

# 福建让权力“瘦身”

## 环保简政放权率达67%

### ◆熊敏敏

福建省环保厅近年来在抓放权、强监管、优服务上下功夫,推动简政放权向纵深推进。截至目前,环保权力下放率已达67%。

### ■ 下放属地管理59项

简政放权是优化发展环境、释放发展潜能、提升发展效力的重要路径。福建省环保厅相关负责人介绍说,除应由省级环保部门把关审核的关键领域和关键环节外,其他行政审批权限均下放。

截至目前,福建省环保厅根据省政府公布的权力清单,属于环保厅的行政权力共88项、公共服务事项共6项。其中,省级行使行政权力共29项,公共服务事项共6项;实行权力下放属地管理59项,其中行政处罚56项,行政强制3项,下放率达67%。

据了解,2015年福建省环保厅在充分调研的基础上,结合基层承接省级权力下放实际情况,又再度下放两项行政审批,即危险废物收集、贮存、利用或处置综合许可证核发和机动车环保检验机构委托资质证书核发;取消清洁生产咨询机构备案(公共服务事项)。同时调整两项分级审批权限,进一步拓展环评审批和

竣工环保验收下放内容。

福建省环保厅各处室还及时梳理涉及跨领域监管问题,共同研究解决简政放权工作难题,理顺关键环节。同时对照责任分工,逐步探索建立权力下放运行动态评估机制,合理制定评估标准和时间,向主要领导报送阶段性评估结果,及时解决基层困难,确保下放权力的顺利承接。

### ■ 确保基层管得住

既要抓放权又要念好“紧箍咒”。福建省环保厅相关负责人介绍,为了解基层环保系统在环保厅权力下放后是否“管得住”“管得好”等问题,环保厅主要领导、分管厅领导和有关处室先后多次到基层调研,分赴市、县就各自领域内的简政放权、改进监管、优化服务等情况进行调研。通过深入基层调研座谈,了解、查看资料,掌握第一手情况,最终形成简政放权情况调研报告和各领域简政放权概览表。

根据调研实际,福建省环保厅进一步强化了对基层简政放权工作的指导,出台了《关于印发进一步推进简政放权放管结合转变职能实施方案的通知》,从“简政放权,放管结合”“清晰职责,各司其责”“转变职能,优化服务”3个方面对省、市、县环保部门提出了更加明确的要求,为简政放权工作有效

开展奠定了坚实基础。

福建省环保厅还先后出台了《厅“双随机”抽查机制实施方案》《厅环评审批专家管理办法》,加强对审批项目的事中事后监管。建立了市场主体名录库,库内对象为现有的8个行政审批事项设立以来已审批的全部管理服务对象;同时组建了执法检查人员名录库,由厅机关及直属单位具有行政执法资格证的执法人员构成。所有随机抽查共用1个执法检查人员名录库,每年抽查比例不低于市场主体的5%,抽查频次原则上不低于两次。

同时,福建省环保厅将简政放权作为依法行政的重要内容,列入各地《2016年度党政领导生态环境保护目标责任书》,进一步强化属地党委、政府责任。在简政放权过程中更加注重落实主体责任规划和生态保护红线管控,推进从重项目环评审批向规划环评转变,从规划源头预防和减缓不利的环境影响。

### ■ 提高“放”的含金量

据悉,福建省环保厅还将进一步给企业减负、松绑,向基层放权,提高“放”的含金量。为此,福建省环保厅将行政审批事项和公共服务项目全部纳入行政服务中心办理,并采取充分授权、联审联

办等措施减少审批环节,规范流程、简化环节、明确时限,大大缩短审批时间。其中,建设项目环境影响评价审批和竣工环保验收审批中的行政审批办理时限由法定的环境影响报告书60日、环境影响报告表30日压缩至环境影响报告书33日、环境影响报告表17日,将办理流程控制在收件受理、实质审查、拟文会稿、领导审签4个环节。

同时,出台《福建省建设项目环评豁免名录》,对42类民生工程、小微企业等对环境轻微的项目予以豁免环评审批。同时对其他点多、面广、规模小且涉及民生、社会事业与服务类的项目,采取“打包”审批的方式,减轻基层工作压力,提高项目管理效率。

印发《福建省环境影响评价机构规范建设项目环评中介服务工作指南(试行)》,从规范事项、服务承诺、服务时限、服务流程、收费标准、服务公开、服务合同、考核约束8方面规范环评机构的环评从业和服务行为,进一步促进环评机构提质增效,服务经济社会发展和环境保护工作。

福建省环保厅还建立了环保评审专家库,完善各项评审制度,对建设项目环评和验收、危废环境管理、生态创建、排污权核定等事项,需要组织专家评审的,必须依规从库中随机抽取,杜绝人情评审、随意评审等现象。

## 贵阳约谈18家污水处理单位

本报讯 针对污水处理领域暴露出来的环境问题和存在的环境安全隐患,贵州省贵阳市环境监察支队日前对3家运营管理单位、1家第三方运营单位和14家污水处理厂主要负责人进行了约谈。

今年贵阳市启动环保执法风暴专项行动,以黑废水、黑烟卤、黑废渣、黑废油、黑项目、黑辐射、黑数据、黑名单等为重点打击目标,严查各类环境违法犯罪行为。为持续深入推进环保执法风暴行动,贵阳市生态委近日启动打击“黑废水”环保专项执法行动。在对全市城镇污水处理厂进行执法检查时,贵阳市环境监察支队发现污水处理厂存在污染防治设施运行不正常、运行管理制度落实不到位、数据监测不准确、危废管理不规范等问题。

被约谈的14家污水处理厂中,有8家存在环境隐患。约谈会上,贵阳市环境监察支队通报了这8家污水处理厂存在危废间建设不规范、自动监控系统能力建设滞后等不同程度的环境隐患问题,并要求各厂立即严格自查,限期完成问题整改。

岳植行

## 碳减排公益产品在京发布

本报7月26日北京讯 全国首款“碳减排公益产品”普洱茶今日在京发布。此款公益产品利用先进的太阳能集热功能系统,实现煤、柴等零消耗,有效地减少了温室气体排放。

据悉,本次发布会由中国绿色碳汇基金会和腾冲市高黎贡山生态茶业有限责任公司联合举办。高黎贡山生态茶业有限公司关注当地生态建设,每销售一饼普洱茶,定向捐资用于当地以减缓和适应气候变化为主的生态保护事业。

国家林业局有关负责人在发布仪式上指出,对传统产业进行转型升级,对现有工艺进行节能改造,成为我们修复生态环境、建设生态文明与美丽中国、应对气候变化的重要选择。本次全国首款“碳减排公益产品”发布活动,将引导企业低碳转型,投身节能减排技术改造,支持应对气候变化公益行动,同时达到推动区域产业绿色低碳发展、保护地区生态环境、实现减缓和适应气候变化目标的目的。 张瑾



为方便新车和过户车辆的车主及时申领环保标志,位于西安市沣东新城西户路城西环保标志发放点近日正式投入运行。新注册登记车辆、6年内免检车辆、过户车辆的车主均可在此申领环保标志。目前,西安市环保部门共建成了50个环保标志人工发放点,投入运行了10台环保标志自助申领设备。 王双瑾 狄雅茹摄

### 直面突出环境问题 从严从实不走过场

## 山东15部门联手开展专项行动

### ◆本报记者周雁凌 季英德 董若义

山东省政府近日启动2016年全省整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动。此次专项行动是一次综合性的检查行动,涉及大气、水、土壤及固体废物几大领域17项检查内容,参与部门多达15个。

坚持问题导向,细分17项检查重点

近年来,山东省深入推进水与大气污染防治,水环境质量连续13年持续改善,省控重点河流基本消除地表水劣V类水体,环境空气质量整体呈现改善趋势。但是,全省环境形势依然十分严峻。

对此,山东省确定,此次专项行动以大气、水、土壤及固体废物污染防治为主题,由副省长张务锋总带队,组成12个检查组,实行部门联动执法,重点检查各市及有关县(市、区)贯彻落实《环境保护法》等法律法规,加强污染防治及执法监管的情况;重点行业企业污染防治措施及达标排放的情况;挂牌督办、信访案件等突出环境问题查处、整改工作情况。

围绕行动主题,山东省将检查重点细分为三大类17项检查内容,与以往相比,检查范围更广,内容也更加具体。其中,工业绿动力和散煤清洁化利用、省会城市群联防联控,城市建成

区黑臭水体排查整治、跨越敏感水域的道路桥梁危险化学品运输及应急防控设施建设等情况,以及各市废弃矿井(坑塘)环境隐患排查整治等土壤污染防治检查首次纳入全省环保专项行动检查内容。

部门联动出击,查清问题分类整治

部门联动出击是山东省此次专项行动的一大亮点,共有15个部门参与,其中12个部门分别牵头成立检查组,由各部门负责人带队,采取听取汇报、座谈交流、查阅资料、实地抽查等方式开展检查。

其中,山东省环保厅负责检查大气环境质量改善、工业企业大气污染防治、10蒸吨/小时以下燃煤小锅炉淘汰、重污染天气应急等情况,省控重点河流水质达标和工业企业水污染治理、工业固体(危险)废物规范化管理和医疗废物处置、工业企业污染场地修复与二次开发利用、清理整顿违法建设项目、网格化监督管理落实情况,并与省公安厅联手开展环保公安联动、严厉打击环境违法犯罪行为情况检查。

山东省发改委负责检查煤炭消费减量替代及能源和产业结构调整情况,包括城市主城区钢铁、石化、化工等重污染行业退城进园、环保搬迁等进展情况;省经信委负责检查落后产

能淘汰及工业绿动力提升工程进展情况;省煤炭工业局负责检查散煤清洁化治理工作方案制定与实施情况、清洁煤配送、质量控制与监管体系建设和运行情况。同时,省煤炭工业局与省国土资源厅分别负责检查煤矿、非煤矿山废弃井口封闭情况,防止向废弃矿井非法倾倒固体(危险)废物。

山东省建设厅负责检查城市扬尘污染防治情况,建成区黑臭水体排查整治和城镇污水处理厂建设情况,以及城乡生活垃圾收集、运输和处置情况;省水利厅负责检查省控重点河流排污口清理取缔和水资源管理制度实施情况;省南水北调管理局参与检查南水北调输水干线环境安全防控设施建设、运行情况;省卫计委负责检查医院、诊所医疗废物的收集、运送和贮存中的疾病防治工作情况;省工商局、省质监局负责检查机动车车用油品生产、流通环节的油品品质保障情况。

针对敏感水域隐患问题,由山东省交通厅负责重点检查航运污染防治情况和跨越重要饮用水水源地和南水北调输水干线等敏感水域的道路桥梁危险化学品运输、环境安全防控设施建设运行等情况,强化固体(危险)废物运输资质的监督管理,严禁无危险废物运输许可证的企业参与运输,确保危险废物运输安全。此外,由省海洋与渔业厅、省畜牧兽医局分别负责检查渔业及畜禽养殖业污染防治情况。

## 陕西部署农村环境综合整治 着重治理重要河流周边村庄

本报记者冯永强 肖颖 通讯员马成军西安报道 陕西省近日召开全省农村环境综合整治示范现场会,回顾总结取得的成绩和经验,安排部署下一步工作。副省长张道宏在会上强调,要落实责任,创新机制,确保全省“十三五”农村环境综合整治任务圆满完成。

张道宏强调,“十三五”期间,各级各有关部门要认真履职,统筹推进农村环境整治与脱贫攻坚、移民搬迁等工作;要坚持问题导向,坚持因地制宜,坚持改革创新,坚持社会参与,注重示范引领,发挥科技支撑,加快项目建设进度;要加强监管,建立健全整治工作考核评价和奖惩机制、项目实施

约束与激励机制。

据悉,“十三五”期间,陕西省农村环境将以整市整县推进为平台,以重要流域和水源地周边农村为重点,着力解决社会关注度高、群众反映强烈的突出问题,到2020年新增完成环境综合整治行政村4200个。治理的重点将面向汉丹江、渭河、黄河、延河、无定河、洛河等一些重要河流周边村庄。在村庄选取上,优先整治人口较多、密度较大及环境问题较突出的村庄。把生活垃圾和污水处理设施建设作为破解当前农村人居环境问题的突破口。在污水处理上,将县城和镇周边村庄的污水纳入城镇污水处理体系。

### 河南副省长督导南阳大气污染防治时强调

## 坚持问题导向 落实治理措施

本报记者邵丽华 刘俊超报道 河南省副省长许甘露近日带领有关部门负责人督导南阳市大气污染防治攻坚战工作。

督导组现场检查了南阳市蒲山镇黄山村小型加油站,南阳市热电厂、工业堆场等大气污染防治情况。检查发现,蒲山镇黄山村小型加油站存在无任何证照、销售来源不明的劣质油、与居民区距离过近等诸多问题。许甘露要求当地商务、公安部门立即依法查封这一加油站,追查油品来源和销售去向,并要求南阳市按照全省统一安排部署,抽调精干力量,采取强力措施,加快推进无证照加油站专项治理工作,查封无

证照加油站,严格追究违法犯罪嫌疑人法律责任,从源头上减少和控制污染,消除安全隐患。

许甘露强调,南阳市要认真贯彻落实全省大气污染防治方案,坚持问题导向,把各项治理措施落实到位,着力解决大气污染防治突出问题。

关于黄标车和老旧车淘汰工作,许甘露提出,要加大执法力度,对闯禁行的黄标车做到发现一辆、查扣一辆、处理一辆;要严格落实黄标车和老旧车淘汰工作单独考核制度,对工作推进缓慢、不按时完成的任务单位、责任人实施警示、诫勉谈话,对影响全省年度淘汰工作任务的实行“一票否决”。

## 海南启动生态环境整治督查

### 盯紧6个专项行动实施情况

本报记者孙秀英海口报道 海南省近日组织召开生态环境六大专项整治督查工作动员部署暨培训会,明确将派出6个督查组,对全省各市县(不含三沙市政府,含洋浦经济开发区管委会)推进生态环境六大专项整治工作情况进行检查考核。

据悉,此次督查工作的重点包括6个方面:整治违法建筑专项行动实施情况,城乡环境综合整治专项行动实施情况,大气污染防治专项行动实施情况,土壤环境综合治理专项行动实施情况,林区生态修复和湿地保护专项行动实施情况。

海南省常务副省长毛超峰出席会

议。他指出,此次督查工作的责任主体是市县市政府,责任人是市县市政府的主要负责人;开展专项督查工作实际上是帮助市县市政府发现涉及生态环境的突出问题,并督促整改落实,从而帮助市县市政府落实好生态环境保护的主体责任。对于海南省生态环保厅在此次督查工作中承担的职责任务,省生态环保厅厅长邓小刚表示:“省生态环保厅负责本次督查工作的综合牵头,其中包括前期准备、督查后对各市县进展情况及存在问题的梳理汇总,将来向省政府进行汇总上报等;作为大气污染防治、城镇内河(湖)水污染治理、土壤环境综合治理的督查牵头单位,负责涉及这3项督查的牵头工作。”

## 新疆印发意见促新能源消纳

### 今年不再新增自用风光电年度开发建设计划

本报通讯员于涛 记者杨涛乌鲁木齐报道 新疆维吾尔自治区政府近日印发《关于扩大新能源消纳促进新能源持续健康发展的实施意见》(以下简称《意见》),从10个方面提出29条具体措施。

记者从新疆维吾尔自治区发展改革委了解到,近年来新疆新能源资源发展迅速,但同时,受用电量增速下降等多重因素影响,弃风弃光限电问题也日益凸显。

《意见》指出,未列入国家年度实施方案,各地不得核准或备案项目;弃电项目超过20%的区域,不得申报下一年度项目开发建设计划。2016年不再新增疆内自用风光电年度开发建设计划。

《意见》强调,加快推进“电化新疆”“电能替代”工程。重点开展以电代煤、以电代柴、以电代气(汽)、以电代油,加强电力制氢、电池生产和化学储能等方面的储能应用,加快推进实施风电采暖,抓紧制定电采暖价格,加快推动电动汽车和充电设施建设,结合南疆贫困县光伏扶贫试点工程的推广,探索新能源电量扶贫,给予建档立卡贫困户一定的免费扶贫电量。

在电力消纳方面,《意见》明确,2016年自备电厂参与调峰消纳新能源电量不低于50亿千瓦时;通过大用户直接交易消纳新能源电量不低于5亿千瓦时。2016年发电量同比下降5%,腾出的市场空间用于新能源消纳。



中华环境保护基金会近日聘请中央电视台主持人鲁健担任环境公益诉讼形象使者。据悉,中华环境保护基金会环境公益诉讼专项基金成立于2016年,目前已成功立案4起,通过公益诉讼进一步唤起公众的环境意识,加大了对环境违法行为的震慑力度。 本报记者邓佳摄