

# 中国环境报

主管:中华人民共和国环境保护部

6838期 今日12版

2016年8月 星期四 农历丙申年七月初二

04



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

四川省委全会审议通过关于推进绿色发展建设美丽四川的决定

## 推动“六个转变”建设绿色四川

本报记者王小玲 通讯员魏旭东报道 在近日举行的中国共产党四川省第十届委员会第八次全体会议上,《中共四川省委关于推进绿色发展建设美丽四川的决定》获得审议通过。

全会指出,要把推进绿色发展融入实施“三大发展战略”、推进“两个跨越”的各方面和全过程,协同推进新

型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化,开展大规模绿化全川行动,打好污染防治攻坚战,构建适应绿色发展的空间体系、产业体系、城乡体系和制度体系,加快建设天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美的美丽四川。

根据部署,到2020年,四川资源节约型、环境友好型社会建设要取得重大进展,城乡建设空间体系要更加优化;主要污染物排放总量要明显减少,环境质量全面提升;土地荒漠化、湿地退化和水土流失要有效遏制,自然生态系统服务功能要明显增强;绿色低碳产业体系要初步建立,经济绿色化程度要大幅提高;城镇和乡村建设要充分体现历史记

忆、文化脉络、地域风貌、民族特色和绿色生态,城乡生活环境显著优化;绿色生活方式和消费模式要逐步成为社会风尚,绿色发展体制机制基本建立。

要推动发展观念向生态优先转变,切实筑牢长江上游生态屏障。抓好若尔盖、川滇、秦巴、大小凉山四大重点生态功能区建设,加强长江、金沙江、嘉陵江、岷江一

熊猫国家公园。重拳出击、铁腕治污,集中打好大气、水、土壤污染防治攻坚战,用5年时间基本解决突出环境污染问题。

要推动产品供给向优质环保转变,加快构建绿色低碳产业体系。实施“绿色四川”旅游行动计划,把文化产业培育成为重要支柱产业,提高服务业绿色低碳发展水平。

要推动生产方式向节约高效转变,切实提高全要素生产率。要推动城乡建设向和谐相融转变,着力建设生态文明美丽家园。要推动生活方式向绿色低碳转变,形成全民参与、共建共享的良好社会风尚。要推动治理方式向依法治理转变,不断健全完善生态文明建设的体制机制。

# 村村忙治水 月月设擂台

浙江省海盐县用考核奖励机制激发基层治水活力

◆本报记者晏利扬

江南水乡,河网密布;流域未梢,缺乏来水。曾几何时,“有水皆黑,有水皆臭”是浙江省海盐县水环境的真实写照。

2015年,全县跨行政区域交接断面水质考核优秀,县控以上11个地表水监测断面全面消灭V类水质,南北湖断面水质成为嘉兴市唯一的II类水质。

今年1至4月,全县7个市控及以上断面中,III类水及以上断面占比85.7%,位居嘉兴全市第一。全县5镇4街道的跨行政区域河流交接断面考核首次全部达到合格以上水平。

海盐水环境的改变,源于将全县105个村(社区)河道监测点水质纳入考核范围。村村来治水,月月设擂台,极大地激发了基层治水的积极性。

### 治水后进变先进 养猪大村变化大

白墙黛瓦倒映河中,小桥流水环绕田园。“这户人家院里的房子原来是猪圈,对面那户人家外面的平房也是。不养猪后都重新粉刷了,并在外墙上画了墙绘。”走在刘庄村中,村里的专职文化管理员刘燕不时指点以前养猪业发展的印记。但眼前干净整洁的景象,很难让记者把它跟家家户户都养猪的村庄联系起来。

刘庄村位于海盐县经济开发区西北,区域面积4平方公里,有625户2300余人。2014年前,全村50头以上的规模养殖户有200多户,是远近闻名的养猪大村。

“可以说全村95%的人家都养猪。”村党总支书记万金观说,养猪量多的那几年,村委会边上的湾里桥港河岸两边都是违章搭建的猪棚,河面覆盖了养猪污染物、水草和垃圾。

改变从2014年开始。那年初,浙江省委、省政府发出“五水共治”动员令。海盐县迅速出台了《海盐县镇(街道)、村(社区)镇级以下河道监测点水质季度考核试行办法》,将全县9个镇(街道)、99个村(社区)的河道监测点水质纳入考核范围,后扩大到全县105个村(社区)。

依据考核办法,海盐还设立了水质季度优胜奖与进步奖。每季度安排120万元奖金对水质考核排名靠前、水质改善明显的村(社区)进行奖励。

水质季度优胜奖取“优于或等于IV类水且水质指数比上季度升高小于20%”的村(社区),各奖励5万

元,每季度可奖励15个村(社区);若没有达到15个时,只奖励符合条件的村(社区)。对于优胜村中的前3名,且水质达到III类水的村(社区)再奖励5万元。

水质季度进步奖取“排名前移大于3位、且水质指数比上季度有所降低”的村(社区),最高限额10名,各奖励3万元。水质评价结果将每月通报一次,年底还要进行年度考核,并向社会公示。

当年第一季度,海盐县就向澈浦镇南山村、武原街道金星村、百步镇百联村等14个监测断面水质为IV类水及以上的村(社区)发放“红包”,共计85万元。

“我们基本都在倒数前十名以内,前年最差一次是102名。”万金观说。

知耻而后勇。刘庄村最大的污染源就是养猪。对此,刘庄村结合嘉兴市生猪养殖集中整治行动的要求,划定了禁养区和限养区,对违章猪舍全部拆除,严格控制新的违章搭建。

如今,全村只保留了两家规模养殖场,且这两家养殖场也都缩减了养殖量,处理后的沼液全部接入市政污水管网。

“我们去年水质考核已经进步到七八十名,今年又前进到60多名,还拿了好几次水质进步奖。”万金观说:“原来大家都养猪,也不觉得臭。现在环境好了,村民们对几百米外养猪场的异味还有意见呢。”

### 一河一策绘战图 基层治水责任实

改变养猪的农业传统,并非一朝一夕之功。“多亏了我们村的‘第一书记’亲自督战。”万金观说。

原来,为强化基层治水责任,海盐县28名县级领导干部、16名部门负责人以及61名镇(街道)领导被派到全县105个村(社区)兼任“第一书记”。

“第一书记”通过“三定直联”等活动,深入村(社区)组织调查摸底,开展入户走访和专题讲课,与群众面对面进行“五水共治”“三改一拆”等工作的政策宣讲和解读,将水环境综合治理的形势、任务和水环境保护的基本知识普及到基层。进而引导广大群众自觉发扬参与意识,指导、协调、帮助所联系村推进“五水共治”工作。

刘庄村的“第一书记”正是海盐县委书记沈晓红。在沈晓红的带动下,每周六,县里机关单位、县经济开发区(西塘桥街道)都会

来村里,和村里党员干部共同开展清理黑河、臭河、垃圾河行动。

沈晓红在刘庄村指导工作时要求,在“清三河”后要爱护河道,巩固长效成果。同时,积极发动群众支持“三改一拆”,下定决心拆除基本农田和河道两侧50米范围内的违章猪舍。

有了“第一书记”的指导推进,刘庄村在解决养猪污染之后,又顺利完成了全村生活污水截污纳管工作,并引导农民转型发展葡萄种植等产业,开展美丽乡村建设。

在“第一书记”们的指导下,海盐县105个村(社区)统一编制了“清三河”作战图并上墙公示。图上标明黑臭河的位置、治理对策、责任河长、整治时间等要素,让群众对家门口的每一条河都了如指掌。

基层河长制的管理也更加规范,责任更加落实。

由于河网密布,海盐鼓励当地老党员、承包组长、企业主担任河长。刘庄村有大大小小小河流23条,其中镇级河流3条,由县经济开发区领导担任正河长,村干部担任副河长;19条村级河道则由村干部和村里党员担任河长。

每条河道旁还设置了统一规范的“河长制”公示牌。每个村列入水质考核的河流旁,还要竖立一块水质公示牌,用红(劣V类)、黄(V类)、绿(IV类及以上)3种颜色分别表示水质状况,每月对公示河道确定的点位进行采样监测,根据监测结果及时更换公示内容,方便群众对水环境整治的监督。

目前,海盐全县设立县级河长29人、镇级河长146人、村级河长1542人,其中有270家企业认领了150条(段)河道治理工作,实现了三级河长制深化完善工作。

### 村规民约促治水 环境还需众人护

“治水、护水的主体是群众。”在海盐,这种观念越来越为各级干部、群众所认可。如何才能让村民改掉长久以来的观念和陋习,形成良好的治水、护水习惯?

在海盐青莲寺村村委墙上,记者看到了村里的《村规民约》,其第四章“美丽家园”用了8个条款明确规定了诸如“严禁向沟渠、河道丢垃圾、排污水;严禁乱扔病死畜禽;严禁乱扔农药瓶”等村民日常环保行为。

对违反村规民约的,村委会将酌情对行为人作出批评教育、公示通报、责令赔礼道歉、写出悔过书、恢复原状或赔偿损失等相应处理决定。

## 宁夏明确党委政府及有关职能部门环保责任

党政主要领导为第一责任人

本报见习记者张平 记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区党委办公厅、政府办公厅近日联合印发《党委、政府及有关部门环境保护工作责任》。此举是宁夏贯彻落实党中央、国务院关于生态文明体制改革的一系列安排部署的重要举措。文件的出台将对宁夏回族自治区各级党委及有关部门各司其职、各负其责,形成推进环境保护工作合力具有重要作用。

文件坚持“党政同责”“一岗双责”的原则,明确了“各级党委、政府对本地区环境保护负总责,党委、政府主要领导为环境保护工作的第一责任人,对环境保护工作负全面领导责任;分管环境保护工作的领导班子成员对环境保护工作负直接领导责任;相关部门负责人对分管业务范围内的环境保护工作负直接责任”。

文件不仅明确了各级党委、政府,以及纪检监察、组织、宣传、机构编制管理等4个党委职能部门和涉及环境保护工作的29个政府职能部门、直属单位的环境保护工作责任,还明确了审判检察机关的环境保护工作责任。

文件要求教育部门将环境教育纳入中小学课程,并对学校环境教育进行考核监督;人力资源和社会保障部门将环境教育纳入公务员、事业单位工作人员初任、在职培训以及专业技术人员继续教育内容。

文件还明确了各级党委、政府,以及纪检监察、组织、宣传、机构编制管理等4个党委职能部门和涉及环境保护工作的29个政府职能部门、直属单位的环境保护工作责任,还明确了审判检察机关的环境保护工作责任。

文件要求教育部门将环境教育纳入中小学课程,并对学校环境教育进行考核监督;人力资源和社会保障部门将环境教育纳入公务员、事业单位工作人员初任、在职培训以及专业技术人员继续教育内容。

文件还明确了各级党委、政府,以及纪检监察、组织、宣传、机构编制管理等4个党委职能部门和涉及环境保护工作的29个政府职能部门、直属单位的环境保护工作责任,还明确了审判检察机关的环境保护工作责任。

文件还明确了各级党委、政府,以及纪检监察、组织、宣传、机构编制管理等4个党委职能部门和涉及环境保护工作的29个政府职能部门、直属单位的环境保护工作责任,还明确了审判检察机关的环境保护工作责任。

新华社供图



大梨树村位于辽宁省凤城市西南,是一个因“八山半水一分田,半分道路和庄园”而闻名的贫困村。在过去的三十余年间,大梨树村开展了治山治水、污染防治、村庄绿化、舒适宜居等环境建设,建成以万亩果园为代表的特色农业,发展农业观光体验为品牌的乡村旅游产业等,实现脱贫致富。图为游客在大梨树村的采摘园内采摘水果。

# 吉林省强化县级政府生态环保职能

坚持党政同责 一岗双责

本报见习记者赵楠长春报道 吉林省近日出台了《关于进一步加强县级政府生态建设和环境保护职能作用的意见》(以下简称《意见》),进一步加强县(市、区)政府生态建设和环境保护职能作用。

《意见》指出,各县(市、区)政府对本行政区域生态建设和环境质量负总责,要认真贯彻执行上级政府关于生态建设和环境保护的决策部署和工作要求,将相关工作纳入国民经济和社会发展规划,摆上政府重要议事日程。要坚持生态建设和环境保护“党政同责”“一岗双责”制度,定期向同级党委汇报工作进展情况,向同级人大、政协提出定期视察本行政区域生态建设和环境保护工作的建议。

《意见》明确,政府主要负责人是本地生态建设和环境质量改善的第一责任人,负全面领导责任;分管负责人对分管领域生态建设和环境保护工作负直接领导责任;环境保护行政主管部门对本行政区域生态建设和环境保护工作进行综合协调调度和统一监督管理;各有关部门在各自领域职责范围内履行生态建设和环境保护相关职责。

《意见》提出,县级政府生态建设和环境保护主要职责包括组织建立系统完整的生态文明制度体系,加快推进生态建设和环境保护各项措施;优化空间布局,调整产业结构,形成节约资源和保护环境的空间布局、产业结构和生产方式;组织实施大气、水、土壤、噪声、生态保护和核与辐射等污染防治,严肃查处生态破坏和环境污染行为,着力解决对经济社会发展可持续发展制约性强、群众反映强烈的生态建设和环境保护问题,有效维护环境安全等。

## 福建启动环保督察

督察结果作为干部考核任免重要参考



◆本报记者郭薇 通讯员曾咏发 林祥聪

为贯彻落实中央和福建省委、省政府关于环保督察的重要决策部署,经福建省委、省政府同意,福建省委、省政府环保督察组近日进驻龙岩市开展环保督察工作。

作为首个国家生态文明试验区,福建省被赋予了在生态文明建设中改革创新、聚焦重点难点问题,在体制机制创新上下功夫,为其他地区探索生态文

明建设新路子的责任和使命。其中,建立环保督察制度是《国家生态文明试验区(福建)实施方案》的明确要求。

以督察为抓手,推动环境问题的整改落实,补齐生态短板,探索、创新和提升生态环境保护机制,福建又迈出了重要一步。

### 第一批已组建3个环保督察组

今年3月,《福建省环保督察实施方案》(以下简称《方案》)先行出台。根据《方案》,从今年开始,福建每两年左右对全省各设区市、平潭综合实验区落实环境保护“党政同责”“一岗双责”情况进行一遍督察,同时可不定期对负有环境保护监督管理职责的省直有关部门开展督察。

据了解,福建省环保督察工作由福建省生态文明建设领导小组领导,以福建省委、省政府环保督察组名义开展。

设立省环保督察办公室,挂靠省环保厅,由省环保厅主要领导担任办公室主任,具体负责环保督察日常组织协调工作,省直相关部门及省委督查室、省政府督查室、省效能办参加。

为体现环保督察的综合性、严肃性,福建省在原有组织框架的基础上,要求环保督察组组长由省政府相关部门现职主要领导同志担任,副组长由省环保厅现职副厅长级领导同志担任。

据福建省环保厅有关负责人介绍,除龙岩外,今年首批被督察的设区市还有泉州和宁德两市。

目前,福建第一批已组建3个环保督察组,组长分别由福建省委发改委、环保厅、住建厅主要领导同志担任,副组长由省环保厅现职副厅长级领导同志担任,分别负责对泉州、龙岩、宁德3个市开展环保督察工作。环保督察进驻时间为1个月左右。

进驻期间,督察组分别设立专门值班电话、邮政信箱和接待地点,受理投诉

举报。

### 重点督察环保领域6个方面情况

高规格的环保督察组工作重点是什么?

据了解,督察组将突出问题导向,围绕建设国家生态文明试验区的战略定位和工作要求,在发现问题上下大力气,动真格,不走过场;在收集了解环境问题的基础上,增加信访投诉、收集人大政协和基层群众意见等渠道,做到督察、巡察、真改。

具体来说,将着力围绕6个方面展开督察:一是国家和省环保决策部署的贯彻落实情况,特别是国家和福建省环保计划、规划、重要政策措施落实情况;二是环保责任落实情况,特别是地方党政领导环保目标责任书、部门环保任务书落实情况;三是环境质量改善情况,特别是福建省“十三五”生态建设专项规划分解落实到各地各部门的目标任务进展和完成情况;四是生态省及环保重点任务推进情况;五是突出环境问题处理情况;六是环保督察整改要求落实情况。此外,具体督察时可进行必要的增补和优化。

下转二版