

中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6822期
今日8版

2016年7月
星期三
农历丙申年六月初十

13



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

山东省委省政府合发实施方案

2020年生态文明建设要走在前列

本报记者周雁凌 季英德济南报道
山东省委、省政府日前印发《关于加快推进生态文明建设的实施方案》(以下简称《方案》),确定六大重点任务,提出到2020年,生态文明建设与全面建成小康社会同步走在全国前列。

明确提出六大重点任务

《方案》明确提出六大重点任务。一是加快构筑国土空间开发新格局

局,发挥主体功能区作为国土空间开发保护的基础作用,构建人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。

二是加快调整优化产业结构,大力发展战略性新兴产业和先进制造业,推动服务业转型升级和跨越发展。

三是加快培育发展绿色产业,要加大节能环保产业的培育力度,大力发展绿色能源产业,大力发展生态农业。

四是加快转变资源利用方式,加大节能推进力度,加强节能管控,支持循环经济。

五是加快推进污染防治,狠抓大气污染防治,2020年全省环境空气质量要基本达标,比2010年改善50%左右。全面深化流域“治用保”治污体系,建立土壤污染防治体系,制定实施土壤污染防治行动计划。

六是加快生态环境修复,实施山水林田湖生态保护和修复工程,改善生态环境质量。

加快形成生态文明制度体系

《方案》要求,要加大重点领域和关键环节的改革力度,加快形成生态文明制度体系。

一是编制实施山东省生态红线区域保护规划,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。要形成奖优罚劣的生态效益补偿机制,建立横向和流域生态保护补偿制度。建立财政转移支付机制,整合现有各类生态环保资金,加大重点生态功能区转移支付力度。

二是完善政绩考核方法,充分发挥科学发展综合考核导向作用。加大对资源消耗、环境损害、生态效益等内容的考核力度,引导树立正确的政绩观。根据区域主体功能定位,有针对性

地实行差异化考核。实行领导干部自然资源资产和环境责任离任审计,强化审计结果运用。摸清自然资源资产现状,编制资产负债表,建立资产数据档案。

三是完善责任追究制度,严格落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》。对领导干部因决策部署不力、造成资源环境生态严重破坏的,一律记录在案,实行终身追责。

《方案》确定,要建立领导干部干预执法活动的责任追究制度,确保监管机构开展行政执法的独立性和权威性。建立行政执法与刑事司法“两法衔接”平台,依法科学划分执法权限,整合执法主体,减少执法层级,杜绝有案不立、有案不移、以罚代刑现象。

强化市县党委政府责任

《方案》强调,生态文明建设是一项庞大的系统工程,各级党委和政府要将其作为一项重大政治任务和战略任务,加快健全生态文明建设领导体制和工作机制,积极探索、勇于创新,在建设美丽家园的进程中走在全国前列。

生态山东建设工作领导小组负责《方案》实施的统筹协调,研究确定生态文明建设的重大政策、体制机制创新、重大事项、重大工程建设等问题。省环保厅、省发展改革委要发挥好牵头协调作用,省直有关部门要根据职能分工,完善工作措施,抓好工作落实。

《方案》要求,各市县党委和政府要对本地区生态文明建设负总责,建立相应的工作推进机制,有序推进《方案》落实。坚持分类指导,深入开展生态文明先行示范区建设,积极探索不同发展阶段、资源环境禀赋、主体功能定位地区生态文明建设的有效模式。

中央第八环保督察组进驻宁夏

重点督察党委、政府贯彻落实国家环保决策部署、解决突出环境问题、落实环保主体责任情况

本报记者崔万杰 7月12日银川报道 为贯彻落实党中央、国务院关于环境保护督察的重要决策部署,经党中央和国务院批准,中央第八环境保护督察组近日进驻宁夏回族自治区开展环境保护督察工作。7月12日,中央第八环境保护督察组组长蒋巨峰、副组长赵英民就做好督察工作分别讲话,宁夏回族自治区党委书记李建华作了动员讲话,会议由自治区政府代主席戚辉主持。

蒋巨峰指出,环境保护督察是党中央、国务院关于推进生态文明建设和环境保护工作的一项重要制度安排。习近平总书记高度重视环境保护督察工作,要求将环境保护督察作为推进生态文明建设的重要抓手,强化环境保护党政同责和一岗双责。针对河北省环境保护督察试点,习近平总书记作出重要批示,要求坚持问题导向,要在发现问题上动真格,敢于动真格的,认认真真

把这项工作抓实抓好,推动生态文明建设不断取得新成效。李克强总理在今年政府工作报告中强调,要强化环境保护督察,做到奖惩分明,并要求认真总结河北省督察试点好的做法,进一步完善制度和措施,促进各地环境保护工作有更高水平的提升。刘云山、张高丽等中央领导同志也分别作出重要批示,对督察工作提出明确要求。

蒋巨峰强调,中央第八环境保护督察组这次进驻宁夏回族自治区,重点是督察自治区党委、政府贯彻落实国家环境保护决策部署、解决突出环境问题、落实环境保护主体责任情况,推动自治区生态文明建设和环境保护,促进绿色发展。在督察中将坚持问题导向,重点盯住党中央高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出环境问题及其处理情况;重点检查环境质量呈现恶化趋势的区域流域及整治情况;重点督察地方党委和政府及其有关部门环保不作为、乱作为的情况;重点了解

地方落实环境保护党政同责和一岗双责、严格责任追究等情况。

李建华表示,中央环境保护督察组来宁夏开展环境保护督察工作,充分体现了党中央、国务院对自治区发展的关心重视,必将对宁夏全面加强生态文明建设和环境保护工作起到极大的推动作用。李建华要求,宁夏回族自治区各级党委、政府和有关部门一定要从政治和全局的高度,充分认识这次督察工作的重要性,切实把思想统一到党中央、国务院的决策部署上来,统一到中央环境保护督察组的工作要求上来,积极主动地做好沟通联络工作,全力支持配合督察组工作,不折不扣地落实中央环境保护督察组的安排和要求,不遮丑、不避短。要坚决抓好整改,对中央环保督察组发现和指出的问题要主动认领,马上整改,严肃问责,扎实推进美丽宁夏建设。

会上,赵英民还被督察组地方落实党中央、国务院决策部署,做好督察

配合工作提出了要求。中央环境保护督察组成员、国家环境保护督察办公室有关人员,宁夏回族自治区党政主要领导成员及班子其他领导成员出席会议,宁夏回族自治区人大和政协主要领导、党委和政府有关部门主要领导,以及银川市党政主要领导成员及班子其他领导成员列席会议,其他地(市)党委和政府主要领导以及有关部门主要负责人在当地通过视频会议的形式列席会议。

根据安排,中央第八环境保护督察组督察进驻时间约1个月。督察进驻期间(2016年7月12日~8月12日)设立专门值班电话:0951-8550467,专门邮政信箱:宁夏回族自治区银川市099号信箱。督察组受理举报电话时间为每天早8:00~晚20:00。根据党中央、国务院要求和督察组职责,中央环境保护督察组主要受理宁夏回族自治区环境保护方面的来信来电举报。其他不属于受理范围的信访问题,将按规定由被督察地区、单位和有关部门处理。

两部门组织申报水污染防治领域PPP推介项目

本报讯 财政部和环境保护部近日联合发出关于申报水污染防治领域PPP推介项目的通知。

根据通知,申报范围包括以下几领域的优质项目:饮用水水源地环境综合整治;湖泊水休保育、湖滨河滨缓冲带建设;湿地建设等江河湖泊生态环境保护;流域环境综合整治、重点河口海岸环境综合整治、农村环境综合整治、城市黑臭水体整治;水环境保护监测体系;其他水污染防治项目。

根据通知,国民经济和社会发展规划、水污染防治行动计划、主要污染物减排计划、水污染防治领域专项规划以及地方相关规划中的项目优先推介。

通知要求,省级财政、环保部门负责组织本行政区域内水污染防治领域PPP推介项目申报工作,组织区域内相关项目执行主体申报项目,遴选出优质项目。

通知要求,各省级财政、环保部门要把好项目质量关,确保项目设计符合财政部关于PPP相关规定。各省级单位申报的推介项目数量不应超过10个。申报项目需已纳入PPP综合信息平台管理。

财政部、环境保护部将联合对本批项目进行推介。各地应于7月15日前将申报材料电子版报送至财政部、环境保护部。

23项目列入第五批环境服务业试点

本报讯 环境保护部办公厅近日发出通知,同意23个项目作为第五批环境服务业试点项目开展试点工作。

据悉,为进一步推进环境服务业发展,提升环境服务业水平,促进环保产业发展,根据《环境服务业试点工作管理办法(试行)》,环境保护部对河北省环保厅等单位推荐上报的第五批环境服务业试点项目进行了审核。

经研究,同意北运河河段生态综合整治PPP项目等23个项目作为第五批环境服务业试点项目开展试点工作,

期限为2~3年。

通知强调,试点项目执行单位和推荐单位要深入贯彻落实国家有关环境服务业发展要求和《办法》规定,在试点项目开展过程中紧密结合当地环境服务实际需求,积极探索创新环境服务业发展新模式和新机制,着重提高环境服务质量和效能,推动环境质量改善。

同时,各试点项目执行单位应及时向环境保护部报送试点项目年度进展情况报告和试点总结报告。

陕西部署整改环境突出问题

工作滞后的市县,领导将被诫勉谈话

本报讯 陕西省近日召开环境突出问题整改工作推进会。陕西省副省长张道宏在会上强调,加强环境突出问题整改是各级政府的重要职责,没有退路。各地要迅速细化任务、夯实责任,实施清单化整改销号,重点查处一批影响较大的违法案件,确保按照国家标准限期完成环境违法违规建设项目清理任务。

据介绍,自去年2月开始,陕西省开展了为期10个月的环保大检查,共发现问题企业4686家,排查清理各类环保违法违规建设项目5840个(其中2015年1月1日前发生的环保违法违规建设项目5538个,今年上半年排查302个)。截至今年6月底,已经完成整改的问题企业共2191家。

为了巩固环保大检查工作成效,陕西省政府日前印发了《环境保护违法违规建设项目清理整顿工作方案》,将对大检查排查出的违法违规建设项目进行清理整顿。

会议指出,自环保大检查开始以来,各地及时解决一批历史遗留环境问题和隐患,整治工作取得了一定成效。但检查督导不细致、违法违规项目清理整顿工作进展缓慢等问题仍不同程度存在。

会议强调,要正确把握环境突出问题整改工作面临的形势,坚持问题导向,发现一个解决一个,针对不同领域、不同污染源和污染物,认真研究整改方案和推进措施。

一要继续深入开展排查清理工作,彻底查清历史遗留环保违法违规建设项目数量,分类提出处理意见和环境风险管控措施。

二要集中力量解决好重点问题。关中地区要开展大气污染防治应急预案落实情况监督检查,严肃查处影响大气环境质量的各类违法行为。延安、榆林两市要加大原油管道泄漏专项整治力度,切实做好风险防范和隐患整治。陕南三市要持续抓好汉江环境治理。

会议要求,各地要认真落实《方案》,对至今尚未整改完成的环境问题和隐患,挂牌督办;对去年未排查到和新出现的环境问题,要逐一查漏补缺;对已整改到位的环境问题和隐患要开展“回头看”,确保“不反弹”“不反复”。

会议强调,各市区主要负责同志要精心组织,靠前指挥,切实负起牵头抓总、协调调度、督促检查等职责,履行好属地管理责任。对规定时间内没有完成任务进度的部门和单位及时通报批评,对工作相对滞后的市县主要领导要实施诫勉谈话。

贵州公布第二批环保失信黑名单

失信行为涉及私设暗管、非法从事危废经营等

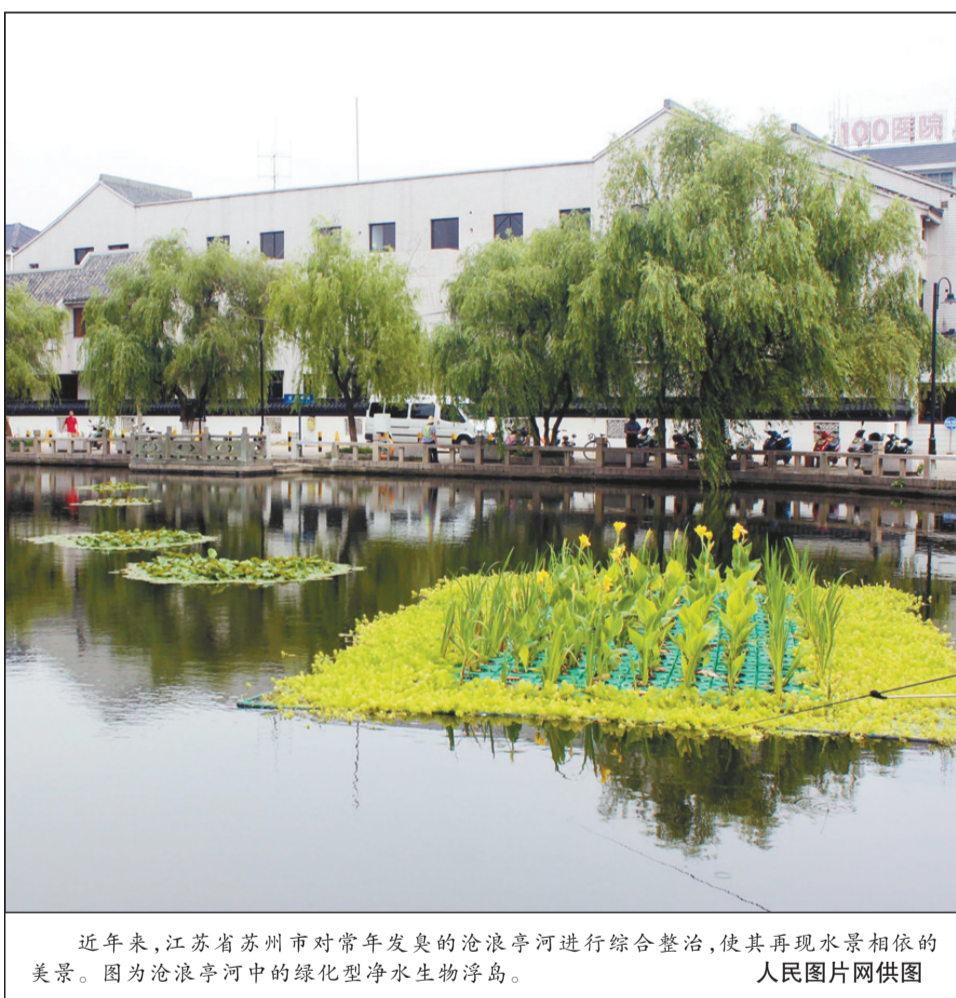
本报讯 根据《贵州省环境保护失信黑名单管理办法(试行)》,贵州省环保厅近日公布了第二批环境保护失信黑名单。

本次公布的28家环境保护失信黑名单主要是2016年全省环保执法“风暴行动”开展以来,各级环保部门查处的环境违法企业和个人,包括重大行政违法企业11家,实施查封扣押等行政强制措施企业和个人7家,实施行政拘留企业和个人9家,实施刑事处罚黑名单企业1家。失信行为涉及私设暗管违法排污、非法从事

危险废物经营活动等。

根据《办法》,对被列入黑名单的企事业单位和其他生产经营者,各级环保行政机关将采取包括对其环保行政许可予以限制,不予安排环保专项资金项目、列为重点检查对象并实施重点监管等措施。

同时,黑名单信息将被推送至贵州省企业公共信用信息平台、全国企业信用信息公示系统(贵州)和人民银行金融信用信息基础数据库,由相关行政机关和金融监管机构实施联合惩戒。 黄运



近年来,江苏省苏州市对常年发臭的沧浪亭河进行综合整治,使其再现水景相依的美景。图为沧浪亭河中的绿化型净水生物浮岛。 人民图片网供图

吉林省接连发力治理大气污染

力争2020年底前基本消除重污染天气

◆吕俊

吉林省政府办公厅日前印发了《吉林省清洁空气行动计划》(以下简称《计划》)、《省市联动“长吉平”三市共治大气污染专项行动工作方案》(以下简称《方案》)和《关于加强应急管理措施减缓重污染天气影响的指导意见》(以下简称《意见》),力求在重点区域、重点领域和重点时段,重拳治理雾霾,进一步改善全省环境空气质量,力争2020年底前全省基本消除重污染天气。

着力解决重点问题

在确定3个实际的工作目标时,吉林省结合各地的实际情况,明确提出差异化工作目标。例如,《计划》确定的目标是2020年年底前,全省环境空气质量明显改善,基本消除重污染天气,各(州)政府所在地城市环境空气质量优良天数分阶段达到292天以上,力争提前1年达到国家目标要求。

此外,《计划》通过8个方面24条细则,提出了下一步大气污染防治的重点任务。

根据长春、吉林、四平三市的主要特点,《方案》进一步细化了三市的目标,力争到2017年底,长春、吉林、四平市环境空气质量优良天数分别比2015年增加30天以上,重污染天气分别比2015年减少8天以上,环境空气质量明显改善。

《意见》为了进一步落实《计划》中重污染天气管控工作的要求,提出工业企业停产限产、强化污染治理设施监管、制定实施清洁生产替代方案、强化扬尘管控、实施机动车限行禁行、倡导绿色出行、全面禁烧农作物秸秆、加大油气治理力度、强化生活污染源管控、加强气象干预等10项应急管理措施,力争有效减缓重污染天气的不利影响。

机动车污染治理受关注

根据3个文件,吉林省将加快推广风电等清洁能源和可再生能源,全面清理

市(州)政府所在地城市建成区内的钢铁、铁合金、水泥、化工等工业企业,对高耗能、高排放、低效益、规模小的工业企业,按期予以关停淘汰,推动企业“退城入园”。

对于人们普遍关心的机动车污染治理,《计划》提出,到2017年底,基本淘汰全省范围内13万辆黄标车和老旧机动车。“长春、吉林这样的大型城市汽车尾气的排放占整个空气中的污染负荷已经达到了15%~20%。目前,吉林省用的是国四的柴油和汽油,明年年初将按照国家的要求全面供应国五的柴油汽油,会进一步减少机动车尾气的排放量。”吉林省环保厅相关负责人介绍说。

此外,吉林省还将研究制定提前报废经济补偿政策,加快淘汰黄标车和老旧机动车。对运行时间长、污染物排放量大的公交、出租车及环卫、物流、公安巡逻等公共服务车辆实施油改气、油改电,鼓励和支持私家车“双燃料”改造。

明确责任主体强化责任落实

根据规定,各(州)政府是大气污染防治工作和3个文件实施的责任主体,对本行政区域环境空气质量负责,政府主要负责人是第一责任人。

对未完成年度指标的地方政府和未落实重点任务的行业部门,将公开约谈单位主要负责人;对环境空气质量不达标的地区,将实施通报批评、挂牌督办、区域限批等措施;对因工作不力、履职不到位造成严重后果的,依法依规追究有关单位和人员的责任。

根据规定,排污单位是落实污染防治各项措施的责任主体。排放污染物的建设项目要依法开展环境影响评价,严格履行环境保护“三同时”制度,依法申领排污许可证、依法按时足额缴纳排污费,无证排污的,由环保部门依法予以行政处罚,情节严重的追究刑事责任。排污单位要持续开展清洁生产审核和节能降耗技术改造,使用低耗高效的污染防治设施,按规定安装使用自动监测设备并保障正常运行,加强企业自行监测人员的管理,确保数据真实准确,依法公开企业环境信息,接受社会监督。

为确保各项工作任务得到有效落实,做到大气污染防治与促进供给侧结构性改革相结合,与推动产业转型升级相结合,3个文件还提出了一系列保障措施,保障大气污染防治各项工作落实。