

编者按

国家级水权交易平台中国水权交易所近日在京开业。水权交易是运用市场机制优化配置水资源的重要途径。中国水权交易所的建立是水资源管理和资源要素市场建设领域的一项重大变革。

中国水权交易所是由水利部和北京市政府联合发起设立的,将为推动水权交易规范有序开展,全面提升水资源利用效率和效益,为水资源可持续利用、经济社会可持续发展提供有力支撑。

什么是水权交易?

水权交易是指在合理界定和分配水资源使用权的基础上,通过市场机制实现水资源使用权在地区间、流域间、流域上下游、行业间和用水户间流转的行为。

为加快水权交易推广,今年4月,水利部发布了《水权交易管理暂行办法》,鼓励开展多种形式的水权交易,促进水资源的节约、保护和优化配置。按照确权类型、交易主体和范围划分,水权交易主要包括以下形式:区域水权交易、取水权交易和灌溉用水户水权交易。用以交易的水权应当已经通过水量分配方案、取水许可、县级以上地方人民政府或者其授权的行政主管部门确认,并具备相应的工程条件和计量

监测能力。

其中,区域水权交易,即以县级以上地方人民政府或其授权的部门、单位为主体,以饮用水总量控制指标和江河水量分配指标范围内结余水量为标的,在位于同一流域,或者位于不同流域、但具备调水条件的行政区之间开展的水权交易。取水权交易,即获得取水权的单位或个人,通过调整产品和产业结构、改革工艺、节水等措施节约水资源的,在取水许可有效期和取水限额内,向符合条件的其他单位或个人有偿转让相应取水权的水权交易。灌溉用水户水权交易,即明确水权权益的灌溉用水户或用水组织之间的水权交易。

交易,以及开展交易咨询、技术评价、信息发布、中介服务、公共服务等配套服务。交易种类:区域水权交易、取水权交易和灌溉用水户水权交易。交易方式:协议转让和公开交易。

中国水权交易所

注册资本6亿元,出资人共有12家。业务范围:组织引导符合条件的用水户开展经水行政主管部门认可的水权

相关链接

水权交易助力水处理行业发展

业内人士认为,在最严格水资源管理制度及水权交易的推动下,水处理行业将迎来快速发展期。

水利部表示,到2030年中国将必须坚持7000亿立方米的用水总量红线,包括各省级地区,以及工农业用水和生活用水、生态用水等。通过水权交易的方式,能够使通过节水方式产生富余用水量的用户获得收益,这样会鼓励用水者通过改进技术等各种办法节约水资源。

水权交易的进一步推广,使污水资源化趋势明显,具备全国化布局的污水运营企业将充分获益。随着价改的进一步深化,污水的资源化优势将逐步体现,污水处理厂有望凭借再生水业务获得新的业绩增长点。

另外,随着水资源价格显化并提升,将推动节水设备等相关公司业务发展和提升,同时,水量和供水监测设备行业等基础系统也将迎来市场扩容机遇。

运用市场机制 优化配置水资源



他山之石

国外水权交易经验借鉴

国外很多国家特别是发达国家,水权交易完全市场化,水权价格的形成由市场主导,水权市场具有良好的价格发现和资源配置功能。

智利:用水市场优化水配置

智利水法规定,水的所有权归属于国家,政府负责初始水权分配。个人、企业根据法律获得水的使用权。水权一旦授予水权人,即与土地相分离。一般情况下,水权像其他不动产一样,可以自由买卖、抵押、继承、交易和转让。除非在特殊情况下,如为了国家利益等,水权人的水交易则需要获得“国家水权指挥”或“水使用者协会”的批准。在水权交易过程中,水权人之间的地位完全平等,水权人按照自由协商的原则开展水权交易。

澳大利亚:水权交易中环境用水优先

澳大利亚联邦政府通过立法,将水权与土地所有权分离,明确水资源归州政府所有。同时开放水市场,允许永久和临时性的水权交易。1997年实行取水“封顶”政策,任何新用户(农田灌溉开发、工业用途和城市发展)的用水都必须通过购买(交易)现有的用水水权来获得。

水权交易中,规定了环境用水的优先权,消耗性用水要以保证可持续发展为前提。建立用水和环境影响的科学与技术标准,规定环境流量;规定严格的监测制度并向社会公众发布信息;规范私营代理机构的权限。

美国:重视中介机构的作用

美国水权转让类似于不动产转让,需要一个公告期,同时须经州水机构或法院批准。高度重视中介机构的作用是美国水权交易的重要特征。水权咨询服务公司在水权交易中发挥了极其重要的作用,它可以为委托人提供各种记录档案及相关证明材料,完成水权调查报告、作水权管理计划、评估水权的实际价值、代理法律诉讼等。

试点实践

我国水权交易的实践探讨

水权制度是落实最严格水资源管理制度的重要市场手段,是节约和保护水资源的重要激励机制。为解决水资源短缺、水污染和水生态损害等问题,国家一直致力于运用市场机制优化配置水资源。

2000年以来,浙江、宁夏、内蒙古、福建、甘肃等地开展了水权交易的实践探索。2011年中央1号文件明确提出“建立和完善国家水权制度,充分运用市场机制优化配置水资源”。2014年水利部在宁夏、湖北、江西、河南等7个省区开展了水权交易试点。这些探索和试点为组建水权交易所提供了有益经验。

现状分析

水权交易目前存在哪些问题?

水权交易的开展,让诸多缺水城市看到了解渴的希望,但在一些行业人士看来,水资源的特殊性决定了交易很敏感。登记、配置、监管等水权交易所涉及的基础问题,仍需要不断磨合。

一是法律上不甚清晰。《宪法》《水法》和《物权法》等法律虽然明确了水资源所有权和取水权,但对水资源占有、使用、收益、处置等权利缺乏具体规定。有关法律法规仅对取水权转让作出原则规定,对于跨行政区域的水权或者水量交易,法律上还没有通用的规定。水权交易的主体、范围、价格、期限等要素尚未明确。

二是初始水权尚未明确。覆盖省、

市、县三级的用水总量控制指标体系尚未全面建立,主要跨省江河水量分配尚未完成,仍有近40%的取水量未办理许可证。一些丰水地区考虑到经济布局 and 产业结构调整需要,不愿过早将水资源使用权固定到取水用户,对确权登记缺乏积极性。

三是水资源监控能力不足。取水计量安装率普遍偏低,水量水质监测设施建设滞后,水权交易和监管缺乏基础支撑。

此外,水权交易平台建设滞后;水权保护和监管制度、用途管制制度等尚需健全。

开卷 Book E-mail:kaijuanbook@163.com

守护与自然的秘密

◆王扬

2008年,法国作家勒克莱齐奥斩获诺贝尔文学奖,当时的颁奖词称他是“一位标志文学新开端的作家,一位书写诗歌历险、感官迷醉的作者,是在主导文明之外和之下探索一种人性的探索者”。

坦白地说,勒克莱齐奥并不是一位容易阅读的作者——曾经读《饥饿间奏曲》读得头脑发胀,让我暗暗盘算见到他老人家最好是绕路。松散的语言,可能是阅读勒克莱齐奥时读者最容易遇到的障碍,考究的文句冲淡了情节和情绪,共鸣自然无法生成——即便你知道他饱蘸了深情,仍然会感到困惑。

可这位擅长“制造困惑”的大师,却也写过给孩子们看的“小故事”。人民文学出版社新近推出的“诺奖童书”系列中,就有勒克莱齐奥的两个故事《树国之旅》和《夜莺之歌》。这次的故事并不难懂,可一旦细细琢磨,却仍能体会十分深刻的意蕴。

《树国之旅》的故事很短,情节也很简单。很久以前,有个小男孩,他很是烦闷,想出去旅行。但小男孩是没有钱的,没有钱就去不了远的地方。有一天,他对自己说,也许不用翅膀或者鱼鳍也能旅行。就这样,他有了去树国旅行的念头。这个故事的开头很直接,很自然,自然到让离奇故事的发生也可以顺理成章。

在树国,小男孩遇见了许多亲切的“树伙伴”,它们性格迥异,在自己的王国扮演着不同的角色,有的树是森林之王,有的树是守卫者,而有的树则负责整日喋喋不休。大多数人认为树木是静默深沉的,但小男孩却知道树国的秘密:“如果你(口哨)吹得好,能吹出小鸟的鸣叫,你就能听见树发出的声音。”就这样,小男孩在树国穿梭,与大家愉快地交谈,体验着只有他才能懂得的快乐。

相似地,《夜莺之歌》探讨的同样也是有关快乐的问题,而这快乐也有

一层“隐秘”的含义。老渔夫纳曼常常会在海滩上燃起篝火,少女拉拉喜欢看他燃起的火,也喜欢听他讲的故事。这一天,老纳曼给拉拉讲了一只名为“巴拉秘鲁”的夜莺的故事。它是一只夜莺,却拯救了一位公主和她的王国。这个故事很神奇,同时也很美好——但前提是,你要相信夜莺的美好歌声里,真的隐藏着神奇的力量。

这很容易让人想起蕾切尔·卡森在《惊奇之心》一书里的企盼:“倘若我对仙女有影响力,我会恳求她赐予世界上每个孩子惊奇之心,而且终其一生都无法被摧毁,能够永远有效地对抗以后岁月中的倦怠和幻灭,摆脱一切虚伪的表象,不至于远离我们内心的力量源泉。”

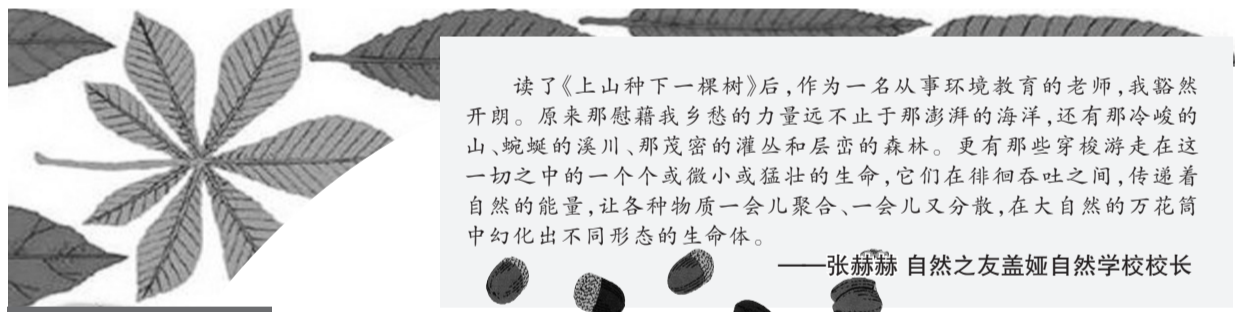
如果仔细观察勒克莱齐奥的故事,我们不难发现,小男孩发现树国的秘密,是因为他开头的“百无聊赖”,那其实正是一种心无旁骛,一种单纯的向往乐趣与有关发现的崇拜——高大而静默的树,潜藏了太多惊奇与秘密。他并不是在向自然祈求什么,他只是走进自然,然后遇见无数奇妙和美好;而拉拉的故事里,如果她不曾被跳跃的蓝色火焰吸引,自然也不会在这片海滩上流连。

事实上,最初的人们与自然是十分

分亲近的。他们会崇拜高大的树木,也会跟着夜莺的歌声欢唱起舞。在古希腊人看来,如果不是夜莺和其他的鸟儿在林间的啼啭,人类断然是不会歌唱的。可当人们的力量变得强大,可以将高大的树木“挪为己用”,可以让美丽的鸟儿“栖身笼中”时,一切都不一样了。人成了主宰,却又开始抱怨孤独。那么又是谁,亲手开拓了伙伴们的毁灭之路呢?

在这样的世界里,唯一的希望恐怕是每个人在学会利用自己的力量和工具改造自然之前,都还保有童真的特质。树与人的故事,人与树的秘密,老渔夫讲起的夜莺的故事,只有在静默而敏感的夜晚才能上演。森林边缘的冷杉上栖居的每一只猫头鹰彻夜不眠,守护的正是这“不可告人”的美好与惊奇。

暑期阅读季



读了《上山种下一棵树》后,作为一名从事环境教育的老师,我豁然开朗。原来那慰藉我乡愁的力量远不止于那澎湃的海洋,还有那冷峻的山、蜿蜒的溪川、那茂密的灌丛和层峦叠嶂的森林。更有那些穿梭游走在这一切之中的一个个或微小或强壮的生命,它们在徘徊吞吐之间,传递着自然的能量,让各种物质一会儿聚合、一会儿又分散,在大自然的万花筒中幻化出不同形态的生命体。——张赫赫 自然之友盖娅自然学校校长

种下一个美好童年

◆刘毅

儿时大海的记忆是湿咸的海风、没膝的潮水、瘫软的淤泥、洁白的沙滩以及活跃的螃蟹。母亲曾在一个离岛上工作,每年我都会上岛过暑假。上岛需要坐大船换小船,再骑在母亲的肩膀上由她淌水上岸。岛上广阔的沙滩和众多的生物成了我的玩伴,同时也埋下了热爱海洋的种子。

时过境迁。由于过度开发和人为干扰,周遭的自然环境已失去往日的容貌,我们的下一代只能在父母的回忆里找寻往昔。

现在城市里的孩子已经失去了与土壤相处的记忆。到处都是固化的钢筋水泥,抑或是充斥农药化肥的城市绿化。没有了丢掉书包钻到田里偷挖地瓜的快乐,没有了卷起裤腿踩进没膝淤泥的稻田里摸田螺的愉悦,也没有了品尝酢浆草酸爽和扶桑花甜蜜滋味的机会。

现在城市里的孩子已经失去了辨识食物本源的能力。每天吃着米饭,却不知道水稻原来是长在稻田里的;吃的都是削了皮甚至切好的水果,却从未见过沙地里遍地的西瓜、仙人掌绽放的火龙果以及水塘里一抹抹绿色下盛产的菱角。甚至,每天吃着猪肉,却不曾见过猪走路。以至于我们的父辈在形容他们那个困难年代的一句经典谚语:“没吃过猪肉也见过猪走路”,现在应该改成“吃过猪肉也未必见过猪走路”。

作为父母,我们有责任让下一代回归土地,亲近自然,找回本源。除了探索荒野、走进博物馆以外,严谨的科普类绘本的亲子阅读是不可或缺的途径。

我很喜欢《上山种下一棵树》里的一句话——森林是大海的恋人。这是一本严谨的儿童绘本,充满了大量的知识点,却能用生动的图案和简洁的文字串联,看起来毫不吃力。从高山到大海,绘本通过黄腐酸铁将森林生态系统、天

