

荆门书记领衔推进离任生态审计

坚持问题导向,采取4种审计手段,同时将完善八大配套制度

◆罗明飞 张文飞

湖北省荆门市将自然资源资产负债表编制和领导干部自然资源资产离任审计改革试点工作作为“一把手工程”,由市委书记刘兵领衔,从实施生态立市和推动绿色发展的高度,突出问题导向和荆门特色,层层压实主体责任,全域推进试点改革,给各级领导干部上了一道生态“紧箍咒”。

实行三级联审,突出重点

此次自然资源资产审计实行省、市、县三级联审,以各地区自然资源资产实物量及生态环境质量变化为基础,以领导干部任职期间履行自然资源资产管理和生态环境保护责任情况为主线,对土地、水、矿产等自然资源资产以及水、大气和土壤等重要环保领域进行审计。

在完成上级规定动作的基础上,荆门市将探索开展编制矿产资源资产负债表,开展矿山修复、矿山治理行动,重点是严肃查处中心城区象山、东宝山及四干渠违法建设行为,完成29座采石场复绿,推进竹皮河、总干渠及三环生态廊道建设。编制土壤环境质量资产负债表,开展土壤质量监测、土壤修复工作,加快屈家岭土壤修复产业园建设,推进中国农谷核心区

良好土壤环境优先保护试点,实施5.2万亩土壤修复试点。制定生态诊断和生态治理方案,建立生态治理监控平台,探索建设生态资源大数据中心,运用大数据对自然资源资产、生态环境质量进行全面监控等在内的十大创新任务。

强化审计手段,探索差异化审计模式

荆门市坚持问题导向,强化4种审计手段。

一是现场踏勘“目审”找问题。对耕地、林地等主要自然资源资产,以及饮用水源地保护区、矿山生态环境治理等重点区域和项目,逐一“点对点”目审查看、现场取样检测、就地取证。二是审阅资料文件查疑点。全面收集与自然资源资产管理和生态环境保护相关的会议纪要、行政批复文件等书面资料,从中发现疑点线索,逐一逐项核实。三是创新技术手段找线索。利用专业人员和GPS定位、高性能计算机、航拍等技术设备,共同进行现场踏勘核实。探索运用地理信息技术,采集自然资源资产卫星图斑数据,开展叠加分析,查找审计疑点,提高审计效能。四是搜集舆情举报和问题。主动搜集获取相关业务部门、单位的执法类、督

办类文件等业务资料、业务数据和业务台账,以及上级主管部门督办交办事项、网络舆情热点、群众信访举报等情况线索,从中寻找锁定疑点,逐一调查核实,不断发现新问题。

同时,在探索编制特色自然资源资产负债表的基础上,探索完善“届中全审、离任必审、重点轮审、常规抽审”的审计体系,制定出台一套从审计内容、审计评价、审计责任界定到审计结果运用的完整审计办法。根据各地各部门实际情况,探索差异化审计模式。拓展审计范围,既审计地方党委政府,也审计与自然资源资产保护、生态环境保护相关的职能部门。

创新配套机制,强化审计监督

为确保试点工作取得实效,荆门市着力完善八大配套制度:一是完善“多规合一”制度,编制生态空间布局规划。二是完善自然资源资产产权制度,对水流、森林、草原等自然生态空间进行统一确权登记,形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。三是完善自然资源总量管理和全面节约制度,包括最严格的耕地保护制度、土地节约集约利用制度、水资源管理制度、能源消费总量管理和节约制度。四是完善主体功能区国土空间开发制度,划定并严守生态“红线”。五是完善自然资源资产

监管制度,建立自然资源资产监控平台,探索设立统一的自然资源资产管理部,统一行使各级国有自然资源资产所有者职责。六是完善自然资源资产保护目标责任制度,根据地方党委政府、自然资源主管部门、资源型国有企业领导干部各自所承担的责任,制定任期目标体系。七是完善自然资源有偿使用和生态环境损害赔偿制度。八是生态环境损害责任终身追究制度。

同时,强化审计监督,探索建立自然资源资产举报奖励机制,动员全社会参与生态保护工作。对审计发现问题的整改,实行销号制度,确保审计监督的效果。聚焦生态保护,研究出台《领导干部生态环境损害责任追究实施细则》,实行党政同责、离任查责、终身追责。强化审计结果运用,把自然资源资产审计情况和生态环境保护情况纳入领导干部年度考核内容,将考核结果作为干部选拔任用的重要依据,倒逼各级各部门切实履职尽责,全面加强生态环境保护。



乌海充分发挥环保网站宣教作用

本报讯 内蒙古自治区乌海市环保局立足工作实际,充分发挥环保网站宣教阵地作用,把做好环保网站建设作为强化环境宣传教育、传播生态文明意识、推进环保事业健康发展的重要抓手,取得了一定成效。

自2004年网站独立建设以来,乌海市环保局强化专人学习网站建设管理相关知识,2015年对网站进行不断完善和改版,并积极探索建立了乌海市环保网站信息公开制度。

同时,对各部门各科室报送的信息,做到认真研读、细心筛选、严格审核、及时发布。截至目前,乌海市环保网站访问量突破15万人(次),网站的窗口宣传作用和窗口服务功能日益显现。

除政务信息与业务信息以外,网站增设“环保小知识”“公众互动”等特色板块,搭建起与公众沟通、交流的平台,拓宽了环境宣传、教育、服务渠道,丰富了宣教的内容和形式。 赵晓坤

临邑划定高污染燃料禁燃区

本报讯 山东省德州市临邑县政府近日下发《关于划定高污染燃料禁燃区的通知》(以下简称《通知》),划定了禁止销售、使用高污染燃料的区域,以控制煤炭消费总量,推动能源利用清洁化。

《通知》要求,自即日起,禁燃区内禁止新建、扩建使用高污染燃料的锅炉、窑炉、炉灶等设施(集中供热、电厂锅炉除外)。目前在用的高污染燃料燃烧设施限期于2016年12月31日前改用天然气、液化石油气、电或者其他清洁能源。逾期不改继续使用高污染燃料,以及超标排放大气污染物的,将由环保、工商等相关部门依法查处。

下一步,临邑县政府将根据城市建成区的发展适时调整扩大禁燃区的范围,进一步降低全县用煤量、排放量,彻底改善大气污染的现状。 马越峰



河南省商丘市近日对部分查封收缴的400余辆黄标车、老旧车进行了集中报废拆解。 人民图片网供图

江南古城临海下实招除雾霾

PM_{2.5}均值下降,空气优良率提高

◆本报通讯员杨金国 记者晏利扬

近年来,浙江省临海市以抓治气就是抓民生,抓治气就是促转型,抓治气就是抓稳定的工作理念,形成政府主导、部门齐抓共管、各镇街道具体落实、全社会共同参与的治气格局。

随着经济的快速发展,电镀、表面处理、废旧塑料加工等污染行业,给临海市区域大气环境质量带来一定影响。

为此,临海市全面落实大气污染防治工作职责,将大气污染防治工作列入各镇街道、各部门的年度目标责任制和生态市创建等考核内容,根据大气污染防治各项工作的完成情况和上级对大气污染防治工作的考核结果,对各镇街道、各相关部门进行考核计分,推动大气污染防治工作各项措施落实到位。

通过持续不断地开展大气污染防治工作,2015年临海城市环境空气质量优良率为89.8%,比2014年同期提高4.8个百分点,PM_{2.5}均值为41微克/立方米,比2014年下降8.9%。

抓龙头控燃煤,淘汰黄标车,推广新能源车

根据全市大气污染物主要来源于燃煤企业的现实,2015年,临海市制定了《临海市燃煤锅炉淘汰专项整治三年行动实施方案》(临海市高污染燃料禁燃区建设和集中供热实施方案(2015~2017年)),在城市建成区范围建设高污染燃料禁燃区,禁止使用煤炭等高污染燃料,改用天然气等清洁能源。在建成区外淘汰燃煤小锅炉,

共淘汰燃煤锅炉540台。

同时,市环保局不断加强燃煤锅炉的排放监管,对按政策要求不属于淘汰范围而保留下来的燃煤锅炉,督促企业按照新要求,规范废气处理设施的建设和运行管理,确保稳定达标排放,对于不符合新排放标准要求的,一律责令限期整改;督促重点企业规范污染物排放监测,开展自行监测,并按要求公布监测结果,自觉接受社会各界监督,对环保部门监督性监测超标排放企业进行处罚,进一步提高重点企业企业达标率。对15家列入燃煤锅炉废气治理项目的企业,督促其委托有资质单位进行监测,对经监测不达标的锅炉实施整改,并进行复测,直至整改达标。

据统计,临海市2015年共淘汰黄标车3976辆,完成任务数的110.44%。市环保局相关负责人表示,临海市将继续采取停止安全检验、环保检验等管控措施,实施卡口抓拍和现场执法等手段,强化对黄标车违规行为的执法监管,倒逼黄标车淘汰,确保年底前全面淘汰所有黄标车。

在淘汰黄标车的同时,临海市大力推广使用新能源汽车。2015年,全市全年更新公交车60辆,其中新能源汽车48辆,占比80%。同时,加大城市步行和自行车道系统建设,步行道配置率和自行车道配置率均达90%以上,且完好率达80%以上。

整治城市扬尘与烟尘,治理重点区域VOCs

整治路面扬尘是防控大气污染的重要内容之一。临海市通过增加清扫保洁时间、严格执行道路洒水制度、强化渣土

运输车辆管理等加强路面保洁管理和严格执法监管措施,有效控制路面扬尘。

据了解,临海市城区现有保洁面积约540万平方米,共有扫路车8辆、洒水车5辆,城区主干道机械化清扫率达到100%;建成区机扫率达到85%以上。对列入年度治理任务的4家煤堆场,采取建设防风墙、采用尼龙布覆盖等措施防范粉尘污染。对工业企业的堆场情况进行了摸排,督促25家企业按规范要求完善堆场,防止粉尘污染。

对油烟污染,临海市场监管、环保等相关部门联合行动,制定《临海市城区油烟治理工作方案》,从源头控制、过程监管等方面着手,督促餐饮企业安装油烟净化设施。开展干洗废液专项整治行动,进行摸排调查,对不符合要求的服务企业发放限期整改通知书并加强后督查,12家企业已使用全封闭干洗设备。

为减少挥发性有机物排放总量,临海市不断深入开展挥发性有机废气治理工作,自去年开始重点推进医化园区废气整治年活动,加油站油气回收整治等工作。

临海医化园区是VOCs产生的重点区域,2015年临海对此重点区域开展了废气整治年活动,共完成了162个车间改造,关停了49个车间。区域内VOCs排放量整体削减了1655.25吨,63家涉VOCs企业累计投入改造资金约2.62亿元。经过整治,医化园区的大气环境质量得到了有效改善。

同时,全市46座加油站(包括6座民营加油站)已全部安装油气回收设施并通过了相关部门组织的验收。

不法分子利用汛期向水体倾倒危废 邯郸果断处置一起水污染事件

本报通讯员张铭贤 冯涛 刘炜 邯郸报道 近段时间,有不法分子借汛期向河北省邯郸市临漳县内的民有北干渠倾倒危险废物,河北省邯郸市环保局会同临漳县政府采取应急措施,封堵、截污、监测、处置,一系列快速处置措施确保了受污染水体不会对入畜造成伤害。

“7月24日,临漳县环保局发现境内民有北干渠疑似有污染,水体呈黑红色,有较浓的刺鼻气味,污染深度约10厘米~15厘米,长度约两公里。”邯郸市环保局环境督查中心接到临漳县情况报告后,立即上报邯郸市政府,并通知邯郸市环保局突发环境污染事故应急中心赶赴现场做进一步处置。

同时,临漳县政府采取应急措施,指挥相关部门和乡镇立即对渠内污染水体进行截流,防止流入下游;县环保局对污

染水质进行了取样,紧急送往邯郸市环保部门进行检测;并发布公告,通知沿途乡镇做好防范工作,沿岸巡查;通知沿途村庄村民远离渠渠,严禁捕食渠中鱼类。

通过走访排查,执法人员在临漳县民有北干渠高铁路桥下发现有倾倒危废痕迹,现场有少量黑色粘液,并有挥发性刺鼻气味。通过对比观察,初步确定有不法分子故意向水体倾倒危废,利用汛期雨水较大的时机掩盖罪证。

当晚,按照专家建议,临漳县政府连夜安排县环保局和沿途乡镇对民有北干渠已截流的受污染水体进行净化处理,对沉淀污泥进行妥善处置。

日前,公安部门正加紧排查,加快侦破污染案件,严查重处不法之徒。

镇江市委书记检查全市水污染防治工作时要求 以强大合力提高治水成效

本报讯 江苏省镇江市委书记夏锦文日前赴丹阳市、镇江新区等地,检查水污染防治工作。夏锦文指出,水污染防治是一项系统工程,要狠抓实干、铁腕治污,以强大合力确保国考断面水质全面达标,推动全市水环境质量持续改善。

夏锦文指出,加强水污染防治和环境保护治理工作是生态文明建设的重要内容。要强化精准施策,坚持问题导向,采取差别化措施,突出应急治理的针对性。要强化统筹协调,特别是全流域、全区域治理,突出长效治理的系统性。要强化“四水”联动,有力有效“治水”,多措并举“活水”,持之以恒“保水”,扎扎实实“控水”,全力整治重点污染源和黑臭河道。要强化制度创新,依法依规开展水

环境治理,加快构建源头严防、过程严管、后果严惩的生态文明建设制度体系。

夏锦文强调,各级党委、政府要严格落实主体责任,辖市区主要领导要强化“第一责任人”责任,落实属地管理,领导干部挂牌限期整治。各断面长、河段长要担起直接责任,带头深入一线,真抓实干、严抓严管、守土尽责。要加强舆论宣传,及时曝光涉水违法行为,畅通群众监督渠道,对水污染行为露头就打、绝不手软。要引导广大群众自觉提升环境意识和文明素养,形成全民参与、各方联动、共建共享的浓厚氛围,以强大合力提高水污染防治实效。 徐波 张媛

鹤壁市委书记督导大气污染防治工作 全面落实指标要求打赢攻坚战

本报讯 河南省鹤壁市委书记范修芳近日带领市工信、环保等有关部门负责人,以明察暗访相结合的方式先后到鹤壁国家经济技术开发区、浚县,督导检查大气污染防治工作。

在鹤壁国家经济技术开发区全民健身中心建设工地,地面已经过喷水处理,裸露土方和施工物料全部被网布覆盖。范修芳仔细查看工地环境,要求施工方按照指标,坚决整改,把大气污染防治的各项标准变成日常的工作要求。

在107国道蓝天工程暨大气污染防治检查点,范修芳一行对黄标车、老旧车进行了集中报废拆解。

范修芳指出,各级各部门要深刻认识大气污染防治这项工作的重要性和紧迫性,切实增强使命感和责任感,痛下决心、铁腕整治,严格落实6个“百分之百”等各项防控指标要求,坚决打赢大气污染防治攻坚战。

范修芳强调,各县区、各部门要将大气污染防治攻坚战与稳增长保态势攻坚战有机统一起来,强化措施、统筹推进,按照防治要求,没达标的抓紧整改、已达标的尽快验收复验,确保经济社会发展和环境保护双赢。 邵丽华 刘俊超

实施百日行动 落实管控措施 阳泉召开环境综合整治推进会

本报记者李景平 王璟 通讯员王玉琴 阳泉报道 山西省阳泉市近日召开环境保护综合整治推进会议,阳泉市长董一兵在会上要求,全市各级各部门要合力攻坚克难,坚决打好打赢环境保护综合整治攻坚战。

会议指出,各级各部门要统一认识,进一步增强做好环境保护工作的紧迫感、责任感和使命感。要深刻反思全市环境质量问题的严峻性和复杂性,进一步加大整治力度,落实管控措施,推动阳泉市环境质量再上新台阶。

会议要求,要突出重点,全力打好环境保护综合整治攻坚战。一是要以改善空气质量为核心,全力实施大气环境综合整治“百日行动”,确保空气质量的进一步改善。二是要以改善水环境质量为

核心,全力打好水污染防治攻坚战。要加强基础设施建设与管理,确保稳定运行;加强收集管网建设与维护,确保应收尽收;定期清理市域河道垃圾,严防臭水滋生;加强工业企业环境监管,严禁超标排污。

会议强调,要严格落实责任制,各县(区)、各相关单位特别是主要负责人要履职尽责、主动作为。各部门要各司其职、各负其责,层层压实责任,有效解决问题。要强化工作调度,实行一月一调度、一月一通报。要严肃责任追究,加快建立“谁主管、谁负责”“谁决策、谁负责”责任体系。要加大宣传力度,不断提高各级各部门和广大群众的环境意识和环保工作的社会关注度。



新疆生产建设兵团第六师一〇一团的麦田内,农机人员对麦秸秆进行粉碎还田。据了解,新疆生产建设兵团第六师今年种植的50余万亩小麦将全部实施秸秆还田。 人民图片网供图

天一信德 TIANYI XINDE
中国智能环保监控领域 开拓者 领航者
电话: 0512-66366018
http://www.tyhggroup.com