

编者按

国家卫生计生委在日前举行的2016年全国食品安全宣传周主题日活动上表示,截至目前,已发布683项食品安全国家标准,加上待发布的400余项整合标准,共涵盖1.2万余项指标,初步构建起符合我国国情的食品安全国家标准体系。

近年来,我国按照“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”的要求,修订了食品安全法,开展专项执法检查等,全面加强食品安全工作。那么,我国食品安全标准现状如何?如何进一步完善现有标准体系?应知版进行解读。

标准成食品安全重要保障

从2013年起,国家卫计委会同相关部门,利用3年时间牵头完成了清理整合现行食品标准的任务。

食品标准清理涵盖以往近5000项食用农产品质量安全、食品质量、食品卫生等标准。除将千余项农兽药残留相关标准移交农业部门清理外,经研究论证,提出其余3000余项标准继续有效、废止或修订、整合为食品安全国家标准等清理意见,确定整合415项食品安全标准。整合标准已经全部通过食品安全国家标准审评委员会审查,将在今年陆续发布实施。

加快制定急需、缺失的食品安全标准。截至目前,初步构建起符合我国国情的食品安全国家标准体系,分为通用标准、产品标准、检验方法、生产经营规范

范四大类,标准体系的框架、原则、科学依据与国际食品法典一致。

同时,建立完善从标准规划、立项、起草、征求意见到审查、批准发布等各环节的管理制度。

夯实标准科学基础,加强标准跟踪评价。建立食品安全风险监测网络,全面开展风险监测工作,开展铝、塑化剂等风险评估,做好食品消费量调查、总膳食研究等基础性工作,为标准制定提供科学依据。

积极参与国际食品安全标准领域相关事务。我国担任国际食品法典委员会食品添加剂、农药残留两个委员会主持人,牵头制定有关豆制品等国际标准,积极参与相关国际标准制定,提升我国在国际食品安全领域的话语权和影响力。

完善标准体系 确保舌尖安全



相关链接

澄清食品谣言 提示安全消费

中国食品辟谣联盟近日发布新一期食品谣言,分别是“猪肉钩虫煮不烂、炸不熟,杀不死”,“纯净水呈弱酸性,饮用后会形成酸性体质,降低免疫力”,“鱼腥草因含有马兜铃内酰胺而可能诱导肾癌、肾癌”。

如对于纯净水的谣言,专家指出,在医学上并没有“酸性体质”或“碱性体质”这种说法。同时,碱性水、离子水改变酸性体质等说

法,也是不成立的。胃酸的pH值是0.9~1.5,酸性极强,即便是喝下所谓弱碱性水,到胃里也已彻底酸化。

另外,国家食药监总局日前还发布《如何吃得更安全——食品安全消费提示》,针对食品安全盲点和消费误区,对大米、植物油等27类日常消费量大的食品品种提出更安全、更健康、更有营养的消费建议。

开卷 Book E-mail:kaijuanbook@163.com

家庭碳排放控制应受到重视

◆陈冀良

在环保组织工作多年,笔者发现一个有趣的现象:虽然都是在做气候变化,但国际环保组织多是针对生产端从政策角度切入,如工业能效、可再生能源、控煤等,而我国环保组织多是针对消费端从宣教角度切入,如家庭节能、低碳消费等。因此,看到刘长松博士针对消费端从政策角度撰写的《家庭碳排放与减排政策》一书,感觉耳目一新。

毫无疑问,要在一个尚处于工业化进程的全球制造大国控制碳排放,抓大(工业)放小(生活)或许是比较现实的政策选择。然而,在我国发达地区,生活能耗排在总排放中所占比重已经到了不容忽视的地步,而发达地区又是后发地区学习的榜样,未来我国城镇化走什么样的道路,不仅决定了我国中长期的经济发展方式,也将对国家整体碳排放轨迹产生关键性影响。在发展与转型过程中,如何避免生活方式走上高碳的轨道是一个必须解决的问题。

同时,我们必须看到,即使在我国



作者:刘长松 出版社:社会科学文献出版社 出版时间:2015年9月1日

的富裕地区,也有不少弱势的贫困人群,节能减碳的政策如何不影响甚至有益于这些人群,也是需要政府考虑的。

《家庭碳排放与减排政策》一书,对我国家庭消费所产生的碳排放现状进行了深入分析,特别是以北京为例做了细致的观察研究,并对减排政策的经济性及对社会福利的贡献进行讨论。在

总结国内外已有的推进低碳消费的实践经验,以及分析不同政策工具效果的基础上,提出了减少家庭碳排放的政策建议。

这本书实际上回答了不少环保组织在进行低碳生活宣教中所遇到的疑问:这么好的事情,为什么这么多人苦口婆心劝说却依然进展不大?实际上就是激励机制没到位,政策未能打出“组合拳”。

书中把生活用能的减排政策归结为3个要素:碳定价、技术政策和消除行为障碍。其中,技术政策障碍的主要是一些技术性的标准,消除行为障碍包括了不同NGO在做的工作,如提供信息帮助选择,降低低碳消费的交易成本。同时,书中还提出把社会福利最大

化作为减排政策的目标,也就是说要兼顾效率与公平,要照顾到弱势人群的基本生活用能的需求。所以在碳定价方面,书中的建议是循序渐进,先从累进价格开始,逐步向累进碳税甚至个人碳排放权交易调整。同时建议政府在公共设施和技术设施建设上有所作为,引导和支持个人的低碳消费选择。

书中提到各种政策工具不应独立使用,而应该组合使用,共同作用,形成一个有机的整体。从实际来看,政府很难一下子就出台一个完整、完美的政策组合,所以在实践和反馈中积极地学习、调整,政策才会真正焕发出生命力,这也是“有机”的意义所在吧。

巴黎气候会议为人类应对气候变化的行动绘制了一幅蓝图,中国在其中起着至关重要的作用。我国提出了碳排放放在2030年左右达到峰值,生活用能排放放在2030年以后的排放曲线中将扮演更加重要的角色,而当下的决策决定着未来的选择空间。现在关注生活用能与家庭碳排放的控制,应该是恰逢其时。

让城市具有良好的“弹性”

◆彭忠富

水是城市的血脉,也是城市的命脉。然而,我国城市如今正面临着水质污染、水资源枯竭、洪旱灾频繁发生的问题,海绵城市建设刻不容缓。

海绵城市建设是近年来我国在城镇开发建设中大力倡导的新模式,与国外所提倡的低影响开发理念是一致的。《海绵城市建设:理念、技术、案例》是作者伍业钢博士多年来对海绵城市建设,在理念、技术与具体案例3个方面实践与设计的总结和提炼。本书为水

生态、水资源、水环境、水产业、水景观以及生态城市及生态基础设施的建设,提出了完整的技术路线和创新方案。

伍业钢博士近年来一直从事水环境规划、治理方面的研究,走在海绵城市建设研究的前沿。海绵城市建设的关键在于实现区域和城市的雨洪资源化,增加城市的水域和湿地面积,增加雨水的地表下渗率,减少地表径流,减少面源污染以及减少洪旱灾害的危害。书中为我们提供了一系列实现这一目标的技术方案和实例。同时,作者也介绍了海绵城市建设的附加价值:节省土地开发成

本,提升土地价值,提高城市生活品质。海绵城市的建设,维系着城市的可持续发展,也是新的经济热点。

作者对构建海绵城市过程中涉及到的工程技术进行了详细讲解,如雨洪资源化技术、水生态治理技术和绿色设计技术等。同时,收录了作者所在团队近年来8个海绵城市实践项目,景观项目类型丰富,包括了湿地设计、水库设计、水生态治理及水系统设计等海绵城市构建聚焦的项目。

海绵城市的打造是以“雨洪是资源”为目标,以控制面源污染,保障水质

为核心的水资源管理和水生态治理的理念,将从根本上改变防洪防涝的管理方式,减少洪旱灾害的威胁,是水安全的重要保障。如果我们每座城市的管理者都能够科学设计、因地制宜地制定相关措施,最终使城市能够像海绵一样,在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”,下雨时吸水、蓄水、渗水、净水,需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。那么,这必将改善城市的生态环境,提高民众的生活质量,从而使每一座城市都变得更加宜居。

存在问题

全过程监管尚需加强

专家指出,现阶段我国食品安全标准主要有三方面问题。

一是食品行业标准水平偏低。食品安全国家标准的整合解决了原标准体系中交叉、重复、冲突等问题,但是以“保安全”为底线的食品安全国家标准无法满足民众对“高质量”食品的诉求。

二是食品行业现行的标准覆盖范围不全面,配套体系不统一。现行食品安全标准中,个别重要标准、重要指标缺失或不统一,尚不能满足食品安全监管需求。部分

配套检测方法上存在缺失,行业标准制定处于空白或半空白状态,导致监管缺位。

三是食品行业标准结构不合理。理化检验标准、食品产品安全标准和食品添加剂标准较多,而生产经营规范标准和食品相关产品(如运输和包装材料等)标准较少,合计不足行业标准总量的两成。食品行业标准将重点放在生产、加工环节,更加凸显了当前食品安全监管缺乏统一性,标准制定结构不合理,全过程监管不到位。

专家建议

如何构建先进的食品行业标准?

保障食品安全关键在于构建一套先进的食品行业标准。中南大学商学院副教授曹裕建议,我国食品行业标准体系的完善可从以下3个方面发力。

推动食品行业标准体系建设的统一性。食品标准的制定应由政府牵头,行业协会主导,按照“统一规范,分级分类”的基本原则,在充分尊重各食品种类实际情况的基础上制定,并按照不同产品类别别质量等级,明确各质量等级的具体评判标准,实施分级分类管理,做到既统一规范,又尊重差异,以此促使食品行业整体质量水平的提升,为政府调整不同等级产品的供给布局提供主要依据。

在标准制定后,再进行系统性的优化,并在资金投入、技术研发、人才培养等配套机制上同步跟进。注重我国食品行业标准体系发展的前瞻性。国家统一的食品安全标准发挥的是

基础作用,保障基本食品安全,应在此基础上,鼓励地方政府充分发挥主观能动性,紧扣当今世界食品安全标准发展大势,建立试点区,制定和推行与国际先进标准一致的标准,并加快构建高目标、高要求、高水平的地方食品安全先进标准体系,着力提升标准的适应性和影响力,以提高区域食品产品质量水平,有效应对国外技术壁垒,更好地更快地参与到国际竞争中。

提升我国食品行业标准体系制定的动态性。在标准适用期内,应实行相对动态的管理和调整,根据当下环境条件,尤其是食品行业的产能供求情况和行业布局情况,进行系统性优化和定期修订。同时,对于一些落后和无效的标准应及时度弃并制定新标准,以不断适应食品安全状况和食品行业的新发展,为食品行业供给侧结构性改革应对各类变化和提供有力的支持和保障。

分析比较

国内外食品标准制定比较

大部分的发达国家都已经形成了一套较为成熟、完善的食品安全标准或技术法规的制定程序,将食品安全标准的制定建立在科学评估、公开透明的基础上,在标准的制修订程序中坚持风险评估和监测科学、公开、透明原则。另外,在风险评估工作的基础上,针对食品中有害物质开展相应监测。

如欧盟在2000年成立的欧盟食品安全局(EFSA),专门从事食品安全的风险评估工作,为欧盟食品安全标准和技术法规的制定提供科学依据。美国从1995年开始就要求,对国家经济影响重大的标准在发布之前开展成本-效益分析,负责制定食品安全标准的机构同样承担相关的风险评估工作,通过“蓝皮书”和“红皮书”的形式每年公布残留监测计划,以及残留监测数据,为标准的制修订工作进一步提供数据支持。同时,在一项法规公布之前,均有较长的公众评议期。

我国食品安全国家标准主要由国家卫生计生委负责制定、公布,其他相关部门配合。同时,国家卫生计生委成立了食品安全国家标准审评委员会,委员会下设10个专业分委员会,包括污染物、微生物、食品添加剂、农药残留和兽药残留等。专业分委会审查通过的标准最终须经主任会议审查通过,方可经国家卫生计生委正式发布。对于食品中农药和兽药残留的规定,由于这一领域特殊的专业性,实行单独管理。

我国在2011年10月成立了国家食品安全风险评估中心(CFSA),承担与我国食品安全相关的风险评估和监测工作,同时也负责制定食品安全国家标准。但由于成立时间较短,与发达国家相比尚有很大差距,如在食品标准制修订工作中虽然同样遵循公开透明的原则,但社会公众的参与程度与发达国家相比有很大距离。

新书快讯

《钱易学术文集》出版发行

本报记者邓佳北京报道《钱易学术文集》近日正式出版发行。文集选编了中国工程院院士、清华大学环境学院教授钱易及其指导的研究生近年来发表的中外文文献200余篇,兼有历史文献和当前学科发展趋势论述。

今年正值钱易院士80周岁,其弟子们整理了钱易与学生们自1980年代以来发表的部分学术论文,集结成《钱易学术文集》,内容涉及水污染控制策略、废水处理基础、微生物固定化技术、环境生物技术、生物传感器与污染监测、水资源与可持续利用、清洁生产与循环经济、生态文明建设和环境教育等。文集内容丰富、涉猎面广,内容兼有历史文献和当前学科发展趋势论述,可供环境保护领域的科技人员和研究生参考。

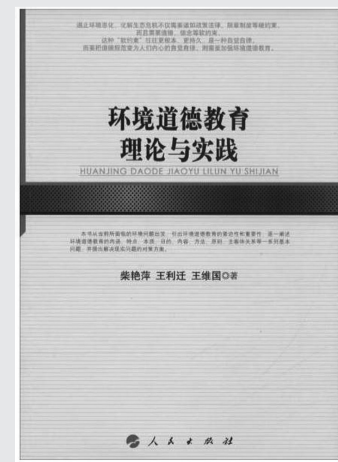
除了这部学术文集,钱易教授还著有《城市可持续发展与水污染防治对策》《环境保护与可持续发展》等专著。



钱易教授迄今已执教57个年头。虽然承担繁重的科研任务及社会工作,但她从未离开教学一线。《环境保护与可持续发展》课程被评为国家级精品课程,她将环保的种子播撒在学生心中。

图书推荐

《环境道德教育理论与实践》



内容简介

本书较为系统地构建了当代中国环境道德教育体系,是当前环境道德教育研究领域的一项重要成果。全书从人与自然的关系以及当前所面临的环境问题出发,引出环境道德教育的紧迫性和重要性;立足于我国环境道德教育实际,将理论研究、历史研究、实证研究、比较研究、对策研究有机结合,从不同视角深入探讨和细致分析了有关环境道德教育的一系列问题,力求形成一个较为系统的理论体系。同时,从理念引领、制度保障、组织推进、基层实践等方面,深入分析环境道德教育的实现路径。对于指导公众、企业、学校等个人和组织的环境实践,创建有利于促进人与自然和谐的生活方式和生产方式,具有重要的现实意义。

作者:柴艳萍 王利迁 王维国 出版社:人民出版社 出版时间:2016年3月1日