

长江三角洲城市群发展规划获通过

# 生态保护将成发展新支撑



◆本报记者李维

5月25日,国务院发布关于长江三角洲城市群发展规划的批复,同意《长江三角洲城市群发展规划》(以下简称“规划”)。

这个由上海、江苏、浙江、安徽四省市26个城市组成的长江三角洲城市群,被李克强总理寄予厚望:要争当新一轮改革开放的排头兵,到2030年全面建成具有全球影响力的世界级城市群。

长江三角洲城市群是中国城市化程度最高、城镇分布最密集、经济发展水平最高的地区。但从自然资源分布来看,长三角地区资源储藏与其他地区相比并无优势。为此,《长江三角洲城市群发展规划》提出,要以生态保护提供发展新支撑。实施生态建设与修复工程,深化大气、土壤和水污染跨区域联防联控,建立地区间生态保护补偿机制。

## 优美环境是城市群发展的根本

业内专业人士认为,《规划》内涵丰富。比如规划提到,以生态保护提供发展新支撑。“长三角城市群是长江经济带的龙头,之前中央已提出,长江经济带建设要共抓大保护,不搞大开发,城市群规划必然与这个理念衔接。从长三角内部来看,环太湖的生态环境保护也一直是重中之重,规划很好地呼应了这一点。”中国区域科学协会副秘书长张学良说。

在中国社会科学院工业经济研究所研究员、中国区域学会副会长兼秘书长陈耀看来,经济发达、人口密集、大城市功能完善等是一个发达城市群所必须具备的最基本要素。

“《规划》中提到的‘要以生态保护提供发展新支撑’这一说法,对于长三角城市群的发展来说可谓切中要害。放眼发达国家,尤其是欧洲国家的那些世界级城市群,优美的生态环境都是其发展必不可少的保障和重要表征。”陈耀说。

中科院生态环境研究中心城市与区域生态国家重点实验室副研究员黄锦楼则认为,以生态保护提供发展新支撑,这就要求长三角城市群要建立以人为本的生态保护支撑体系。他解释说:“长三角城市群的人口大概在6000万-8000万,如此庞大的人口基础最应该成为长三角城市群发展的支撑,因为有人才有城,才有市场和产业。对于长三角地区而言,产能过剩问题也比较突出,因此把以人为本当做生态保护的前提,这就要求在这一区域发展生态产业,由原来的产品型经济转变成为服务型经济。”

他给记者举了这样一个例子,“以前你开的是一个肥料生产厂,现在就可以

变为指导农民如何科学施肥的服务型企业,这样一方面减轻了对环境的破坏,另一方面这样的服务型企业也为当地提供了大量的就业机会。”黄锦楼说。

## 中小企业是环境短板

作为我国城市化程度最高、城镇分布最密集、经济发展水平最高的地区,长三角城市群在环境保护上也从未有过放松,从河、湖的治理,到雾霾的联防联控,都做出了令人瞩目的成绩。然而,城市群发展的粗放化、产业布局的不均衡都给长三角城市群带来了巨大的环境压力。

陈耀认为,对于长三角城市群来说,产业布局的不合理是这一区域最大的环境瓶颈。“长三角城市群内近海的水质一直以来都是一大问题,主要污染源就是这一区域沿江、沿海地带的重化工企业,这和密西西比河、莱茵河流域周边形成鲜明的反差。如果偏重的产业格局不改变,不尽快转型升级,那么长三角城市群以生态保护提供发展新支撑就很难做到。”陈耀说。

黄锦楼告诉记者,对于长三角城市群内中小企业的改造升级是破解环境瓶颈的重中之重。

“我们曾经做过统计,长三角区域有将近200万个中小型企业,它们的规模小且分散,很多企业甚至都没有登记过。我们要抓住‘牛鼻子’,重点治理这些中小企业,为它们提供一体化的服务,让它们摆脱分散、低端的现状。”黄锦楼说。

## 深化合作才能成就发展

《规划》还提出,要深化这一区域大气、土壤和水污染跨区域联防联控,建立地区间生态保护补偿机制。

对长三角城市群而言,区域环保一体化也是一个老生常谈的命题。很多业内专家认为,和国内一些城市群类似,长三角城市群尚没有建立起良好的合作机制,来共同解决区域内的环境问题。

陈耀说,长三角城市群这一区域内资源不足和需求增大的结构性矛盾突出,尚未建立有效的生态补偿制度。长三角城市群要打破各自为政的现状,深化城市间的合作,就要完善相应的体制、机制。比如建立统一管理长三角各城市的协调领导小组。

“区域内合作的前提就是要勇于承担责任。不能说现在国家要助力长三角

城市群的发展,地方只想得到利好,而不愿意共同面对困难。一定要相互之间形成合作的机制,根据各城市的资源环境承载能力,统筹谋划经济发展和生态保护。”陈耀说,“尤其是发达地区在进行产业转移的时候,一定要有序,避免把污染也一起转移。”

黄锦楼也认为,一直以来存在的唯GDP和地方保护主义思想是长三角城市群合作不畅的重要原因。“长江三角洲城市群其实是一个更多涉及流域概念的区域,因此就要协调好上下游的利益。我总觉得,生态补偿不一定只补钱,也可以补项目、补技术。比如上海、浙江等发达地区,可以把好的经验、技术甚至是人才补偿给一些地区,这其实是把上游的承载力放大了,也将减轻对于环境的危害。”他表示。

南京大学经济学教授刘志彪对记者表示,长三角的要素流动确实在加快,但政府层面的一体化推进还有待加强。所以建议在统一合作理念的同时,还是要从具体项目入手,这样各地才能看到收益,才更有积极性。“比如新能源汽车,长三角内部可以合作,统一充电桩的标准,统一布局和规模,需要装多少个充电桩,大家一起做一个规划。”

## 加入城市群既是机遇也要担责

一直以来,人们习惯用“泛长三角”的概念来描述长江三角洲城市群,就是把合肥也包含在内。其实直到2014年,国务院出台长江经济带发展指导意见后,合肥才被划进来。

这一次《规划》把合肥都市圈纳入,既是长江三角洲城市群发展的需要,也是合肥都市圈发展的新起点。在生态环保上,长江经济带要求建设好生态示范区,合肥是全国唯一一座拥抱五大淡水湖之一的省会城市,而且正好在建设环巢湖生态示范区,未来将不断提升城市的综合承载能力。

黄锦楼说,和江浙沪等地区相比,合肥的自然生态资源相对较多,这些生态资源给长三角城市群生态服务功能的提升带来了更大的腾挪转移空间。“沿海沿江的一些产业就可以适当地转移到合肥,转移的过程也是提升质量的契机。”

陈耀认为,合肥都市圈的加入对合肥乃至安徽来说,都是发展契机。“以前合肥一直想加入进来,为的就是利用江浙沪的资源优势,来辐射带动其发展。但如今,当地的决策者要清醒地认识到,在长三角城市群发展的新要求下,合肥不仅要发展,还要保护好生态环境,履行好在这一区域内共同承担的职责。”他强调说。

综合整治工作的成果,也将实实在在地展现在市民面前。据悉,浦江郊野公园一期将建成一个具有郊野、城市、艺术、秋景等特色的近郊都市型森林郊野公园,而目前整治的两个地块正是其中的重要区域。

## 郊野公园带来生态空间

今年初,位于上海金山区的廊下郊野公园开园,短短两周时间接待游客超过20万人。

走进廊下郊野公园的“枫叶岛”,记者看到,不少游客举起相机拍个不停。摄影爱好者王女士告诉记者,“枫叶岛”只是郊野公园的一角,廊下的郊野公园藏有还有不少美景呢。

记者了解到,廊下郊野公园是上海在建的郊野公园中第一个开园的,这里总规划面积21.4平方公里,其中先期开园部分占地5.8平方公里,包含了上海农科院葡萄基地、农业科普馆等20个重点旅游项目。这个园拥有“生态观光区、生产游憩区、生活体验区”三大功能片区,是集“现代农业科技、科普教育、文化体验、旅游休闲于一体”的“多功能农场型”郊野公园。

廊下郊野公园林地资源丰富、品种繁多,除枫林外,还有200亩香樟林、700亩紫荆花、800亩桂花林、3400亩经济果林、6000亩水源涵养林及万亩粮田,是原生态、农业资源、自然生态、自然村落有机结合。其中水源涵养林具有水土保持、滞洪蓄洪、调节水源、改善水质、调节气候和保护野生动物等生态功能。涵养林中还设有慢行步道,可供市民散步、休闲,置身其中仿佛身在天然氧吧。

## 城市资讯

# 石家庄将建国家级节水型城市

地下水超采区禁止各类建设项目和服务业新增取用地下水

本报讯 河北省石家庄市日前印发了《石家庄市创建节水型城市实施方案》,明确提出,将利用3年时间创建成国家级节水型城市。

据悉,石家庄市将制定限制特种行业用水、鼓励使用再生水的价格指导意见或标准,建立供水企业水价调整成本公开和定价成本监审公开制度。居民用水实行阶梯水价。

《方案》指出,石家庄全市要对自备水单位全面实行用水计划管理,对公共供水的非居民用水单位严格实行用水计划与定额管理,建立用水单位重点监控名录,强化用水监控管理。

在地下水超采区,禁止各类建设项目和服务业新增取用地下水,落实城市自备井关停计划,有计划地关停公共管网覆盖范围内的自备井,逐年降低自备井供水量占城市供水总量的比重。

《方案》要求,石家庄全市各级各部门要支持企业、机关(单位、学

校)和居民小区开展创建工作,强制淘汰浪费用水器具,推广应用节水型器具,确保省级节水型企业(单位、学校)年用水量之和占非居民用水量的21%以上,省级节水型居民小区居民户数占本区城市居民总户数的6%以上。

此外,取用地表水和地下水,均征收水资源费、污水处理费。水资源费征收率不低于95%,污水处理费(含自备井)收缴率不低于95%;对市区老旧小区管网中具备改造条件的管网实施改造,强化供水管网的日常巡检。

《方案》指出,要加快推进海绵城市建设。在公建设施中建设雨水回收利用项目,采取下凹式绿地、渗透管沟等措施收集雨水,经初步处理后,用于就近的绿化灌溉、路面与公厕冲洗等。完成对建成区范围内易涝易淹片区排水及雨水利用设施改造。

张铭贤 李玺尧

## 第九届中德生物多样性研讨会召开

# 仙居发展案例被多次引用

本报记者刘满芝仙居报道 第九届中德生物多样性保护国际研讨会日前在浙江省仙居县举行。中德两国政府部门、学术团体和企业代表团围绕“绿色城市与自然资产核算”主题,深入开展城镇化问题、城市生物多样性和生态系统服务价值等领域的研讨。

来自中德两国环境保护方面的专家在发言中重点研讨了城市化与城市生态发展中所面临的挑战,并分析了多个案例。其中,浙江省仙居县绿色发展案例被多次引用。

仙居县委书记单坚在研讨会上表示,绿色是仙居最大的优势、品牌和潜力。一直以来,仙居像守护生命一样守护生态环境,牢牢把握科学发展主旋律,大力实施生态立县战略,初步实现了经济建设和生态文明建设良性互动。去年以来,仙居

以县域绿色化发展改革和国家公园等试点为载体,在绿色城市和生物多样性保护方面进行了积极探索。

仙居县委副书记、县长林虹着重介绍了仙居县国家公园基本情况、保护自然资源资产的主要措施、仙居县国家公园自然资源资产评估情况。她介绍说,2014年,仙居县凭借独特的自然禀赋和人文基础,在全国众多竞争对手中脱颖而出,成为中国首批国家公园试点之一。仙居国家公园总面积301.89平方公里,约占县域面积的15%,主要位于仙居南部河谷平原和丘陵山区,包括国家级风景名胜区和(部分)、国家5A级景区、国家森林公园、省级地质公园、括苍山省级自然保护区等。仙居国家公园区域植物系成分复杂,物种丰富,森林生态系统面积达277.31平方千米,占总面积的91.86%。

## 让森林走进城市 让城市拥抱森林

# 太原推进国家森林城市建设

本报记者高岗松太原报道 太原市日前印发了《创建国家森林城市工作方案》(以下简称《方案》),划定了创建国家森林城市的时间表和路线图。到2018年,全市有林地面积达到351.2万亩,森林覆盖率达到30%以上,森林蓄积量达到680万立方米;建成区绿化覆盖率达到41%,人均公园绿地面积11.56平方米。

太原市园林部门负责人告诉记者,按照“适地适树、生态稳定、景观多样、传承文脉”原则,太原市将高标准设计、高质量实施城市生态园林建设工程,全面打造具有鲜明文化主题的园林特色景观。同时强化绿地服务居民日常活动的功能,使市民在居家附近能够见到绿地、亲近绿地。

《方案》提出,优化城市绿地布局,按“300米见绿、500米见园”要求,太原市区将规划建设一批公园绿

地(包括雨水花园、湿地公园、下沉式绿地),每年城六区要新建5个游园、5片绿地,确保万人拥有综合公园指数≥0.07,城市各区人均公园绿地面积最低值≥5平方米/人,城市人均公园绿地面积达到13平方米/人,公园绿地服务半径覆盖率达到90%以上。

《方案》要求,实施河道综合治理和生态廊道建设工程,进一步强化道路绿化建设,见缝插绿。按照“宜宽则宽”的原则,在环城城郊森林公园、省级自然保护区和汾河湿地等重要生态区域之间建设完善贯通性、楔入式森林生态廊道;与彰显太原特色的历史文化名胜古迹保护相衔接,使之成为展现太原历史文化和生态文化的“双廊道”。到2018年,努力形成结构合理、功能完备和层次多样的森林生态廊道,建设山水林田湖一体的生态景观。



针对城市排水设施建设跟不上城市发展的现状,承担云南省昆明市主城区市政管网运行管理维护工作的昆明市排水公司通过对管理维护的4300公里公共排水管网及河道实施清淤除障、维修更换老旧设备、整治淤积水点等,使汛期昆明主城区淹积水情况逐年好转。

图为日前昆明市排水公司在呈贡滇池生态湿地公园举行2016年度防汛排涝应急演练。

赵喆喆 杨若愚摄

## 上海推进工业用地减量化 污染重地变身郊野公园

◆本报记者蔡新华 见习记者刘静

“时有落花至,远随流水香”,诗人笔下的田园风光让人神往。上海首家郊野公园——廊下郊野公园日前开园迎客,让市民再添一个回归大自然的休闲游好去处。

作为特大型城市,上海在城市功能不断提升的同时,也面临着土地资源紧张、生态游憩空间缺乏等多重压力。为了营造大都市良好的生态环境,建设宜居城市,上海市府于2012年5月批复《上海市基本生态网络规划》,明确“多层次、成网络、功能复合”的目标要求和“两环、九廊、十区”的总体生态格局,要求遵循“聚焦游憩功能、彰显郊野特色、优化空间结构、提升环境品质”的基本思路,规划聚焦自然资源较好且具有一定规模的地区,初步选址21个郊野公园,用于市民游玩小憩。

据悉,上海首批7个郊野公园将相继开园,规划总面积约130平方公里,其中正在实施的一期面积约50平方公里。

## 低效工业用地减量化

近年来,上海不断推进工业用地减

量化,恢复城市生态功能。

“减量化”是指对不符合土地利用总体规划要求且社会经济或环境效益较差的现状建设用地,通过拆除复垦等土地整治工作,使之恢复农地生产能力或发挥生态用地功能。其重点是规划建设区外现状低效工业用地。

据上海市规土局有关人士介绍,上海这类工业用地约198平方公里。这其中主要是一些镇、村集体或民营企业。随着时代变迁、产业升级,这些企业大多已不适应经济新形势,企业竞争力、经营效益下降,能耗、污染、安全等社会问题比较突出,需要建立逐步引导退出的机制。经过一年多来的实践探索,减量化任务得到有效落实。

## 搬走企业建公园

2015年初,记者曾来到浦东新区浦江镇杜江渡口,背后是黄浦江,眼前是满地的杂草和碎石瓦砾。这片东至丰收路,南至姚家浜,西至黄浦江,北至沈杜路,约120亩的地块是去年全市生态环境整治的重点对象之一。未来,这里将成为浦江郊野公园的一部分。

浦东新区环保局有关人士告诉记者,这个地块内有3家企业,分别从事搪瓷、特种塑料加工等业务,企业产生的大量粉尘造成严重的空气污染。据了解,这3家企业总建筑面积42977平方米,无证面积达到3543平方米,两家企业还存在明显的安全隐患。

为这片区域带来变化的是闵行区近期正在推进的拆违和环境综合整治行动。这一地块被列入上海市生态环境重点区域,在闵行区相关部门和浦江镇的努力下,这片120亩土地上的3家企业均已签订搬迁协议。据了解,目前这些企业已经完成全部设备的搬迁。

而在距这片120亩土地不远处,一块总面积达2595亩的土地同样被纳入综合整治重点区域。这片东至浦星公路,南至联跃路,西至浦锦路,北至规划昌林路的地块内共有301户农户和33家企业,企业建筑面积达89535平方米。这33家企业多数为小微型企业,产能低、能耗大、效益差,且大多存在“五违”问题。目前这片区域内农户已有286户签订搬迁协议,33家企业也全部完成搬迁工作。

未来两至三年,这两片区域或许将成为闵行改变最大的地方,拆违和环境