业界评说

▲ 500 + ≥2

生态文明理论创新性研究的三个维度

习近平总书记在日前召开的哲学 社会科学工作座谈会上强调指出,坚 持和发展中国特色社会主义,必须高 度重视哲学社会科学,结合中国特色 社会主义伟大实践,加快构建中国特 色哲学社会科学。

贯彻落实习近平总书记关于我国哲学社会科学研究座谈会重要讲话,对于社会科学学者来说,就是既脚踏实地又勇于创新地切实推进各自相关领域的学术理论研究。在笔者看来,强化我国生态文明理论的创新性研究,亟须突出如下3个维度:

一是实践维度。

生态文明这一术语的出现可以追溯到20世纪80年代中期,并在此后逐渐形成了由中国学者引领这一议题领域的学术性研究。但相对于2007年党的十七大和2012年党的十八大以来退时包括政策化实践和地方性实践两个层面,学术界的理论研究仍是严重不充分甚或滞后的。

前者的典型例子是,对于党和政府近年来相继出台的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》(2013年11月)、《关于加快推进生态文明建设的意见》(2015年4月)和《生态文明体制改革总体方案》(2015年9月)等重文政策文件,学术界的学理性讨论或智力支持并不够充分,对于其中的许多基础性概念和关键性政策,并未做出应有的扎实理论分析和拓展性研讨。

比如,作为生态文明体制核构。 "环境国家"。"生态文明国家",构态 "环境国家或区域性生态补偿。 "环境到家或区域性生态补偿, 的典型实例是对于我国各类生态, 证实例是对于我国各类生化, 。 这个为定,还有由建设示范区的理论研究, 。 定分为文土,明年环境保护部主持的全国生态之, ,其中没有涵盖整个省、直辖发现的 、其中没有涵盖整个省、直家发明的 政本委员会主持的全国生态文明、 、 (先行)示范区有102个,包括5个省区、53个市州和16个特殊区域或流域。应该承认,对于这些探索中的生态文明建设示范区的实际进展,理论界总体上还知之甚少。而在非常有限的沟通场合中,理论界发出的声音也很微弱。

二是国际维度。

球巴中国、球巴世介的目标追求。 "走出去"而言,应该承认,中国 "走出去"而言,应该承认,中国 学界与欧美国家学界进行的关注相关 少。我国迄今更多关注的是生态 少。我国迄今更多关注的是生态 时理念与国际传播问题007年 其中尤其值得提及的,一是自2007年 开始的中美学者之间的年度性生的 明论坛,以小约翰·柯布为代表的 过程哲学学派对中国的生态文明建设 毋庸讳言,上述学术意义上的关 于生态文明及其建设的积极性国际对 话,仍数量有限。因而,笔者认为,我 国生态文明理论创新性研究的另一个 进路是继续"走出去"。但需要强调的 是,新时期的"走出去"战略需要一种 更高、更明确的阶段性目标。那就是, 我国生态文明(可持续发展)研究者应 尽快适应从问题报告者向方案提供者 角色的转换。这并不是说,对于欧美 和其他国家生态经验的学习借鉴已无 关紧要,而是需要更多地阐释中国大 地上的"绿色故事"。无论就我国日益 重要的国际经济政治地位还是理应担 当的全球性生态义务和责任来说,我 国的生态文明建设本质上都是一种国 际对话或互动进程。因此,我国仍将 长期是一个学习者,应逐渐调适为一 个主动和互动意义上的学习者。

三是学科维度。

约从用专

这方面一个可以类比的例子是, 20世纪80年代初环境工程学科的萌 生和成熟,并最终成长为目前的一个 国际公认的独立学科。如果说当年的 环境工程学科结合了环境工程的一些 自然科学基础学科分支和社会科学基 础学科分支,致力于解决的是随着工 业化快速推进而凸显的环境(工业)污 染问题,那么,如今的生态文明及其 建设学科似乎可以致力于解决更加 宏观层面上和更加复合性的经济、 政治、社会、文化与生态的协调共生 问题("五位一体"或"多位一体"), 而且可以吸纳进更多的自然科学和 人文社会科学基础性学科分支。但 也许正因为这种超级综合或"穿越"特 征, 迄今为止个别高校或研究机构的 生态文明及其建设教学研究的学科化 努力并不十分成功。往往呈现为一些 虚体性的研究中心或院所,而这方面 的理论教育大多由学校的通识(政治) 公共课来完成。至少从目前情况来 看,生态文明及其建设的学科化前景

生态文明及其建设的学科边缘化 地位的主要缺陷是,严重妨碍着生态 文明理论与实践的规范性学理研究与 正规教育,而一种缺乏系统性理论研 究和正规化人才教育支撑的生态文 明建设实践,则几乎必然是短视的 和跛足的。也就是说,生态文明及 其建设话语(理论)的最大绿色变革 潜能,是它的复合性思维及其实践 指向,但却并不能自动实现这一 点。但正因为如此,笔者相信,学科 化考量或教研模式创新已然成为生 态文明理论创新性研究的又一个重 要进路。这其中的关键不是行政性 赋予生态文明及其建设一个国家认 可的独立学科地位,而是使它的学 理性研究与正规教育走向制度化。 比如,目前国内已经建立的几个生 态文明研究院(中心),可以率先进 行过方面的尝试

作者系北京大学马克思主义学院

"三大员"要求说清污染源

◆张永

环保法明确规定:"地方各级人民 政府应当对本行政区域的环境保护工作 方。"在实际工作中,环保部门作为环境保护工作 一个组成部门,作为环境保护工调,明 一监督管理部门,承担着组织协调,。 当各方参与,实施精准治污的职责。 行好这一职责的一项基础性工作,就 行好逐解析,建立源清单,说清主要 进行源解析,建立项工作科学性、力 进大大性很强,市、县环保部门 、生地方工作开展滞后。笔者 、当前地方环保部门担当"三大员"身份,必须首先说清污染源。

一是"解说员"身份要求说清污染源。党的十八大以来,中央对生态因免党的十八大以来,中央对生态因处境保护工作高度重视。息息不知境保护工作和环境质量到改善。是有人,地方政府已经感受到政府,地方政府已经感受到政务。即由过去的"环保部门的不压实现的",体现了地方政府对环保部门拿出环境质量分析报告,并提出治污难科质、对场,并是自己的现状,说清主要污染源,为地方政府政籍环境质量献计献策。

二是"协调员"身份要求说清污染源。环境质量是环境保护工作成效的综合体现。影响环境质量的因素很多,例如,影响大气环境质量的主要污染源有工业废气、燃煤锅炉、机动车尾气、建

有奖征文

筑施工扬尘等。在工作中涉及到工信、 质监、公安、建设、城管、环保等多个布 门。影响水环境质量的主要污染源有 城镇生活、农业面源、工业废水等,在工 作中涉及到建设、农业、环保等多个" 门。因此,要改善环境质量必须是"大 家动手",如果只靠环保部门一家,是" 可能做好的。环保部门必须做好"协调 员",把有关部门都调动起来,落实好有 关部门的环境保护职责。要做好这个"协 调员",必须说清污染源,让有关部门心服 口服,共同参与环境质量改善工作。

三是"施工员"身份要求说清污染源。要改善环境质量,必须投入大量的财政资金,进行污染治理。但目前我没加大力有限,很难生规模投限对方的财力有限,很难难大规模限限力,资金用在刀刃上,实施精准治污,把对环境质量影响较大的主要污染源治理好、控制好。充当"施工员"的角色,环环境质量的主要原因,搞清轻至政善、提出污染源治理的施工图,逐步改善环境质量。

作者单位:江西省鹰潭市环境保护局

热闷

生态保护红线如何拴住野蛮生长?

◆罗岳平 易理旺

国家发展和改革委员会等9部委近日印发《关于加强资源环境生态红线管控的指导意见》。文件要求,合理设置红线管控指标,构建红线管控体系,健全红线管控制度,保障国家能源资源和生态环境安全,倒逼发展质量和效益提升,构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

文件明确了生态红线的意义和目标。生态红线要成为社会可持续发展不可逾越的底线,既要在维护生态环境安全方面发挥"保障线"的作用,又要成为各种管理和决策活动需要特别关注的"高压线"。生态红线一旦落地,就要成为硬约束。要实现这一目标,拴住野蛮增长的欲望,笔者认为,应做到以下3点。

首先,提高红线划定的科学性和权 威性。基础理论研究要提供相应的技 术支撑。生物圈是一个复杂的生命体, 湖泊是大地的眼睛、森林是地球的肺、 湿地是地球的肾等比喻形象地描绘了 各种生态系统对生物圈的价值。在划 定生态红线时,要明确生态红线定位, 确定生态红线划定体现的是最低保护 要求还是最优保护方案。如果是以底 线概念为主导,生物圈中的精华部分都 可独立划分出来。如果坚持最优方案, 需要综合分析现状,设计生态廊道,构 建有利于各个生态系统间物质、能量和 信息流动的完整体系。最优方案能够 使各生态系统保持联系,更符合自然规 律,但前期工作量较大。

第二,明确划定生态红线的松紧原则和管控措施。鉴于目前公众对生态系统的了解并不深入,红线范围宜松不宜紧。红线内区域面积太小,生态一旦被破坏,损失可能无法弥补。因此,红线区域内面积可以略宽,留下弹性空间,未来可以动态调整。就一个县域而

言,对环境资源的利用最好呈纺锤形, 高度开发和应严格保护的部分位于两端,所占比例相对较小,中间的主要部分维持农业生产生活现状。理论上分析,特别是随着城镇化进程加快,偏远山区的原住民自愿外迁,事实上降低了守住生态红线的压力。目前,很多县(市、区、旗)正在划定生态红线,需要正确领会工作内涵,只有各类区域始终保持合适比例,才能呈现生产发展、生活富裕、生态优美的和谐局面。

第三,及时回应生态红线划定后能否;得住的质疑。目前,一些人认为,生态红线将成为经济发展的阻碍,成为未来开发的阻力。这种误解亟待澄清。划定生态红线,可以看作是对工业发展历程的一次全面反思。过去在规划县城经济时,信奉"无工不富",几乎村村点火,大面积废田建厂,导致土地利用比例失调,环境问题日益凸显。而事实上,如果三次产业协调发展,布局合理,工业占地并不会过多。

湖南省长沙县的实践很有参考意 义。长沙县按"北农南工"的思路,将工 业布局在县域南部,北部以生态保护和 农业生产为主,县政府提出了用全县 5%的土地创造95%的财政收入的目 标。为此,全县所有工业都集中布局到 了星沙等少数镇,企业在工业园区内集 约发展,单位土地面积的GDP产值较 高。同时,通过财政转移支付的方式, 保证了北部农业镇财政经费,促进其开 展农业生产和环境保护工作。这个模 式成功的关键在于对不同的环境资源 进行了准确定位:适合工业开发的区 域,高效使用;适合农业生产的区域,规 范管理;需要保护的区域,纳入红线范 围禁止开发。长沙县的实践证明,经济 发展与环境保护并不矛盾。在推广生 态红线时,要多宣传这些鲜活事例,澄 清公众的误解。

◆祝玉敏 2016年」

2016年上半年环境保护部"12369" 环保举报热线受理的群众举报案件中, 大气污染案件数量居投诉首位。大气 污染问题涉及最多的为石化、医药、农 药等化工冠区,废气污染扰民问题尤其 突出。呼吸新鲜空气,常见蓝天白云, 已经成为时下群众对环保工作的最热 切期盼。化工废气污染问题急需尽快 解决。

化工废气污染问题主要表现在两个方面:一是无组织排放的废气没有得到有效收集。目前,液体物料储存、进出科等环节的废气普遍缺乏收集,有的企业采用间歇式、敞开式是废名引入。 电影不完善,有机废气没有得到有效处置。目前多数化工企业的有机废气处理工艺比较单一,设施不配套,针对性不强,处理效果不佳。一些企单甚至仅采取水喷淋、酸碱喷淋等简单

化工废气污染投诉为何居高不下?

工艺处理了之。实际上,有机废气治理技术体系甚为复杂,多数行业的生产工艺尾气中同时含有多种污染物,需要采用冷凝、吸附、焚烧等组合技术进行综合治理。

化工废气污染大、整治难、监管难,易引发群众投诉,已经成为当压废气污染大性。为何化此缺乏度气治理?究其原因,在于目前缺范,导致环评审批、环保验收以及环境监气治验。同类企业废气治处形,自发不产缺乏科学依据。同类企业废气治业度气治理措施不完善但还是通频频出现,在生产运行过程中,频频出现

废气排放扰民问题,导致群众投诉不断。由于缺乏细化的技术规范,环保部门督促整改的效果往往是治标不

在化工园区整治和化工行业废气治理方面,江苏省的经验值得借鉴。2014年,江苏省政府统筹部署,在沿海地区开展化工园区环保专项整治,并配套出台了《江苏省化工行业废设治技术规范》,从生产工艺及设备控制、废气收集技术、废气输送技术、末端治理技术、管理要求等全过程线,提出了控制措施和技术标准观规范》为推动江苏省化工园区环境规理水平的整体提升发挥了重要作用,但

这一《规范》还不够细化,污染物控制缺少量化,有待进一步做行业细分。

大气污染关乎百姓身体健康,影响千家万户,环境管理要关注公康,於明千家万户,环境管理要关注公野现行感。笔者建议,环保部门是针成,转别是针对,建立性、医药、农药等重点行业,建立健立大人。数局各省借鉴重点行业。数局各省借鉴重点行业等。数局各省借鉴重点行业组为,进入企业,是一个企业,是一个企业。从一个企业,是一个企业。

局长论坛

征稿启事

为加强对环保重点 问题的探讨,本版"局长 论坛"栏目将采取主题 征文形式。征集题目将 提前公布,敬请各地环 保局长、副局长密切关 注并积极投稿。

本期征集题目: 1. 紧紧围绕以改善环境质量为核心,地方有哪些创新举措?

2. 怎样推进地方党 委政府切实履行环保 责任?

践行绿色发展理念改善生态环境质量

◆辽宁省盘锦市环境保护局 李勇

辽宁省盘锦市环保局注重把握关键 点、找好结合点、明确着力点,努力为城乡 群众提供生态红利和绿色福利。

首先,加强生态环境保护建设,推 进绿色循环低碳发展。盘锦市委六届 九次全会审议通过《关于加快推进生 态文明建设的意见》,指明了全市开展 生态保护和生态文明建设的努力方向 和实现路径。盘锦市环保部门是生态 保护和生态文明建设的主力军和排头 兵。面对新形势、新任务、新挑战,要 充分发挥环境保护的主阵地作用,牢 固树立绿色循环低碳发展理念。坚持 观念创新、制度创新、技术创新,始终 强化环境质量改善这个核心,坚决打 好大气、水、土壤污染防治三大战役。 推动环境质量持续改善,为城乡群众 提供更多优质生态产品,努力让生态 环保成为加快经济转型升级的着力 点,成为提升人民群众获得感、幸福感 的增长点,实现经济社会发展与生态

其次,实施生态环保工程,打造良好宜居生态环境。推进绿色发展,真抓实干见成效。盘锦市环保局制定出台了《盘锦市落实大气污染防治行动计划实施方案》等规范性文件,实施高

效集中供热、施工场地扬尘、绿色交 通、工业企业燃煤锅炉及化工企业 VOCs治理等污染治理工程。全市主 城区基本实现集中供暖,机动车污染 排放检测合格率达到90%。今年4月7 日,盘锦市政府印发了《盘锦市水污染 防治工作方案的通知》,并向社会公布 实施,还印发了《盘锦市乡镇污水处理 厂运行管理技术规范的通知》等规范 性文件,实行乡镇污水处理厂运行制 度化、规范化管理。强力推进污水处 理厂、集中供热锅炉替代等减排项目 建设及环保设施运营监管。创新推进 生态环境精细化管理工程,制定实施 《盘锦市网格化环境监管体系划分方 案》,推行"全面覆盖、层层履职、网格 到企、责任到人"环境监管模式。组织 全市各区县开展生态文明示范区县创 建。目前,全市共有国家级生态乡镇4 个、省级生态乡镇15个,国家级生态村 1个、省级生态村106个。

第三,多措并举改善环境质量,全面补齐生态环境短板。生态保护关系人民福祉,关乎盘锦全面转型发展的未来。今年重点围绕"治、防、管、建、查、改、保"7个方面,统筹谋划,系统推进,全面加快全市生态保护工作步

伐。在"治"上,以改善环境质量为核 心,抓好蓝天、碧水、净土、农村四大工 程。在"防"上,进一步坚持环保优化 发展战略,把开展环保违规建设项目 清理整顿工作,作为促进全市经济结 构调整和产业升级的一项硬任务,全 力抓实、抓好。在"管"上,强化过程严 管,推进环境执法网格化管理,加强总 量控制,加快推行排污许可制度,加快 重点排污企业污染源自动监控设施建 设。在"建"上,大力推进美丽盘锦建 设,推进生态文明建设示范区县创建 工作,不断提升生态文明建设整体水 平。在"查"上,落实环保法和国务院 关于加强环境监管执法通知要求,督 促各区县和企业落实环境保护责任, 落实"三个一批"清理违规建设项目, 严厉打击环境违法犯罪行为。在"改" 上,把改革作为环保事业发展的动力 和破解发展与保护难题的出路,结合 实际,积极稳妥地组织推进环境监测 社会化、环境污染第三方治理等。在 "保"上,扎实推进"两学一做"学习教 育,认真践行"三严三实"要求和好干 部20字标准,培养造就具有铁一般信 仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般 担当的环保党员干部队伍。

环保谣言止于专业辟谣

◆许朝军

内蒙古风电偷走了北京大风导致雾霾?地下水资源八成不能饮用?北京市召开绿色传播大会首次发布"十大环保谣言"和"污染环境十大陋习"。"十大环保谣言"均经过专家评审当选,并在现场予以辟除。

如今,环保谣言频频在朋友圈刷 屏,不仅不断刺激着公众的敏感神经, 而且影响社会正常生产生活,甚至还会 激发民意负面情绪集聚。无论是对社 会稳定、民意安抚,还是对环保工作推 进和环境质量改善,都产生了不良影 响。环保谣言问题亟待破解。

通过分析不难发现,这些环保谣言之所以喧嚣一时,原因之一在于公众环保理念和环保专业素养不够。虽然现在环境宣传教育力度不断加大,但往往

是一成不变的节水教育、节约资源教育、环保生态教育等。如果平时的环境宣传除了环境意识培养和环保习惯塑造之外,能及时结合社会上的不实环保流言蜚语进行有针对性的宣传,将会取得更好的宣传效果,降低谣言带来的不利影响。

谣言止于公开,更止于专业到位的 辟谣。辟谣效果如何,取决于辟谣是 及时和精准到位。因此,对于环保强 言,尤其是与人们生活和经济社会发展 息息村关的环保谣言,绝不能等强。 运传教育部门要在环境宣传过程中,对 写传教育部门要在环境宣传过程中,对 织专家发声、及时结合环保宣传教育。 经报话言及时搜集、及时掌握、及时驾 织专家发声、及时结合环保宣传者言才 不会满天飞,这样才能聚集民意共同参 与环保、提升环境质量。