

产业周刊

09-12版

责编:崔煜晨
电话:(010)67116884
传真:(010)67102492
E-mail:chanjing9999@sina.com

本期看点

10版 市场

处置能力提升不应只是规模增长

我国危废行业供需两旺
但技术水平提升尤显迫切

11版 业界

环保企业如何内外兼修?

“走出去”市场机会大
创新商业模式和技术可获得更大效益

政策热点

国务院开展公平竞争审查工作

针对地方政府制订颁布的规范性文件,明确自我审查标准

本报记者崔煜晨报道 国务院日前印发《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》(以下简称国发34号文),部署开展公平竞争审查工作。《意见》指出,建立实施公平竞争审查制度,规范政府有关行为,防止出台排除、限制竞争的政策措施,逐步清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法。

“这份文件立意和出发点好的。主要针对地方政府制订颁布的规范性文件,其中可能存在一些妨碍公平竞争的行政行为,力图通过建立‘公平竞争审查制度’来纠正。”济邦咨询总经理张燎介绍说。

从现实来看,一些地方政府过度干预市场、妨碍公平竞争的现象依然存在。有的对某些产业进行地方保护或是区域封锁;有的助推本地企业垄断,明里暗里保护“僵尸企业”;有的为企业提供优惠政策,减损其他竞争者的利益。

对此,环保企业感受深刻。比如,一些地方政府成立了地方平台型环保公司,对当地市场形成垄断。在目前盛行的PPP模式中,“国进民退”的现象也越来越明显。

因此,破除这些有违公平竞争原则的现象,必须从政策层面入手规范政府行为,加快确立竞争政策的基础性地位。

据了解,国发34号文专门制订了4个方面的自我审查标准,其中包括市场准入和退出标准、商品和要素自由流动标准、影响生产经营成本标准、影响生产经营行为标准等。

张燎认为,公平竞争审查制度是其中的配套措施,但是《指南》也存在一些问题。首先,《指南》主要针对的是各级政府行政规范性文件制订过程中,“不是没有文件,而是有了文件不执行或执行走样”的问题。

其次,《指南》将审查制度的主要措施定为“自我审查”。但在利益冲突的情形下,业界担心地方政府很难放弃自身利益,即便在有明确标准的情况下,自我审查的效果也不一定明显。

再次,《指南》中部分规定考虑不周详、合理。比如,市场准入退出的标准中,“公布特许经营权目录清单,且未经公平竞争,不得授予经营者特许经营权”。总体上原则是可以的,但应该对特许经营权授予进行限制。

审查标准例外情形中,规定“为实现节约能源资源、保护生态环境等社会公共利益的”,可以例外。但这个标准太宽泛和模糊,缺乏操作性。

环评机构脱钩试水市场竞争

注重人才培养和激励,拓展业务范围,完善体制机制

特别关注

环评机构水平参差不齐怎么办?

行业不规范现象仍存在
需建立评价体系和评估标准

◆本报记者童克难

“由于环评机构的素质参差不齐,环评队伍存在工作质量不高,内部管理松散等问题,没有对于环评机构的分级评估,对于建设单位来说也很难选择。”环境保护部华南环境科学研究所副所长刘晓文认为,应该建立环评机构的水平评价体系。

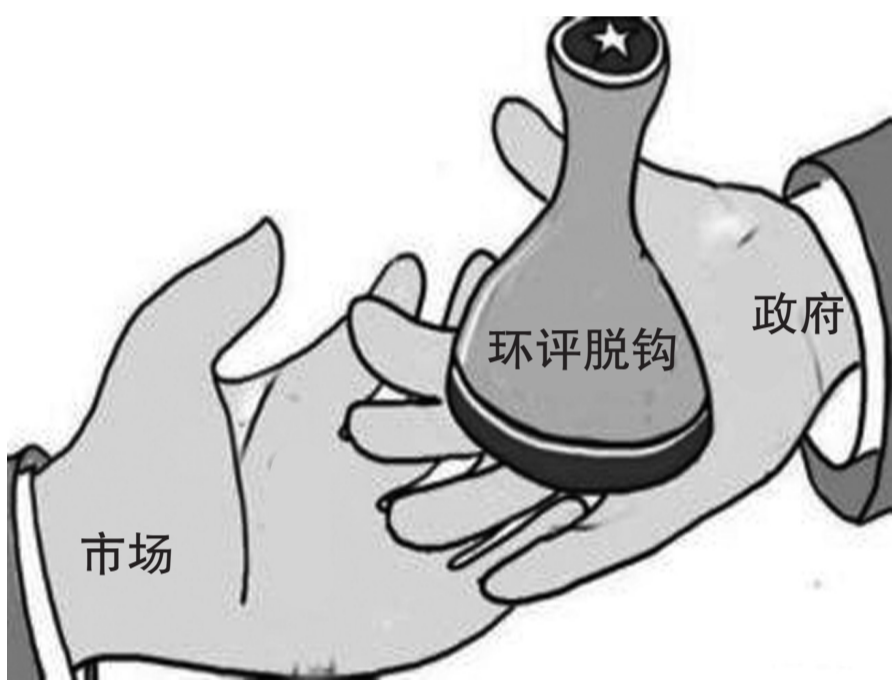
有业内人士认为,从市场供应角度分析,除需要引进和培养专业技术人才以及明确企业未来发展方向,目前市场还需要拥有一套对环评机构的科学评价和评估体系,以客观、公正反映其真实的技术能力和业务水平。

首先,环评专业人才在改制过程中可能出现分流,新注册环评工程师的数量没有明显增加,加上环境资质管理办法对环评机构的要求等,导致出现在实际操作过程中存在资质挂靠等问题。

其次,在调研中受访企业还告诉记者,目前市场上对于环评咨询服务没有明确的价格指导规范,这就可能致使市场存在低价竞争、恶意竞争等乱象。

为了防范可能出现的市场乱象,除了对环评机构的监管,对现有环评机构的科学评估也显得至关重要。

按照《建设项目环境影响评价资质管理办法》(环境保护部令36号)的有关要求,以及环评行业管理和发展的实际需求,华南环境科学研究所日前向环境保护部申请环评机构以及环评从业人员水平评价体系项目研究。



●截至2016年6月底,除环境保护部属8家机构完成脱钩外,全国已有286家省、市级环科院所完成脱钩,剩余64家还未完成脱钩。年内还有第三批系统环评机构需按期完成脱钩任务。

●按照《建设项目环境影响评价资质管理办法》(环境保护部令36号)的有关要求,以及环评行业管理和发展的实际需求,华南环境科学研究所日前向环境保护部申请环评机构以及环评从业人员水平评价体系项目研究。

◆本报记者童克难

“我们决不允许‘卡着审批吃环保、戴着红顶赚钱。’”2015年两会期间,在十二届全国人大三次会议记者会上,环境保护部部长陈吉宁对外承诺,环境保护部所属事业单位的8个环评机构率先全部从环境保护部脱离,其他地方的分批分期也要全部脱离,逾期不脱离的,一律取消环评资质。

数据显示,截至2016年6月底,除环境保护部属8家机构完成脱钩外,全国已有286家省、市级环科院所完成脱钩,剩余64家还未完成脱钩。年内还有第三批系统环评机构需按期完成脱钩任务。

没有了“铁饭碗”,就意味着改制后的环评机构要面对纯粹的市场竞争。作为独立的企业,如何在发展过程中做大做强是脱钩后的环评机构面临的问题。

专业人才构成核心竞争力

环评机构转型后,企业更注重人才引进、培养和激励

记者了解到,专业人才对于环评机构来说是最核心的竞争力。环评机构在脱钩改制后,面临的第一个问题就是专业人才的引进和培养,只有解决人员和技术问题,保证业务质量,才可能谈得上企业的发展。

具有注册环评工程师资格的业务人员很多在原来的事业单位都拥有行政职务。环评业务从环保系统彻底剥离,也就意味着一部分环评专业人才存在着分流情况。

为此,有企业开始注重人才培养。作为陕西环保产业集团的全资子公司,陕西中圣环境科技发展有限公司每年拿出100万元作为人才转型基金,用于人才的引进、培养和激励。

在引进人才方面,陕西中圣通过面向社会公开招聘的方式引进高端人才,增强公司技术实力,对每名环评工程师奖励两万元,用于生活安置及补助。

“人才引进的奖励机制,就是为维护公司资质,提升公司竞争力做好储备。通过人才的引进,我们希望能进一步增强公司在专业领域的实力。”陕西中圣总经理姬瑜表示。

在对外引进人才的同时,进一步挖掘内部人员的潜力也很关键。2004年就完成转企改制的广东顺德环境科学研究院有限公司采用各种形式,实现了对员工进行专业知识的培训,提高人员的技术素养和专业水平。

在激励机制方面,广东顺德环境科学研究院有限公司重视员工对于业务创

新的奖励和分享。而陕西中圣对于每年考取注册环评工程师的员工按考取周期每人奖励1万元~3万元奖金,并设置各种单项奖项。

体制改革告别“大锅饭”

公司化运营提高工作效率,业务质量把关体系成熟

环评脱钩改制,产生的影响是破除了行政体制所带来的“红利”。

“环评机构在旧的经营体制下,多数是以吃‘大锅饭’的形式,这种管理模式和分配方式在一定程度上不能够激发人员的工作积极性。”中国环保产业协会环评分会理事长祝兴祥认为,改制后的环评机构通过公司化运营,可以有效激发员工的积极性,提高其工作效率。

为此,陕西中圣陆续出台并修订了一系列管理、激励制度,涉及人事薪酬、行政后勤、报告质量、财务管理、市场开发等各个方面,使企业管理有据可依、有章可循,全面提升了公司的管理能力,为公司的发展壮大奠定了坚实基础。

同时,公司还不断完善绩效考核,加大对员工的考核力度。对于技术人员和管理人员分别进行差异化和精细化的考核,有力推动了公司各项业务又好又快的发展。

广东顺德环境科学研究院有限公司院长洪伟介绍,制度、规章的制定和进一步精细化,使改制后员工的积极性有了明显的提高。

“脱钩改制,去除了行政背景,但是对于环评质量的要求却绝对不能放松,因为要直接面对市场竞争,可以说环评质量的优劣也是决定环评机构能否生存的重要因素。”洪伟介绍说,在加强管理和激励措施的同时,对于环评业务的质量把关也有一套成熟的机制。

2007年起,顺德环境科学研究院有限公司编制了“环评服务过程控制程序”,并先后4次根据公司发展和环评质量的要求对其进行修订,分别从28个和16个步骤逐一明确和规范环评报告书和环评报告表的具体工作内容和职责,并制定了相应的考核标准,以规范环评工作,保证工作质量,防止不合格情况发生。

早改革早受益

扩大经营范围和业务领域,综合服务成发展方向

“公司成立3年以来,我们认识到单凭环评业务是难以生存的,在发展过程

中,我们也一直在探索如何创新发展,综合发展,如何使我们的企业做大做强。”广东省广州市番禺环境科学研究所有限公司于2013年改制,公司负责人胡应成介绍说,从业务量上来看,2015年公司的业务量约为1200万元,多出2012年改制前700万元左右。

这其中,既有市场范围的不断扩大,也有业务领域的不断拓展。公司成立后,番禺环境科学研究所有限公司以环评业务为主,走出番禺,向全省布局,目前环评业务已经覆盖广州市12个区,以及佛山、中山、珠海、肇庆和清远等周边城市。

在业务种类方面,公司也在环境监理和环保工程,清洁生产和水土保持方案以及规划环评和企业“环保管家”等方面进行了拓展和尝试。

同样是脱钩改制,拥有更多技术力量的陕西中圣在业务的拓展和范围方面的成绩更为明显。

陕西中圣在改制首年就签订了超过1亿元的合作,实现净利润2307万元。这其中有一个原因就是省外业务的成功拓展。改制之后,公司构建了以陕西为中心,辐射周边的市场网络,并与省内外地方企业建立战略合作关系,并设立分公司,打开了以往难以介入的省外市场。

早改革早受益,率先转型,则可以更早的得到实惠。

2004年,广东顺德环境科学研究院有限公司完成脱钩改制。洪伟介绍,改制前公司的环评业务占比60%,ISO14000等咨询业务占比10%,科研与工程占比30%;改制后虽然环评业务占比仍为60%,但是在地域范围上明显扩大,而清洁生产环保验收等咨询业务占比20%,科研与规划占比10%,环境检测与其他占比则为10%左右。

值得注意的是,与改制前相比,广东顺德环境科学研究院有限公司改制后的产值是改制前的大约40倍以上。虽然在业务占比上企业综合性业务没有变化,但实际上的业务量则有着明显的增加。

扩大经营范围,拓展业务领域,较早改制完成的企业为之后环评机构的发展提供了借鉴。2016年初刚刚完成转企改制的浙江仁欣环科院有限公司负责人张冰就表示,除环境影响评价,公司将秉承宁波市环科院多年在环境科研、资讯等领域的丰富经验和专业精神,力争整合提升各类资源,力求将其打造成环保咨询服务业的龙头企业。

“虽然转企改制后的环评机构大多比较依赖环评业务,但从长远发展来看,要生存甚至做大做强,企业在业务的拓展范围方面环评的比重会逐渐下降,而综合的环境服务、咨询业务的比例应该逐渐增大。”祝兴祥表示。

地区形成合力 避免各自为战

《京津冀产业转移指南》重绿色环保产业发展

本报综合报道 工信部、北京市人民政府、天津市人民政府、河北省人民政府近日联合发布《京津冀产业转移指南》(以下简称《指南》),全面推进京津冀产业协同发展。业内认为,在京津冀已明确各自分工定位的基础上,《指南》是对三地产业发展更细化的指导意见,以期引领合力发展,避免各自为战。

《指南》指出,坚持产业转移与产业转型升级、创新能力提升相结合,与培育产业集群竞争力、适应资源环境承载力相结合,不断调整优化区域产业布局,构建“一个中心、五区五带五链、若干特色基地”的产业发展格局。

据了解,《指南》沿张承线绿色生态产业带包括北京、天津山区和张家口、承德山区地区。以支撑京津冀地区生态保障为导向,重点发展绿色低碳产业,建设绿色生态农

业、农副产品加工业、生物医药产业基地。

按照总体导向要求,京津冀各产业园区(基地)要依托现有产业基础,承接承接新产业与淘汰落后产能、处置僵尸企业相结合,将谋求新发展与转型升级相结合,合理确定主导产业和发展方向,做好园区发展规划并同步开展规划环评评价工作,引导相关产业向园区转移集聚,形成与资源环境承载力相适应的产业空间布局。指南设置了各产业承接承接产业转移的主要载体,以及每个载体(园区、基地)优先承接发展的产业方向。

在环保产业方面,《指南》设置了五个节能环保特色产业基地,分别为天津市牙嘴循环经济产业园、冀津(涉县·天铁)循环经济产业示范区、沧州国家循环化改造示范试点园区、承德双滦经济开发区、承德凤山新兴产业示范区。

丝博会升级绿色生态产业馆

促进企业间绿色节能环保产品技术交流

本报讯 日前在陕西西安举行的2016丝绸之路国际博览会暨第20届中国东西部合作与投资贸易洽谈会上,陕西省特设了绿色生态产业馆,通过展示环保产业发展,扩大与“一带一路”沿线国家客商的合作与交流。

据了解,本屆的绿色生态产业馆是历届西洽会节能环保专业馆的升级,设置了绿色产业与绿色能源、生态环保、绿色生活三大展区,展示面积1.5万平方米。集中展示各地和陕西在促进人与自然和谐共生、加快建设主体功能区、推动低碳循环发展、全面节约和高效利用资源和筑牢生态安全屏障等方面取得的成就和发展规划。

绿色生态产业馆参展企业150家,通过展示特色、互动洽谈,把绿色节能环保产品技术引进来、带回去。展会相关负责人介绍说,通过建立丝博会绿色生态环保平台,对促进企业全方位、宽领域、多层次交流合作起到十分重要的作用。

其中,来自韩国首尔的技术与环境(林)公司带来了具有便携式显示和浮标的3D监测水质仪。销售经理郑义敬告诉记者,首次参展丝博会看中的就是陕西的市场以及今后西部的市场份额。

而陕西国源环保公司企业市场研发部工作人员卢维告诉记者,公司推出全方位展示绿色循环产品,已与西安高新区着手洽谈相关业务。李涛