

新环保法实施后全国首例大气污染环境公益诉讼案一审宣判

被告振华公司赔偿2198.36万元

【案情回顾】

振华公司长期超标排放 环保组织提起公益诉讼

◆本报记者周雁凌 季英德 董若义
通讯员郑春笋

德州晶华集团振华有限公司位于德州市区南部,周围多为居民小区。这家公司主要生产玻璃产品,在全国玻璃制造企业中占有一席之地。然而,颇具规模的振华公司,却是当地空气污染治理的“老大难”。

根据德州市环境监测中心站的监测,2013年11月,2014年1月、5月、6月、11月,2015年2月,振华公司均存在二氧化硫、氮氧化物及烟粉尘超标排放情况。在此期间,德州市环保局和山东省环保厅曾5次对振华公司进行行政处罚,明确要求振华公司限期完成除尘、脱硝设施改造,具备按照山东省大气污染物排放新标准达标排放的能力,但公司治污设施改造始终未能完成。

记者了解到,振华公司共有3条浮法玻璃生产线,其中一号线2011年已停产,二号线、三号线正常生产。2014年9月,三号线脱硫除尘设施建成投运,二号线基本建成但未运行,两条生产线均未建设脱硝设施。

因治污设施不配套,振华公司一次次面临当地政府和环保部门的停产、限产处罚,但由于这家公司还承担着600户居民和1个职工医院近10万平方米的冬季供暖任务,一直未按要求全面落实整改措施,导致二号、三号线两个烟囱长期超标排放污染物。

2015年3月19日,中华环保联合会就振华公司污染大气的行为提起公益诉讼,要求法院判定被告立即停止超标排放大气污染物,增设大气污染防治设施。

诉状中包括详细的索赔内容,要求这家企业赔偿因超标排放污染物造成的损失2040万元,以及因拒不改正超标排放污染物行为造成的损失780万元,两者相加合计近3000万元。

2015年3月23日,德州市环保局责令振华公司全面停产整治,停止超标排放废气污染物。2015年3月27日,振华公司生产线全部放水停产,原厂区准备搬迁。

◆本报记者周雁凌 季英德
董若义 通讯员郑春笋

山东省德州市中级人民法院日前对中华环保联合会与德州晶华集团振华有限公司(以下简称振华公司)大气环境污染责任纠纷公益诉讼一案,依法公开作出一审宣判。判决被告振华公司赔偿因超标排放污染物造成的损失2198.36万元,用于德州市大气环境质量修复,并在省级以上媒体向社会公开赔礼道歉;驳回原告中华环保联合会其他诉讼请求。

2015年3月19日,中华环保联合会就振华公司污染大气行为向德州市中级人民法院提起公益诉讼,这是新环保法实施以来全国首起针对大气污染行为的环境公益诉讼案件。3月24日,德州中院依法立案受理,于当月25日公告了案件受理情况。今年6月24日,德州中院依法组成合议庭公开开庭进行了审理。

为证明振华公司超标排放造成的损失,中华环保联合会于2015年底与环境保护部环境规划院订立了技术咨询合同,委托其对振华公司排放大气污染物致使公私财产遭受损失的数额等进行鉴定。

2016年5月,环境保护部环境规划院环境风险与损害鉴定评估研究中心根据已经双方质证的法院调取的证据作出评估意见。鉴定结论为:被告企业在鉴定期间超标向空气排放二氧化硫共计255吨、氮氧化物共计589吨、烟粉尘共计19吨。单位治理成本分别按0.56万元/吨、0.68万元/吨、0.33万元/吨计算。生态环境损害数额为虚拟治理成本的3倍~5倍,报告取参数5,虚拟治理成本分别为713万元、2002万元、31万元,共计2746万元。

在本案审理过程中,经原告

中华环保联合会申请、法院予以准许,环境保护部环境规划院专家吴琼出庭,并就二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘超标排放给大气造成的损害、污染物排放时间、污染物排放量、单位治理成本、虚拟治理成本、生态损害赔偿数额的确定以及被告投入运营设备是否会对虚拟治理成本产生影响提出专家意见。

依照我国《民法通则》《侵权责任法》《环境保护法》等有关法律规定,德州中院依法作出一审判决。

法院审理认为,被告振华公司是环境民事公益诉讼的适格主体,原告中华环保联合会可以请求其承担停止侵害、排除妨碍、消除危险、恢复原状、赔偿损失、赔礼道歉等民事责任。

关于原告中华环保联合会要求被告振华公司立即停止超标向大气排放污染物以及在省级及以上媒体向社会公开赔礼道歉的诉讼请求,于法有据。根据法院查明的事实,被告振华公司已于2015年3月27日放水停产,停止使用原厂区,可认定被告振华公司已经停止侵害。环境权益具有公共权益的属性,因被告振华公司超标向大气排放污染物,有造成环境污染损害之虞,其行为侵害了社会公共的精神性环境权益,应当承担赔礼道歉的民事责任。

关于被告振华公司应当承担的生态损害赔偿数额,原告中华环保联合会委托环境保护部环境规划院进行鉴定评估,相关鉴定评估报告虽系单方委托相应机构作出,但评估机构具有法定资质,评估事项与待证事实有关,评估依据均已经过原、被告双方的质证,具备证据的真实性、客观性、关联性,且被告振华公司未举出相反证据推翻该鉴定评估报告,法院认为该报告可以作为认定事实的依据。

根据有关规定,利用虚拟治理成本法计算得到的环境损害可以作为生态环境损害赔偿的依据。按照规定,被告振华公司所在的环境空气二类区生态损害数额为虚拟治理成本的3倍~5倍,法院认定按虚拟治理成本的4倍计算生态损害数额,即2198.36万元。

关于原告中华环保联合会要求被告振华公司赔偿因超标排放污染物造成的损失780万元,由于原告中华环保联合会此项诉讼请求的权利来源是《大气污染防治法》第九十九条及《环境保护法》第五十九条,该两条规定的是行政处罚而非民事责任,且最高法院环境公益诉讼司法解释中并未规定惩罚性赔偿,故原告中华环保联合会该项诉讼请求法律依据不足,法院不予支持。

关于原告中华环保联合会“增设大气污染防治设施,经环境保护行政主管部门验收合格并投入使用后方可进行生产经营活动”的诉讼请求,因该项诉讼请求不属于环境民事公益诉讼司法解释规定的承担责任的方式中的任何一种,加之被告振华公司已经放水停产,原厂停止使用,另选新厂址,故对原告中华环保联合会该项诉讼请求法院不予支持。

关于原告中华环保联合会要求鉴定费、律师费及诉讼支出费用由被告振华公司承担的诉讼请求,因原告中华环保联合会已经支付鉴定费10万元,该费用确已发生,法院予以支持;对律师费40万元及诉讼支出费用1万元,原告中华环保联合会承认关于律师费仅订立委托合同,未实际支付,且未就诉讼支出1万元提交支付凭证,法院不予支持。

宣判后,各方当事人均未口头表示是否上诉,目前案件判决在法定上诉期间内。

最高检强化生态环境司法保护

将建立破坏环境资源犯罪立案监督常态化机制

据新华社电 记者近日从第十四次全国检察工作会议上了解到,“十三五”时期,检察机关将建立破坏环境资源犯罪立案监督常态化机制,严厉打击严重污染水源、大气、土壤等犯罪。

最高人民检察院负责人介绍,为了服务保障“十三五”时期经济社会协调发展,检察机关要强化生态环境司法保护,推进美丽中国建设。强化资源环境监管执法活动法律监督,建立破坏环境资源犯罪立案监督常态化机制,严

厉打击严重污染水源、大气、土壤等犯罪。严肃查办和预防重点生态功能区建设、生态保护和修复工程、污染防治等领域职务犯罪,促进解决损害公共利益突出环境问题。

据悉,检察机关启动公益诉讼试点工作以来,截至今年6月,检察机关在履行职责中发现公益诉讼案件线索1942件、办理诉前程序案件1106件、向法院提起公益诉讼30件,13个试点地区均已提起公益诉讼。

陕西省副省长主持召开专题会要求

环保专项资金要用在“刀刃”上

本报讯 陕西省副省长张道宏近日主持召开专题会议,听取省环保专项资金使用情况的汇报。

陕西省环保厅副厅长张智华从环保专项资金的使用原则、使用情况以及2016年的使用方向和安排情况等方面做了全面汇报。

张道宏听取汇报后,对环保专项资金的管理和使用情况给予了充分肯定。他指出,省环保厅近年来对省级环保专项资金的管理规范有效,使用原则和方向科学合理,资金安排公开透明,有效保障了全省重点环境保护工作的顺利开展,体现了省环保厅党组对环保专项资金管理工作的高度重视。

他同时指出,要进一步强化专项资金管理。一是要强化与国家有关部委

的沟通,积极申报重点专项资金项目,以争取中央财政的大力支持;二是要科学编制好专项资金使用计划,严格规范使用资金;三是要保障大气等重点环保领域的投入,并提前做好大气污染防治的分析研判;四是要进一步发挥好财政资金的引导和放大作用,撬动更多的社会资本投入环境保护中去。

陕西省环保厅厅长王成文在会上指出,省级环保专项资金的使用一直坚持“激励性、均衡性、公正性和透明性”的原则,紧紧围绕全省环境保护工作重点,实施政策性激励补助和中央资金配套,这些资金的投入对全省大气污染防治、渭河水质3年变清、农村环境综合整治、主要污染物减排以及环境监管能力建设等起到了极大的推进作用。

张修博

新疆建立日常监管“双随机”抽查制

已建立监管对象清单 84 个、 监察人员名录库 74 个

本报通讯员梁海全 记者杨涛利乌鲁木齐报道 记者近日从新疆维吾尔自治区环境监察总队了解到,目前,全区各级环境监察机构共建立污染源监管对象清单 84 个,环境监察人员名录库 74 个。

据了解,从今年4月起,新疆环保部门在污染源日常环境监管中开始以随机抽取检查对象、随机选派执法监察人员的“双随机”方式开展环境监察执法。为规范污染源日常环境监管行为,新疆环境监察总队建立了污染源日常监管随机抽查制度,明确随机抽查内容、抽查对象、抽查方式、抽查比例及抽查程序等内容,确定2016年污染源日常监管对象清单和执法人员名录库。

按照“双随机”制度规定,抽查对象主要包括辖区内所有国控重点污染源、

所有区控重点污染源、国家和自治区挂牌督办企业和约谈企业、辖区内国家和自治区审批的重点建设项目等四大类。随机抽查主要涉及被抽查单位污染防治设施运行情况、污染物排放情况、环境影响评价、“三同时”、排污许可证等环境管理制度落实情况,以及环保法律、法规遵守情况等方面内容。

据介绍,“双随机”抽查制度建立后,新疆环境监察总队将加强对全区14个地、州、市环境监察机构以及98个县、区环境监察机构的督查和指导。此外,新疆环境监察总队还从全区各级环境监察机构选择优秀的专业人才建立了“新疆维吾尔自治区环境监察执法专业人才信息库”,在污染源日常监管中随机抽取专业人才参加现场环境监察,提高现场环境监察执法效率。

西藏环境水化学调查及饮用水安全评价技术研究显示

西藏雅鲁藏布江流域水质总体良好

据新华社电 最新一项科学考察结果表明,西藏雅鲁藏布江流域水质总体良好,生态环境保持优良。

记者近日从西藏大学获悉,由西藏大学、天津大学、北京大学和中国科学院地理与资源研究所共同承担的科技部重点课题——“西藏环境水化学调查及饮用水安全评价技术研究”,日前完成了对西藏雅鲁藏布江流域水环境的质量调查。

项目负责人、西藏大学教授谭欣称,本次考察范围涵盖了从雅鲁藏布江源头到出境流出地的干流和一级支流。通过实地采集雅鲁藏布江水体及

沉积物样本、现场初步测定水质指标和后续的实验室系统测试分析,在对大量一手原始资料的研究基础上,项目组得出了上述结论。

“调查研究结果为保护雅鲁藏布江水环境及可持续利用雅鲁藏布江丰富的水资源积累了科学依据,也将为西藏构建高原生态安全屏障提供有力支撑。”谭欣说。

据悉,雅鲁藏布江是我国最长的高原河流,水能蕴藏量仅次于长江,是西藏的“母亲河”和经济发展的主动脉,约一半的西藏人口及工农业生产都集中在这一流域内。

石家庄上半年

优良天数增15天

本报通讯员李玺堃 张铭贤石家庄报道 今年上半年,河北省石家庄市共收获优良天数94个,优良率达到51.6%,重污染天数比例为8.8%。与去年同期相比,优良天数增加15天,优良率增加8个百分点,重污染天数比例下降了5个百分点。

今年以来,石家庄市围绕深入推进压煤、抑尘、控车、迁企、减排、增绿六大治理措施,重点开展了散煤、焦化行业、露天矿山、道路车辆污染治理四大专项行动,大气环境质量持续明显好转。

截至6月底,石家庄市共抽检型煤23批(次),发现不合格型煤3批(次),对不合格型煤企业依法进行了严肃处理;淘汰燃煤锅炉217台、525.6蒸吨,超额完成了上半年淘汰任务。封堵违规工地38处,处罚违规渣土运输车辆54辆;全市114座露天生产矿山已停产到位。

昆明评估滇池

治理成效

本报记者蒋朝晖昆明报道 记者日前从云南省昆明市政府获悉,受昆明市政府邀请,中国工程院日前组织院士专家团队到昆明市调研滇池保护治理工作,全面系统评估“十二五”期间滇池治理成效。

据悉,评估工作主要包括:滇池流域水环境及生态环境质量评估;从工程和管理两个方面,对滇池治理工作进行综合评估,系统总结滇池治理的成效及不足;对滇池保护治理提出对策建议。

评估组表示,滇池治理渐渐进入了快车道,成效明显。但问题依然存在,治理工作任重道远。未来,滇池治理将由工程手段为主逐步转变到科学防治污染。



广西壮族自治区柳州市融水苗族自治县大力发展生态产业,通过“生态原产地保护产品”——黑香猪助力怀宝镇洋洞、九东和腾洞等村脱贫发展。当地政府采取“公司+基地+农户”的模式,向全镇350多户贫困户统一免费提供猪苗、饲养技术等服务。愿意饲养黑香猪的贫困户每户可免费领到3头黑香猪。

人民图片网供图

汛情当前奋勇争先

武汉新洲区环保人员迅速应对保卫家园

◆本报记者魏红明
通讯员杨海焱 刘志红 熊争妍

受强降雨影响,7月1日晚,湖北省武汉市新洲区举水河水位迅速抬高,新洲区三店街与凤凰镇交界处柳子港举水河堤首先出现险情。

新洲区环保局局长洪保平当即意识到,如果河堤溃口,将危及三店、郝城街道20余万人民生命安全。于是立即组织环境应急抢险工作队员,在10分钟内迅速集结,冒雨在第一时间投入到了抢险救灾工作中。

昼夜交替连续奋战,及时控制险情

在行进途中,新洲区环保人员发现106国道三店段已被洪水冲刷,水流湍急,且路面水深达60余厘米。面对险情,突击队员毅然驱车淌水行进,赶赴救灾现场。经过近3个小时的奋战,险情最终得到有效控制。

7月2日4时,当环境应急抢险队员们返回区环境监控与应急中心时,因大雨及河堤溃口影响,中心外围水深已达到两米,水位已高出一楼平面1.1米。由于水位过高,水压过大,一楼玻璃幕墙随时都有破裂的危险,一旦幕墙破裂,将彻底摧毁地下室的环境监控系统和大楼内的输变电系统。

为保障应急中心国有财产安全,洪保平带领应急队员接连奋战,在应急中心院内、楼内构筑5道防线,24小时蹲守岗位,有效确保了区环境应急大楼中的在线监控设施、仪器设备、档案资料的安全。

7月6日,由于雨势突然加大,水位上涨较快,为避免洪水突破已设防线,洪保平带领突击队员抡运沙袋,在一楼进入地下室的楼梯口,布设防水围堰。

排查环境风险,保障饮用水水源地安全

此外,新洲区环保局还组织人手,



陕西省西安市碑林区结合老城区背街小巷多的实际情况,近日配发了32辆治污减霾环境巡查电瓶车,首支电瓶车环境巡查队伍也正式上岗,担负起环境跟踪督查、暗访监管的任务。

王双瑾 陈军红摄