

发挥环境保护作用促进供给侧结构性改革系列解读

在供给侧要素中全面融入环保要求

周国梅

2016年4月,环境保护部发布了《关于积极发挥环境保护作用促进供给侧结构性改革的指导意见》(以下简称《意见》)。《意见》从强化约束、严格准入、深化治理、创新驱动等方面,提出环境保护促进供给侧结构性改革的总体思路,重点部署推进去除落后和过剩产能、促进提高新增产能质量、推动环保产业发展、完善政策支持等4个方面,并提出具体落实措施和要求。深入分析,可以找到环境保护推动供给侧改革的切入点。

环境保护与供给侧结构性改革的关系

供给侧与需求侧是经济发展的两个方面。需求侧有投资、消费、出口三驾马车拉动,供给侧涉及劳动力、资本、技术与制度四大要素。据经济学家樊纲分析,需求侧的三驾马车决定短期经济增长率,而供给侧四大要素的改进本质上是一个长期的过程,决定中长期的增长率。目前供给侧改革的目的就是要在经济新常态下,找到经济中长期可持续发展的动力。其核心是从供给侧,生产端入手,通过解放生产力,提升竞争力,促进全要素生产率稳步持续提升,从根本上解决经济中长期积累的供给方面的结构性问题,形成高效、高质量的供给能力,促进经济转型提质。经过长期的投资拉大型经济快速增长,产能过剩问题在主要工业行业频频出现,开展直接针对供给侧的改革成为突破当前中国经济发展瓶颈的重要措施之一。

供给侧结构性改革是针对当前中国经济中的结构性问题,以优化结构为核心的“供给管理”。生态环境保护也是长期积累的结构性问题,根据供给侧改革理论,可以运用结构性对策,加大要素投入的力度,促进相关体制机制创新改进,以强化这些薄弱环节,增加宏观经济中的有效供给,增强经济的可持续性。

因此,在推动供给侧改革的工作中过程,环境保护的切入点就是结构性改革,具体可以在3个方面发挥积极作用。

去产能。可以通过实施严格的环境监管标准,提高环境准入门槛,严格执行环境保护,并通过排污总量削减有步骤地推动产能落后企业退出。

去库存。目前去库存主要指的是房地产行业,环境保护可以通过推动绿色城镇化、提高土地资源利用率等手段,促进房地产等库存较大行业绿色发展。

补短板。全面建成小康社会,生态环境质量已成为短板之一。通过供给

侧结构性改革,可以从3个方面补齐生态环境保护的短板:一是总体上改善生态环境质量,满足人民群众对大气、水体、土壤等优良环境质量的需求,在生态环境保护方面提高人民群众的获得感。二是促进经济结构更加优化,更加绿色和低碳,从而实现更加可持续发展,从过去过于依靠投资拉动、资源消耗的经济增长模式向投资和消费并重、绿色和低碳方向转变。三是通过供给侧改革,切实扩大生态友好产品的供给,引导企业发挥主观能动性,提高环境绩效,生产节能环保环保产品。

因此,环境保护支撑供给侧改革,重点就是要做好减法和加法。做好减法,就是要通过强化环保约束、严格环境准入,除掉落后产能。做好加法,就是要通过深化治理、创新驱动,引导资本流向绿色产业,扩大生态产品供给,全面改善环境质量。

发挥环境保护作用推动供给侧结构性改革的建议

供给侧结构性改革既为环境保护带来机遇,又对环境保护提出要求。笔者认为,可以从资本、技术、制度等供给侧要素改革入手,全面融入环境保护的要求,促进经济发展更加有质量、可持续。

首先,加强环境监管,严格执行环境标准,倒逼落后产能淘汰和退出。《意见》提出了一系列有约束力的手段和举措,包括加快清理整顿违法违规建设项目、推进取缔“十小”等污染严重企业、加速淘汰污染严重的黄标车和老旧车、严格监督劣质煤炭生产使用等。这些措施都可以通过加强有利于生态环境保护的技术和制度供给来实现,也就是推动环境保护基础制度改革,包括全面实施排污许可证制度、推行以环境质量改善为核心的管理制度等。体制方面也需要有所改革和创新,包括监测监察执法垂直管理等。

其次,借力供给侧资本要素改革,推动绿色金融体制机制建设,引导资本投入绿色产业体系和绿色产品生产。供给侧结构性改革需要注重制度优化与供给,特别是要重视和采取经济手段解决问题。要改革财税制度,充分发挥资源税、消费税、环境税的调节作用,推动整个财税体系向绿色化方向转变。要利用绿色信贷、绿色投资等措施,引导资本向节能环保领域流动。《意见》专门提出要积极推进政府和社会资本合作(PPP)模式,一系列政策措施将为社会资本投入环境治理项目、环境基础设施建设项目打开绿色通道。

第三,服务国家“一带一路”建设,推动绿色贸易,加大环境产品与服务的国际供给,促进环保技术和产业“走出去”。发挥环境保护的作用推动供给侧结构性改革,还需要具有国际视野,在中国“走出去”和“一带一路”的大背景下来考量。

这里需要注意以下3个方面:一是国际产能合作要采取较高的环境标准,防范生态环境风险,避免污染在区域间转移,提高我国生态产品的国际供给。二是积极促进环保技术和环保产业“走出去”,开拓国际环保市场,为环境基础设施建设提供技术支撑。三是推行绿色贸易,在国际贸易中全面引入供应链管理理念,健全国际贸易、投资规则相适应的绿色供应链管理制度,加快形成我国经济与世界经济深度融合、互利共赢的供给制度体系。特别是对于珠三角、长三角等外向型经济主导的地区,应在国际贸易中实施绿色供应链管理,全面提升产品、技术、标准、服务的供给水平,形成国际竞争优势。

我国为落实APEC会议主要成果而建设了亚太绿色供应链合作网,可以此为契机,在“一带一路”等国际合作中大力推动绿色供应链领域的交流与合作。在重点行业、重点企业、重点地区试点示范的基础上,评估绿色供应链管理环境绩效,通过总结经验、分享实践、开展能力建设活动等形式,在国际上宣传推广绿色供应链管理理念,满足全球绿色贸易需求,破除绿色贸易壁垒。

第四,构建绿色供应链产业体系,建设可持续的生产与消费体系,支撑供给侧结构性改革。新颁布的国家“十三五”规划明确提出扩大环保产品和服务供给,加快构建绿色供应链产业体系。绿色供应链支撑供给侧改革,主要体现在对供给侧生产方式进行绿色化改造,从供给侧淘汰高污染、高能耗产业和产品。以绿色供应链为抓手,推动落实绿色发展理念,可以有效发挥市场配置资源的作用,增加绿色生态产品的有效供给,推动我国在国际产业链分工中产业结构和产品的绿色转型和升级。绿色供应链也是实现中国绿色制造的重要支撑和途径。《中国制造2025》把绿色发展和绿色工程分别作为五大方针和五大工程之一,提出积极构建绿色制造体系,加快制造业绿色升级。通过全面推进绿色供应链管理,可以促进传统制造业绿色改造,推进绿色生产,构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。随着全球市场竞争的不断加剧以及环境治理力度的加大,使制造业开始面临内化环境压力,急需通过优化整合供应链

整体力量,实现经济绩效和环境绩效的双重优化,从而提升企业竞争力。

绿色供应链管理在充分考虑企业收益最大化的同时,还综合考虑资源配置效率及环境相容性等问题。引入绿色供应链管理将提升企业的美誉度及品牌形象,从而赢得市场。绿色供应链在节约能源和原料的同时,极大地提高了资源的利用率,降低了生产成本,减少了环境的治疗费用,使企业的利润空间得以扩大。

推行绿色供应链管理可以充分发挥市场机制,加强对量大面广的中小企业环境监管。《意见》提出对造纸、制革、印染、炼油、电镀等10个行业中装备水平低、环保设施差、污染严重的小型工业企业加强管理。绿色供应链这种创新型的管理手段优势就在于利用市场的力量扼住了企业的命脉。在下游大企业开展绿色供应链管理后,上游小企业违法污染环境的后果不仅是面临环保部门的处罚,还将失去市场份额,直接被市场所淘汰。这样的做法直接解决了困扰环保部门多年的企业违法成本低的问题。尤其是在实际工作中,众多小企业经常处于环境违法的模糊地带,对其实施监管处罚监管成本高,往往不及时,且力度较轻。很多中小企业处于供应链的上游,通过大企业的带动可以提升其环境绩效。我国很多行业存在能影响百千家企业的龙头企业,这些大企业在一定程度上已经具有帮助政府管理或影响社会经济活动运行的能力。推动这些龙头企业主动参与环境治理,履行社会责任,让市场机制成为环保行政监管的有益补充,可以发挥从供给侧保护环境、改善环境质量的作用。

具体建议如下:加紧出台在全国推进绿色供应链管理的指导意见和相关指南,为绿色供应链产业体系构建提供政策引导。总结天津(全国首个APEC绿色供应链示范中心)、上海(实施“绿色链动一百家”行动)、东莞(电子、家具等绿色制造产业试点)等地的试点经验,形成政府引导、行业指导、企业践行、市场评判、公众参与的绿色供应链管理新模式。以汽车、电子等供应链较长的制造业为行业试点,制定绿色供应链评价标准,为中国绿色制造2025提供支撑。以互联网零售行业龙头企业为突破口,率先推进龙头电商平台及上游产业链、产品链绿色化。开展国际合作,加快推动亚太绿色供应链合作网络建设,构建国际绿色贸易体系,促进国内企业绿色转型。

作者单位:中国-东盟环境保护合作中心

探索与思考

加强智慧环保系统建设

◆邹晖

新的形势下,做好环保工作需要采取更先进的手段。当前,一些地方环保部门构建了智慧环保平台,把物联网技术智慧化运用到环保工作中,在需要监控的单位安装相应的传感器,对大气、水、污染源、废弃物等内容进行实时监测,然后通过网络把监测到的数据传输到智慧环保系统,有利于实现智慧化管理和决策。

智慧环保系统存在哪些问题?

从实际来看,虽然一些地方智慧环保平台设施建设较为完善,但从系统使用和数据利用情况来看,还存在一些问题。

从管理的角度看,智慧环保系统管理规范和标准不健全,没有建立规范化的业务操作流程。

从系统的角度看,和真正的智慧环保要求仍存在一定差距,智慧化水平不高,辅助环保决策的能力有所欠缺。如目前使用的智慧环保系统在数据互访和共享机制方面存在“信息孤岛”现象。

从预防的角度看,当智慧环保平台监测到污染源数据时,企业已经把污染物排放到自然中。尽管监测到违法排污问题,但是难以进行预防。

从智慧的角度看,智慧环保系统整个运行过程还不能完全脱离人工操作,而一些地方会进行人为干涉,影响数据的客观性和准确性。

加强智慧环保系统建设的建议

如何让智慧环保系统真正智慧起来,做到测得准、速度快、应用广、预防好?笔者认为,要从以下几个方面入手。

构建管理制度,规范操作流程。智慧环保系统正式投入使用之前,要制定管理制度、操作流程和系统维护规范,用制度来管理系统。要从基础性、操作性、人文性、前瞻性等角度出发,对系统日常使用和维护进行总体规划,制定具体的管理制度。要制定监控、审计等方面的制度,根据需求配备好维护人员,分配管理权限,对职责进行合理划分。要规范日常系统的维护操作内容和流程,要求每次的巡查工作都有记录,确保系统安全平稳地运行,数据完整安全地保存。

整合数据资源,建设数据智库。数据是智慧环保的灵魂。如果平台

提供的数据不是全面、准确、实时的,就谈不上智慧二字。“智慧环保”不能限于展现和使用实时监测数据,还要充分利用以往和日常对每个采集点手工检测到的数据,多种渠道收集企业排污总量、行政处罚件数、环境举报次数等数据信息,有效整合气象、水文等环境质量信息,把这些数据进行存储,实现分析和集成,建设具有分布式处理能力的智能数据库中心。当“智慧环保”监测到异常数据,或者与历史手工采样数据对比有较大差异时,就应该启动数据审核机制,从系统中筛选出异常采样点的所有综合数据,自动进行数据分析,实现智慧决策,把信息数字化层次提升到决策化层次。

提供智能预警功能,实行有效监管。除了掌握信息数据外,智慧环保系统的作用更应体现在对环境质量、企业排放的预警预报功能上。要把采集点获得的数据根据报警阈值设置情况,进行整个排放过程的分析,然后做出趋势预测和预警分级,根据不同的等级在现场进行声光报警提示,且及时以短信的形式通知相应的负责人,确保企业负责人或者环境执法人员能在第一时间进行处理,防止污染物排放到环境中。为便于执法,启动视频监控功能,对采集状态实行实时监控,对现场实时情况进行自动录制和存储。

安全保障到位,确保信息完整有效。智慧环保系统安全稳定运行是根本要求。要保证硬件设备安全运行,在数据采集点安装视频监控和设备异常报警功能,对采集状态实行实时监控,以免人为或者外界因素导致设备运行不正常。定期要求负责人对设备进行巡查,并做好记录。要保证数据安全存储,不让数据内容泄露出去。根据工作需要,对不同的用户设定相应的访问权限。同时,对数据访问记录、操作内容进行自动记录和存储。要对数据做好备份工作,将备份数据复制在其他机器上,谨防电源、机械、软件故障或人为破坏导致数据丢失。要保证数据可读性高、共享性好。在进行数据开发时,要从长远发展和高质量角度考虑,打通现今和未来发展需要各数据系统之间的通道,解决不同系统在数据集成和互访时出现的数据不全、格式不对、信息错误等问题。

作者单位:浙江省开化县环保局

采取系统改进措施提升污染治理水平

◆罗岳平 殷文杰

建设项目中防治污染的设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的“三同时”制度是一项需要长期坚持的制度,也是对企事业单位开展环境保护工作的最低要求。排放污染物的企事业单位应自觉建设污染治理工程并有效运营维护,从而最大限度地降低对环境的不利影响。

在现实中,很多排污企事业单位在落实“三同时”制度方面付出了巨大的努力,建设初期投入了不少资金,后续自动化改造等方面同样花费很大。但是也有一些单位虽然精通产品制造,却对污染治理缺乏了解,投入了很多钱用于建设污染治理设施,但运行效果却差强人意。不仅造成资金浪费,甚至还因治理效果不好收到环保部门的罚单。

怎样才能提升排污企事业单位污染治理水平?笔者认为,可以参考自来水公司的做法,对污染治理措施进行提质改造。自来水公司制水生产与排污企事业单位废水处理具有一定的相似之处,都要采用先进工艺除去杂物,分别达到饮用或排放的要求。随着饮用水水质标准不断提高,自来水公司多次地就水质提质改造,比如采取安装斜管沉淀池、改造V型滤池、增加活性炭吸附工序、改变消毒方式等手段。在占地规模不变的情况下,自来水公司出厂水质持续改善。排污企事业单位在废水处理方面,也可以走类似的技术进步之路。因为一些单位按照“三同时”要求建成的废水处理设施在当时基本是符合要求的,但经过较长时间的运行之后,就会发现不能满足新的要求。这就要求对污染治理开展有针对性的研判,提出系统的改进措施。

首先,要重视提质改造。随着污

染治理技术的累积和创新,新建项目基本能做到污染治理工程高起点设计,高标准建设、高水平运行,并实现达标排污。而对于老旧污染处理设施来说,其减排潜力较大,加快对其提质改造可以满足环境管理的要求,降低因治理不力带来的处罚成本,同时建立起负责任的企业形象,有利于自身可持续发展。

其次,要具体问题具体分析。排污企事业单位性质不同,污染治理设施存在的问题也不同。有的只需要局部改造就能满足要求,有的则因预期治理不力带来的处罚成本,同时建立起负责任的企业形象,有利于自身可持续发展。

第三,要发挥第三方治理公司的作用。在污染治理设施提质改造方面,第三方治理公司大有可为。环保领域第三方公司往往具有较强的工艺设计、基建施工和运行维护能力,可以同排污企事业单位专业技术人员一起综合诊断在用污染治理设施的功能、状况,提出经济且有效的技术改造方案。企事业单位可通过购买服务的形式与第三方公司合作。

作者单位:湖南省环境监测中心站

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚拟失实报道举报电话 010-67112039

多措并举推进燃煤小锅炉淘汰

进行奖励。贵港市政府出台了《贵港市2016年城区燃煤锅炉治理改造工作方案》,动员使用燃煤小锅炉的木材加工企业自行搬迁,以便集中管理。

技术指导,升级一批。要通过科技手段,对原有燃煤小锅炉进行改造升级,使其符合环保要求。比如对酒店、宾馆、医院、学校等使用燃煤小锅炉的单位,工商部门实行双告知制度,让这些单位知道燃煤小锅炉不进行技术改造就会被淘汰,让相关审批部门知道不能再对燃煤小锅炉建设进行审批。环保部门可聘请专家及技术人员,对锅炉升级改造进行技术指导,制定燃煤锅炉改造方案,使其达到国家锅炉大气污染物排放标准,将燃煤小锅炉改造成高效

的环保锅炉。同时,市政部门要对城区天然气管道建设进行科学规划,扩大管网覆盖范围,为企业建设天然气管道提供快捷服务。要推进煤改气工程,让企业能改用天然气等清洁能源,减轻对城区的污染。

热电循环,扶持一批。工信部门要大力推进热电联产和集中供热建设,取代分散小型锅炉高污染供热的方式。比如贵港市建设了粤桂循环经济产业园,利用中国华电集团贵港发电有限公司的发电余热,供给园区木材加工企业,发挥了热电循环的作用,扶持了一批企业发展。贵港市林业局对申请新办木材加工企业的,一律要求提供完备的环评材料,否则不予办理。对证照

缓解热岛效应 建设宜居城市

居城市建设与区域环境资源承载力相匹配。要依托现有山水脉络,坚持融山亲水的理念,让城市融入大自然,大力拓展亲水、亲绿、亲自然的空间,努力构建建在林中、入水相亲的城市格局。

二是有效控制温室气体排放。在全球变暖的背景下,地表平均气温将继续上升,面临的高温风险将加剧。“十三五”规划纲要提出,到2020年单位GDP能源消耗、单位GDP二氧化碳排放量分别下降15%、18%。要加快工业绿色化改造,支持清洁生产,加快低碳经济发展,建立绿色产业体系。要加强环境治理,有效控制碳排放。要推进能源领域供给侧结构性改革,淘汰落后产能,实现提质增效,使更多的黑色煤炭变成绿色能源。要推动新能源产业发展,进

一步节约能源消耗。

三是杜绝高强度开发、高密度建设。摩天大楼当前在我国遍地开花,争相崛起。相关部门预计,到2020年我国拥有的摩天大楼数量将是美国的2.3倍。在一些城市,第一高楼与宽马路、大广场一样,往往成为政绩攀比的工具,一些地方官员的虚荣心决定了城市的天际线。超高层建筑在提升城市形象的同时,加大城市负荷,形成热岛效应。《中共中央国务院关于进一步加强对城市规划建设管理工作的若干意见》(以下简称《意见》)强调营造城市宜居环境,改变城市建设中过分追求高强度开发、高密度建设、大面积硬化的状况,让城市更自然、更生态、更有特色。要限制超高层建筑建设,在城

市规划中确立低碳、节能、环保、绿色为基本理念。

四是借鉴国际先进经验。缓解城市热岛效应,可借鉴国际先进经验,如日本电话公司推出“绿色马铃薯项目”,在公司总部大楼楼顶引进红薯种植。红薯叶子大,有较好的遮阳效果,可以充当天然空调。《意见》提出要鼓励发展屋顶绿化、立体绿化。要加快推广屋顶绿化,构建绿色天然屏障。

五是降低人口密度。城市人口稠密往往使热岛效应难以缓解。如上海中心城区的人口密度是伦敦的3.5倍、巴黎的4.8倍。要逐步降低大城市的人口密度,促进人口与经济社会协调发展,使热岛效应有效缓解。

作者单位:中共泉州市委党校

◆李典才

燃煤小锅炉排放的污染物是城区空气污染的重要来源,淘汰燃煤小锅炉刻不容缓。广西壮族自治区贵港市木材加工企业安装使用350多台燃煤小锅炉,排放的烟尘、氮氧化物严重污染大气环境,国家规定在2017年限期完成整治淘汰工作。笔者认为,应综合采取动员搬迁、整改升级、热电扶持、关停淘汰等措施,将燃煤小锅炉进行治理。

动员搬迁,规范一批。要采取行政手段,动员使用燃煤小锅炉的企业搬迁到工业园区。地方政府宣传部门要做好动员搬迁工作,利用报刊、电台等媒体宣传政府的燃煤锅炉治理改造工作方案及重要意义,让企业主明白搬迁的重要性,了解搬迁时限。在宣传动员的基础上,环保部门根据调查摸底的情况,分类指导、规范引导企业进入工业园区。对按规定时限搬迁的企业,财政部门采取“以奖代补,以奖促治”的形式

◆王金水

城市热岛效应是指城市中的气温明显高于外围郊区的现象。随着城市化、工业化进程的加快,城市热岛效应越来越明显,影响城市生态环境和居民生活。当前很多地方建筑呈现高层化趋势,高大建筑群吸热性强,热传导率和热容量高,加上建筑物本身对风具有阻挡或减弱作用,导致城市风速减慢,使城市变成一个温暖的岛屿。

缓解城市热岛效应,建设宜居城市,建议采取以下措施:

一是建立严格的空间环境管控制度。城市山水结构、河道河流、生态系统是大自然演化的结果,必须尊重自然本身的格局,进行符合环境系统发展规律的空间环境管控,提升环境承载力。比如福建省福州城外的闽江口是城市主要风道;湖北省宜昌市自然地形呈喇叭口状,风往西吹;广东省广州市南沙区是珠三角城市群几何中心和大气敏感区。对于此类区域,要从区域环境保护的角度,考虑和规划发展布局,使宜