

# 盘点2016上半年新能源汽车政策

## 既有政策鼓励措施,也有规范管理规定

### ◆连漪

为顺应节能减排大趋势,2016年上半年,国家层面及各地陆续推出了许多对新能源汽车的扶持政策,同时针对新能源汽车发展逐渐浮现的弊端,国家也在加强监控和管理。

目前,新能源汽车发展迅猛,无论是积极的政策鼓励措施,还是为规范市场良性发展而制定的管理性规定,都体现了我国进一步完善新能源汽车市场的积极姿态。

### 发展机遇仍在

#### 鼓励政策积极扶持

全国乘用车市场信息联席会数据显示,2016年上半年,新能源乘用车销量同比增长135%,达120382辆,增速相对健康合理。这表明:新能源汽车发展大环境利好,车企抢抓机遇实现了自身迅速发展。

国家层面上,通过金融手段支持、明确用电定价规范等措施,对新能源汽车发展积极扶持。

2月24日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,确认五大举措支持发展新能源汽车产业:一是加快实现动力电池革命性突破;二是加快充电基础设施建设;三是扩大城市公交、出租车、环卫、物流等领域新能源汽车应用比例;四是提升新能源汽车整车品质;五是完善财政补贴等扶持政策,督促落实不得对新能源汽车限行限购的要求,破除地方保护,打击“骗补”行为。

今年上半年相关政策还有:2月16日,国家发改委、工信部等八部委联合印发《关于金融支持工业稳增长调结构增效益的若干意

见》,提到应当适当降低新能源汽车的贷款首付比例;

3月1日,国家发改委等十部委发布《关于促进绿色消费的指导意见》,针对汽车消费方面提出:鼓励节能环保汽车推广;加快电动汽车充电基础设施建设,停车场电动汽车专用停车位/充电设施建设比例不低于10%;2016年更新公务用车中新能源汽车比例达30%;落实充电补贴及用电价格政策;研究出台节能与新能源汽车消费信贷激励政策及金融产品等。

3月30日,人民银行和银监会联合印发了《关于加大对新消费领域金融支持的指导意见》,批准新能源汽车首付比例可低至15%。

6月中旬,国家发改委下发《关于电动汽车用价格政策有关问题的通知》,确定对电动汽车充电设施用电实行扶持性电价政策,并且2020年前免收基本电费;电动汽车充电设施用电执行峰谷分时电价政策,助力用户降低充电成本。

### 地方补贴陆续出台

#### 管理趋向系统化

在地方层面上,各地陆续出台新能源汽车补贴政策,总体符合国家补贴退坡机制。大多数地方与国家补贴比例为1:1,广东省深圳市补贴力度最大。从侧重车型类别看,北京仍只支持纯电动车,上海更保障本土品牌插电混动车的发展。

随着新能源汽车的发展,国家对市场的规范和管理变得尤其重要。今年上半年相应的举措有:

2月初,工信部、财政部、科技部、国家发改委四部委联手启动并执行

新能源汽车骗补调查;截至4月,骗补调查已升级由国务院牵头进行。

4月中旬,公安部表示,计划启用新能源汽车专用号牌,并在网站发布“我最喜欢的新能源汽车号牌”网络投票活动,为更好地区分新能源汽车、实施差异化交通管理政策做准备。

6月下旬,中国汽车技术研究中心宣布,插电式混合动力汽车绿色认证工作将正式启动,首批认证结果计划将于2016年下半年正式对外发布。

### 限购城市指标调整

#### 对新能源汽车是政策利好

限购城市指标调整,利好新能源汽车,一些城市开始加强对新能源汽车的管理。其中,深圳新能源汽车发展机会最明显,不限制新能源汽车的增量,传统汽车配额维持原来水平;北京新能源汽车增量指标已挤压传统汽车。

威尔森咨询有限公司认为,目前我国新能源汽车发展迅猛,并且在此领域最有可能创造出我国自身的行业优势,政策上限购城市指标调整利于新能源汽车发展,反映出我国继续在新能源汽车这条道路上进军的决心与斗志。

### 2016年上半年主要限购城市新车增量指标变化

地区	主要变化点	
北京	额度变化	新能源指标增加:年度配额指标仍为15万个,新能源指标从2015年的3万个提高到6万个
	额度管理	新能源指标获得更方便:新能源指标直接配置、不再摇号,超过6万人部分则在下一年轮候
		传统指标久候者中签率更高:阶梯中签率进阶规则调整,从原摇号24次及以内为第一档,每摇号12次进阶第二档,到现在6次以内为第一阶段,每摇号6次进阶一阶段
上海(新能源)	额度变化	发展分时租赁:安排不少于4000辆额度,用于纯电动车分时租赁
	申请资格	申请门槛提高:本地市民:需信用状态良好;非本地市民:需持有上海有效居住证,且最近两年内在本市连续缴纳一年以上社保
	运营管理	限制二手车:新能源车三年内不得过户
深圳	额度变化	小汽车指标分类有变:从电动、普通两类,调整为电动、混合动力(插电式)、普通三类
	额度变化	额度不变:电动、混合动力额度不受限;普通小汽车额度增量不变
	申请资格	申请条件细分:有普通小汽车的,可申请电动,不可申请混合动力;有电动小汽车的,可申请普通;有混合动力小汽车的,不可申请普通

### 2016年上半年各地新能源车补贴标准(单位:万元/台)

类型	纯电动车			插电混动车(含增程式)	备注/特点
	100≤R<150	150≤R<250	R≥250		
国家	2.5	4.5	5.5	3	-
北京	2.5	4.5	5.5	0	插电混动车无补贴
上海	1	3	3	1	满足条件的插电混动车可额外再获得1.4万元/台补贴
深圳	3.5	5	6	3.5	使用环节额外补贴3.5万元/台~5万元/台
哈尔滨	2.5	4.5	5.5	2.4	-
沈阳	2.25	4.05	4.95	2.7	-
西安、长春、武汉、海南、山西、河北	2.5	4.5	5.5	3	-
海口、贵州	1.5	2.7	3.3	1.8	-
青海、石家庄	1.25	2.25	2.75	1.5	-
江苏	1	1.5	2	1	-

上半年主要限购城市在指标方面的政策措施有:

1月7日,北京市小客车指标调控管理办公室公布2016年北京市小客车指标额度及配置比例,其中新能源汽车指标配额较2015年翻了一倍,个人普通小客车指标从10余万个压缩至约8万个;当月下旬,北京小客车指标办官网公布《关于示范应用新能源汽车配置指标轮候配置有关规则的通告》,其中规范了配额细则。

3月上旬,上海市交通委、市经信委发布《关于本市促进新能源汽车分时租赁发展的指导意见》,为纯电动

车分时租赁安排额度;4月下旬,上海市人民政府发布《上海市鼓励购买和使用新能源汽车暂行办法(2016年修订)》,推进节能减排工作,促进新能源汽车产业发展。

5月31日,深圳市交通运输委、市发展改革委、市人居环境委、市公安局联合发布《关于2016年新能源汽车增量指标配置有关事项的通知》,新增“混合动力”指标分类,并对3类申请条件进行细分,其中新能源汽车配额不限、传统汽车配额不变。

作者系威尔森咨询有限公司市场分析师



绿色物流

## 城市轻物流走向低碳高效

### 新能源物流车迎来发展机遇

本报综合报道 得益于电商平台的飞速发展和快递行业的持续升温,国内电动物流车市场逐步兴起,北上广和主要一线城市相继推出扶持政策,希望以此推动高效、低碳的城市物流发展。

考虑到新能源汽车补贴退坡开始,其他车型的补贴都在下调而电动物流车与过去保持一致,总体说明国家在新能源物流车方面支持力度在加大。

### 市场需求增加

中国快递协会的数据显示,2015年我国快递业完成业务量206亿件,同比增长48%,最高日处理量超过1.6亿件。

在此背景下,中国纯电动物流车行业也实现了跨越式发展。数据显示,2015年我国纯电动专用车总产量达到4.78万辆,其中纯电动货车为4.45万辆。

2016年,相应补贴政策的不断出台落地,也将为新能源物流车市场带来发展机遇。

去年发布的《关于2016~2020年新能源汽车推广应用财政支持政策的通知(征求意见稿)》明确提出,要完善新能源城市物流配送的运营政策,对新能源物流车不实行限行限购约束政策,对新能源城市物流配送车运营权指标不实行总量控制,并且鼓励推行新能源城市物流配送车整车租赁。

截至去年底,全国88个新能源汽车示范城市中,已有49个城市的推广方案及补贴细则落地,针对城市物流配送这一重点领域也做出了相关规范和要求。

而在《2016年新能源汽车推广应用补助标准》中,纯电动、插电式混合动力(含增程式)等专用车、货车推广应用补助标准按电池容量每千瓦时补助1800元,补贴金额与2015年保持一致。

### 新闻链接

## 重庆倡导快递服务绿色发展

### 合理配置运输方式,淘汰黄标车及老旧车辆

本报见习记者阎杰重庆报道 重庆市政府日前出台了《关于促进快递业发展的实施意见》(以下简称《意见》),提出到2020年,基本建成普惠城乡、技术先进、服务优质、安全高效、绿色节能的快递服务体系,打造一批优势明显、辐射带动能力强的特色快递服务集群。

《意见》明确倡导发展绿色快递服务。根据《意见》,重庆将引导企业整合快递配送资源,合理配置各类运输方式,推进城市分区共同配送和农村快递物流“货运班线”等先进组织模式,提升车载载率,加快运输周转速度,缩短车辆配送距离。同时,鼓励企业全面推广电子面单。此外,重庆还将推进快递包装标准化、减量化,推广使用标准化周转箱和可回收包装材料,促进循环利用,严格查处

生产和使用有害包装材料的的行为,探索制定对回收一次性包装废弃物的补贴政策。

为支持和引导全市快递服务朝着低碳环保方向发展,重庆将把市内快件集散中心、快件处理中心和城乡快递服务网点、快递末端配送平台、智能快件箱等快递服务基础设施作为重要的公共基础设施纳入城乡规划。同时,在新建工业、商业项目和居住小区合理布局快递末端配送网点,新建写字楼、住宅小区和旧城改造要将快递服务平台、智能快件箱纳入社区服务基础设施,同步规划、同步建设。

此外,重庆还将对取得快递服务车辆通行证件的快递车辆,允许其在城市区域装载快件,不受货运车辆管制时间限制,并支持快递企业淘汰黄标车及老旧车辆。

### 西安航天基地环保公安联手

## 严查尾气排放 宣传绿色出行

本报记者王双瑾报道 陕西省西安市航天基地环保部门近日联合公安交警来到陕西长城建筑制品有限公司,对其所属商混车尾气排放情况进行了抽测检查。当天环境执法人员共抽测商混车15辆,未发现超标车辆。

陕西长城建筑制品有限公司负责人表示,自入驻西安市航天基地以来,公司共计淘汰30余辆黄标车,并一次性采购了符合陕西省尾气排放标准的商混车达30余台。下一步,公司将继续履行企业的环保责任。

据了解,为全面推进城市治理机动车污染专项整治工作,自2016年2月起,西安市航天基地环保部门联合公安交警设立了路抽检执法检查点,对过往车辆尾气排放状况开展执法检查,并开展无标车、冒黑烟车和违反限行规定的黄标车、货运车、摩托车,以及报而不度、手续不全、脱审的车辆上路行驶查处。截至2016年6月,共检查各类机动车1192辆,查处冒黑烟车辆97辆。

同时,航天基地环保部门先后对辖区内城市基础物资配送单位西安好快活现代饮品有限公司饮用水配送车辆和陕西省烟草公司西安分公司烟草配送车辆尾气排放状况开展专项执法检查,督促车辆所属单位加强车辆维护保养,确保达标排放。

针对机动车污染治理工作的特点,航天基地制定了“政府主导、企业负责、公众参与”的宣传原则,在开展抽检执法工作的同时,执法人员认真做好法规解释,宣传黄标车、老旧车辆淘汰政策,鼓励车主自觉配合整治工作;对车辆大户开展上门检测时,及时宣传《西安市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》,强化企业环保主体责任意识,促进专项工作开展;印制《致餐饮经营户的一封信》,呼吁辖区餐饮经营户选择使用手续齐全、车况良好、尾气达标的运输车辆;开展绿色出行等系列宣传活动,让公众了解机动车污染治理工作,鼓励群众举报,倡导公众参与。

## 汤阴纯电动公交车上线

### 借助互联网+,建设智能公交

本报讯 河南省安阳市汤阴县新能源公交暨城市公交二期上线启动仪式近日在汤阴中华梦幻谷广场举行。此次将有80辆纯电动公交车上线运营,汤阴县城市公交二期线路全面开通后,全县公交线路将增至9条,运营总里程将增加到133.7公里,除覆盖县城外,还将延伸至5个城乡接合部。

新开通的公交车在票价上实行低票价政策,同时借助“互联网+”,高起点、高标准建设“智能公交”,实现语音报站、掌上公交APP、GPS智能调度、3G视频监控、NFC手机刷卡,打造全市一流公交管理平台,既可以为乘客提供更加优质的服务,又可以避免运力浪费,让乘客科学合理、安全便捷乘车时间,助力低碳出行。

魏晓康



北京市延庆区坚持在5个进京路口24小时对进京车辆进行监管,对尾气不达标车辆坚决劝返。图为延庆区环保局机动车排放管理执法人员在张山营进京检查站检查大货车尾气排放。

本报记者邓佳摄