

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6780期
今日8版

2016年5月
星期一
农历丙申年四月初十

16



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

国办印发《关于健全生态保护补偿机制的意见》要求 二〇一〇年实现重点领域和重要区域全覆盖

据新华社电 国务院办公厅日前印发《关于健全生态保护补偿机制的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,实施生态保护补偿是调动各方积极性、保护好生态环境的重要手段,是生态文明建设的重要内容。近年来,生态保护补偿机制建设取得了阶段性进展,但生态保护补偿的范围仍然偏小、标准偏低,保护者和受益者良性互动的体制机制尚不完善,一定程度上影响了生态环境保护措施行动的成效,须进一步健全生态保护补偿机制。

《意见》强调,要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,不断完善转移支付制度,探索建立多元化生态保护补偿机制,逐步扩大补偿范围,合理提高补偿标准,有效调动全社会参与生态环境保护的积极性,促进生态文明建设迈上新台阶。

《意见》提出,按照权责统一、合理补偿、政府主导、社会参与,统筹兼顾、转型发展,试点先行、稳步实施的原则,着力落实森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等重点领域生态保护补偿任务。到2020年,实现上述重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖,补偿水平与经济社会发展状况相适应,跨区域、跨流域补偿试点示范取得明显进展,多元化补偿机制初步建立,基本建立符合我国国情的生态保护补偿制度体系,促进形成绿色生产方式和生活方式。

《意见》分领域明确了重点任务。

森林方面,《意见》提出,健全国家和地方公益林补偿标准动态调整机制。完善以政府购买服务为主的公益林管护机制。

草原方面,《意见》提出,扩大退牧还草工程实施范围,适时研究提高补助标准,逐步加大对人工饲草地和牲畜棚圈建设的支持力度。

湿地方面,《意见》提出,稳步推进退耕还湿试点,适时扩大试点范围。探索建立湿地生态效益补偿制度,率先在国家级重要湿地保护区、国际重要湿地、国家重要湿地开展补偿试点。

荒漠方面,《意见》提出,开展沙化土

地封禁保护试点,将生态保护补偿作为试点重要内容。

海洋方面,《意见》提出,完善捕捞渔民转产转业补助政策,提高转产转业补助标准。继续执行海洋伏季休渔渔民低保制度。

水流方面,《意见》提出,在江河源头区、集中式饮用水水源地、重要河流敏感河段和水生态修复治理区、水产种质资源保护区、水土流失重点预防区和重点治理区、大江大河重要蓄滞洪区以及具有重要饮用水水源或重要生态功能的湖泊,全面开展生态保护补偿,适当提高补偿标准。

耕地方面,《意见》提出,完善耕地保护补偿制度。建立以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度,对在地下水漏斗区、重金属污染区、生态严重退化地区实施耕地轮作休耕的农民给予资金补助。

《意见》明确,将推进七个方面的体制机制创新。一是建立稳定投入机制,多渠道筹措资金,加大保护补偿力度。二是完善重点生态区域补偿机制,划定并严守生态保护红线,研究制定相关生态保护补偿政策。三是推进横向生态保护补偿,研究制定以地方补偿为主、中央财政给予支持的横向生态保护补偿机制办法。四是健全配套制度体系,以生态产品产出能力为基础,完善核算方法,加快建立生态保护补偿标准体系。五是创新政策协同机制,研究建立生态环境损害赔偿,生态产品市场交易与生态保护补偿协同推进生态环境保护的新机制。六是结合生态保护补偿推进精准扶贫,创新资金使用方式,开展贫困地区生态综合补偿试点,探索生态脱贫新路子。七是加快推进法治建设,不断推进生态保护补偿制度化和法制化。

《意见》要求,各地区各有关部门要强化组织领导,建立协调机制,研究解决生态保护补偿机制建设中的重大问题。加强督促落实,对生态保护补偿工作落实不力的,适时启动问责机制。加强舆论宣传,引导全社会树立生态产品有价、保护生态人人有责的意识,营造珍惜环境、保护生态的良好氛围。

延伸阅读

补偿机制走向规范化制度化

《关于健全生态保护补偿机制的意见》近日对外发布。专家认为,这一意见将使生态保护补偿机制走向规范化、制度化,促进补偿机制更大范围覆盖,充分发挥其在生态环境保护中不可替代的作用。

生态保护补偿机制是综合运用行政和市场手段,调整生态环境保护各相关方利益关系的环境经济政策。

此前,我国对建立生态保护补偿机制进行了探索和实践。2006年,“十一五”规划纲要提出,按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则,建立生态补偿机制。

“探索和实践中,存在生态受益者与保护者间的利益关系脱节、补偿范围偏窄、区域间生态补偿政策和方式不明确等问题。”北京大学法学院教授汪劲说。

党的十八届三中全会再次明确,坚持谁受益、谁补偿原则,完善对重点生态功能区的生态补偿机制,推动地区间建立横向生态补偿制度。

2015年,我国开始实施修订后的《环境保护法》,其中明确规定:“国家加大对生态保护地区的财政转移支付力度。有关地方人民政府应当落实生态保护补偿

资金,确保其用于生态保护补偿。”

目前,财政部和环境保护部正在共同推动流域上下游横向生态补偿机制建设工作,通过上下游建立“成本共担、效益共享、合作共治”的机制,更好地运用经济杠杆进行环境治理和生态保护,形成流域保护和治理的长效机制。

“生态保护补偿是生态环境保护全覆盖制度体系的重要方面。”国家行政学院生态文明研究中心主任张孝德说,建立补偿机制,只靠政府的力量是不够的,还要依靠市场的机制,建立起谁污染谁补偿、谁使用谁付费的制度。

这次发布的意见提出从多个方面推进体制机制创新,包括建立稳定投入机制、完善重点生态区域补偿机制、推进横向生态保护补偿、健全配套制度体系、创新政策协同机制,结合生态保护补偿推进精准扶贫和加快推进法治建设。

专家指出,随着体制机制的创新与完善,生态补偿不仅有利于生态保护,更重要的是有利于建立生态补偿者恪尽职守、生态受益者积极参与的激励机制。

据新华社

环境保护部公布3月~4月人民群众和新闻媒体反映的环境案件处理情况

本报记者王昆婷北京报道 今年3~4月,人民群众和新闻媒体陆续反映了一些环境问题,共9件。其中,山西省1

件,浙江省1件,山东省1件,江苏省4件,河南省1件,湖北省1件。环境保护部督促地方查清事实,

依法实施处理处罚。现将有关情况予以公布(详见今日二版),接受社会监督。

数说3月~4月环境案件特点

◆本报记者谢佳沅

环境保护部日前公布了今年3月~4月人民群众和新闻媒体反映的环境案件处理情况。仔细梳理,不难发现这些案件的一些特点。

从案件数量看,今年3月~4月共9件,较去年3月的24件、4月的21件大幅减少。

从涉及领域看,主要集中于水污染、大气污染和危废管理问题。据统计,其中涉及水污染的有3件,涉及大气污染的有2件,涉及危废管理的有3件。

从行业分布看,制药行业占比近半,涉及山西运城风陵渡开发区德宝药物复配有限公司、江苏盐城江苏兄弟维生素有限公司、江苏盐城大丰海嘉诺药业有限公司、湖北宜昌东阳光药业股份有限公司等。未批先建、未经竣工验收擅自投产、生产原料及危废贮存不规范等是这类企业被举报的重要原因。

从问题类别看,9起案件涉及环评



或验收手续不全、跑冒滴漏问题严重、治污设施运行不正常、监控设施维护不规范、防尘措施不到位、危废管理不规范等。

涉及环评手续和环保验收问题的有5件,有的未批先建,有的未执行环评批复要求,有的超期试生产,有的未通过竣工环保验收。

涉及危废管理不规范的有3件,主要包括生产原料露天堆放、污泥贮存不规范、未设识别标志等。

涉及污染防治设施不全、运行不正常的有3件,主要存在治污设施破损、停运时间长、维护不到位等问题。

从区域分布看,江苏省被举报案件

最多。9起案件中江苏有4件,占比近半。这4起案件均发生在盐城市大丰区。

从案件处理来看,随着《环境保护法》及其配套办法的深入实施,总体来看,各地环境执法力度持续加大。按日连续处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留、行政处罚等手段得到广泛应用,其中移送公安机关采取行政措施的两件。

针对浙江温州市瓯海梧田鑫隆胶粘制品加工场污染问题,瓯海区环保局3月16日对这一加工场作出罚款9.9万元并进行生态赔偿的决定。当晚8时,瓯海区公安部门对加工场实际负责人张玲妹做出行政拘留14天的决定。

针对位于山东临沂的山东名扬新型材料有限公司污染问题,2月5日,蒙阴县环保局针对公司不正常运行大气污染防治设施等环境违法行为,责令停止生产,罚款20万元,同时依法移交当地公安机关处理。



北京冬奥组委办公地日前在新首钢高端产业综合服务区首次向媒体开放。首钢原用于存放铁矿石的16个圆柱形筒仓和两个料仓,经过改造成为紧凑实用、功能齐全的办公楼,既体现了节俭的要求,也符合奥林匹克文化追求。
本报记者邓佳摄

公开环境信息应成企业自觉

徐琦



更积极、更坦诚、更实在,是广大人民群众对企业环境信息公开的迫切要求,也是促进企业公平竞争、更好地承担和履行社会责任的大势所趋。

5月11日,中国光大国际有限公司宣布,即日起按日披露前一日烟气在线监测指标日均值、渗滤液出水指标日检测值及炉渣热灼减量日检测值。此举再次刷新国内垃圾发电行业信息公开的新标杆,不仅主动公开,还将公开时限压缩到每日。值得一提的是,在此之前,这家企业在国内已达到两个“率先”,即率先推动采用欧盟2000标准建设垃圾发电项目,率先推行各排放数据与项目当地环保部门在线联网。

公开,既是出于领先的自信,也是出于守法的自觉。

去年1月1日实施的《企业事业单位环境信息公开办法》对重点排污单位环境信息公开和更新时限都做了强制性规定。尽管公开已是社会共识,但人为的秘而不宣、遮遮掩掩、“打太极”仍不鲜见。对“揭短者”恼羞成怒,对

“唱赞歌者”笑脸相迎,时下一些企业这种选择性失明的做法,已经成为惯性。

不做亏心事,不怕鬼敲门。说到底,企业不公开环境信息,多是心虚。如果没有污染或是污染很轻,想必企业是愿意摊开来讲的。而企业之所以拿“不愿说”、“不能说”等当借口不公开环境信息,很可能是躲避监管、逃避责任,怕公众看到其不可告人的秘密而引起公愤,而这个秘密就是损害公众利益、破坏生态环境的违法排污。

还有些企业,则是“能不说,就不说;说半句,留半句”,折射出其“主动”非真心。态度看似热情了、行动看似积极了,实质上却敷衍了事,甚至干脆走形式、走过场。偏偏这只能算是一种

“软性违规”,说他错也没大错,却难以一一规范,更难以具体问责。

实际上,在当前这样一个人人都有麦克风、处处可见“随手拍”的时代,一味想着“捂盖子”,最终只能“捅娄子”。反过来,说了,才能表明态度,赢得纠错时间。聪明的企业家明白,企业既是信息公开的主体,更是直接的受益者。公开就像照镜子,能通过别人看到自身存在的问题,能检验企业管理者的能力水平,也是与公众实现良好互动的最佳渠道。阳光是最好的防腐剂,企业主动公开环境信息,可以及时回应社会关切、消除公众疑虑,对于树立企业良好的社会形象具有十分重要的作用。

正如光大国际行政总裁陈小平所说,所谓行业领军企业,不单是规模上的领军,更重要的是在环境与责任承担上的领先。公开是理念、是导向。企业主动公开环境信息,于己、于人、于社会都有益。

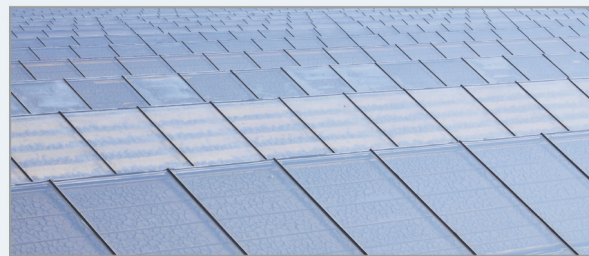
坦荡荡的态度,才更能为企业加分。

南方中金环境股份有限公司
Nanfang Zhongjin Environment Co., Ltd.

江苏金山环保科技有限公司
Jinshan Environmental Protection Science and Technology Co., Ltd.

凝聚13项自主研发专利技术
跨越污泥和蓝藻治理技术新巅峰

示范工程



国际领先技术—运行费用仅有常规热干化工艺的1/10~1/12

太阳能低温复合膜无害化与资源化处理污泥及温室种植集成技术

显著优势

大幅减量化: 湿污泥处理后干渣含水率<8%。

处理无害化: 运行中无臭味, 无二次污染。

高效资源化: 污泥干渣可制作污泥基炭吸附材料, 蒸发后出水可直接回用。

运行成本极低: 污泥干化过程无能源消耗, 无需添加任何药剂。

高效利用土地资源: 污泥处理与温室种植有机结合, 只占空间不占地。

详情请登录公司网站: www.jcoc.cn 观看本技术视频介绍, 欢迎各位莅临现场考察指导!

应用领域

城市污泥干化与资源化利用; 工业园区污泥干化与资源化利用; 黑臭河道底泥干化与资源化利用; 湖泊蓝藻干化与资源化利用。

合作模式

EPC、BOT、PPP等模式; 与有志之士合作投资及运营。

污泥处理前后外观效果图



湿污泥 (含水率80%~90%) 蒸发后的干污泥 (含水率8%以下) 复合膜出水 (出水COD<30mg/L) 污泥再生炭 (颗粒) 污泥基炭 (粉末)

蓝藻处理前后外观效果图



捞出的蓝藻 (含水率98%~99%) 机械脱水后的蓝藻 (85%~90%) 蒸发后的干蓝藻 (含水率8%以下) 复合膜出水 (出水COD<30mg/L)