

法治周刊

即查即曝光 即查即整改 即查即处理

淳安百日环境执法实打实

◆周兆木 方辉

5月中旬以来,浙江省淳安县开展为期100天的环境执法联合巡查行动,每天进行24小时环境巡查,发现问题当即整改。真正做到即查即曝光、即查即整改、即查即处理,使环境违法企业受到极大震慑。截至目前,对环境违法行为已立案26起,曝光30起,收缴罚款31万元,有效改善了千岛湖水质。

六轮巡查战果累累

淳安县由县纪委(监察局)会同县委组织部、宣传部以及县公安局、五水共治指挥部、环保局、电视台等15个相关单位组成全县环境联合巡查工作组,深入全县各地开展环境巡查工作。其中,对工业企业、宾馆酒店、饮用水源地、畜禽养殖业、豆制品加工和生猪屠宰业、工业废气整治、景区景点和农家乐(民宿产业)环境污染整治、沿湖沿线整治、湖面垃圾打捞、农村生活污水治理、城区污水截污纳管和管网运维监管、砂石业整治及重点工程工地等区域环保责任落实情况进行了重点巡查。

截至目前,巡查组共开展六轮巡查工作,累计出动693人(次),检查点位1265个,踏访村551个;发现问题线索796个,书面交办549件,口头交办247件。

每一轮巡查都有问题出现,但每一轮巡查都是一次蜕变。

第一轮巡查重点针对工业、养殖业

和前期曝光的59个问题进行排查。通过巡查情况看,畜禽养殖业、工业燃煤锅炉、乡镇纺织企业还存在环境隐患。对于这些问题,能解决的现场立刻交办或发函督办,严重的则立案处罚或移送公安部门。

第二轮重点巡查农村生活污水治理、畜禽养殖业和企业污水排放。第三轮巡查则重点针对前期巡查问题整改情况。巡查组办公室主任童友军说:“通过三轮巡查我们发现,各乡镇对巡查问题的整改上越来越重视,有不少乡镇都是主要领导亲自挂帅抓整改。”

第四轮巡查主要针对前三轮书面交办的401个问题整改情况进行跟踪督察,主要针对畜禽养殖关停情况、砖瓦窑行业现状调查和污水处理厂截污纳管推进情况。

第五轮、第六轮巡查以农村生活污水为重点,检验暴雨期后农村生活污水治理质量。通过“带着问题回头看”,将前期巡查出的农村生活污水问题作为此次检查重点,督促项目尽快落实整改。

“要全面开展‘地毯式’排查,全面实施重点污染源整治,确保各入湖水系水质优秀,保障秀水富民目标的实现。”淳安县委书记朱党其说。

“百日执法”边查边改

自“百日执法”行动以来,所有乡镇村两委都参与到行动中,积极采取主动自

查和整改相结合的方式,从严从实查找问题,加大力度主动整改,“百日执法”在全县各乡镇掀起了污染整治热潮。

每个乡镇都结合实际,采取有力举措,确保“百日执法”行动的实效性。石林镇给每位工作人员发放了“下村六件套”,所谓“六件套”就是钳子、钩子、尺子、袋子、本子、手电,工作人员巡查时带着它,一遇垃圾用钳子、一遇窨井用钩子、一遇情况用本子,朴素的“六件套”发挥了大作用。

左口乡则利用媒体对问题进行自我曝光,促使全民都参与到整改中;王阜乡华坪村和威坪镇蔗川村污水管网被压破后,立即组织整改抢修,避免了水源污染;文昌镇主动与养殖户签订退养协议,全镇5家养殖场计划在10月底前全部关停退出。

据了解,全县24个乡镇(含青溪新城)自查发现问题6856个,自查问题整改完成6313个,完成率高达92%。

“百日执法”在淳安县是第一次,在没有经验借鉴的情况下,巡查组从“查”着手,采用边巡查边整改的方式,注重整改实效。对于涉嫌违法问题,注意做好现场记录,拍照取证。制定《环境执法巡查问题线索适用移送纪委标准》,明确处置办法,注重各部门之间的配合。

对于此次巡查发现的问题,巡查组抱着绝不“姑息”的态度,遵循公平公正原则,严格按照一般问题、较严重问题、涉嫌违法问题、治污设施建设质量问题、严肃干部责任追究等分类处理。

农村治污更有条理

“百日执法”巡查开展以来,淳安县乡镇依靠开展自查自纠、巡查方式探索创新、畜禽养殖污染整治、农村治污设施运维规范、农村环境美化整治、巡查制度建立健全形成“六大推动”。

农村治污一直是水环境治理的难点,而本次行动最大的亮点就是推动了农村治污设施运维工作的深化规范,把难点化为亮点。童友军说:“在四轮巡查的过程中,我们明显觉察到各乡镇农村治污工作的开展变得更有方向、更加系统、更有条理。”

据了解,在确定“百日执法”后,各乡镇几乎都第一时间召开会议,成立专门的工作小组,实行网格化、地毯式的排查和整改,积极与各政府部门沟通。在各部门的协作努力下,截至目前,全县496套农村治污动力处理系统已全部通电。第一批农村治污设施运维资金的30%也已下达到各乡镇。各乡镇还努力推动农村环境美化整治,参照“洁化、绿化、序化、美化”标准,在农村辖区全面开展检查。

畜禽养殖业污染一直是困扰淳安县污水治理的难题,此次行动还极大地推动了畜禽养殖污染整治。据淳安县环保局相关负责人介绍,巡查中发现的39个养殖污染问题已整改到位,并完善了生态消纳台账和液肥消纳登记台账,做到液肥去向明确,污染防治到位。

秦皇岛关停254家非法排污企业

对3家企业实施

按日连续处罚

本报通讯员张婉 张铭贤秦皇岛报道 河北省秦皇岛市自4月开展工业企业污染物达标排放专项整治行动以来,严格督导督察督办,取得了阶段性成果。截至目前,全市共排查工业企业2042家,关停254家非法排污企业,正在组织关停4家;实施停产治理124家,限制生产3家;行政拘留8人,刑事拘留3人,有力推动了全市污染物达标排放工作。

为保证整治行动取得实效,秦皇岛市环保部门多措并举,按照“抓大不放小”的要求,开展集中排查行动,保证排查的工业企业零遗漏,摸清了全市工业企业的底数,为整治行动顺利开展奠定了基础。根据《秦皇岛市2016年工业企业污染物达标排放专项整治行动监测方案》要求,秦皇岛市开展了集中监测行动,结合在线监测数据和环保部门监督性监测数据,确定了全市超标企业名单。

在整治行动期间,秦皇岛市要求各县区环保部门加大对超标企业的督导力度,采取法律、行政等措施,督促企业加快治理进度。目前,大气和水污染物超标排放企业全部确定了任务书、时间表和路线图。30家大气污染物超标排放企业和27家水污染物超标排放企业完成了整改任务,分别占超标排放企业的79%和100%。

各县区进一步加大了环境监察力度,严肃查处环境违法行为。全市环保系统在加密监察频次的同时,还组织开展了3次“零点行动”,对12家超标企业进行夜间检查和监测。对中阿化肥有限公司、秦皇岛瑞华玻璃有限公司等5家企业负责人进行了约谈。目前,全市共下达责令改正违法行为决定书79份,对3家企业下达了按日连续处罚决定书,对6家企业的8名人员实施了行政拘留,对3家企业的3名人员实施了刑事拘留。

秦皇岛市环保局还成立了6个督导检查小组,每周至少3次对县区整治行动进行督导检查。目前,秦皇岛市环保局6个督导组共出动人员568人(次),督导检查企业340家(次),发现问题企业187家。秦皇岛市环保局负责人表示,此次专项整治行动摸清了全市工业企业的数量和污染物排放情况,提高了工业企业污染物排放达标率,规范了工业企业污染防治设施的运行管理,工业企业管理层和员工的环境意识也有了明显提升。



针对夏季非常天气频发容易造成环境污染事故的特点,近日,河南省周口市环保局在全市范围内开展为期一周的异常天气环境安全隐患大排查行动。对辖区内涉水企业、畜禽养殖场、城市污水处理厂等进行排查。图为环境监察执法人员正在查找企业有无私设的排污口。罗景山摄

淮安乡镇街道购买巡查服务

巡查员集中“充电”,提高业务能力

◆本报见习记者韩东良 通讯员汤向奎

一张横向到边、纵向到底的环境监管大网正在撒向江苏省淮安市大地。一场轰轰烈烈的全民环保战役已经拉开帷幕。

由淮安市委市政府部署,多部门参与的三级网格和市管特殊网格管理已全面启动。为切实提高基层网格化监管人员业务水平,淮安市环保局近日举办了环境保护网格化监管巡查员培训班。

今年2月,淮安市委市政府要求,为保障建设“天蓝、水清、草绿、地美”的新淮安,按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、无缝对接、责任到人”的原则,坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的工作格局,按行政区域将全市划分为市、县(区)、乡(镇、街道)三级网格和市管特殊网格,形成“横向到边、纵向到底”的环境监管网格化管理责任制。

网格管理 众人参与

“淮安市行政区划划分为1个一级网格,网格长由市委书记和市长担任,统领6个监管工作组。”淮安市环境监察局负责人唐旭光说,淮安市所辖的8区县则作为二级网格责任主体,监管以乡镇街道为责任主体的三级网格。另外,还专门针对淮安经济技术开发区、淮安工业园区、淮安生态新城、淮安盐化新材料产业园区设置了4个二级网格中的特殊网格。为了充实一线,各乡镇街道可通过购买服务等方式,配备4名以上的专职巡查人员。“通过购买服务来解决一线环保

巡查人员不足的问题,确实是个好办法。”淮安市环监局环监一科丁胜说,淮安市饮用水水源保护区环境检查大队只有3名工作人员,需要负责对市区饮用水源地巡查和城南北京路饮用水源地取水口一、二级保护区内工业环境监管,监管力量有限,监管巡查不过来。2009年经市领导批准,以每月2000余元的价格,向社会购买了两名专职巡查人员的服务。这两名巡查人员每天定时定点在指定的10公里范围的区域内巡查。巡查人员实行每天“零报告制度”,一旦发现问题,立即通知环监人员前往查看。几年运转下来,实际效果比较好。

淮安市委推出这项环境监管制度后,所辖县区的环保工作者在叫好的同时,也在紧锣密鼓地编撰着具体实施方案。“我们根据上级环境网格化监管指导意见,已经在各县所属的9个乡镇街道进行了走访,听取各方的意见,目前已经形成了一个具体的实施方案。”江苏洪泽县环保局副局长朱玉洪说,乡镇街道一级配备4名专职巡查员,分散到下面力量就显得薄弱了,洪泽各乡镇将要求各行政村设置两名以上的专职环保巡查员。这些环保巡查员类似于公安使用的辅警,一旦通过审核后上岗,环保部门将定期对他们进行业务培训,以增强他们辨识各类污染问题的能力。在人员日常管理上,洪泽县将利用已有的智慧环境管理系统,将巡查人员的轨迹纳入监管范畴。

淮安环保网格化监管制度已于今年3月15日全面付诸实施。淮安市所属的110个乡镇,将拥有400余名专职环保巡查员,在各目的区域内巡查。这一举措的推行,必将大大缓

解环境监管执法人员严重不足的现状。这些环境监管协助人员如同一个触角,深植于一线,不仅能及时发现环境问题,更能让环境监管执法人员在第一时间查处环境违法问题。

明确职责 奖罚分明

“巩固一级网格、提升二级网格、健全三级网格、强化市管特殊网格,建立环保网格化监管体制。下级网格接受上级网格的工作指导和监督,上下级网格间协调联动,共同完成所担负的环保网格监管工作。”淮安市环境保护网格划分及监管实施方案中,不仅工作思路明确,监管考核也不含糊。

据了解,考核结果将纳入各县区、开发区(园区)科学发展目标考核;对网格监管责任履行不到位,发生严重环境违法和生态破坏事件等情形的,依据《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等规定,严格追究相关领导和监管人员的责任。

此次培训期间,淮安市环境监察局负责人唐旭光对淮安市环境保护网格划分及监管实施方案从指导思想、网格划分、职责分工、步骤安排、保障措施5个方面进行解读。

淮安市环境安全应急中心负责人从环境信访有关业务知识,淮安市环境信访工作情况、常见环境违法行为、常见环境信访投诉处理、环境信访职能交叉思考5个方面予以阐述,并重点讲解了巡查员巡查及调处各类环境初信、初访和矛盾纠纷工作要求和办法。

据悉,淮安市将于7月底前完成环境保护网格化监管巡查员培训和考核,届时将统一核发《环境保护网格化监管巡查员合格证书》。

武汉针对异味投诉,不查清原委不收兵

执法人员紧追3个月查找元凶

◆魏红明 杨海森

针对今年以来湖北省武汉市沌口地区的异味扰民问题,不久前,环境执法人员对经济开发区(汉南区)进行了连续3个月的多重排查,市环境监察支队联合区环保局成立了专班小组,并制定了巡查计划,展开了深入排查。

发现容易溯源难

起初,有投诉人怀疑异味的来源为神龙汽车有限公司(一厂)所排的工业废气,且当地投诉人主要集中在该企业附近的武汉万科金域蓝湾和宁康园小区。

从3月16日开始,市环境监察支队先后委托市环境监测站及第三方检测机构,对这家企业废气排放情况进行了监测,但结果都显示其污染物排放浓度达标。同时,还邀请了部分投诉人进入企业参与检查,也未发现污染防治设施不正常运行和明显异味。

为进一步弄清异味源,考虑到武汉市目前盛行东南风的气象状况,市环保局以投诉点为中心,联合周边包括开发区、汉阳区、蔡甸区在内的3个区域环境执法人员,同居民代表层层向上风向排查。

在对沌口开发区碧湖路以及汉阳区永丰街汪家咀、罗家咀、王湾等城中村排查时,发现其垃圾转运与垃圾焚烧造成的异味问题十分突出。随后,环保部门即对沌口开发区管委会、汉阳区永丰街办事处下达了“督办单”,要求其加强对生活垃圾的管理,做到及时清运,杜绝露天焚烧行为。

但居民反映,这与他们闻到的异味并不一致。环境执法人员遂同居民代表召开多次联席会议,探讨异味来源,并最终锁定为挥发性有机物。

为彻查异味来源,武汉市环保局除了安排专门人员定点巡查外,还随时根据市民举报和信访投诉情况做出反应,赶赴现场。相关负责人介绍说,“今年以来,全市异味投诉数量

占环境总投诉数量的50%,异味问题发现容易,溯源却很难,有一定的隐蔽性。”

层层排查找祸首

既然发现了问题,就要解决问题。在此期间,环境执法人员先后组织对这一地区范围内的神龙公司、东风本田、名幸电子等20多家企业进行了现场巡查。

4月18日,环境执法人员在巡查武汉海尔电器股份有限公司时发现因设备故障,这家公司热渣炉产生的废气未经处理直接排放,有黄褐色烟气,并伴有较明显的涂料气味。执法人员当即要求其停止生产,并于次日对其立案查处。

5月5日晚,巡查人员在行至湖北三环中工贸有限公司附近时,见到厂房楼顶上的烟囱正在冒着淡蓝色的烟,同时空气中飘散着浓烈的油漆味。得到了这一信息,市环境监察支队立即联系了开发区环保局,组织执法力量对这家企业进行了全面排查,发现其用于吸附异味的活性炭上一次更换还是2011年。

这家企业是一家汽车零部件生产企业,零件在进行喷漆时,会产生挥发性有机物,也就是易产生刺鼻味道,因此企业必须安装喷淋装置等污染防治设施进行净化,而净化使用的活性炭的正常更换频率则是2年~3年一次。同时,在排查过程中还发现,其新建项目尚未进行相关环评审批就擅自开工,执法人员对其两类环境违法行为分别处以20万元、13万元罚款,并责令其改正。

市环保局工作人员称,下一步,环境执法人员将以点带面对经济开发区异味扰民问题进行梳理,通过暴露出的问题,切实改善当地环境质量,提升居民的幸福感。

回应民生诉求

临沂督办4家钢铁企业

对未践行承诺者启动问责程序

本报讯 山东省临沂市大气办近日现场督察发现,山东山威集团有限公司等4家钢铁企业仍在生产,未按要求进行停业、关闭。

据悉,2015年9月28日,4家企业因生产工艺落后分别公开承诺生产至2016年6月30日,到期自行关停,然而到期并未履行承诺。

7月3日,临沂市大气办立即对罗庄区政府下达了《关于立即对山东山威集团有限公司等4家钢铁企业实施关停的督办通知》,通知要求:罗庄区政府要严格落实属地管理职责,

迅速采取断水、断电等关停措施,确保山东山威集团有限公司等4家钢铁企业停业、关闭。临沂市大气办将于7月5日进行后督察,对关停措施仍未落实到位的,报请市政府启动问责程序,严肃追究责任。

2015年9月29日,罗庄区政府向市政府承诺,严格落实属地管理责任,督促企业严格按照2016年6月30日的关停淘汰期限要求,落实断水、断电等措施,确保按期关停淘汰到位。

凌峻 孙贵东

完善在线监测平台 动态监管重点污染源

大连金普新区实现立体化监管

本报讯 辽宁省大连市金普新区积极探索建立环境监管长效机制,初步建成立体化监管模式,取得显著成效。

环境监管模式科学化。新区每年投入180万元,并采用社会化运营的方式,聘请专业的运营维护公司保障监控系统的稳定运行和不断升级。实现对辖区5个重点地区环境空气质量、34家重点环境污染源和4个污水处理厂的全天候在线监测,并与40余家重点企业在线设备联网,实现与重点企业的无缝对接和对重点区域的全覆盖。

重点源监管动态化。对全区污染源重负荷企业进行重点监管,实行工

作月报制度,将各企业的生产经营以及污染防治、排污费缴纳、信访处理等情况全部记录在案,实现了重点企业动态管理。

企业守法自律化。目前全区环保自律企业已达154家,并从中评选出5家优秀企业进行了表彰。“污染整治突出化。金普新区编制了“利剑斩污净水行动”实施方案并开展查处行动。

部门执法联动化。金普新区加大了一线执法力度和密度,建立起了环保、公安联动执法机制,严肃查处违法案件,对环境违法行为“零容忍”。

付磊

制度不健全 操作不规范

太原整顿两家机动车检测机构

本报讯 山西省太原市环保局近日发文,对太原市富明机动车环保检测有限公司、太原市极限机动车辆检测有限责任公司发出了停业整顿通知,整顿期限10日,整改完毕后经报请太原市环保局验收合格后方可重新恢复检测业务。

两家环保检测机构在内部管理上存在档案记录不健全、检测设备检定不及时,在设备使用和维护方面存在设备控制系统日常校准项目不全、检测设备操作不规范等问题。太原市环保局同时要求,各机动车排放检测机构要以引以为鉴,严格按照国家法规、标准的要求,规范检测行为。

齐伟