

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6813期  
今日12版2016年6月  
星期四  
农历丙申年五月廿六

30



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

## 吉林省委书记巴音朝鲁调研生态文明建设和辽河治理 使绿色发展成为发展之本

本报见习记者赵楠辽源报道 吉林省委书记巴音朝鲁近日赴辽源、四平市调研生态文明建设和辽河流域治理情况。

巴音朝鲁强调,要把生态文明建设摆在更加重要的战略地位,立足践行五大发展理念,围绕推进东中西“三大板块”战略布局,统筹研究、谋划和推动生态文明建设和环境保护工作,使绿色发展成为吉林的生存之基、发展之本。

吉林省中部地区是全省经济最活跃、交通最发达、产业集聚水平最高的

地区,同时也是水资源极度匮乏区域。2013年,吉林省开工兴建中部引水工程。巴音朝鲁来到四平市伊通县伊丹镇冯家岭分水枢纽项目建设现场,要求确保高标准、高质量如期完成施工任务,使群众在改善生态环境中获得更多利益和实惠。

在辽源市,巴音朝鲁深入辽河源镇中德现代农业生态示范区等现场,实地察看环保项目进展。他指出,辽河水质好不好,直接关系到吉林、辽宁两省的民生福祉,要坚持“共治上游水、造福下

游水”的治水理念,积极开展清流域内辽河水体专项行动,努力打造辽河流域人水和谐的生态空间。

巴音朝鲁强调,建设生态文明、打造美丽吉林,要严守生态保护红线,加强生态环境整治,抓好生态示范创建,坚决保护和发挥吉林生态优势;要重拳治霾,协同治水,综合治土,下决心解决好生态环境突出问题;要积极推动生态产业体系,进一步推进创新驱动,着力培育可持续发展的绿色生态产业。

# 环境保护部召开庆祝中国共产党成立95周年大会

陈吉宁强调,要打造对党忠诚、个人干净、敢于担当的环保队伍,用“两学一做”学习教育的成果来检验作风建设的成效,为切实推动生态环境质量改善做出新的贡献

本报记者王昆婷6月29日北京报道 环境保护部今日在京召开庆祝中国共产党成立95周年大会,表彰先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者,颁发长期从事环保工作纪念章。环境保护部党组书记、部长陈吉宁出席大会,并给大家讲党课。

他强调,要打造对党忠诚、个人干净、敢于担当的环保队伍,用“两学一做”学习教育的成果来检验作风建设的成效,为切实推动生态环境质量改善做出新的贡献。

陈吉宁首先对受表彰的单位和先进个人表示祝贺。他说,今天受表彰的单位和先进个人是环境保护部各级党组织和广大党员的优秀代表,他们讲党性、对党忠诚、爱岗敬业、甘于奉献,用实际行动诠释了共产党员的责任和胸怀。要以他们为榜样,立足本职岗位,坚定理想信念、勇于开拓创新,推动环境保护工作不断取得新的进展。

陈吉宁指出,“两学一做”学习教育是落实党章关于加强党员教育管理要求、面向全体党员深化党内教育的重要实践,是推动党内教育从“关键少数”向广大党员拓展、从集中性教育向经常性教育延伸的重要举措,是加强党的思想政治建设的重要部署。“两学一做”基础在学,关键在做。环保系统广大党员要通过这次专题教育,加强理论武装,增强党性修养,坚定理想信念,强化责任担当,自觉做一名“四讲四有”的合格共产党员。

第一,做到讲政治、有信念,首先要在学习系列讲话中检验。

政治是方向问题、灵魂问题;讲政治,核心是遵守政治纪律,时刻同党中央保持高度一致,自觉维护中央权威。讲政治与有信念是统一的,讲政治是为了信念,有信念才能真正、自觉、持之以恒地讲政治。做到讲政治、有信念,首先要学好习近平总书记系列重要讲话精神。总书记系列重要讲话精神,是中国特色社会主义理论体系最新成果,是马克思主义中国化最新成果,是指导具有许多新的历史特点的伟大斗争的鲜活的马克思主义。要把深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为一项长期的重大政治任务,在全面理解基本观点和实质上下功夫,在准确把握思想精髓和核心要义上下功夫,在密切联系实际指导实践上下功夫,努力做到融会贯通、学以致用。特别要深刻领会习近平总书记关于生态文明和环境保护的重要论述,深刻认识党中央关于发展改革稳定的全局部署,深刻把握环境保护工作的形势任务,善于使用正确的工作态度和方法,妥善处理好与部门、地方、企业的关系,推动形成全社会加强环境保护、加快绿色发展的强大合力。

第二,做到讲规矩、有纪律,核心要在践行党章党规中检验。讲规矩既是政治要求,也是中国传统文化对做人的基本要求。党的规矩,既包括党章党纪国法这些成文制度,也包括党的优良传统、价值信念、道德规范和工作惯例等不成文规矩。讲规矩、有纪律,不仅靠制度的规范



6月29日,环境保护部在京召开庆祝中国共产党成立95周年大会。环境保护部党组书记、部长陈吉宁出席大会,并给大家讲党课。

本报记者王亚京摄

和约束,更要靠内心的自觉与坚定,关键是要知晓规矩、认同规矩、遵守规矩、维护规矩,让规矩和纪律入脑入心,明白哪些该做、哪些不该做。党章是党的总章程,是全党的总规矩,要把党章作为首要的规矩来学习、遵守、贯彻和维护。要以“赤诚之心”对待组织,绝对忠诚于党,自觉做到在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党。要以“敬畏之心”行使权力,培养和树立正确的权力观,谨慎行使党和人民赋予的权力。要以“责任

之心”执行纪律,从小事做起,建立“守土有责、各负其责、履职尽责、失职追责”的完整责任链条。

第三,做到讲道德、有品行,关键要在转变机关作风中检验。党的性质决定了党员不仅有政治要求,还要有道德要求。这与党的理想、宗旨、价值追求是一致的,是辨别真假马克思主义者的试金石。人民群众对党的认识,都来自于具体人、具体事,来自于每一名党员的言行举止和道德品行。因此,党员个人品行直接影响机关工作作风、影响党的形象威望。当前我们干部队伍中

还存在实践意识、责任意识、创新意识、质量意识不强等问题。解决这些问题,必须埋下身子,深入一线蹲点调研;必须树立“功成不必在我”的精神,敢于担当、甘于奉献;必须善于提出新问题、寻找新思路、拿出硬办法;必须在一点一滴上把好“质量关”,在做实做细上下苦功夫、笨功夫。

第四,做到讲奉献、有作为,根本要在改善环境质量中检验。奉献,是共产党员的“名片”;作为,是共产党员的责任和义务。当前,我国环境质量有所改善,但

环境问题的复杂性、紧迫性和长期性没有改变,环境体制改革、污染治理、质量改善的任务十分艰巨,迫切需要环保系统广大党员树立勤政有为的作风,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,形成想干事、能干事、干成事的生动局面,进一步把智慧和力量凝聚到生态文明建设和环境保护工作上来,以良好工作作风和精神状态开拓环境保护的新局面。

大会由环境保护部副部长李干杰主持。环境保护部纪检组长

周英,副部长黄润秋、翟青,核安全总工程师刘华出席会议。

中央组织部干部四局巡视员、副局长,中央“两学一做”学习教育督导组副组长陈玉明莅临指导环境保护部此次“两学一做”教育活动。

机关全体党员干部,在京派出机构、直属单位党委、党总支、党支部委员和党办主任,机关离退休干部党委委员,水专项办党支部委员,先进基层党组织代表、优秀共产党员、优秀党务工作者等参加了会议。



图为环境保护部领导为获得长期从事环保工作纪念章的代表颁发纪念章。

本报记者王亚京摄

## 新版浙江大气污染防治条例明起实施

赋予环保部门处理平级部门官员建议权

本报记者晏利扬杭州报道 新修订的《浙江省大气污染防治条例》(以下简称《条例》)将于7月1日正式施行。该《条例》赋予了浙江环保部门“杀手锏”:处理平级部门官员的建议权。

根据这一规定,环保部门一旦发现平级相关部门未按规定履行大气污染防治监督管理职责,可以进行通报,并向组织部门、监察机关提出对该部门负责人处分建议。

权责明晰,杜绝互相推诿

“一直以来,在大气污染防治领域,往往存在部门职责不清的现象。《条例》明确了这些模糊点,厘清了部门履职边界。同时,《条例》强化了地方政府责任,并将责任延伸到了乡镇、街道办事处一级,填补了空白。”浙江省环保厅副厅长张培国介绍说。

《条例》明确,各级政府对本行政区域的大气环境质量负责,环境保护主管部门对大气污染防治实施统一监督管理,其他部门对有关行业、领域的大气污染防治实施监督管理。

对国家层面未曾规定的乡(镇)人民政府、街道办事处责任,《条例》也作出了规定:乡(镇)人民政府、街道办事处应当加强本辖区内大气污染防治工作,发现大气环境违法行为应当予以制止,并及时报告负

有大气污染防治监督管理职责的部门,配合有关部门做好大气污染防治相关监督管理工作。

为防止部门之间互相推诿、扯皮,《条例》明确了环保、发改、经信、质监、工商、交通、农业等18个部门的大气污染防治职责,致力于形成各部门分工负责、齐抓共管的大气污染防治工作格局。

如果同级部门不履行,环保部门怎么办?

对此,《条例》第25条规定:环境保护主管部门发现有关部门未按规定履行大气污染防治监督管理职责的,可以进行通报,并向有关任免机关、监察机关提出对该部门负责人处理建议。监察机关应当依照行政监察法律、法规规定,对负有大气污染防治监督管理职责的部门及其工作人员履行职责情况实施监察。

监管更细,破解查处难题

涉气违法案件在查处上存在证据固定难、查处难度大、惩处力度轻等问题,一直是群众投诉的集中领域,也是环境执法的薄弱环节。

“我们在立法调研中,基层对此反映很多,我们在《条例》中进行了回应。”浙江省人大法工委副主任尹林说。

下转三版

## 泰兴市环保局环境执法经验系列报道之二

“痛点”变“亮点”

# 大企业成为环境守法领跑者

◆本报记者郭薇 董克难

大型企业,直接影响地方财政收入和就业。对其污染行为,有些地方不敢查、不愿查、不真查。因此,大型污染企业往往成为环境执法的“痛点”。

然而,在江苏泰兴,“痛点”成了“亮点”。在泰兴市环保局的执法过程中,企业没有大小之分,只有是否符合国家标准和公众期盼之别。

对环境违法行为“零容忍”,“铁腕”治污,让大的污染企业伤不起,让小的污染企业扛不住,泰兴市的环境执法实现了企业数量做减法、经济效益做加法的良性发展。

境内没有“免检”企业

“我们是1965年建厂的老企业,如果停产整改,600多名员工的吃饭问题怎么解决?我们要看看‘霸道’的环保局会不会厚此薄彼,园区内的其他企业怎么管?”因为达不到泰兴市环保局的要求,江苏瑞和化肥有限公司(原地方国有泰兴磷肥厂)一开始对环境监管执法抵触情绪很大。

作为老牌国有企业,公司里各路人马曾试图“找找关系”“做做疏通”,但最后的结果都一样:不能达标排放,就不能恢复生产。

“对于环境执法而言,企业只有守法与违法之分,没有规模大小之别,对重点企业、纳税大户、上市公司更要敢于执法,不搞例外。”用泰兴市环保局局长吴小平的话说,越是大型企业,在监管执法上越不能放松,只有将大型企业管住、管好,才有底气去管小企业。

事实上,瑞和化肥并不是第一家被泰兴市环保局拿来“开刀”的企业。新浦化学(泰兴)有限公司是新加坡新浦化学有限公司的全资子公司,是泰兴市经济开发区的龙头企业。因为是

利税大户,且环境信用较好,在很长一段时间内,新浦化学是泰兴市的“免检”企业。

“要将对企业的监管常态化,以后面对泰兴环境执法将不再有‘免检’企业。”2012年上任之初,吴小平就向全体环境监察人员强调。

2013年,由于工作人员操作不当,新浦化学厂区内的高浓度废液泄漏到厂外。为此,泰兴市环保局向企业下达了停产整改通知,直至整改完成才恢复生产。

将利税大户停产,泰兴市环保部门承担着不小的压力。作为园区内生产上游化学品的企业,新浦化学的停产会波及整个园区内的产业链,带来的直接影响就是2013年一季度泰兴市工业经济指标任务没有完成,而新浦化学的直接损失高达上亿元。

另一个典型例子是沙桐化工(泰兴)有限公司。这家公司由台湾和桐与江阴沙钢集团共同投资20亿元成立,是泰兴市政府重点引进项目。2014年,公司在卫生防护距离达不到规范要求的情况下强行试生产,也被泰兴市环保局坚决依法叫停。

不讲情面,不通人情。“一个‘神经病’带出一帮‘疯子’”,这是泰兴市环保局严格执法换来的美妙骂名。为何有如此底气?一方面源于公众对于环境质量改善的诉求日益强烈,另一方面则源于泰兴市委、市政府对环保工作的大力支持。

据了解,现任泰兴市委书记孙耀灿曾任泰州市环保局局长,调任泰兴市委书记后调研的第一家单位就是泰兴市环保局。在沙桐(泰兴)化工有限公司被叫停之后,市委、市政府在了解情况后表示全力支持,没有任何干预和庇护,维护了环保部门的执法权威。

下转五版

据河南省商丘市当地媒体报道,商丘市政府近日制定9条治污措施,实施范围不是全市,而仅仅是环境监测站点周边3公里范围。看似“精准治污”,实则有投机取巧之嫌。

这种做法,可能并非仅存在于商丘一地。环境问题突出,公众反映强烈,不去想办法抓落实,不去脚踏实地地改善环境,而是用尽心思搞变通。其结果必然是,动用了大量的人力、物力、财力,监测数据有可能变好看,环境质量却依旧上不去,形成“两张皮”。

治污围着监测站点转,其自身逻辑是,只要监测站点环境好了,治污就成功了,只要监测数据好看,政绩就漂亮了。这种做法,用尽了心思,却没有用对地方;下了工夫,却无法取得实效。这样的“精准治污”,不要也罢。

环境监测数据,是评价环境质量的重要依据,是制定环保决策的重要基础,必须确保能够准确反映整个区域的质量状况。如果仅在现有的监测站点周围强化治理,监测数据反映的仅仅是局部的情况,不具有参考性,不仅不能客观反映全市环境质量,也将带来方方面面的负面影响。

今年4月,因为空气质量下滑,治污不力,商丘市政府主要领导被环境保护部约谈。可以想见,当地对于摆脱治污被动局面是迫切的,但即便如此,也切不可急功近利。真正有效的做法,还是要立足市情,主动担责,全面发力,攻坚克难。

事实上,商丘市制定的这9条治理措施还是扎实、明确、有力的。可见,当地政府对于本地区的污染重点、治理难点、突破发力点心知肚明,如果能够遵循大气污染防治规律,综合施策,改革创新,完全可以扭转当前治污被动局面。

改善环境质量,不能玩数字游戏。按照环境保护部要求,商丘须在今年10月完成约谈整改。现距时限还有4个月,如仍然不切实重视起来,真正负起责任,恐怕之后被问责的力度将更大。

我们注意到,6月27日,商丘市委书记、市长一起研究部署大气污染防治工作,提出树立全域治理、全面治理理念,将在中心城区18个办事处和各具设立环境监测点。我们希望,这一次的治污是真正意义上的“精准治污”,是真正意义上的“全域治理”。

## 治污岂能如此投机取巧

史小静

