盟。因此,国内应提前做好准备,不论是控制雾霾的制度或者法律法规,均应及时做出应对。

正式通过了推广中国生态文明理念的决定,中国生态文明理念被正式写入联合国决议,首次以联合国文件形式得以体现。

生态文明理念的提出正是中国为了处理好人与自然的的关系、实现发展与保护共赢而确定的国家可持续发展途径。本届大会期间,环境署将举办专题新闻发布会,向各国介绍中国生态文明理念,传播中国可持续发展经验。

中国代表团也将利用环境大会这一重要多边平台,与世界分享中国经验。中国代表团将与联合国环境署共同举办“可持续发展的多重道路高级别研讨会”,与各国分享中国的生态文明建设和绿色发展理念;举办“中国-南南环境合作展览”,介绍中国在推动区域环境合作、利用中国信托基金支持发展中国家能力建设以及在环保技术合作等领域所开展的活动和取得的成就;发放宣传册,向国际社会展示中国过去五年环境保护所取得的成绩及中国大气污染防治的经验。

中国将与世界各国携手努力,一起探索可持续发展的现实途径,不断深化与国际社会在环境与发展领域的合作,共同推动2030年可持续发展议程的实现,为中国绿色发展提供国际动力。

放大镜

# “烧芭”之火何以难灭?

◆张倩

印尼“烧芭”造成的区域性空气污染问题由来已久。此次,东盟五国探讨共同治理事宜,印度尼西亚政府近年来也在推动新措施避免烟霾重来。但事实上,只要油棕能够继续为从业者和政府带来丰厚利润,要彻底熄灭这把火就不容易。

据了解,印度尼西亚政府将禁止开辟更多油棕园,并且暂停对油棕业者发出新种植园执照。为此,代表650多个油棕业者的印尼棕榈油协会已经发出警告,新措施可能直接或间接打击2400万人的生计。更重要的是,只要农民将谋生目光仍放在油棕业,放火烧林地的情况只会更严重,农民也会继续采取成本低廉但破坏性很强的“烧芭”方式。那么,该如何从根本上解决“烧芭”的问题呢?

首先,以生态补偿机制来配合法律。高强度的法律禁令可能会给农民带来经济损失,但如果政府愿意提供生态补偿资金,给予农民帮助,那么仍存在转机。禁止“烧芭”,最大的利益受损方是农民,而直接受益方则包括五国,基于受益方付费的原则,既然东盟五国已经决定合作治理,建立跨国的生态补偿机制应该具备讨论空间。一旦这样的机制建成,可能将促成跨区域联合治理迈出的重要一步。

其次,以有力执法手段来落实法律。当前,在印尼总统佐科·维多多的提议下,印尼成立了专门应对“烧芭”的管理机构,名为“泥炭土地还原机构”。不过,这个机构眼下既无足够资金和工作人员,也没有执法权。据悉,这一机构今后5年需要至少10亿美元资金。但现实情况是,目前政府尚未拨款,这个机构仅靠捐助者的约8000万美元捐款维持运营,工作人员数量也十分有限。

另外,印尼对当地产业结构进行调整也很关键。如果能转变传统生产模式,建立清洁高效的新型生产模式,将会为联合治理指引方向。若其他四国能在这方面提供技术和政策支持,那么治理成效将更显著。

对于印尼而言,要兼顾经济发展、社会进步和环境保护实在是充满挑战。所以,除去上述内容之外,印尼当局仍然需要加大油棕生产的管理和监督力度,不仅要禁,采取实质性的惩戒举措,以儆效尤,保证联合治理的有效进行;也要善疏,加大资金投入,落实相关补偿机制,为不再“烧芭”的农民找到新的生计。或许,后者才是治本之道。

第二届环境大会前瞻

# 第二届联合国环境大会即将召开

推动全球环境治理进程

◆张洁清

2016年5月23日~27日,第二届联合国环境大会将在肯尼亚首都内罗毕联合国环境规划署总部召开。届时,全球环境领域的最高决策者,将共同商议并通过各项决议,呼吁全球民众行动起来,共同应对当前国际社会所面临的严峻环境挑战。

## 落实2030年可持续发展议程

2015年9月,联合国发展峰会在纽约联合国总部成功举行。会议通过了一份由193个联合国成员国共同达成的成果文件,即2030年可持续发展议程。

2030年可持续发展议程的17个可持续发展目标中,大约有一半与环境、自然资源和可持续性有关,包括贫困、健康、粮食和农业、水和卫生、人类住区、能源、气候变化、可持续消费和生产、海洋和陆地生态环境。169个具体目标中超过86个目标涉及环境的

可持续性。为此,联合国环境署期望借助第二届联合国环境大会这一契机,以创新思维提出政策建议,支持各成员国落实2030年可持续发展议程。

本届会议将由全体会议和高级别会议两部分组成,其中全体会议将审议联合国环境署执行主任报告,并就落实气候变化巴黎协定、化学品废物、野生动植物非法贸易等国际环境政策和治理问题进行讨论并作出决议。这次会议将为实现2030年可持续发展议程中的环境目标勾勒蓝图、指明方向,并在“健康环境、健康公民”主题下,讨论环境与人类健康之间的关联,就提高环境可持续性,保障人类健康提出政策建议。

作为上述会议成果,本届会议将重点审议通过《联合国环境署2018~2021中期战略》、《联合国环境署2018~2019工作方案》和《第二届联合国环境大会

高级别会议成果文件》3份重要文件,这些文件将反映各国环境部长们对于环境议程的共同愿景,详细描述联合国环境署将如何以成果管理方式应对环境挑战、落实2030年可持续发展议程,并明确联合国环境署重点工作领域、主要目标、预期成果和预算安排。

此外,大会期间环境署还将举办一系列热点活动,包括“可持续发展2016”,由成员国代表、多边环境协定、主要团体和利益攸关方、环境署和其他联合国机构等组织召开的与主题相关的会议,为主要群体和利益攸关方提供各种主题的对话和交流机会的“绿屋会议”和涉及可持续投资和环境影响人类迁移的研讨会等。

## 与世界分享中国经验

联合国环境规划署第27次理事会