

信息化应用典型案例

如今,信用卡办理需要对个人信息进行信用评估,个人贷款也需要调取个人征信记录。同样,企业也有自身的环境信用。为此,环境保护部同国家

发展和改革委员会发布了《关于加强企业环境信用体系建设的指导意见》,明确5年内我国基本建成企业环境信用制度。各地在企业环境信用建设方

面开展了积极探索,河南建成了企业环境行为系统,包括信息采集管理与评价子系统(内网)、信息公开查询子系统(外网)和内外网数据交换子系统3个子系统。



《公共资源交易平台管理暂行办法》印发
公共资源交易主体信用信息成市场准入、项目审批依据

本报综合报道 国家发改委会同工信部、财政部、国土资源部、环境保护部、住建部等14个部门日前联合颁布《公共资源交易平台管理暂行办法》(以下简称《办法》),要求公共资源交易平台应当推行网上预约和服务事项办理。《办法》自2016年8月1日起实施。

《办法》指出,公共资源交易平台应当将公共资源交易公告、资格审查结果、交易过程信息、成交信息、履约信息等,通过公共资源交易电子服务系统依法及时向社会公开。涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私以及其他依法应当保密的信息除外。公共资源交易平台应当无偿提供依法必须公开的信息。交易服务过程中产生的电子文档、纸质资料以及音视频等,应当按照规定的期限归档保存。

《办法》要求,各级行政监督管理部门应当将公共资源交易活动当事人资质资格、信用奖惩、项目审批和违法违规处罚等信息,自作出行政决定之日起7个工作日内上网公开,并通

过相关电子监管系统交换至公共资源交易电子服务系统。

各级行政监督管理部门应当将公共资源交易主体信用信息作为市场准入、项目审批、资质资格审核的重要依据。建立行政监督管理部门、司法机关等部门联合惩戒机制,对在公共资源交易活动中有不良行为记录的市场主体,依法限制或禁止其参加招标投标、国有土地使用权出让和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等公共资源交易活动。建立公共资源交易相关信息与同级税务机关共享机制,推进税收协作。

《办法》强调,各级行政监督管理部门应当运用大数据技术,建立公共资源交易数据关联比对分析机制,开展监测预警,定期进行效果评估,及时调整监管重点。各级行政监督管理部门应当建立联合抽查机制,对有效投诉举报多或有违法违规记录情况的市场主体,加大随机抽查力度。

企业环境信用靠大数据评价

河南企业环境行为系统助力信用体系构建

本报记者邵丽华 刘俊超

登录企业环境行为系统,点击信息采集管理与评价子系统,记者看到信息自动采集,信用等级自动评价和人工审核3个模块。河南省环境监控中心总工程师门宁介绍说,信息自动采集模块发挥着基础性作用,采集的数据直接决定着企业信用评价结果。信息自动采集模块的数据包括排污收费、监督性监测、污染源传输有效率和达标率等数据。

“企业环境信用得分采用的是机器自动打分,这就对企业环境行为信息的准确性、可靠性要求非常高,需要建立信息审核机制。”河南省环境监控中心负责人丁卫东表示。为此,河南建设了省、市、县三级信息采集管理体系,按照“谁提供信息,谁对信息负责”的原则,逐级汇总上报,逐

重视信息采集 机器自动打分

级审核把关,确保企业环境行为信息真实、可靠。

在此过程中,信息采集工作并不轻松。企业环境行为信息涉及方方面面,这些信息分散在各个业务部门和业务系统,信息收集协调难度大。如何让各业务领域支持并提供数据,是关键环节。

河南省环境监控中心副主任曹霞介绍说,河南专门成立企业信用评价工作推进小组,由主管信息化的厅领导牵头负责,并针对信息收集情况,每周定期开调度会,通报信息收集情况,对工作推进不力、落实不到位的部门和单位进行批评。

企业环境行为系统内置了评价指标和算法,可以根据采集到的信息自动打分定级。一般类企业的评价指标包括环保验收、排

污许可、污染防治、监督性监测等10余项评价指标,辐射类企业还包括辐射安全管理和辐射环境应急。每一项都有详尽的规定,比如污染源自动监控数据传输有效率在75%以下扣8分。

据了解,河南企业环境信用有5个等级,总分100分,综合评分在100-91分之间的为5A级,90-81分之间的为4A级,80-71分之间的为3A级,70-60分以上的为2A级,60分以下的不予评级,并明确了不予以评级的情况。

为确保信用评分准确性,企业环境信用评价分数还要经过人工审核,企业也会对评价结果进行确认。门宁表示,这大大提升了打分评价效率,同时也避免了讲人情、打分作弊和计算错误等现象,使评价工作更公开、透明。

强化数据共享 完善信用公开

信息采集模块的数据来自于哪里?

数据共享、多次利用是核心理念之一。

据门宁介绍,信息自动采集模块的数据主要通过与其他业务系统交换实现的。比如排污收费数据从排污费征收全程信息化管理系统导入,监督性监测数据达标率是基于监督性监测系统计算后存入。国家重点监控企业自行监测和污染源监督性监测信息公开系统,也已经与企业环境行为评价系统实现了无缝对接。

在重视环保系统内部数据交

换和共享的同时,企业环境行为系统还开发了内外网数据交换子系统。

企业环境信用评定后,数据交换子系统可以将内网数据打包,推送到信息公开查询子系统,对公众开放。

按照环境信息对外发布目录,审核后的信息通过数据交换系统,按照事先定义好的外网栏目,可以将发布的信息“摆渡”至对应的对外网栏目中,实现环境信息的对外发布功能。

在河南省环保厅门户网站的“企业环境信用评价栏目”,点击某发电厂,屏幕上会显示这一企

业的名称、评价结果、法定代表人、法人代表、行政区划、企业地址、企业类型、污染源类型、行业类别、主要污染物、中心经纬度等信息。

据统计,2015年河南共确定两批环境信息公开企业3619家,录入平台信息超过18万条,信息录入率和公开率均达到99%以上。

同时,通过数据交换子系统,企业环境信用信息与其他厅局的信息实现了共享。目前,系统数据正与河南省政府“信用河南”平台进行共享交换,以后在“信用河南”平台上也可以查看企业的环境信用行为。

联合各个部门 构建信用体系

河南企业环境评价系统的成果已经在企业信贷、政府采购等领域开始应用。

据丁卫东介绍,同等条件下,获得信用等级较高的企业,可优先申报国家和省市扶持中小企业(民营经济)发展的专项资金。金融、工商等部门也可以利用企业环境信用评价结果,有针对性地提供

差异化服务。

在政府采购、扶持基金、贴息扶持的项目以及政府组织的评优、评选或表彰活动中,企业环境信用评级报告作为企业信用管理的重要方面,纳入评定指标体系。

记者同时了解到,河南省公示监管警示系统刚刚上线试运

行,企业环境行为评价系统的信息是公示监管警示系统企业信息的一部分,发挥了支撑作用,目前正在开发推送接口。

下一步,河南省环保厅将会同金融、工商、税务等部门,共享利用信用评价结果,建立联合激励与惩戒的数据平台,构建、完善社会信用体系。

相关链接

河南省企业信用信息公示监管警示系统试运行

河南省企业信用信息公示监管警示系统近日上线试运行,只要输入企业名称,就可以找到这一企业的相关信用信息,同时也支持模糊查询。

据了解,依托全省各级工商部门依法注册登记的企业信息,公示监管警示系统归集了行政审批信息、行政处罚信息、行政确认信息、抽查检查信息、信用约束和惩戒信息、扶持小微企业政策信息、司法公示信息等9类信息。

公示监管警示系统具有公示查询、联动监管、决策辅助三大功能。公众可随时查询企业

基本信息、自主公示信息、社会监督信息、监管信息、企业财产状态信息、司法处罚信息等,社会机构、企业、消费者在投资、消费过程中,可以作为参考。

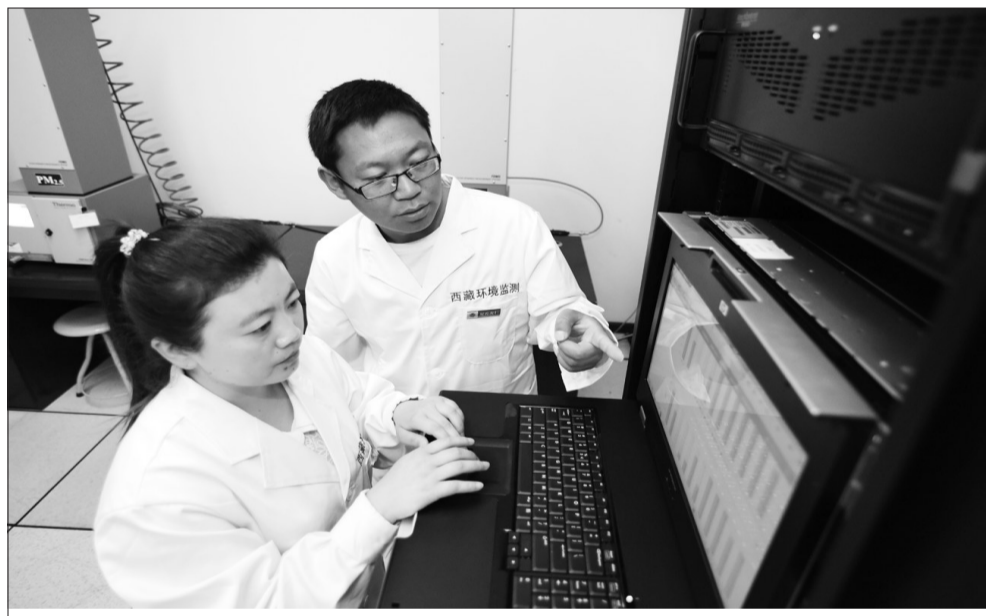
此外,全省各级行政机关在政府采购、政策扶持、荣誉授予等过程中,可通过系统查询并利用数据,作为企业及相关人员信用评价的依据。相关市场监管部门可以通过系统的监管业务平台,实现监管数据流转、认领、推送、留痕,实现部门监管信息共享,并通过数据的核实与分析,提高监管的针对性和有效性。

系统特别之处还在于,可以运用数据进行关联对比、分析研判,定期形成分析报告,为政府决策、部门监管提供依据。

据相关负责人介绍,企业信用信息公示监管警示系统,将成为对企业进行信息公示、分类警示、联动监管、联合激励与惩戒的数据平台,是一种以企业信息归集共享为基础、以企业信息公示为手段、以企业信用监管为核心的新型监管制度和模式。

据了解,河南省工商局下一步还将开发“公示监管警示系统”手机APP,方便用户通过手机进行查询。

图说信息化



西藏自治区《2015年西藏自治区环境状况公报》显示,“十三五”时期,西藏全面推进生态保护和污染防治,深化环境监察体制改革,强化环境法制,建立全区统一的生态环境监测网络和实时的在线环境监控系统;实施《西藏自治区智慧环

保总体规划(2015-2020年)》,搭建数字化、立体化、智能化和全覆盖的生态环境保护监管网络平台。

图为西藏自治区拉萨市城市空气自动监测子站的工作人员正在检测设备。

本报记者邓佳摄

中科宇图 MAPUNI 智慧环保 整体解决方案专家 中科宇图科技股份有限公司特约刊登

云视野

政府也可以成为一个开放平台

平台的本质在于,用户可以通过它为其用户提供服务或者解决方案。我们未来的政府也应该成为这样——不仅能够提供套餐,还应该成为一个平台。就像一个开放厨房,用户既可以直接获取产品,又可以获取原料并自己加工,再提供给别用户。

所谓政府数据开放,是在说如何把“原料”开放给用户;而未来政府的业务也可以开放。

平台的本质是用户可以互相服务

平台具体怎样让公众参与到提供产品和服务和解决方案中来呢?让我们用3个例子说明。

1.让公众自己发现问题:旧金山311服务平台

在旧金山,每一个市民看到城市存在的问题,比如有人乱扔垃圾,有的地方交通堵

塞,都可以随手拍下来,加上手机GPS定位数据一起提交给市政府。这些问题原本要靠政府的公务员去巡查发现,但“311平台”把发现问题的权利让给市民,让无数公众成为无数的传感器。

2.让公众自己解决问题:邮包窃案“众包”来破

另一个例子是通过平台来破案。在美国,收邮包不需要签字,丢在门口就走了。邮包一般不会有人捡,但也有例外,以下这个发生在硅谷的例子就是如此。

有人在一个叫nextdoor的平台上发帖说邮包被人捡走。马上就有人跟贴,说他看到一部汽车在下午4点多的时候出入过这一小区,好像有人下来捡了邮包。接着又有人跟贴,说也看到这部车9点55分左右经过自家门口。还有人跟贴描绘出这部车的形态。很快,通过无数人在平台上贡献的线索,这辆车的车牌号就被确定了。

今天的信息技术如此发达,我们更应该

转换思路,考虑如何调动每一个公众的积极性,让每一个公众都来到这个平台之上,为全社会做贡献。

3.让公众自己分析问题:寻找纽约最差停车位

2014年11月,本·威灵顿在TED上作了一场名为《如何找到纽约市最差的停车位》的演讲,讲的是怎么利用数据开放来为其他的市民提供公共服务。通过对政府公布的大量数据做整合,本·威灵顿找到了许多“痛点”——纽约一天中什么时候交通最繁忙?纽约哪里的水最脏?纽约哪个路口交通事故最多?这类信息政府从未公布,但通过数据分析都能发现。

本·威灵顿在演讲中总结道:“很多人认为公开数据让市民变成政府的监视者,并非如此,它让市民成为了政府的合作伙伴。”这就是数据分析的力量,政府开放数据的力量。公众站出来为其他公众提供服务,改变公共产品的供给方式。

数据联通是搭建平台的必由之路

那么,政府应该如何搭建这样一个平台呢?答案就是:要让数据开放和联通。政府可以成为一个开放平台,是“一个”而不是多个,“一个”意味着统一和联通。

而数据开放应该首先是一种内开放,内开放也是政府数据开放的主要形式。第一是政府部门之间要开放,打破信息孤岛;第二是政府要向外开放,它的数据、业务要跟整个互联网、整个社会对接起来。如果政府是一个平台,各部门数据在平台上彼此联通,前端联通也就指日可待。

政府应该成为一个平台,不仅仅是界面,而应该是界面加平台。每一个公众都可以在这个平台上获得开放的数据,为自己、为他人,提供更好的公共产品和服务。

(以上文字整理自观智智库涂子沛在第17届国际数字政府研究会议上的主旨演讲)

延伸阅读

“十三五”数据开放计划 充分释放数据红利

国家发改委新闻发言人赵辰昕日前详解“十三五”数据开放计划,表示相关部门将加快建设国家政府数据统一开放平台。

国家政府数据统一开放平台是政府统一管理开放数据,企业和个人访问和再利用政府数据的统一入口和支撑平台,与政务信息公开既有联系,又有区别。政府数据开放对外公开可下载、可机读,按照一定格式存储的政务活动采集,或系统运行产生数据。

目前,全球有50多个国家已经建立了专门的数据开放平台,通过统一的开放平台,呈现数据集,有利于将各类开放数据进行分类和整合,有助于公众基于自身需求,更快地获得所需信息。既可以避免各部门、各地方重复投资,重复建设,也可以更好地促进企业和公众对数据资源进行创新开发利用。

“十三五”时期,将制定实施政府数据开放共享标准和数据资源清单,实施数据开放计划。2018年年底之前,要建成国家政府数据统一开放平台。2020年年底之前,逐步实现信用、交通、医疗、卫生、就业、社保、地理、文化、教育、科技、农业、环境、安监、气象、企业登记监管等数据开放,带动大数据增值性、公益性开发和创新创业,充分释放数据红利。