



2016 环境日 特刊

# 改善环境质量

理念

# 推动绿色发展

六月五日

刘海涛 陈琛/制图

## 推动绿色发展关键在于提高生态效率



采访人:本报记者查玮  
对话人:南开大学经济研究所教授钟茂初

**中国环境报:**绿色发展已成为关系我国发展全局的一个重要理念,也是“十三五”乃至更长时期我国经济社会发展的一个基本理念。今年环境日主题是“改善环境质量 推动绿色发展”。请问,在当下您怎么理解绿色发展?绿色发展与可持续发展的关系是怎样的?

**钟茂初:**党的十八届五中全会把绿色发展作为新常态背景下的五大发展理念之一,并指出:坚持绿色发展,必须坚持绿色富国、绿色惠民,推动形成绿色发展方式和生活方式。坚持可持续发展,加快建设资源节约型、环境友好型社会,为全球生态安全作出新贡献。中央《关于加快推进生态文明建设的意见》提出,必须构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构,加快推动生产方式绿色化,大幅提高经济绿色化程度,有效降低发展的资源环境代价。由此可见,绿色发展在新常态经济社会发展中具有重要地位。

绿色发展的理论基础是可持续发展。地球生态系统对于人类经济社会发展活动具有一定的承载力,但这一承载力是有限度的,资源消耗不能超过其再生速度,污染排放不能超过其自净化能力。发展规模一旦超过承载力限度,生态功能就会退化,人类赖以生存和传承的环境也就随之逐步劣化。所以,我们的发展追求,必须在生态承载力约束之下。工业化发展到今天,全球各国的发展都已经接近甚至

在一些方面超过了地球生态承载力,这是全球出现严重生态环境问题的根源。要实现可持续发展,就必须坚持一个原则:人类发展活动所带来的生态环境影响不得超过地球生态系统的承载力。

**中国环境报:**要实现绿色发展,需要具备什么条件?

**钟茂初:**绿色发展的含义是:在生态承载力限定的条件下,要提高经济发展水平,不能再依靠投入要素规模扩张,而必须通过生态要素效率的提高来实现。因此,真正意义上的绿色发展,有两个不可或缺的条件:一是严格遵守生态承载力的约束;二是把生态效率提高作为发展的根本途径。

**中国环境报:**绿色发展面临的主要挑战有哪些?

**钟茂初:**当前,绿色发展的主要挑战在于:其一,“经济发展不可超越生态承载力”,尚未真正成为各级部门的发展理念和准则,也没有真正成为硬约束。“增长至上”以及依靠增加投资促进发展的理念,在一定程度上依然没有改变。其二,企业作为绿色发展的直接主体,尚未形成以利益为引导的诱导机制和杠杆机制,企业主动促进绿色发展的动力不足。其三,消费者作为发展过程中的重要主体,同时作为生态环境问题的最终承受者,并未承担起推进绿色发展的应有责任,

更没有形成相应的约束或激励机制。

**中国环境报:**您提到,应把生态效率提高作为发展的根本途径。对此,您有哪些建议?

**钟茂初:**推进绿色发展,根本途径是提高生态效率,即通过结构调整、技术进步、管理水平提高等方式,实现增长方式转变,而不是直接以经济增长为目的。所以,在制定有关产业绿色化政策时,最直接的激励目标是碳排放量、污染排放量的降低及使用效率的提高,而不是作为新的增长点。只有在排放总量稀缺的条件下,生产者才有足够动力去挖掘绿色发展的潜力。在此制度基础上,配额量决定了各主体经济规模的限制量,要想增加经济规模,就必须通过技术、结构的改进去实现,绿色产业、绿色技术、绿色产品才可能由此形成。

发展绿色产业是绿色发展的重要内容。那么,什么样的产业才可以认定为绿色产业?一个基本准则是:生态效率高于传统产业,并能够有效替代低生态效率的传统产业。所以,发展绿色产业是产能更新,而不是产能扩张。即高生态效率的产业对低生态效率产业的替代,实现绿色化产能更新。

以新能源汽车对传统汽车的替代为例,相对于化石能源汽车,新能源汽车的低碳性、低污染排放性显而易见。但是,我们在制定产业政策时必须明确:新能源汽车是对现有汽车存

量和现有汽车产能的替代,不可能在现有存量和产能基础上新增一块市场需求。所以,制定新能源汽车的发展规划和步骤时,要依据其替代能力。相应地,传统汽车的产能应同步削减。否则,新能源汽车就可能在“绿色”口号下,出现新的产能过剩。同理,能源、建筑、交通领域的绿色发展规划,在客观评估对传统产业替代能力及替代进展的基础上,必须包含对传统产业的替代削减规划。

推进绿色发展,可通过强化环境规制来倒逼企业生态效率提升。所以,要考虑如何让环境规制激励企业生产率提升而非削弱其生产率。根据理论和实证分析,当环境规制提高到合理强度时,由环境规制引发的创新效应、竞争效应就会大于规制成本。强化环境规制能够提高企业生产率,促进企业优胜劣汰机制的形成。但是,不同类型行业的环境规制对企业生产率的影响是不同的。目前,重度污染型产业已经接近效率向好的转折点,所以环境规制应适当强化,使之尽快跨过痛苦期,很快就可以迎来生产率上升阶段。对于轻度污染型行业和民生影响大的中度污染型行业,现阶段不宜“一刀切”地强化环境规制水平,宜让其保持较高的生产率。对发达地区有竞争优势的行业,环境规制程度应逐步提高,这样更有利于激励企业形成稳固的国际竞争力。宜从中遴选环保领跑者,纳入中长期规划予以强力支持。

## 绿色行动源于绿色内心



采访人:中国自然资源学会 魏弘印

万物并育而不相害,社会进步应当是全面进步;天地之大德曰生,一切发展最终须以人为本。天蓝、地绿、水清是生态文明建设的重要标志,也是绿色发展的重要目标。

改革开放以来,我国用30年时间走过了西方国家300年走的路。对于生态文明建设绿色发展,我们有更迫切的需求,也做了很多努力。有理论创新,提出“五位一体”,凸显生态文明建设的历史高度;绿色发展成为五大发展理念之一。有制度安排,强化党政领导干部生态环保责任、发挥审计监督作用、明确各级领导干部责任追究情形、开展生态环境损害赔偿制度改革试点等;有法律政令完善,如修订《环境保护法》、颁布《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明建设改革总体方案》;有产业推动,如调整能源结构、优化产业结构,鼓励低

碳环保产业;有教育跟进,通过电视、广播、报纸、网络等媒介,大力宣传生态文明和绿色发展。

无论是各级党委、政府,还是企业和公众,对生态文明建设、环境保护、绿色发展的关注和重视都达到了前所未有的高度,并取得了一定成绩,大气、水、土壤等污染问题有了一定缓解和改善。然而,在很多地方,还会看到露天焚烧垃圾,烟雾弥漫、气味刺鼻;还会看到生活和生产污水直接排放,河流不堪重负,沦为臭水沟。有些地方土壤污染尤其是重金属污染,还在直接或间接给食品安全和人体健康带来危害。整体上看,大气、水、土壤污染等依然严重,资源节约及综合利用等方面的压力还很大,任务还很重。

为此,要加强生态文明建设和绿色发展的相关工作。一直以来,我们强调用理论、制度、法律、政令、经济等

办法来推进生态文明建设和绿色发展,殊不知,治心才是治本。若是人人有绿色内心,天地自然就有绿色。所以,全体公民内心深处的绿色意识、绿色理念、绿色认同感,或者说全体公民不断被绿色化的内心,以及被绿色化内心影响下的生产、生活和生命才是绿色发展的基础,是解决当前资源趋紧、环境污染严重、应对气候变化等问题,实现我国可持续发展的根本路径。

从传统文化和宗教思想对人的意识理念或内心阐释来看,儒家讲格物致知、正心诚意。道家讲以柔克刚、无为无不为。佛教讲心即一切、一切即心,三界唯心、万法唯识。周易讲以何为体,答案就是“感”。基督教讲当看护你的心脏胜过看护一切,你一生的效果都是由心发出。诚然,传统文化和宗教思想对内心的看法有一定的历史和自身局限性,但可以给我们一些启示。

绿色内心是一个系统、全面、前瞻、发展的思想理论体系。为逐步解决当前气候变化、资源趋紧、环境污染等问题,实现可持续发展,凡是可以指引全体公民采取绿色化生产、生活方式的意识理念,统称绿色内心。包括在生态环境综合治理、资源综合利用、应对气候变化等绿色发展思想影响下,全体公民的绿色生产和生活意识;也包括生产、生活和生命中的哲学、文化、道德、法律和科学的,一切进步、积极向上的思想。一切有利于绿色发展、有利于可持续发展的思想理念,都是绿色内心的要素。

绿色内心的创立和发展,可以丰富和完善绿色发展相关思想,提高人们绿色发展意识,指导绿色发展实践;可以提高人们尊重自然、社会和他、尊重规律的意识,社会意识和文化意识,从而促进绿色发展,实现可持续发展。

## 增强企业绿色发展内生动力



采访人:全国市长研修学院 余池明

党的十八届五中全会提出绿色发展理念。企业作为市场经济的主体,应成为绿色发展理念的积极践行者,增强绿色发展的内生动力。笔者认为,推动企业绿色发展,当务之急是要建立三大机制。

**建立环保约束的倒逼机制。**对于传统发展模式下形成的高耗能、高污染企业,要强化环保约束,倒逼企业向绿色转型。严格落实环境法律法规,《环境保护法》提出了更加严格的处罚措施,如按日连续处罚、责令停产停业、黑名单制度等,具有很强的震慑力,可以倒逼企业淘汰落后设备和技术,实现转型升级。“十三五”期间,要严格执行《环境保护法》,约束企业的

排污行为。抓紧完善排污许可制度,建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制。按照“谁污染、谁付费”的原则,通过环境经济政策将环境污染成本内部化,促使企业权衡减排成本,做到自觉减排。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,推进企业形成绿色生产方式,节约资源和能源。

**建立利益补偿的激励机制。**补偿机制的目的是兴利,即激励企业提供更多有利于环境保护的绿色生态产品。节能环保产业和生态产业,往往是社会效益大于个体利益,属于公共产品。要保证投资者有所回报,就必须采取一系列鼓励节能环保和生态产

业发展的政策措施。应综合运用经济手段,发挥市场配置资源的基础性作用,营造有利于节能环保等绿色产业发展的环境。采取财政贴息、税收优惠、差别电价、阶梯水价等措施,鼓励企业加大环保投入,加快节能环保改造,引导项目投资和产业发展向绿色转型。鼓励各类投资进入环保市场,通过政府和社会资本合作等模式吸引社会资本参与环境治理和生态保护。

此外,探索建立多元化补偿机制,逐步增加对重点生态功能区的转移支付,完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励机制,增强企业参与生态保护的积极性。通过政府购买服务等方

式,加大对环境污染第三方治理的支持力度。出台相关政策,鼓励政府公共消费和个人消费绿色化,通过绿色采购拉动企业绿色生产。

**建立创新发展的驱动机制。**现代经济发展越来越依靠企业的技术创新和技术进步。绿色发展要与创新发展相融合,通过创新寻找环境与发展双赢的新路径,寻找绿色发展的新动力。其中,最重要的是技术创新和管理机制创新。在技术创新方面,要通过多种手段,加强污染治理、生态修复等绿色技术的研发。以资源集约利用和环境友好为导向,采用先进节能环保技术改造和提升传统产业,建立绿色发展产业体系。

超威 CHILWEE

超威集团特约