

责编:崔煜晨  
电话:(010)67116884  
传真:(010)67102492  
E-mail:chanjing9999@sina.com

## 本期看点

### 12版 废铅酸蓄电池回收受困 灰色利益链

我国再生铅发展的最大困难是废铅酸蓄电池回收渠道不畅,使得再生铅系统一直处于“饥饿”状态。我国铅资源再生率严重偏低,在铅总量中的占比不到40%,远远低于西方发达国家的70%。

## 热点关注

# 环保企业能否受益地方价改?

全成本付费,健全环保类权益交易体系价格,落实仍有难点

**本报综合报道** 自去年10月新一轮价格机制改革顶层设计出台后,多省已推出具体的实施方案。值得注意的是,在各地出台的推进价格机制改革各种举措中,注重环保成本,提速环保价改,成为重头戏之一。

“本次价格改革对排污企业和环保行业均是正向促进作用,对企业加强环保的主动性、紧迫性和积极性等均是正面刺激。”首都经济贸易大学城市经济与公共管理学院城市经济管理副教授王晖认为。

**地方打出“组合拳”,“全成本付费”时代环保企业将受益**

根据梳理发现,已出台的地方版价改方案,均针对未来5年进行了具体安排,多数分为2016年~2017年和2018年~2020年两个阶段完成。针对环保打出的“组合拳”,成为本轮地方版价改方案中的一大亮点。

首先,安排了专门的环保能源价

格政策。以福建省为例,福建的价格机制改革实施意见提出,将分别推进节约用水价格政策和环保电价政策两项重点改革。

一是今年所有市县级实行居民阶梯水价制度,并合理提高污水处理收费标准。二是制定燃煤发电机组环保电价,推行超低排放电价政策。

其次,针对环境损害、污染物处理的成本,设置了专门的价格政策体系。以河北省为例,河北提出将实行差别化排污收费政策,分步提高排污费收费标准,到2020年将二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮和五项主要重金属污染物排污费收费标准提高到2014年收费标准的5倍~10倍。同时,扩大排污费征收范围,合理提高污水处理收费标准。

“组合拳”的最后一招是健全节能环保类权益交易价格体系,引导企业主动治污减排。河北提出,探索开展用能权(用煤权)、碳排放权交易试点等。福建也提出,将结合用能权、用水

权、排污权、碳排放权制度改革进程,健全节能环保类权益交易价格管理,规范交易服务收费行为,促进运用市场手段引导企业主动节能治污减排。

通过顶层设计以及各级政府出台的相关措施,在“十三五”期间,凡是与环保沾边的行业将全面进入“全成本付费”的时代。王晖认为,环保价改将使环境服务价格上涨,环保企业将受益。要想发挥实质性作用,需要继续对环保领域加大重视力度和增加扶持方法,这样也会提高企业治理污染的主动性。

**各地落实价改仍存难题,减少行政干预,促进市场化**

据了解,尽管多地政府希望通过价格杠杆促进节能减排,但是在用水权、排污权、碳排放权等实际交易试点过程中,仍面临多重困局。

以排污权交易为例,虽然近年来多省积极探索实行排污权有偿使用和

交易制度,但仍存在交易冷清、市场化程度低、价格机制不完善等方面问题。福建师范大学环境科学与工程学院副教授甘晖认为,目前排污权交易的有效价格机制并没形成,排污权交易一级市场基本靠政府定价,即使存在二级市场,由于行政干预过多,也难以形成合理的定价机制,各地在排污权有偿使用定价方法和依据方面不够清晰。

专家建议,应由政府负责制定规则、确定总量、配额分配、执法监督等主要环节,而应由第三方交易平台负责具体交易、结算等具体活动,减少行政干预,促进交易平台、排污权初始分配和排污权交易定价的市场化。

“由于污染治理过去属于公共事业和公益性价格,现在要逐步市场化,需要第三方的独立监督。”王晖表示,虽然价格改革对当前的排污企业有积极的一面,但环保价改落实仍面临困难:一方面,环保价格改革的监督要加大。

●安排了专门的环保能源价格政策

●针对环境损害、污染物处理的成本,设置了专门的价格政策体系

●健全节能环保类权益交易价格体系,引导企业主动治污减排

另一方面,存在财政和资金问题。由于目前经济环境不景气,环保价格改革的资金来源将成为各级政府的首要难题。各地政府可能出现消极应对现象,因为可能会减少各类环境保护的政府补贴和扶持资金等。

对此,王晖认为,首先要界定清楚政府、企业和用户的权利义务,建立健全环境保护行业财政投入与价格调整协调机制,促进政府和社会资本合作,规范政府的环境保护行业定价程序,加大成本公开和成本监督力度。最后,尽快开征环境保护税。

此外,各地还根据地区实际情况制定了一些专门的价格改革措施,对环境保护将会产生间接影响。例如北京市专门围绕缓解交通拥堵推出了一系列价改措施,包括落实公共交通价格动态调整办法,定期对实行政府定价管理的城市公共电汽车和轨道交通价格进行调整,以及落实《北京市2013~2017年清洁空气行动计划》,研究交通拥堵收费政策等。

## “环保大市场 产业新亮点”系列报道之四

# 重庆环保产业为何健步如飞?

政策支持、经济带动,充分利用市场机制,骨干企业注重技术创新

### ◆本报记者崔煜晨 聂廷勇

位于重庆的中电投远达环保工程有限公司(以下简称远达环保)成为科技部唯一指定的“燃煤电厂烟气净化技术国际培训班”承办单位,环境保护部确定的“全国燃煤电厂二氧化硫减排核查核算培训基地”;新中天环保股份有限公司(以下简称新中天环保)作为民营企业,成为由环境保护部批准的国家级危险废物处置工程技术(重庆)中心。

“重庆市环保产业近年来发展迅速。”重庆市环保局相关负责人日前接受本报记者采访时介绍说,目前,当地已形

成一批环保产业龙头骨干企业,其核心竞争力不断增强,业务范围不断拓展;重庆环保产业已具备资本运作能力,发展态势方兴未艾。2015年4月1日,市政府办公厅印发了《重庆市环保产业集群发展规划(2015~2020年)》,提出充分利用市场力量,创新环保投融资机制,搭建环保产业服务平台。

新中天环保总裁林辉荣介绍说,国家危废处置工程技术中心在全国仅有3家,作为民营企业的“新中天环保”之所以能够申请成功,一方面得益于重庆市政府和环保系统对产业和企业发展的支持,另一方面也是公司对技术研发和技术创新高度重视的必然结果。

## 获得政策支持 产业发展迅速

重庆市环保投入已连续10年超过当年地区生产总值的2%

重庆环保产业发展与当地经济形势分不开。重庆市环保产业协会副秘书长田军介绍说,与国内其他地区相比,重庆产业结构调整较早。10年前就启动了“退二进三”,因此在经济下行的情况下,重庆近几年的经济形势反而势头强劲。

21世纪宏观研究院此前发布了对23个直辖市、副省级城市以及经济总量靠前城市的排名,其中2015年上半年,经济增速最高的是重庆,达到11%。展望未来,21世纪宏观研究院认为,重庆经济有望超越京沪。

重庆市环保局相关负责人曾指出,加快发展环保产业,是调整经济结构、转变经济发展方式的内在要求,是推动节能减排、发展绿色经济和循环经济,建设资源节约型、环境友好型社会,抢占未来竞争制高点的战略选择。

《重庆市环保产业集群发展规划(2015~2020年)》提出,要扶持环保综合服务、资源综合利用、环保技术装备三大领域的环保龙头企业,打造污水和污

泥处理设备产业、大气污染防治设备(产品)产业、固体废弃物收运处理设备产业、再生资源综合利用产业、固体废弃物综合利用产业、再制造产业等七大产业集群。到2017年全市环保产业年销售收入达到670亿元,到2020年,全市环保产业年销售收入达到1300亿元。

重庆市环保局科技规划处相关负责人介绍说,重庆市环保投入已连续10年超过当年地区生产总值的2%,各级财政的节能环保专项投入和商业银行的节能环保专项贷款年规模约100亿元。

而在田军看来,除近年来重庆市政府对环保投入明显加大。重庆环保产业发展好,也得益于多年来打下的良好基础,产业门类齐全、产业集群程度高。

此外,地处三峡腹地的重庆,也享受到国家对三峡库区政策的诸多红利。比如国家在对三峡库区生态环境保护方面提出“五个决不能”,并投入大量资金。“这催生了巨大的环保市场,令其他地区羡慕不已。”田军说。

## 利用市场机制 激发产业活力

挂牌成立资源与环境交易所、环投公司和环保产业股权投资基金

“市场主导,政府引导。充分发挥市场配置资源环境的决定性作用,用好国际、国内两种资源,以市场需求为导向,以改革为动力激发各类市场主体的积极性。”记者在重庆市人民政府《关于加快环保产业发展的意见》中看到。

在重庆,借助市场力量,带动产业发展已经有所实践。2015年6月16日,重庆市同时挂牌成立资源与环境交易所、重庆环保投资有限公司和重庆环保产业股权投资基金,在环保产业界掀起

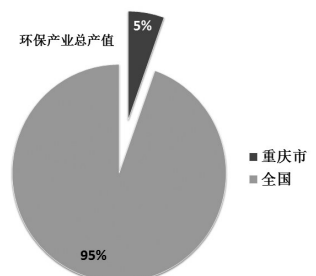
不小波澜。

作为环保投融资平台的落实单位,重庆环投公司已获得金融机构授信150亿元,并将这些资金用于重庆全市乡镇污水处理建设。

据重庆环投公司董事长钱志明介绍说,目前,在国内经济形势下的情况下,金融机构愿意投入环保领域。

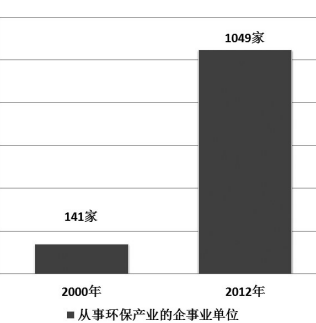
不久前,重庆市提出,在2017年实现乡镇污水处理设施全覆盖。而目前还需要建设775座。“20年来,重庆农村污

环保产业总产值对比



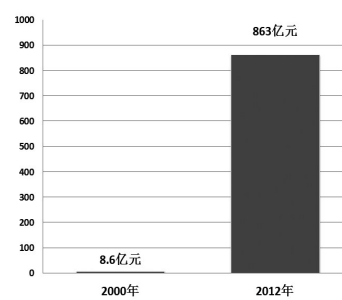
2012年,重庆市环保产业总产值为863亿元,占全国约1.5万亿元总产值规模的5%左右;比2000年重庆8.6亿元的环保产业总产值增长约100倍。

重庆环保从业单位对比

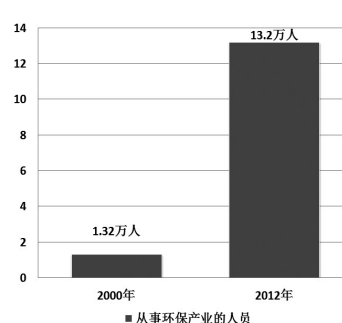


2012年,重庆从事环保产业的企事业单位共有1049家,比2000年的141家增长了7倍;环保从业人员13.2万人,比2000年增加10倍以上。

环保产业总产值变化



重庆环保从业人员变化



## 相关报道

深交所环保行业沙龙

在渝举办

资本市场如何推动环保产业健康发展?

本报记者聂廷勇重庆报道

节能环保产业并购重组研讨会暨深圳证券交易所中小企业之家2016年度环保行业沙龙近日在重庆举办。来自80余家节能环保行业上市公司及拟上市公司的160余名代表与中介机构人士、交易所监管人员围绕行业发展趋势、行业并购概况及特点、资本运作的合规监管等课题展开交流探讨。

近年来,关于环境保护的国家顶层制度设计不断完善。多方机构预测,“十三五”环保行业投资可能超过10万亿元。同时,资本市场推动节能环保行业发展发挥的作用日益显现,节能环保领域也成为资本市场并购重组的热门板块。

据重庆环保产业股权投资基金管理有限公司董事长韩勇介绍,节能环保产业要做大做强,必须依靠资本市场。重庆环保基金将与其他金融机构一道,引领资本市场,参与节能环保产业并购重组,推动环保产业健康发展,实现经济、社会、环保相统一。

“深交所高度关注资本市场对于推动环保行业健康发展发挥的作用。”深交所相关人士表示,资本市场可以为节能环保的快速健康发展增添助力。作为资本市场的监管和服务机构,深交所力图在资本市场、各级政府间、深市上市公司与中介机构间,搭建持续交流、相互支持的平台。深交所将与各级政府以及中介机构等继续深入合作,为节能环保上市企业做大、做优、做强提供更好的服务与支持。

据了解,本次沙龙由深交所联合环境保护部对外合作中心举办,围绕国家最新政策、行业发展机遇、监管关注要点、并购基金发展等问题展开深入交流探讨。沙龙由深交所创业企业培训中心、重庆环保产业协会、重庆环保产业股权投资基金管理有限公司承办,重庆市环保局、重庆市金融办提供特别支持。

目前,新中天环保成为法国苏伊士环境集团在中国的唯一危险废物焚烧处置成套设备提供商,承建的南通项目是国内处理能力最大(100吨/日)、设备等级最高、排放指标最严(全欧标)的工程项目。

## 培育龙头企业 注重科技创新

形成以大型骨干企业为龙头、中小企业配套的产业良性发展格局

近年来,越来越多的重庆环保企业在国内环保产业界崭露头角。比如远达环保在烟气脱硫脱硝、新中天环保在危险废物处置等领域,处于国内领先水平。

“重庆有14家环保企业被中国环保产业协会评为国家环保产业骨干企业,其数量占全国同类企业9%,仅次于北京和江苏。”重庆市环保局相关负责人说。

《重庆市加快环保产业发展的调研报告》中提出,龙头骨干企业示范作用充分发挥。建设一批技术先进、配套健全、发展规范的环保产业基地,不断增强重庆环保产业发展的核心竞争力和辐射力。形成以大型骨干企业为龙头、广大中小企业配套的产业良性发展格局。

“一段时间以来,重庆缺乏可以发挥‘领头羊’作用的大企业。”钱志明介绍说,当初成立重庆环投目的在于通过

整合资源、形成平台,带动重庆环保产业发展。

实际上,随着新环保法的实施,重庆市环境监管正在不断加严。在这方面,林辉荣感受深刻:“以前公司运营的危废处理处置厂存在‘吃不饱’的状态,现在危废收运工作得以顺畅开展,产废企业在严格执法的‘倒逼’下,愿意将危废交给环保企业处置,危废处置设施得以满负荷运行。”

如果说重庆环投立足深耕本地市场、规范本地行业发展,那么远达环保和新中天环保则是“墙内开花墙外香”,通过技术创新在全国市场中“拼杀”。

被认定为“国家级创新型企业”的远达环保在引进技术受到种种限制后,其下属企业自主研发了蜂窝管式湿式电除尘技术及装备,有效解决了燃煤电

租赁结合起来。田军介绍说,行业协会将负责两方面工作:一是对绿色金融感兴趣的机构吸纳进来;而是针对环保行业特点,研发推动行业发展的绿色金融产品项目。

“重庆环保产业已具备资本运作能力。”重庆市环保局科技规划处相关负责人表示,中电投远达环保(集团)股份有限公司、重庆水务、康达环保等企业在A股主板或境外上市公司通过IPO融资,2014年市值共计达到826亿元。新中天环保也将于今年登陆资本市场。

站传统烟气除尘技术对细颗粒物捕捉效率不高,湿法烟气脱硫装置易形成石膏雨等环境问题。

国家电投远达环保重庆科技分公司技术专家喻江涛介绍说,远达环保每年投入4000万元~5000万元用于自主研发,目前已经拥有“沸腾式泡沫脱硫除尘一体化技术”等20余项自主研发的污染物控制技术。

以引进技术起家的新中天环保也没有依靠“一招鲜吃遍天”,在引进德国鲁奇能捷斯危险废物熔渣焚烧技术后,公司经过消化、吸收、再创新,现已拥有41项危险废物焚烧相关专利技术,其独立承担的《危险废物熔渣回转窑焚烧成套设备技术》项目获国家科技进步奖,开发的危险废物熔渣回转窑焚烧成套设备获国家重点新产品称号。

目前,新中天环保成为法国苏伊士环境集团在中国的唯一危险废物焚烧处置成套设备提供商,承建的南通项目是国内处理能力最大(100吨/日)、设备等级最高、排放指标最严(全欧标)的工程项目。

