

# 镇政府写保证 违建一路绿灯

## ——内蒙古一起基层违建案例调查

◆新华社记者林超

供热站属违建, 地方政府部门却“一路绿灯”默许; 群众财产遭受损失, 纠纷不断, 镇政府却给企业开出荒唐“保证”。事情曝光后, 供热站仅被处罚1万元, 继续运营至今。

近日, 记者调查发现, 这起发生在内蒙古自治区赤峰市松山区哈拉道口镇的事例折射出, 一些基层政府法律意识淡薄, 上级监管部门不作为, 为违法企业撑起了“保护伞”。

### ■供热站未批先建, 环评手续迟至近半年

哈拉道口镇哈拉道口村村民胡广新是当地养鸡大户, 2013年鸡存栏约1万只, 年收入近40万元。“2014年隔壁供热站开始施工后, 每天要捡出300多个坏死蛋, 死亡十多只鸡。每天损失400多元。”

质疑受到供热站影响的不是胡广新一家。周边养殖户反映, 供热站装卸煤时, 扬起的煤灰在村子里落得到处都是, 不仅影响牲畜上膘, 而且造成不少牛羊死亡。

记者在现场看到, 供热站距离最近的养鸡场仅有一墙之隔。供热站周围的房顶、道路和秸秆上都落了一层黑色的煤灰, 连羊的鼻孔里也全是黑的。

对于村民反映的污染问题, 赤峰天官供热有限公司和政府相关部门均予以否认。哈拉道口镇副镇长马小冉说: “供热站实现集中供热, 小锅炉没了, 大气环境变好了。反映问题的只是少数人。”天官供热公司董事长唐立军说: “平时鸡也会死, 不能说鸡死多了就一定是企业造成的。我们是拿到了环评的。”

虽然对于牲畜死亡的具体原因, 目前并没有明确说法, 然而记者调查发现, 供热站本身是未批先建的违建, 并且环境保护措施并不到位。

相关证据表明, 供热站是在村民举报4个多月后才补办的手续。通常情况下, 为了防止煤灰被风吹起, 环评要求在存放煤时需要苫盖, 运煤车要全封闭, 但实际上供热站内大量的煤随意露天堆放, 运煤车也是普通的翻斗车。煤车卸煤时尘土扬尘至半空, 久久不散。

### ■镇政府给企业写保证, 各部门一路绿灯

随着调查深入, 记者拿到了一份签署于2013年12月3日的《热力集中供热站及区域供热项目建设合同》, 甲方是赤峰市松山区哈拉道口镇人民政府, 乙方是赤峰天官供热有限公司。

合同显示: “甲方负责协调电力、水利、土地、规划、交通等有关部门为项目提供支持帮助”“甲方将全力协助乙方办理供热站建设工程所需的一切手续”“保证为乙方提供优良的建设环境……如遇个别家庭、个人阻碍施工, 镇政府保证会第一时间向上级有关部门协调解决”。

供热站中, 也只有3个刚办完全部手续。

“建供热站竟是为促楼盘销售? 基层勿成‘法外之地’”

近年来, 类似案例在基层并不鲜见。记者调查发现, 片面追求政绩和心存侥幸, 是造成部分乡镇违法建筑泛滥的根本原因。

唐立军说, 哈拉道口镇当初之所以通过招商引资建天官公司, 是因为镇里新建的居民楼没有集中供热, 销售困难。后来村民反映污染时, 天官公司也曾考虑撤资, 但相关部门随之“热情挽留”并保证解决手续和村民上访问题, 违法供热站才最终得以建成。

内蒙古社科院经济研究所所长于光军说, 以往乡镇的土地制度建设比较薄弱, 以发展为名的建设用地获得了较多“特殊照顾”。“由于资金与发展需要的矛盾, 在很长的一段时间内, 各级部门对乡镇使用土地的要求和审批都比较宽松, 变相容忍地方搞法外建设。”

专家认为, “选择性失明”的根本原因还是地方政府没有正视网规和法治、环境的关系。“任何理由也不能拿来作为违法的借口。”华东政法大学法学博士、助理研究员谢杰说, 无论出于何种目的, 违法行为都不应成为被保护的对象。

记者调查发现, 有了这份保证书, 供热站无论是前期的未批先建, 还是后期的无证经营, 都得到了乡镇政府的默许和上级监管部门的“宽容”。

2014年6月, 接到举报的赤峰市环保局查证哈拉道口供热站没有办理环评手续后, 曾责令其停止建设。随后赤峰市政府发现, 这个供热站不仅没有通过环评, 国土、规划、住建等部门的许可也都没有。但仅仅过了一个多月, 供热站就强行复工了, 此后除了环保局为其补办环评手续外, 再没有任何部门出面阻止供热站施工或运营。

天官公司非法施工和运营受到的处罚, 仅是一张来自赤峰市国土局的1万元的罚单。其他部门对记者表示, 目前还没有处罚企业的决定。甚至有的部门直到供热站运营了一年多后才发现企业原来是违法的。

直到5月30日, 哈拉道口供热站才刚拿到国土证, 其他手续仍不全, 哈拉道口镇政府则表示对此毫不知情。

赤峰市规划局松山分局局长温兆平说, 目前不少乡镇一级的基础设施都是未批先建。天官公司建设的9个

# 济南市委书记王文涛部署燃煤锅炉淘汰改造工作 按照军令状时间节点完成任务

本报记者王学鹏济南报道 山东省委常委、济南市委书记王文涛日前调研燃煤锅炉淘汰改造工作时强调, 要咬紧目标不放松, 算清社会效益账、发展环境账、城市安全账三大本账, 想方设法解决突出问题, 确保按时完成燃煤锅炉淘汰任务。

围绕减少燃煤污染, 改善环境空气质量, 济南市强力推进建成区35吨/小时及以下燃煤锅炉的淘汰(改造)工作, 市政府将其列入了2016年15件为民办实事内容, 并与各区县政府(高新区管委会)、市直有关部门签订《燃煤锅炉淘汰(改造)工作责任书》。

王文涛指出, 自建成区燃煤锅炉淘汰改造工作启动以来, 各项工作按

照时间节点向前推进。接下来, 要咬紧目标不放松, 按照“军令状”确定的时间节点, 完成燃煤锅炉淘汰改造任务。

王文涛强调, 解决问题的关键在于算清三大本账, 即社会效益账、发展环境账和城市安全账。算清社会效益账, 就是充分认识到减少燃煤排放将直接减少大气污染, 呵护市民健康, 体现以人为本的执政理念; 算清发展环境账, 就是充分认识到良好的生态环境是招商引资和吸引人才的关键因素, 是在激烈竞争中脱颖而出的重要砝码; 算清城市安全账, 就是充分认识到城市安全运行需要多元备用热源。

# 四川副省长杨洪波赴省环保厅调研 逐步解决突出环境问题

本报记者王小玲 通讯员魏旭东成都报道 四川省副省长杨洪波一行近日到四川省环保厅, 给“环保人”加油鼓劲。

杨洪波一行在参观四川省环境监测总站、听取四川省环境保护工作情况汇报后表示, 全省环境质量改善成效明显, 服务绿色发展成绩突出, 环境风险防控扎实有效, 生态文明体制改革砥砺前行, 初步告别了“经济快速发展, 环境污染加重”的老路, 迈入绿色发展“第二季”。

在充分肯定成绩的同时, 杨洪波指出, 环境保护是全面建成小康社会的一块短板。今后5年, 要牢固树立和贯彻落实五大发展理念, 以改善环境质量和促进绿色发展为目标, 不

断改革创新环境保护措施和手段, 全面打好大气、水、土壤污染防治攻坚战, 积极推进环境治理现代化进程, 用5年~10年时间, 解决突出的环境问题, 让人民群众呼吸上新鲜空气, 喝上干净水、吃上放心食品。

他强调, 要抓紧编制完成四川“十三五”环境保护规划, 谋划重点工程、重大项目和政策措施, 做好目标任务的细化分解, 增强规划的针对性和可操作性。要加快编制大气污染防治、重点流域水污染防治、重金属及有毒有害物质和放射性污染防治专项规划, 形成“十三五”环保规划体系。要开展“十二五”环保规划的终期评估考核, 加强环境形势分析研判, 为政府决策当好参谋。

# 陕西副省长张道宏调研农村环境综合整治 大力发展绿色生态现代农业

本报通讯员李涛西安报道 陕西省副省长张道宏近日在韩城市调研农村环境综合整治工作。他强调, 要加强农村环境基础设施建设, 强化农民环境意识, 推广垃圾分类处理, 实现农村垃圾源头减量。

张道宏先后考察了韩城市环保网格化监管、文史公园生态建设以及村镇生活垃圾、污水处理站建设运营等工作, 现场测试污染事件处置反应, 并到农户家中询问、察看生活垃圾分类处理等情况。

张道宏指出, 近年来, 韩城市以“大水大绿”推进生态建设, 特别是农村环境整治工作作为全省树立了榜样。要支持鼓励农村地区工业固体废物循环利用, 大力发展绿色生态现代农业, 着力减少农村面源污染; 建立完善以乡镇为依托的农村环境网格化监管体系, 及时发现、处置环境污染和生态破坏行为; 通过农村环境治理成果带动农村旅游、传统产业等发展, 为农民致富奔小康提供强大动力。

# 提升技术能力 推动科技创新 大气污染防治技术政策培训班举办

本报记者邢飞龙兰州报道 由环境保护部主办, 针对火电、钢铁、水泥、机动车、锅炉、喷涂等重点行业的大气污染防治技术与政策高级研修班培训班日前在甘肃省兰州市举行。

研修班共设置大气环境污染防治现场监测技术与应用、我国大气污染防治现状与“十三五”目标等10项课程。

据悉, 本次研修班邀请了国内环保各领域的知名专家为学员答疑解惑。中国工程院院士刘文清、中国环境科学研究院副院长柴发合等国内一流专家学者, 分别就各自研究领域向学员讲解了大气污染防治技术政策。

主办方环境保护部科技标准司有关负责人表示, 研修班是培养造就高素质专业技术人才队伍的重要平台, 是提升专业技术人员能力的重要

抓手, 对于加强我国专业技术人才队伍建设, 推动经济社会发展和科技创新具有重要意义。

他认为, 2016年, “十三五”规划全面启动, 环境保护工作必须以生态文明建设为统领, 着力推进环境质量改善、保障人民健康, 进一步强化环境规划的引领和政策标准体系的强制作用, 以环保标准为抓手, 不断提高环境监管水平; 以服务业为重点, 大力培育和壮大节能环保产业; 加强环境科技创新和绿色技术推广应用。

本次研修班项目培训班由中国环境科学研究院环境工程设计研究中心承办。来自全国各省、自治区直辖市、新疆生产建设兵团、地市环保部门主管大气污染防治工作的70余名具有高级职称的技术人员或管理人员参加学习。



福建恒康生态农业发展有限公司日前通过系列产品的综合开发, 成功研制出天然栀子花纯露, 该项目使花期短暂的栀子花在开花后变废为宝, 既提高了企业的经济效益, 又促进了绿色循环发展, 同时增加了农户的收入。

本报记者王亚京摄

# 石家庄今年再减煤50万吨

本报通讯员张铭贤 李玺尧石家庄报道 石家庄市政府近日制定出台了2016年削减煤炭工作计划, 提出今年全市削减煤炭目标任务为, 到年底, 全社会煤炭消费量比2015年减少50万吨。

围绕这一目标, 石家庄要求, 各县(市)区要继续抑制煤炭增量。严格涉煤项目审批, 需要新上煤项目的, 在确保完成当地减煤任务的前提下, 实行用煤量等量或减量替代。严控高耗能行业扩大生产规模, 对电力、焦化等行业实施综合节能减排改造, 实现用煤量和排放量下降。

与此同时, 实施减煤工程削减煤炭消费量。加快燃煤锅炉淘汰步伐, 重点推进县(市)区建成区10蒸吨及以下燃煤锅炉淘汰工作, 年底前, 完成淘汰燃煤锅炉549台, 削减燃煤38.8万吨。实施农村煤改气、煤改电、煤改太阳能、煤改地热等新型能源替代散煤工程, 有效降低农村煤炭使用量, 削减煤炭10万吨。加大型煤推广力度, 完善型煤配送体系, 削减煤炭12万吨。



江西省德兴市机关事务局近日组织开展了“节能领跑, 绿色发展”主题活动。近百名机关干部和当地群众来到乐安河段大段捡拾河床上的垃圾, 旨在引导大家低碳出行, 为家乡的蓝天更蓝、河水更清尽一份责任。

中国日报图片网供图

# 晒晒各地环保成绩单

辽宁

## 主要污染物下降明显

本报记者丁冬沈阳报道 据辽宁省环保厅日前公布的《辽宁省环境状况公报(2015年度)》(以下简称《公报》)显示, 去年全省环境质量呈稳中趋好态势, 主要污染物下降明显; 全面完成了“十二五”主要污染物总量减排目标任务。

2015年, 辽宁城市环境空气质量达标天数为71.5%, 主要污染物浓度对比2014年均呈下降之势, PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、二氧化硫、二氧化氮和一氧化碳分别下降5.2%、6.1%、13%、8.3%和3.8%; 比照2006年改善更为明显, 其中, 全省PM<sub>2.5</sub>、二氧化硫年均浓度分别下降10.6%、23.1%。

全省生态环境质量总体为良, 优良面积占全省总面积80.9%。辽河流域水质为中度污染, 水质总体比“十一五”末期明显改善。15座水库水质总体保持良好, 54个城市集中生活饮用水水源地水质总达标率为98.9%, 并连续3年提升。近岸海域水质以优良为主, 丹东、大连、锦州和葫芦岛海域功能区水质总达标率为100%。全省酸雨频率连续3年下降。

甘肃

## 水环境质量显著改善

本报记者吴玉萍兰州报道 甘肃省环保厅日前发布《2015年甘肃省环境状况公报》(以下简称《公报》)指出, 2015年甘肃省切实推进生态文明体制改革, 污染减排、大气污染防治、水污染防治、重金属和固体废物污染防治工作, 全省大气污染防治工作取得阶段性成果, 水环境质量显著改善。

《公报》显示, 2015年, 全省14个

市州可吸入颗粒物均值为95微克/立方米, 比2014年下降3.1%; 14个市州环境空气中二氧化硫年均值均达到国家二级标准, 二氧化硫均值为31微克/立方米, 比2014年上升3.3%; 全省14个市州中二氧化硫均值除兰州市、平凉市、临夏州未达到国家二级标准外, 其余城市均达标, 二氧化硫均值为31微克/立方米, 比2014年上升6.9%; 14个市州一氧化碳和臭

河南

## 环境质量整体有所好转

本报记者邵丽华 见习记者刘俊超郑州报道 河南省人民政府新闻办近日召开新闻发布会, 向社会发布《2015年全省环境状况公报》(以下简称《公报》)。相关负责人表示, 在发布会上指出, 2015年河南省全省环境质量整体有所好转, 但环境质量改善与公众期盼之间还存在较大差距。

《公报》显示, 2015年省辖市城市环境空气质量级别总体为中度污染, 省直管县(市)环境空气质量级别为

轻度污染; 全省地表水水质级别为中度污染, 地表水水质总体稳定; 城市集中式饮用水水源地水质级别、水库总体水质级别、省辖市地下水水质级别均为良好; 省辖市建成区声环境质量级别为良好; 电离辐射环境质量保持在天然本底水平, 电磁辐射环境质量状况继续保持良好水平; 自然生态环境质量状况持续保持稳定。

2016年上半年, 河南致力于大气污染防治、水污染防治、环境监管和

氧年均值均达到国家二级标准。

2015年全省地表水水质按功能区达标断面(含水库)有60个, 较2014年增加1个; 15条河流25个河段的49个河流断面中, 水质为优的24个, 水质为良好的17个, 水质为轻度污染的5个, 水质为中度污染的1个, 水质为重度污染的两个, 按功能类别达标断面43个, 较2014年增加1个。

2015年全省化学需氧量排放量为36.57万吨, 比2014年下降2.03%。氨氮排放量为3.72万吨, 比2014年下降2.51%。二氧化硫排放量为57.06万吨, 比2014年下降0.87%。氮氧化物排放量为38.72万吨, 比2014年下降7.44%。

生态环保改革4个方面的工作。截至目前, 因环保问题行政处理89人, 约谈县市政府、部门、企业256家(次), 通报批评413家(次); 全省环保部门共立案查处环境违法案件1023起, 罚款金额达5847.44万元。

2016年下半年, 全省环保系统将进一步突出抓好大气治理, 同时统筹推进做好水、土壤污染防治和农村环保工作。进一步加强环境法治保障, 坚持严管与查企并举, 严打违法与规范执法并重, 严格执行《环境保护法》、《大气污染防治法》。进一步加快推进生态环保领域改革, 加快编制环境监管网格化责任清单, 构建生态环保“党政同责”、“一岗双责”、“管行业必须管环保”、“失职追责”等制度体系。